

Bruksela, 7 czerwca 2019 r.
(OR. en)

10102/19

TELECOM 252
DIGIT 112
CYBER 197
COMPET 482
RECH 322
PI 96
MI 503
EDUC 293
FISC 288

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	– <i>Rada ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii 7 czerwca 2019 r.</i> Konkluzje w sprawie przyszłości wysoce ucyfrowionej Europy po roku 2020: „Stymulowanie cyfrowej i gospodarczej konkurencyjności i spójności cyfrowej w całej Unii” – <i>Przyjęcie</i>

Delegacje otrzymują w załączeniu tekst konkluzji Rady w sprawie przyszłości wysoce ucyfrowionej Europy po roku 2020: „Stymulowanie cyfrowej i gospodarczej konkurencyjności i spójności cyfrowej w całej Unii” przyjęte przez Radę ds. Transportu, Telekomunikacji i Energii na posiedzeniu 7 czerwca 2019 r.

**PRZYSZŁOŚĆ WYSOCE UCYFROWIONEJ EUROPY PO ROKU 2020:
STYMULOWANIE CYFROWEJ I GOSPODARCZEJ KONKURENCYJNOŚCI
I SPÓJNOŚCI CYFROWEJ W CAŁEJ UNII**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC

- komunikat Komisji z 8 kwietnia 2019 r. pt. „Budowanie zaufania do sztucznej inteligencji ukierunkowanej na człowieka”,
- konkluzje Rady Europejskiej z 21 i 22 marca 2019 r. na temat zatrudnienia, wzrostu gospodarczego i konkurencyjności,
- nieformalne posiedzenie ministrów w Bukareszcie z 1 marca 2019 r. dotyczące przyszłości wysoce ucyfrowionej Europy po roku 2020,
- konkluzje Rady z 18 lutego 2019 r. na temat skoordynowanego planu w sprawie sztucznej inteligencji,
- komunikat Komisji z 7 grudnia 2018 r. dotyczący skoordynowanego planu w sprawie sztucznej inteligencji i załącznik do tego komunikatu zatytułowany „Skoordynowany plan w sprawie rozwoju i wykorzystania sztucznej inteligencji opracowanej w Europie – 2018”,
- konkluzje Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 12/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Sieci szerokopasmowe w państwach członkowskich UE – pomimo poczynionych postępów nie wszystkie cele strategii »Europa 2020« zostaną osiągnięte”,
- konkluzje Rady z 27 listopada 2018 r. w sprawie wzmacniania treści europejskich w gospodarce cyfrowej,
- sprawozdanie specjalne nr 12/2018 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego z 5 czerwca 2018 r. pt. „Sieci szerokopasmowe w państwach członkowskich UE – pomimo poczynionych postępów nie wszystkie cele strategii »Europa 2020« zostaną osiągnięte”,
- komunikat Komisji z 25 kwietnia 2018 r. pt. „Sztuczna inteligencja dla Europy”,

- deklarację z Tallina w sprawie administracji elektronicznej,
- komunikat Komisji z 10 maja 2017 r. w sprawie przeglądu śródkresowego realizacji strategii jednolitego rynku cyfrowego „Połączony jednolity rynek cyfrowy dla wszystkich”,
- komunikat Komisji z 14 września 2016 r. „Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego”,
- komunikat Komisji z 6 maja 2015 r. pt.: „Strategia jednolitego rynku cyfrowego dla Europy”,

1. ZDECYDOWANIE PODKREŚLA, że cyfryzacja ma zasadnicze znaczenie dla konkurencyjności, rozwoju gospodarczego, spójności i bezpieczeństwa Europy. Dlatego też zajmowanie się możliwościami i wyzwaniem z cyfryzacją to jedno z najpilniejszych zadań dla Europy. Przewaga konkurencyjna UE opiera się na zrównoważonej, kierowanej przez człowieka cyfrowej gospodarce. Musimy zapewnić, by wszyscy europejscy obywatele mogli w dużym stopniu korzystać z tego procesu, by wszystkie europejskie przedsiębiorstwa – niezależnie od ich wielkości, lokalizacji i rodzaju – mogły rozwijać się i konkurować na globalnym rynku, by nikt nie pozostał w tyle pod względem cyfrowej transformacji, by równość płci była uwzględniana we wszystkich obszarach cyfryzacji, w tym poprzez zwiększanie liczby kobiet aktywnych w branży technologicznej i by wszystkie słabsze grupy społeczne odnosiły korzyści z cyfryzacji;
2. PRZYWOŁUJE intensywne działania państw członkowskich i właściwych instytucji UE na rzecz utworzenia prawdziwego jednolitego rynku cyfrowego. PODKREŚLA wyniki realizacji strategii jednolitego rynku cyfrowego i WZYWA państwa członkowskie i Komisję do zapewnienia skutecznego wdrażania i egzekwowania przepisów UE. WZYWA Komisję do sporządzenia zestawienia nieuzasadnionych barier transgranicznych i do oceny skuteczności i spójności obowiązujących przepisów. Ta kompleksowa ocena istniejących ram regulacyjnych powinna iść w parze z ukierunkowanym, sprawnym, opartym na faktach podejściem zorientowanym na rozwiązywanie problemów, w ramach którego w razie potrzeby podejmuje się stosowne działania;

3. ZACHEĆCA Komisję, by nadal angażowała zainteresowane podmioty w oparte na współpracy projekty i ekosystemy działań i opracowywała długoterminowe europejskie plany działania uwzględniające priorytety państw członkowskich. ZWRACA SIĘ do właściwych instytucji UE, by działały wspólnie i w sposób skoordynowany z myślą o stworzeniu horyzontalnej, zorientowanej na przyszłość i spójnej polityki cyfrowej, która byłaby oparta na dowodach, propagowałaby uwzględnianie bezpieczeństwa na etapie projektowania i sprzyjałaby rozwojowi nowych technologii i modeli biznesowych bez nakładania niepotrzebnych obciążeń, kosztów, ani przeszkód dla innowacji; Instytucje te powinny pamiętać o potrzebie zwiększenia zaufania i bezpieczeństwa cyfrowego z uwzględnieniem zarówno produktów, jak i usług ICT, jak również o potrzebie zmniejszenia fragmentacji jednolitego rynku z myślą o stworzeniu wydajnych, przejrzystych i spójnych ram europejskich;
4. APELUJE do Komisji i państw członkowskich, by wprowadziły zintegrowane podejście dotyczące obecnych i pojawiających się możliwości i wyzwań, szczególnie poprzez dalsze rozwijanie gospodarki cyfrowej w jej wolnym od granic wymiarze i wykorzystywanie cyfrowych zastosowań i infrastruktury oraz by jednocześnie umacniały pozycję obywateli i zapewniały poszanowanie ich prawa do prywatności, poufność danych pochodzących z łączności elektronicznej i ochronę danych osobowych, chroniły konsumentów, a także innowatorów i twórców, szczególnie poprzez stosowanie praw własności intelektualnej, sprzyjały dostępności, umożliwiały handel transgraniczny, w tym poprzez ukierunkowaną harmonizację i wzajemne uznawanie, modernizowały kluczowe technologie, rozwijały sieć europejskich centrów innowacji cyfrowych, propagowały możliwości dla MŚP i przedsiębiorstw typu start-up w zakresie ekspansji działalności, intensywnie przekształcały się pod względem cyfrowym i uczestniczyły w globalnych łańcuchach wartości. WZYWA Komisję i państwa członkowskie, by zaangażowały się na rzecz propagowania europejskiej konkurencyjności na świecie i cyfrowej suwerenności społeczeństwa obywatelskiego w Europie;
5. DOSTRZEGA, że do zapewnienia zrównoważonej gospodarki cyfrowej niezbędny jest dynamiczny ekosystem cyfrowy obejmujący przedsiębiorstwa każdej wielkości. WZYWA państwa członkowskie i Komisję do zapewnienia odpowiednich warunków ramowych w celu wzmocnienia zdolności europejskich przedsiębiorstw do ekspansji działalności, co z kolei stworzy nowe możliwości dla mniejszych innowacyjnych firm na rozwój na jednolitym rynku a przedsiębiorstwom cyfrowym pozwoli prowadzić działalność na całym świecie;

6. **PODKREŚLA**, iż należy:

- usunąć nieuzasadnione bariery dla innowacji i wzrostu, a jednocześnie zagwarantować odpowiednie warunki pracy, bezpieczeństwo i higienę pracy, różnorodność kulturową i językową, prawa i możliwości w zakresie uzyskiwania najnowszych umiejętności cyfrowych i wiedzy oraz inne kwestie leżące w ogólnym interesie;
- uczynić z Europy przestrzeń sprzyjającą rozwojowi nowych unijnych przedsiębiorstw cyfrowych, które będą mieć potencjał do zostania światowymi cyfrowymi liderami przyszłości. W tym kontekście Europa musi zmniejszyć nieuzasadnione finansowe i administracyjne bariery dla przedsiębiorczości cyfrowej, a także rozwijać, przyciągać i zatrzymywać talenty, by stymulować tworzenie i ekspansję działalności europejskich przedsiębiorstw typu start-up;
- zapewnić warunki dla uczciwej konkurencji i skutecznej swobody wyboru dla konsumentów w kwestiach cyfrowych m.in. poprzez skuteczne egzekwowanie nieulegającego dezaktualizacji prawa konkurencji, w tym analizę potrzeby zaktualizowania ram prawnych na rzecz konkurencyjności, dzięki czemu zagwarantowana zostanie konkurencyjność i innowacyjność jednolitego rynku cyfrowego;
- dostosować nasze systemy podatkowe do ery cyfrowej, zapewniając jednocześnie sprawiedliwe i skuteczne opodatkowanie, zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z 28 czerwca 2018 r. i 22 marca 2019 r.;

7. **ZDECYDOWANIE PODKREŚLA**, iż należy wzmocnić zdolności Europy w zakresie cyberbezpieczeństwa, tak by chronić jej infrastrukturę cyfrową, cyfrowe produkty i usługi oraz użytkowników, a także jej konkurencyjność w skali globalnej i suwerenność cyfrową. **PODKREŚLA** potrzebę pełnego wdrożenia i egzekwowania istniejących przepisów zapewniających wysoki poziom cyberbezpieczeństwa w Unii. **PODKREŚLA** znaczenie tworzenia odpowiednich podmiotów w dziedzinie cyberbezpieczeństwa otwartych dla sektora prywatnego i publicznego, zwiększenia cyberodporności i wzmocnienia technologicznych i przemysłowych zdolności, przekształcenia cyberbezpieczeństwa w konkurencyjny atut europejskich przedsiębiorstw oraz potrzebę wzmocnienia synergii między sektorem prywatnym i publicznym na szczeblu europejskim w obszarze badań i rozwoju na rzecz nowych rozwiązań w zakresie cyberbezpieczeństwa;

8. **PRZYPOMINA** o potrzebie rozważenia i odpowiedniego uwzględniania szans i wyzwań związanych z cyfryzacją dla ochrony środowiska, klimatu i przyrody – poprzez ukierunkowane instrumenty polityczne na szczeblu UE, co przyczyni się do stworzenia zrównoważonego podejścia do cyfryzacji w UE;

9. UZNAJE, że sztuczna inteligencja¹ i inne nowe technologie mogą przyczynić się do stworzenia bardziej wydajnej i konkurencyjnej gospodarki poprzez wzmocnienie europejskich przedsiębiorstw – dzięki optymalizacji ich procesów – co doprowadzi do zwiększenia konkurencyjności tych firm. PODKREŚLA, że technologie te mogą rozwiązać kluczowe problemy społeczne, takie jak poprawa opieki zdrowotnej, w tym sprostanie wyzwaniom związanym ze starzeniem się społeczeństwa, stworzenie stabilnego systemu opieki społecznej, zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego i przeciwdziałanie zmianie klimatu. ZWRACA UWAGĘ na znaczenie zapewnienia pełnego poszanowania praw europejskich obywateli, a także zwiększenia zaufania konsumentów i użytkowników poprzez nadzorowanie opracowywania wskazówek etycznych dotyczących rozwijania i wykorzystywania sztucznej inteligencji, dzięki czemu etyczny aspekt sztucznej inteligencji stałby się elementem zapewniającym Europie przewagę konkurencyjną. WZYWA Komisję do rozważenia oceny obowiązującego prawodawstwa w celu stawienia czoła wyzwaniom i możliwościom wynikającym z nowych rozwiązań technologicznych, między innymi w celu stworzenia solidnych ram dla ukierunkowanego na człowieka wdrażania sztucznej inteligencji, w ramach którego przestrzegane są zasady etyczne i podstawowe wartości. WSPIERA wysiłki Komisji, by zaprezentować na arenie globalnej unijne podejście etyczne i ZACHEĆCA do jego propagowania przy okazji międzynarodowych inicjatyw dotyczących sztucznej inteligencji, takich jak inicjatywa OECD czy Międzynarodowy Panel ds. Sztucznej Inteligencji;
10. ZDECYDOWANIE APELUJE o opracowanie europejskiej polityki, która nie tylko wspierałaby innowacje, ale też promowałaby europejskie kluczowe technologie cyfrowe, nie tylko umożliwiając rozwój i wykorzystanie sztucznej inteligencji, ale także zapewniając jej włączenie w wewnętrzne procesy przedsiębiorstw każdej wielkości: przedsiębiorstw typu start-up, MŚP i przedsiębiorstw typu scale-up, a także zapewniałaby współpracę międzynarodową, tak by Europa stała się światowym liderem w tym sektorze. PODKREŚLA konieczność inwestowania w badania naukowe i innowacje oraz w infrastrukturę technologiczną, a także potrzebę propagowania i finansowania przedsiębiorczości cyfrowej, aby umożliwić przedsiębiorstwom ekspansję działalności i skuteczne wdrażanie kluczowych technologii cyfrowych, takich jak sztuczna inteligencja, na skalę globalną;

¹ Dokument Grupy Ekspertów Wysokiego Szczebla ds. Sztucznej Inteligencji z 8 kwietnia 2019 r.: Wytyczne w zakresie etyki dotyczące sztucznej inteligencji godnej zaufania.

11. ZWRACA UWAGĘ na to, że zasadnicze znaczenie mają:

- przyjęcie ukierunkowanego na człowieka podejścia, przestrzeganie wartości etycznych zakorzenionych w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej oraz, przy jednoczesnym uznaniu wolności prowadzenia działalności gospodarczej, zapewnienie poszanowania prywatności, praw do ochrony danych i praw własności intelektualnej oraz wprowadzenie przepisów w zakresie bezpieczeństwa produktów i odpowiedzialności;
- wzmocnienie unijnej, międzynarodowej i obejmującej wiele zainteresowanych stron współpracy, a tym samym wniesienie wkładu w aktywne uczestnictwo w dyskusjach międzynarodowych oraz przyczynienie się do wzmocnienia podejścia stosowanego przez UE na scenie międzynarodowej;
- uczestnictwo w rozwijaniu norm technicznych dla technologii cyfrowych;
- wymiana najlepszych praktyk przy uwzględnieniu uzasadnionych potrzeb w zakresie tajemnicy handlowej;
- przyjęcie spójnego podejścia do udostępniania danych, również z myślą o wspieraniu przedsiębiorstw europejskich, w tym MŚP, przedsiębiorstw typu start-up i spółek o średniej kapitalizacji;
- wspieranie sektora publicznego w korzystaniu z rozwiązań w zakresie sztucznej inteligencji oraz zwiększanie zaufania rządów, obywateli i przedsiębiorstw;

12. UZNAJE znaczenie konektywności dla europejskiej gospodarki. UZNAJE ponadto potrzebę zniwelowania przepaści cyfrowej i propagowania włączenia społecznego i gospodarczego, wydajności i innowacyjności, oraz potrzebę tworzenia połączeń, w stosownych przypadkach, ze słabiej skomunikowanymi regionami, sektorami przemysłu, organami administracji i obywatelami, w tym ze społecznościami o niskich dochodach oraz społecznościami z regionów wiejskich i najbardziej oddalonych, przy jednoczesnym zapewnieniu większego upodmiotowienia i integracji obywateli, przedsiębiorstw, w szczególności MŚP, i organów publicznych oraz upowszechnienia wśród nich zaawansowanych technologii cyfrowych. WZYWA Komisję Europejską do dokonania przeglądu i – w razie potrzeby – zaktualizowania „Wytycznych UE w sprawie stosowania reguł pomocy państwa w odniesieniu do szybkiej budowy/rozbudowy sieci szerokopasmowych” w celu wsparcia realizacji celów społeczeństwa gigabitowego i zapewnienia obsługi wstępnych powiadomień i powiadomień w rozsądnym terminie, jako że szybkie wdrożenie nowych technologii cyfrowych, w tym ultraszybkich sieci szerokopasmowych, ma kluczowe znaczenie dla konkurencyjności Europy na świecie;

13. **PODKREŚLA**, że Europa musi wykorzystywać istniejące możliwości, a jednocześnie w dalszym ciągu przygotowywać swoje społeczeństwo na wyzwania społeczno-gospodarcze wynikające z transformacji cyfrowej oraz chronić różnorodność kulturową i językową, z uwzględnieniem specyfiki lokalnej, a także kwestii otwartego i sprawiedliwego internetu;
14. **PRZYZNAJE**, że należy zapewnić, by rozwój cyfrowy, w tym rozwój umiejętności cyfrowych (np. umiejętności cyfrowych potrzebnych w sektorach przemysłowych i usługach, w kontekście cyberbezpieczeństwa oraz kluczowych nowych technologii, takich jak sztuczna inteligencja i obliczenia wielkiej skali) przynosił korzyści wszystkim, co pozwoli na uniknięcie przepaści cyfrowej i stworzenie warunków dla gospodarki cyfrowej bardziej sprzyjającej włączeniu społecznemu. Centralnymi kwestiami – na rzecz których najlepiej działać w ramach krajowej strategii uczenia się przez całe życie – powinny być: kształcenie, szkolenie zawodowe, ochrona socjalna w powiązaniu z nowymi formami pracy, w tym w odniesieniu do słabszych grup, a także prawa socjalne pracowników;
15. **Z NACISKIEM PODKREŚLA** potrzebę ciągłego propagowania, rozwijania i wdrażania europejskiej gospodarki opartej na danych, w tym, w razie potrzeby, powiązanych działań badawczych, poprzez wzmocnioną europejską strategię w zakresie danych, przy zagwarantowaniu poszanowania wolności prowadzenia działalności gospodarczej, a także praw użytkowników i twórców, w tym odnośnie do kwestii dostępu użytkowników i twórców do danych. **ZACHĘCA** Komisję i państwa członkowskie do opracowania – przy pełnym poszanowaniu przepisów ogólnego rozporządzenia o ochronie danych, rozporządzenia o swobodnym przepływie danych nieosobowych oraz dyrektywy w sprawie otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego – spójnych europejskich ram zapewniających bezpieczne, interoperacyjne i godne zaufania udostępnianie danych, w celu propagowania dobrowolnego udostępniania i ponownego wykorzystywania określonych zbiorów danych na potrzeby innowacyjnych technologii cyfrowych, takich jak sztuczna inteligencja, internet rzeczy, technologie kwantowe, obliczenia wielkiej skali, technologie rozproszonego rejestru (takie jak *blockchain*) oraz usługi obserwacji Ziemi. **UZNAJE** potrzebę dążenia do stworzenia globalnych ram na potrzeby propagowania uczciwej konkurencji między usługami cyfrowymi oraz przepływu i udostępniania danych, w tym potrzebę włączania do umów handlowych przepisów ułatwiających przepływ danych między rynkami, w ścisłej zgodności z ramami prawnymi UE. **ZACHĘCA** Komisję do badania sposobów dalszego udostępniania i ponownego wykorzystywania w ogólnym interesie publicznym danych przechowywanych przez sektor prywatny, przy jednoczesnym poszanowaniu interesów przedsiębiorstw, takich jak tajemnice handlowe;

16. UZNAJE znaczenie przejrzystości, sprawiedliwości, rozliczalności i odpowiedzialności w stosowaniu algorytmów, tak aby platformy internetowe w całej UE działały w sposób przejrzysty i przewidywalny;
17. DOSTRZEGA znaczenie dalszego wspierania rozwoju społeczeństwa gigabitowego, w szczególności poprzez budowę stacjonarnej i mobilnej ultraszybkiej infrastruktury cyfrowej, w tym sieci 5G, na przykład poprzez utworzenie stanowisk badawczych oraz propagowanie wykorzystywania tej infrastruktury w różnych sektorach gospodarki i przez różne grupy społeczne, w celu zapewnienia pełnego zasięgu ultraszybkich sieci szerokopasmowych i powszechnego korzystania z tych sieci przez obywateli i przedsiębiorstwa, w tym MŚP. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE niedawno przyjęte zalecenie Komisji w sprawie cyberbezpieczeństwa sieci 5G wskazujące szereg konkretnych działań, które mają zostać wdrożone w krótkim terminie, w tym w odniesieniu do ocen ryzyka, i BĘDZIE DĄŻYĆ do wdrożenia tego zalecenia. Skoordynowane podejście jest konieczne, aby zapewnić, że UE pozostanie światowym liderem w zakresie wdrażania sieci 5G;
18. PODKREŚLA, że połączone i skoordynowane inwestycje na szczeblu UE to najlepszy sposób na osiągnięcie i utrzymanie w Europie najbardziej zaawansowanych innowacji i w tym kontekście, nie przesądzając o wyniku negocjacji w sprawie przyszłych wieloletnich ram finansowych, DOCENIA potencjał wniosków sektorowych, w szczególności programu „Cyfrowa Europa”, instrumentu „Łącząc Europę”, programu kosmicznego i pakietu „Horyzont Europa”. Inne programy mogą stanowić źródło innowacyjnych systemów finansowania, w szczególności dla przedsiębiorstw typu start-up;

19. UZNAJE potrzebę skutecznej transformacji cyfrowej organów administracji publicznej, zapewniającej obywatelom, organizacjom i przedsiębiorstwom w całej Europie lepszy dostęp do usług publicznych. ODNOTOWUJE RÓWNIEŻ oczekiwania wobec rządów, zgodnie z którymi powinny one ewoluować cyfrowo i oferować otwarte, wydajne i sprzyjające włączeniu społecznemu, działające ponad granicami, interoperacyjne, spersonalizowane, przyjazne dla użytkowników, godne zaufania i bezpieczne cyfrowe usługi publiczne typu end-end. PODKREŚLA znaczenie zasad, takich jak „domyślna cyfrowość” (*digital-by-default*) i zasada jednorazowości (*once-only*). WZYWA Komisję do podsumowania postępów osiągniętych w ramach planu działania na rzecz administracji elektronicznej oraz do wskazania głównych pozostałych wyzwań dla usług transgranicznych. PODKREŚLA potrzebę dalszej konsolidacji i ponownego wykorzystywania europejskiej infrastruktury cyfrowej z wykorzystaniem wspólnych norm i cyfrowych usług podstawowych (tzw. infrastruktura usług cyfrowych (DSI), np. *e-Delivery*, *eID* i *eInvoicing* w ramach instrumentu „Łącząc Europę”). UZNAJE, że jednolity portal cyfrowy stanowi ważną inicjatywę mającą na celu zapewnienie większej spójności europejskich cyfrowych usług publicznych, przy czym infrastruktura usług cyfrowych będzie stanowić kluczową wspólną podstawę pomyślnego wdrożenia tego portalu;
20. POPIERA rozwój „internetu zaufania” (*Internet of Trust*), zapobieganie rozprzestrzenianiu się mowy nienawiści, przemocy i nielegalnych treści w internecie oraz zwalczanie dezinformacji i manipulowania informacjami jako integralne, ale nie jedyne elementy budowania odporności na zagrożenia hybrydowe.
-