



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 23.
(OR. en)

10100/21

Intézményközi referenciaszám:
2018/0228(COD)

TRANS 424
FIN 504
CADREFIN 321
POLGEN 110
ENER 297
TELECOM 270
COMPET 508
MI 498
ECO 68
CODEC 954

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2021. június 15.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2021) 309 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról, valamint az 1316/2013/EU és a 283/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 309 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2021) 309 final

Brüsszel, 2021.6.15.
COM(2021) 309 final

2018/0228 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról, valamint az 1316/2013/EU és a 283/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz létrehozásáról, valamint az 1316/2013/EU és a 283/2014/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

1. ELŐZMÉNYEK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 438 final – 2018/0228 COD dokumentum): 2018. június 6.

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja: 2018. szeptember 19.

A Régiók Bizottsága véleményének időpontja: 2018. október 10.

Az Európai Parlament állásponjtjának időpontja (első olvasat): 2019. április 17.

A módosított javaslat megküldésének időpontja: 2021. június 9.

A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja: 2021. június 14.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret egyik finanszírozási eszköze. A CEF általános célkitűzése a transzeurópai hálózatok fejlesztése és korszerűsítése a közlekedési, az energia- és a digitális ágazat területén, valamint a határokon átnyúló együttműködés megkönnyítése a megújuló energia területén.

A közlekedés tekintetében a CEF célja, hogy hozzájáruljon a transzeurópai közlekedési törzshálózat 2030-ig történő befejezéséhez és az átfogó hálózat 2050-ig történő megvalósításához. A CEF támogatja továbbá a TEN-T hálózat korszerűsítését, különösen az alternatív üzemanyagok infrastruktúrájának kiépítését és a közlekedés digitalizálását. A CEF segítségével emellett polgári-katonai kettős felhasználású közlekedési projektek megvalósítására is sor fog kerülni.

Az energiaügy területén a következők a hangsúlyok: a transzeurópai energiahálózatok fejlesztéséhez való hozzájárulás, a belső energiapiac további integrációja, a határokon és ágazatokon átívelő hálózatok interoperabilitása, a határokon átnyúló együttműködés elősegítése a megújuló energia területén, valamint a dekarbonizáció lehetővé tétele a megújuló energiaforrások integrálása révén.

Ami a digitális gazdaságot illeti, a CEF a biztonságos és védett nagyon nagy kapacitású digitális hálózatok és 5G rendszerek kiépítéséhez, valamint a digitális gerinchálózatok

rezilienciájának és kapacitásának növeléséhez járul hozzá, összhangban az európai digitális összeköttetésekkel kapcsolatos, 2025-re és 2030-ra vonatkozó célkitűzésekkel.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács 2021. június 14-én, első olvasatban elfogadott álláspontja támogatja a bizottsági javaslat fő célkitűzéseit. A bizottsági javaslatához képest bevezetett legfontosabb változtatások a következők:

Költségvetési elemek, társfinanszírozási arányok

Az Európai Tanács 2020. július 21-i következtetéseivel összefüggésben új rendelkezések kerültek beillesztésre a kohéziós támogatásban részesülő országok közötti, határokon átnyúló, még hiányzó főbb vasúti összeköttetések befejezéséhez a többéves pénzügyi keret 1. fejezetébe sorolt, a keret 2. klaszterét képező európai stratégiai beruházási keretből nyújtott egyedi támogatást érintően. A Bizottság támogatja ezeket a rendelkezéseket.

A Bizottság elfogadhatónak tartja a kohéziós keretösszeg elosztását meghatározó rendelkezéseket, amelyek megállapítják egyes küszöbértékek alkalmazásának határidejét: (1) azon tagállamok esetében, amelyek vásárlóerő-egységben mért és a 2015–2017 közötti időszakra vonatkozó uniós adatok alapján számított egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (GNI) nem éri el az EU-27 egy főre jutó átlagos GNI-jének 60 %-át, 2024. december 31-ig garantálni kell az általuk a CEF-be átcsoportosított összeg 70 %-ának 70 %-át; (2) 2025. december 31-ig a kohéziós támogatásban részesülő valamely tagállamban végrehajtott intézkedésekre elkülönített teljes összeg nem haladhatja meg az adott tagállamnak a Kohéziós Alapból átcsoportosított teljes összegből való részesedésének 170 %-át.

A Bizottság elfogadhatónak tartja a kohéziós keretösszeg felosztására vonatkozó indikatív százalékos arányok módosítását, amely szerint a keretösszeg 85 %-át a hatékony, összekapcsolt és multimodális hálózatokkal kapcsolatos intézkedésekre, 15 %-át pedig az intelligens, fenntartható, inkluzív, biztonságos és védett mobilitással kapcsolatos intézkedésekre fogják felhasználni.

A közlekedési ágazatot érintően a szöveg kiegészült egy olyan rendelkezéssel, amelynek értelmében az általános keretösszeg legfeljebb 10 %-a vegyesfinanszírozási műveletekre használható. A szöveg kiegészült továbbá egy olyan rendelkezéssel is, amely kimondja, hogy a kohéziós keret nem használható fel vegyesfinanszírozási műveletekre. Mivel e rendelkezések rugalmasságot biztosítanak, a Bizottság elfogadhatónak tartja ezeket a módosításokat.

Megállapításra került egy küszöbérték, amely szerint az energiaágazat teljes költségvetésének legfeljebb 15 %-a osztható ki a határokon átnyúló megújulóenergia-projektek céljaira; ugyanakkor lehetőség volna ezen arány 20 %-ra történő növelésére. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a módosítást.

Megállapításra került egy küszöbérték, amely szerint a teljes költségvetés legfeljebb 1 %-át

lehet technikai és igazgatási segítségnyújtásra fordítani. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a változtatást.

A közlekedési ágazatot érintően a társfinanszírozási arányokra vonatkozó alábbi módosítások kerültek be a szövegbe: az általános keretösszeg esetében a szöveg kiegészült a belvízi utakat és a vasutak kölcsönös átjárhatóságát támogató intézkedésekkel, valamint a közlekedési infrastruktúrát az Unió külső határainak ellenőrzése céljából kiigazító intézkedésekkel oly módon, hogy lehetőség van magasabb, 50 %-os társfinanszírozási arány elérésére is. A kohéziós támogatásban részesülő tagállamok közötti, határokon átnyúló, még hiányzó főbb vasúti összeköttetések befejezésével kapcsolatos intézkedések esetében a társfinanszírozás maximális aránya 85 %. A polgári-katonai kettős felhasználású projektek társfinanszírozási aránya legfeljebb 50 %-ban került meghatározásra. A kohéziós keretösszeg maximális társfinanszírozási aránya nem haladhatja meg a 85 %-ot. Az integrált irányítási struktúrák, köztük a közös vállalkozások által végrehajtott projektek társfinanszírozási aránya 5 %-kal növelhető mind az általános, mind a kohéziós keret esetében. A legkülső régiókban végrehajtott intézkedések esetében a maximális társfinanszírozási arány a közlekedési, az energia- és a digitális ágazat tekintetében 70 %-ra emelkedett, a szinergia-munkaprogramok keretében végrehajtott intézkedések esetében pedig a társfinanszírozási arány 10 %-kal növelhető. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezeket a változtatásokat.

Támogathatósági feltételek

A közlekedési ágazat esetében az intézkedések támogathatósági körét kiterjesztették. A TEN-T törzshálózat vonatkozásában beillesztésre kerültek a repülőterekkel való összeköttetések is. A TEN-T átfogó hálózat vonatkozásában beillesztésre kerültek a tengeri és belvízi kikötők, valamint az átfogó hálózat olyan országokban található elemei, amelyeknek nincs közös szárazföldi határuk egy másik tagállammal. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezeket a módosításokat.

A szöveg kiegészült a TEN-T hálózatnak a polgári-katonai kettős felhasználáshoz való hozzáigazításáról szóló új cikkel, amely meghatározza a kettős felhasználású infrastruktúra fejlesztéséhez hozzájáruló intézkedések támogathatósági követelményeit; a kettős felhasználású infrastruktúrára vonatkozó követelményeket egy végrehajtási jogi aktusnak kell meghatároznia. A szöveg kiegészült egy olyan rendelkezéssel, amely lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy – le nem kötött pénzeszközök megléte esetén – átcsoportosítást kérjen a katonai mobilitás keretéből az általános keretbe. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezeket a módosításokat.

Módosításra kerültek az átfogó hálózat közlekedési törzshálózati folyosóit és határokon átnyúló összeköttetéseit tartalmazó indikatív listák. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezeket a változtatásokat.

A szöveg kiegészült egy olyan rendelkezéssel, amely előírja, hogy a földvásárlással kapcsolatos költségek csak a közös rendelkezésekről szóló rendelettel összhangban támogathatók a kohéziós keretből. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a módosítást.

Új rendelkezés került beillesztésre az uniós megújulóenergia-finanszírozási mechanizmus társfinanszírozásának lehetőségéről. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a módosítást.

A digitális ágazatra vonatkozóan új kiberbiztonsági rendelkezést illesztettek be. Ez úgy rendelkezik, hogy a digitális ágazatra vonatkozóan meghatározott egyedi célkitűzésekhez tartozó valamennyi intézkedés vagy azok egy része tekintetében a pályázati felhívások és az ajánlati felhívások kellően indokolt biztonsági okokból a tagállamokban letelepedett vagy

letelepedettnek tekintett, és közvetlenül vagy közvetve a tagállamok vagy a tagállamok állampolgárai által irányított szervezetekre korlátozhatók. A Bizottság támogatja ezt a módosítást.

Programozás, vissza nem térítendő támogatások, támogatási megállapodások kezelése

A munkaprogramokra vonatkozóan új rendelkezés került beillesztésre, amely megállapítja, hogy az első munkaprogramok lefedik a pályázati felhívásokat, azok témáját és az első három évre vonatkozó indikatív költségvetést, valamint a fennmaradó időszakra vonatkozó leendő keretet. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a módosítást.

Az energiaágazatot illetően a szöveg kiegészült egy, a közös érdekű projektekről, valamint a villamosenergia-rendszereknek az uniós hálózatokkal való összekapcsolására és szinkronizálására vonatkozó konkrét célkitűzésekről szóló rendelkezéssel. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a módosítást.

A javaslatok benyújtásával kapcsolatos tagállami jóváhagyásra vonatkozó rendelkezés részletesebbé vált. Új rendelkezést illesztettek be, amely lehetővé teszi a projektkiválasztási eljárás két szakaszban történő lefolytatását. Kibővítésre került azoknak az odaítélési szempontoknak a listája, amelyeket a Bizottságnak a lehetséges mértékben figyelembe kell vennie. Az uniós pénzügyi támogatás nyújtásával kapcsolatban új cikk került beillesztésre, amely előírja, hogy a kiválasztási határozatokat végrehajtási jogi aktusok útján kell elfogadni, és további kötelezettségeket állapít meg a támogatási megállapodások végrehajtására vonatkozóan. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezeket a módosításokat.

Megtartották azt a rendelkezést, amely lehetővé teszi, hogy a kiválósági pecsétellátott tevékenységek a Kohéziós Alapból társfinanszírozásban részesüljenek. A Bizottság elfogadhatónak tartja ezt a rendelkezést.

4. KÖVETKEZTETÉS

A megállapodás általánosságban megőrzi a Bizottság első javaslatának célkitűzéseit és fenntartja az eredeti ambíciószintet, ugyanakkor biztosítja a CEF végrehajtásához szükséges rugalmasságot is. A Bizottság elfogadja a Tanács álláspontját.

Az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság együttes nyilatkozatot fogadott el az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz 2021 és 2027 közötti végrehajtásáról (lásd a mellékletben).

Melléklet:

„Az Európai Unió Tanácsának és az Európai Bizottságnak az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz 2021 és 2027 közötti végrehajtásáról szóló együttes nyilatkozata

Az Európai Tanács 2020. július 21-i következtetéseivel összhangban a Tanács és a Bizottság emlékeztet arra, hogy az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz 2021 és 2027 közötti végrehajtása során az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szembeni 4. cikke (2) bekezdése a) pontjának i. alpontjában meghatározott összegből (2018-as árakon) 1 384 000 000 EUR kerül felhasználásra a Kohéziós Alapból támogatható tagállamok közötti, határokon átnyúló, még hiányzó vasúti összeköttetések befejezésére.”