



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 юни 2019 г.
(OR. en)

10102/19

TELECOM 252
DIGIT 112
CYBER 197
COMPET 482
RECH 322
PI 96
MI 503
EDUC 293
FISC 288

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	— <i>Съвет по транспорт, телекомуникации и енергетика, 7 юни 2019 г.</i> Заклучения „Бъдещето на една високо цифровизирана Европа след 2020 г.: Стимулиране на цифровата и икономическата конкурентоспособност в Съюза и цифровото сближаване“ – <i>Приемане</i>

Приложено се изпраща на делегациите текстът на заключенията на Съвета „Бъдещето на една високо цифровизирана Европа след 2020 г.: Стимулиране на цифровата и икономическата конкурентоспособност в Съюза и цифровото сближаване“, приети от Съвета по транспорт, телекомуникации и енергетика на 7 юни 2019 г.

**БЪДЕЩЕТО НА ЕДНА ВИСОКО ЦИФРОВИЗИРАНА ЕВРОПА СЛЕД 2020 Г.:
СТИМУЛИРАНЕ НА ЦИФРОВАТА И ИКОНОМИЧЕСКАТА
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ В СЪЮЗА И НА ЦИФРОВОТО СБЛИЖАВАНЕ**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- Съобщението на Комисията от 8 април 2019 г. „Изграждане на доверие в ориентирания към човека изкуствен интелект“,
- Заключениета на Европейския съвет от 21—22 март 2019 г. относно работните места, растежа и конкурентоспособността,
- Неформалната среща на министрите, проведена на 1 март 2019 г. в Букурещ във връзка с бъдещето на една високо цифровизирана Европа след 2020 г.,
- Заключениета на Съвета от 18 февруари 2019 г. относно координирания план за изкуствения интелект,
- Съобщението на Комисията от 7 декември 2018 г. „Координиран план за изкуствения интелект“ и приложения към него „Координиран план за развитие и използване на изкуствен интелект с марка „произведено в Европа“ – 2018 г.“,
- Заключениета на Съвета от 4 декември 2018 г. относно Специален доклад № 12/2018 на Европейската сметна палата „Ширококолов достъп до интернет в държавите – членки на ЕС: въпреки напредъка няма да бъдат постигнати всички цели на стратегията „Европа 2020“,
- Заключениета на Съвета от 27 ноември 2018 г. относно засилването на европейското съдържание в цифровата икономика,
- Специален доклад № 12/2018 на Европейската сметна палата от 5 юни 2018 г. „Ширококолов достъп до интернет в държавите – членки на ЕС: въпреки напредъка няма да бъдат постигнати всички цели на стратегията „Европа 2020“,
- Съобщението на Комисията от 25 април 2018 г. „Изкуствен интелект за Европа“,

- Декларацията от Талин от 6 октомври 2017 г. относно електронното управление,
 - Съобщението на Комисията от 10 май 2017 г. относно междинния преглед на изпълнението на стратегията за цифров единен пазар „Свързан с интернет цифров единен пазар за всички“,
 - Съобщението на Комисията от 14 септември 2016 г. „Свързаност за изграждане на конкурентоспособен цифров единен пазар — към европейско общество на гигабитов интернет“,
 - Съобщението на Комисията от 6 май 2015 г. „Стратегия за цифров единен пазар за Европа“.
1. ПОСТАВЯ СИЛЕН АКЦЕНТ върху факта, че цифровизацията е от първостепенно значение за конкурентоспособността, икономическото развитие, сближаването и сигурността на Европа. Поради тази причина реализирането на възможностите и справянето с предизвикателствата, свързани с цифровизацията, е най-неотложната задача за Европа. Конкурентното предимство на ЕС е в устойчивата, движена от човека цифрова икономика. Трябва да се гарантира, че всички европейски граждани могат да извлекат максимална полза от този процес и всички европейски предприятия, независимо от техния размер, местоположение и вид, могат да се разрастват и да се конкурират в глобален мащаб, че никой няма да бъде изоставен в цифровата трансформация, че равенството на половете се отчита във всички области на цифровизацията, включително като се увеличава броят на жените в сферата на технологиите, и че всички групи в уязвимо положение се ползват от предимствата на цифровизацията;
 2. ПРИПОМНЯ интензивните усилия на държавите членки и компетентните институции на ЕС за създаването на истински цифров единен пазар. ИЗТЪКВА резултатите от изпълнението на стратегията за цифров единен пазар и ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията да направят необходимото за ефективното изпълнение и прилагане на правилата на ЕС. ПРИЗОВАВА Комисията да набележи необоснованите трансгранични пречки и да оцени ефективността и последователността на съществуващото законодателство. Тази цялостна оценка на действащата регулаторна рамка следва да бъде извършена въз основа на целенасочен, гъвкав, фактологичен подход, ориентиран към разрешаването на проблемите, като при необходимост се предприемат подходящи последващи действия.

3. НАСЪРЧАВА Комисията да продължи да обединява заинтересованите страни в съвместни проекти и екосистеми и да разработва дългосрочни европейски планове за действие, като отчита приоритетите на държавите членки. ПРИКАНВА компетентните институции на ЕС да действат съвместно и координирано с оглед на изготвянето на хоризонтална, далновидна и последователна цифрова политика, която е фактологична, стимулира прилагането на принципа „сигурност още при замисъла“ и създава условия за развитието на нови технологии и бизнес модели, без да налага ненужни тежести и разходи, нито да създава пречки пред иновациите. Компетентните институции на ЕС следва да отчитат необходимостта от повишаване на доверието в цифровите технологии и тяхната сигурност, което включва както продуктите, така и услугите в областта на ИКТ, както и нуждата от намаляване на фрагментарността на единния пазар, за да се постигне ефективна, прозрачна и съгласувана европейска рамка.
4. ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да въведат интегриран подход, който да отразява съществуващите и нововъзникващите възможности и предизвикателства, по-специално посредством доразвиване на транснационалното измерение на цифровата икономика и използването на цифрови приложения и инфраструктура, както и чрез предоставяне на права на гражданите, гарантиране на зачитането на правото им на неприкосновеност на личния живот, поверителността на електронните съобщения и защитата на личните данни, защитата на потребителите, а също и на новаторите и творците, по-специално чрез права върху интелектуалната собственост, чрез улесняване на достъпа и създаване на условия за трансгранична търговия, включително чрез целенасочена хармонизация и взаимно признаване, чрез разширяване на обхвата на ключовите технологии, развиване мрежата на европейските цифрови иновационни центрове, насърчаване на възможностите за МСП и стартиращите предприятия да се разрастват, да се цифровизират и да участват в глобалните вериги за създаване на стойност. ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да се ангажират с насърчаване на глобалната конкурентоспособност и цифровия суверенитет на гражданските общества в Европа.
5. ПРИЗНАВА, че за да се гарантира устойчива цифрова икономика, е необходима динамична цифрова екосистема, която да обхваща предприятията, независимо от техния размер. ПРИЗОВАВА държавите членки и Комисията да обезпечат наличието на подходящи рамкови условия, за да се засили способността на европейските предприятия да се разрастват, което на свой ред да създаде възможности за по-малките иновативни дружества да се развиват на единния пазар и да позволи на цифровите предприятия да развиват дейност на глобално равнище.

6. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо:

- да се премахнат необоснованите пречки пред иновациите и растежа, като същевременно се гарантират условията на труд, здравето и безопасността на работното място, културното и езиковото многообразие, правата и възможностите за придобиване на най-новите умения и знания в областта на цифровите технологии и други общи интереси;
- Европа да се превърне в пространство, благоприятстващо развитието на нови цифрови предприятия в ЕС, които имат потенциал в бъдеще да станат водещи в цифровата област. Във връзка с това Европа трябва да намали необоснованите финансови и административни пречки пред предприемачеството в цифровата област, като наред с това развива, привлича и задържа таланти, за да се стимулира създаването и разрастването на стартиращи европейски предприятия;
- да се осигурят условия за лоялна конкуренция и действителна свобода на потребителския избор в областта на цифровите технологии, наред с другото чрез ефективно прилагане на ориентирано към бъдещето законодателство в областта на конкуренцията, включително преглед на необходимостта от актуализиране на рамката за конкуренция, за да се гарантира конкурентоспособен и иновативен цифров единен пазар;
- да се адаптират данъчните системи към цифровата ера, като същевременно се гарантира справедливо и ефективно данъчно облагане в съответствие със заключенията на Европейския съвет от 28 юни 2018 г. и 22 март 2019 г.

7. КАТЕГОРИЧНО ПОДЧЕРТАВА необходимостта от укрепване на капацитета на Европа в областта на киберсигурността, за да се осигури защитата на нейните цифрови инфраструктури, продукти, услуги и потребители и да се гарантират нейната глобална конкурентоспособност и цифровият ѝ суверенитет. ИЗТЪКВА нуждата от цялостно прилагане и изпълнение на съществуващите правила, като се гарантира високо равнище на киберсигурността в Съюза. АКЦЕНТИРА върху важността да се развият подходящи структури в областта на киберсигурността, достъпни за частния и за публичния сектор, да се повиши киберустойчивостта, да се засили технологичният и промишленият капацитет, киберсигурността да се превърне в конкурентно предимство за европейските дружества, и върху необходимостта да се засили взаимодействието между частния и публичния сектор на европейско равнище в научните изследвания и разработването на нови решения в областта на киберсигурността.

8. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от анализ и предприемане на подходящи действия във връзка с възможностите и предизвикателствата, произтичащи от цифровизацията за околната среда, климата, опазването на природата, посредством целенасочени инструменти на политиката на равнище ЕС, като по този начин се способства за възприемането на устойчив подход към цифровизацията в ЕС.

9. ОТЧИТА факта, че изкуственият интелект¹ и другите нови технологии могат да допринесат за по-ефективна и конкурентна икономика въз основа на укрепването на европейските предприятия чрез оптимизиране на техните процеси, което да доведе до повишаване на тяхната конкурентоспособност. ПОДЧЕРТАВА, че тези технологии могат да разрешат ключови обществени предизвикателства, като например подобряване на здравеопазването, включително посрещане на предизвикателствата на застаряващите общества, постигане на устойчива социална система, продоволствена сигурност и противодействие на изменението на климата. ИЗТЪКВА, че е важно да се гарантира пълното спазване на правата на европейските граждани и да се повиши доверието на потребителите чрез пилотно прилагане на етични насоки за развитието и използването на изкуствен интелект, което да превърне етичните правила в областта на изкуствения интелект в конкурентно предимство за Европа. ПРИЗОВАВА Комисията да обмисли възможността за оценяване на съществуващото законодателство, за да се преодолеят предизвикателствата и да се реализират възможностите, произтичащи от развитието на новите технологии, наред с останалото, за да се създаде надеждна рамка за насочено към човека използване на изкуствения интелект, гарантиращо етичните принципи и основните свободи. ПОДКРЕПЯ усилията на Комисията за лансиране на етичния подход на ЕС в световен мащаб и НАСЪРЧАВА неговото популяризиране в рамките на международни инициативи относно изкуствения интелект, като тази на ОИСР и Международната експертна група относно изкуствения интелект.
10. НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА за европейска политика, която едновременно да подпомага иновациите и да стимулира европейските ключови цифрови технологии, като не само благоприятства развитието и използването на изкуствен интелект, но и гарантира неговото интегриране във вътрешните процеси на различни по размер дружества – стартиращи и разрастващи се предприятия и МСП, като наред с това обезпечава международно сътрудничество, за да се превърне Европа в световен лидер в този сектор. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от инвестиции в научни изследвания и иновации и в технологична инфраструктура, както и от стимулиране и финансиране на предприемачеството в цифровата област, за да могат дружествата да се разрастват и успешно да внедряват в глобален мащаб ключови цифрови технологии като изкуствения интелект.

¹ Документ на Групата на високо равнище относно изкуствения интелект от 8 април 2019 г.: Етични насоки за надежден изкуствен интелект.

11. ИЗТЪКВА, че е изключително важно:

- да се възприеме ориентиран към човека подход, зачитащ етичните ценности, заложи в Хартата на основните права на Европейския съюз, и като се признава свободата на стопанска инициатива, да се гарантира зачитането на неприкосновеността на личния живот, правата на защита на данните и правата върху интелектуалната собственост и да се обезпечат правилата за безопасността на продуктите и отговорността;
- да се засили сътрудничеството между ЕС, международните заинтересовани страни и многостранните участници, което да допринесе за активна роля на Съюза в международните дискусии и да укрепи неговия подход на глобалната сцена;
- да се участва в разработването на технически стандарти за цифровите технологии;
- да се обменят добри практики, като се отчитат легитимните нужди от търговска поверителност;
- да се възприеме последователен подход към обмена на данни, като се подкрепят европейските дружества, в т.ч. МСП, стартиращите предприятия и дружествата със средна пазарна капитализация;
- да се съдейства на публичния сектор да възприема решения, използващи изкуствен интелект, и да се повишава доверието на управленските органи, гражданите и предприятията.

12. ПРИЗНАВА значението на свързаността за европейската икономика. Наред с това ОТЧИТА, че е необходимо да се преодолее цифровото разделение и да се насърчава социалното и икономическото приобщаване, ефективността и иновациите, да се свържат, където е необходимо, по-малко свързаните региони, промишлени отрасли, администрации и граждани, включително общностите с ниски доходи и тези в селските и най-отдалечените региони, като същевременно се гарантира по-голямо овластяване, приобщаване и по-широко разпространение на модерни цифрови технологии сред гражданите, предприятията, особено МСП, и публичните органи. ПРИКАНВА Европейската комисия да преразгледа и при необходимост да актуализира Насоките на ЕС относно прилагането на правилата за държавната помощ във връзка с бързото разгръщане на широколентови мрежи, за да се способства за постигането на целите за достигане на общество с гигабитов интернет и да се гарантира обработването на предварителните и официалните уведомления в разумен срок, тъй като бързото внедряване на новите цифрови технологии, включително свръхвисокоскоростната широколентова интернет връзка, е от решаващо значение за конкурентоспособността на Европа в глобален мащаб.

13. ПОДЧЕРТАВА, че Европа трябва да се възползва от възможностите, като продължи да подготвя обществото си за социално-икономическите предизвикателства, произтичащи от цифровия преход, и да пази своето културно и езиково многообразие, като отчита местните особености, както и необходимостта от отворен и справедлив интернет.
14. ПРИЗНАВА, че трябва да се гарантира развитието на цифровизацията, включително развитието на цифрови умения (напр. цифрови умения, необходими за промишлените сектори и сектора на услугите, киберсигурността и нововъзникващите ключови технологии, като изкуствен интелект и високопроизводителни изчисления) в полза на всички, като по този начин се избегне цифровото разделение и се създадат условия за по-приобщаваща цифрова икономика. Образованието, професионалното обучение, социалната закрила на новите форми на труд, включително за уязвимите групи, както и социалните права на работниците, трябва да имат приоритетно значение, като е най-подходящо тези елементи да бъдат застъпени в националните стратегии за учене през целия живот.
15. ПОСТАВЯ СИЛЕН АКЦЕНТ върху необходимостта от непрекъснато насърчаване, развитие и разгръщане на европейската икономика, основана на данни, включително на свързаните научноизследователски дейности според случая, чрез подобрена европейска стратегия за данните, гарантираща свободата на стопанска инициатива, както и правата на потребителите и творците, включително въпроса за достъпа до данни от страна на потребителите и творците. НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки, при цялостно спазване на разпоредбите на Общия регламент относно защитата на данните, на Регламента за свободното движение на лични данни и на Директивата относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществен сектор, да разработят съгласувана европейска рамка за сигурен, оперативно съвместим и надежден обмен на данни, за да се стимулира доброволното споделяне на данни и повторното използване на определени набори от данни, благоприятстващи иновативните цифрови технологии като изкуствен интелект, „интернет на предметите“, квантови технологии, високопроизводителни изчислителни технологии, технологии на разпределения регистър (напр. блокова верига) и услуги за наблюдение на Земята. ОТЧИТА, че е необходимо да се работи за благоприятна глобална рамка за насърчаване на лоялната конкуренция между цифровите услуги и движението и споделянето на данни, в т.ч. за включването в международните споразумения на разпоредби, улесняващи движението на данни между пазарите, в строго съответствие с правната рамка на ЕС. ПРИКАНВА Комисията да проучи възможностите за по-широко предоставяне на свободен достъп и повторна употреба на данни, държани от частния сектор, в интерес на обществеността, като същевременно се зачитат интересите на дружествата, напр. търговската тайна.

16. ПРИЗНАВА значението на прозрачността, справедливостта, отчетността и отговорността при използването на алгоритми с оглед на прозрачното и предвидимо функциониране на онлайн платформите в ЕС.
17. ОТЧИТА, че е важно да се стимулира допълнително развитието на общество на гигабитов интернет, по-специално чрез внедряването на стационарна и мобилна свръхвисокоскоростна цифрова инфраструктура, включително 5G, например чрез създаването на изпитателни стендове, както и чрез насърчаване на използването на тази инфраструктура в различни сектори на икономиката и сфери на обществото, с цел да се постигне пълно покритие и широко използване на свръхвисокоскоростните широколентови мрежи от гражданите и предприятията, в т. ч. и МСП. ПРИВЕТСТВА приетата наскоро препоръка на Комисията относно киберсигурността на 5G-мрежите, която набелязва редица конкретни действия, които да бъдат изпълнени в краткосрочен план, включително във връзка с оценките на риска, и ЩЕ РАБОТИ за изпълнението на препоръката. Необходим е координиран подход, за да се гарантира, че ЕС остава световен лидер по отношение на разгръщането на 5G.
18. ПОДЧЕРТАВА, че комбинираните и координирани инвестиции на равнище ЕС са най-добрият начин за постигане и поддържане на най-съвременните иновации в Европа, като в този контекст и без да се засягат преговорите по бъдещата многогодишна финансова рамка ПРИЗНАВА потенциала на секторните предложения, и по-специално програма „Цифрова Европа“, Механизма за свързване на Европа, Космическата програма и пакета „Хоризонт Европа“. Други програми могат да дадат възможност за иновативни схеми на финансиране, особено за стартиращи предприятия.

19. ПРИЗНАВА необходимостта от ефективна цифровизация на публичните администрации, за да се осигури по-добър достъп до обществени услуги за гражданите, организациите и предприятията в цяла Европа. НАРЕД С ТОВА ОТЧИТА насочените към правителствата очаквания за цифрово развитие чрез предоставянето на изцяло цифровизирани обществени услуги, които са ефикасни и приобщаващи, трансгранични, оперативно съвместими, персонализирани, лесни за използване, надеждни и сигурни. ИЗТЪКВА значението на принципи като „цифрови по подразбиране“ и принципа на еднократност. ПРИЗОВАВА Комисията да направи преглед на постигнатия напредък в контекста на Плана за действие за електронно управление и да набележи основните оставащи предизвикателства пред трансграничните услуги. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от по-нататъшно консолидиране и повторно използване на европейската цифрова инфраструктура с общи стандарти и цифрови градивни елементи (т. нар. инфраструктури за цифрови услуги, напр. компонентите на МСЕ за електронна доставка, електронна идентификация и електронно фактуриране). ОТЧИТА факта, че единната цифрова платформа е важна инициатива, която гарантира по-добра съгласуваност на европейските цифрови обществени услуги, като инфраструктурите за цифрови услуги ще съставляват критичната обща основа за нейното успешно изпълнение.
20. ПОДКРЕПЯ развитието на интернет на доверието, предотвратяването на разпространението в интернет на езика на омразата, агресивното и незаконното съдържание, борбата с дезинформацията и манипулирането на информация, като неразделна част, но не само, от изграждането на устойчивост срещу хибридните заплахи.
-