



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. kesäkuuta 2021
(OR. en)

10100/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0228(COD)

TRANS 424
FIN 504
CADREFIN 321
POLGEN 110
ENER 297
TELECOM 270
COMPET 508
MI 498
ECO 68
CODEC 954

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 309 final
Asia:	KOMMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 309 final.

Liite: COM(2021) 309 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.6.2021
COM(2021) 309 final

2018/0228 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
neuvoston kannasta Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja
(EU) N:o 283/2014 kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston
asetuksen hyväksymiseen**

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

neuvoston kannasta Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta annettavan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseen

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus toimitettiin Euroopan parlamentille ja neuvostolle

(asiakirja COM(2018) 438 final – 2018/0228 COD): 6. kesäkuuta 2018

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa: 19. syyskuuta 2018

Päivä, jona alueiden komitea antoi lausuntonsa: 10. lokakuuta 2018

Päivä, jona Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa: 17. huhtikuuta 2019

Päivä, jona muutettu ehdotus toimitettiin: 9. kesäkuuta 2021

Päivä, jona neuvoston kanta vahvistettiin: 14. kesäkuuta 2021

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Verkkojen Eurooppa -väline on yksi vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehyn rahoitusvälineistä. Verkkojen Eurooppa -välineen yleisenä tavoitteena on kehittää ja nykyaikaistaa Euroopan laajuisia verkkoja liikenteen, energian ja digitaaliteknologian aloilla ja helpottaa rajat ylittävää yhteistyötä uudistuvan energian alalla.

Liikenteen alalla Verkkojen Eurooppa -välineellä autetaan saattamaan päätökseen Euroopan laajuinen ydinverkko vuoteen 2030 mennessä ja kattava verkko vuoteen 2050 mennessä. Verkkojen Eurooppa -välineellä tuetaan myös TEN-T-verkon nykyaikaistamista, erityisesti vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin käyttöönottoa ja liikenteen digitointia. Lisäksi siviili- ja puolustusalan kaksikäyttöön liittyviä liikennehankkeita toteutetaan Verkkojen Eurooppa -aloitteen rahoituksella.

Energia-alalla painopisteinä ovat Euroopan laajuisten energiaverkkojen valmiiksi saattaminen, energian sisämarkkinoiden yhdentymisen ja rajat ylittävien, eri alojen välisten verkkojen yhteentoimivuuden edistäminen, uusiutuvaan energiaan liittyvän rajat ylittävän yhteistyön helpottaminen sekä hiilestä irtautumisen mahdollistaminen uusiutuvia energialähteitä integroimalla.

Digitaaliteknologian alalla Verkkojen Eurooppa -välineellä pyritään edistämään turvallisten ja toimintavarmojen, erittäin suuren kapasiteetin digitaalisten verkkojen ja 5G-verkkojen

käyttöönottoa sekä lisäämään digitaalisten runkoverkkojen sietokykyä ja kapasiteettia vuoteen 2025 ja 2030 asetettujen Euroopan digitaalista yhteenliitettävyyttä koskevien eurooppalaisten tavoitteiden mukaisesti.

3. NEUVOSTON KANTAA KOSKEVAT HUOMAUTUKSET

Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta, joka hyväksyttiin 14. kesäkuuta 2021, tukee komission alkuperäisen ehdotuksen keskeisiä päämääriä. Merkittävimmät komission ehdotukseen tehdyt muutokset:

Talousarvionäkökohdat, yhteisrahoitusosuudet

Eurooppa-neuvoston 21. heinäkuuta 2020 antamien päätelmien yhteydessä ehdotukseen sisällytettiin uusia säännöksiä, jotka koskevat erityistukea otsakkeesta 1(2), Euroopan strategiset investoinnit, ja joilla on määrä saattaa päätökseen merkittäviä rajat ylittäviä rautatieyhteyksiä koheesiomaiden välillä. Komissio voi hyväksyä nämä säännökset.

Komissio voi hyväksyä koheesiomäärärahojen jakamista täsmentävät säännökset, joissa vahvistetaan päivämäärät, joihin saakka tiettyjä kynnysarvoja sovelletaan: 1) jäsenvaltioille, joiden ostovoimastandardina mitattu ja vuosia 2015–2017 koskevien unionin lukujen pohjalta laskettu bruttokansantulo (BKTL) asukasta kohti on enintään 60 prosenttia EU-27:n keskimääräisestä BKTL:stä asukasta kohti, taataan 31. joulukuuta 2024 saakka määrä, joka on 70 prosenttia 70 prosentista summasta, jonka ne ovat siirtäneet Verkkojen Eurooppa -välineeseen; 2) 31. joulukuuta 2025 saakka koheesiojäsenvaltiossa toteutettaviin toimiin kohdennettu kokonaismäärä saa olla enintään 170 prosenttia kyseisen jäsenvaltion osuudesta koheesiorahastosta siirretystä kokonaismäärästä.

Komissio voi hyväksyä koheesiomäärärahojen jakamisen ohjeellisten prosenttiosuuksien muutoksen, jonka mukaan 85 prosenttia määrärahoista käytetään tehokkaisiin, yhteenliitettyihin ja multimodaalisiin verkkoihin liittyviin toimiin ja 15 prosenttia määrärahoista käytetään älykkääseen, kestäväan, osallistavaan, turvalliseen ja turvattuun liikkuvuuteen.

Lisättiin myös liikennealan säännös, jolla sallitaan enintään 10 prosenttia yleisistä määrärahoista käytettäväksi rahoitusta yhdistäviin toimiin. Uudella säännöksellä täsmennetään myös, ettei koheesiomäärärahoja saa käyttää rahoitusta yhdistäviin toimiin. Säännökset tuovat joustavuutta, mistä syystä komissio voi hyväksyä nämä muutokset.

Lisättiin myös kynnysarvo, jonka mukaan enintään 15 prosenttia energia-alan kokonaistalousarviosta voidaan jakaa uusituvan energian alalla rajat ylittäviin hankkeisiin. Kynnysarvoa voidaan korottaa enintään 20 prosenttiin. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Lisättiin myös kynnysarvo, jolla rajataan tekniseen ja hallinnolliseen apuun myönnettävän rahoituksen enimmäismäärä yhteen prosenttiin kokonaistalousarviosta. Komissio hyväksyy tämän muutoksen.

Neuvosto teki myös liikennealalle seuraavat yhteisrahoitusosuuksia koskevat muutokset: yleisten määrärahojen osalta sisävesiliikenteen ja rautateiden yhteentoimivuuden tukemiseen ja unionin ulkorajatarkastuksia varten tarvittavaan infrastruktuurin mukauttamiseen kohdistuvat toimet voivat saada suuremman, 50 prosentin yhteisrahoitusosuuden. Koheesiojäsenvaltioiden välisten rajat ylittävien merkittävien puuttuvien rautatieyhteyksien loppuun saattamista koskevien hankkeiden osalta yhteisrahoituksen enimmäisosuus on 85 prosenttia. Siviili- ja puolustusalan kaksikäyttöön liittyvien hankkeiden yhteisrahoitusosuudeksi vahvistettiin enintään 50 prosenttia. Koheesiomäärärahojen yhteisrahoitusosuus saa olla enintään 85 prosenttia. Sekä yleisten että koheesiomäärärahojen osalta lisättiin mahdollisuus korottaa yhteisrahoitusosuutta 5 prosenttia hankkeissa, joita toteuttavat yhteisyritysten kaltaiset integroidut hallintorakenteet. Syrjäisimmillä alueilla toteutettavien toimien yhteisrahoituksen enimmäisosuutta nostettiin liikenteen, energian ja digitaaliteknologian aloilla 70 prosenttiin, ja synergiatyöohjelmien puitteissa toteutettavien toimien osalta yhteisrahoitusosuutta voidaan korottaa 10 prosenttia. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Tukikelpoisuus

Liikenteen alalla toimien tukikelpoisuusala laajennettiin. TEN-T-ydinverkon puolella tukikelpoisiin toimiin sisällytettiin yhteydet lentokentille. Kattavan TEN-T-verkon puolella lisättiin meri- ja sisävesisatamat ja sellaisissa jäsenvaltioissa sijaitsevia kattavan verkon elementtejä, joilla ei ole maarajaa toisen jäsenvaltion kanssa. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Säädöshdotukseen lisättiin uusi artikla TEN-T-verkon mukauttamiseksi siviili- ja puolustusalan kaksikäyttöön. Artiklalla vahvistetaan kaksikäyttöinfrastruktuurin kehittämistoimien tukikelpoisuusvaatimukset, ja siinä säädetään kaksikäyttöinfrastruktuuriin sovellettavat vaatimukset määrittävästä täytäntöönpanosäädöksestä. Lisättiin myös säännös, jonka mukaan komissio voi pyytää varojen siirtoa sotilasvoimavarojen liikkuvuuden määrärahoista yleisiin määrärahoihin, jos kaikkia varoja ei ole sidottu. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Liikenteen ydinverkkokäytävien ja kattavan verkon rajatylittävien yhteyksien ohjeelliseen luetteloon tehtiin muutoksia. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Lisättiin säännös, jonka mukaan maan hankintaan liittyvät kustannukset ovat koheesiomäärärahojen osalta tukikelpoisia ainoastaan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisesti. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Lisättiin uusi säännös mahdollisuudesta osallistua uusiutuvan energian rahoitusmekanismin rahoitukseen. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Digitaalsektorille lisättiin uusi kyberturvallisuuslauseke. Lausekkeen mukaan kaikkia tai joitakin digitaalsektorille vahvistettujen erityistavoitteiden mukaisia toimia, ehdotuspyyntöjä tai tarjouspyyntöjä voidaan asianmukaisesti perustelluista turvallisuussyistä rajoittaa sellaisille jäsenvaltioissa vakiintuneille tai vakiintuneiksi katsotuille yhteisöille, jotka ovat suoraan tai välillisesti jäsenvaltioiden tai jäsenvaltioiden kansalaisten määräysvallassa. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Ohjelmasuunnittelu, avustukset, avustussopimusten hallinnointi

Lisättiin uusi työohjelmia koskeva säännös, jolla vahvistetaan, että ensimmäisillä työohjelmilla katetaan ensimmäisten kolmen vuoden ehdotuspyynnöt, niiden aihepiirit ja alustavat talousarviot sekä loppujakson alustava kehys. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Energiasektorille lisättiin säännös yhteistä etua koskevista hankkeista ja erityistavoitteista yhteenliittämistä ja sähköjärjestelmien synkronoinnista EU:n verkkojen kanssa. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Jäsenvaltioiden hyväksyntää ehdotusten jättämisen yhteydessä koskevaa säännöstä täydennettiin. Lisättiin uusi säännös, joka mahdollistaa hankkeiden kaksivaiheisen valintamenettelyn. Niin ikään laajennettiin luetteloa valintaperusteista, jotka komission on otettava huomioon soveltuvien osin. Lisättiin unionin taloudellista tukea koskeva uusi artikla, jossa vahvistetaan valintapäätösten hyväksyminen täytäntöönpanosäädöksillä ja asetetaan lisävelvoitteita avustussopimusten täytäntöönpanoon. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Säännös, jonka mukaan huippuosaamismerkin saaneisiin toimiin voidaan myöntää yhteisrahoitusta koheesiorahastosta, pidettiin tekstissä. Komissio hyväksyy tämän säännöksen.

4. PÄÄTELMÄT

Saavutetussa sopimuksessa säilytetään yleisesti ottaen komission alkuperäisessä ehdotuksessa olleet tavoitteet ja tavoitetaso, mutta Verkkojen Eurooppa -välineen täytäntöönpanoon myönnetään tarvittava joustonvara. Komissio hyväksyy neuvoston kannan.

Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission yhteinen julkilausuma Verkkojen Eurooppa -välineen käytöstä vuosina 2021–2027 hyväksyttiin (ks. liite).

Liite:

”Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission yhteinen julkilausuma Verkkojen Eurooppa -välineen käytöstä vuosina 2021–2027

Neuvosto ja komissio palauttavat mieliin, että Eurooppa-neuvoston 21. heinäkuuta 2020 antamien päätelmien mukaisesti Verkkojen Eurooppa -välinettä vuosina 2021–2027 käytettäessä Verkkojen Eurooppa -välineestä annetun asetuksen 4 artiklan 2 kohdan a alakohdan i luetelmakohdassa täsmennetystä määrästä käytetään 1 384 000 000 euroa (vuoden 2018 hintoina) koheesiorahaston rahoitukseen oikeutettujen jäsenvaltioiden puuttuvien keskeisten rajatylittävien rautatieyhteyksien päätökseen saattamiseen.”