



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 23 Ιουνίου 2021
(OR. en)

10100/21

Διοργανικός φάκελος:
2018/0228 (COD)

TRANS 424
FIN 504
CADREFIN 321
POLGEN 110
ENER 297
TELECOM 270
COMPET 508
MI 498
ECO 68
CODEC 954

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	15 Ιουνίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 309 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 και (ΕΕ) αριθ. 283/2014

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 309 final.

συνημμ.: COM(2021) 309 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.6.2021
COM(2021) 309 final

2018/0228 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για τη σύσταση του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» και την
κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 και (ΕΕ) αριθ. 283/2014**

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και
του Συμβουλίου για τη σύσταση του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» και την
κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1316/2013 και (ΕΕ) αριθ. 283/2014**

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο
[έγγραφο COM(2018) 438 final – 2018/0228 COD]: 6 Ιουνίου 2018

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής: 19 Σεπτεμβρίου 2018

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Επιτροπής των Περιφερειών 10 Οκτωβρίου 2018

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση: 17 Απριλίου 2019

Ημερομηνία διαβίβασης της τροποποιημένης πρότασης: 9 Ιουνίου 2021

Ημερομηνία έγκρισης της θέσης του Συμβουλίου: 14 Ιουνίου 2021

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Ο μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη» (CEF) είναι ένα από τα χρηματοδοτικά μέσα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027. Ο CEF έχει ως γενικό στόχο την ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό των διευρωπαϊκών δικτύων στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των ψηφιακών τεχνολογιών και τη διευκόλυνση της διασυνοριακής συνεργασίας στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Στον τομέα των μεταφορών, ο CEF έχει ως στόχο να συμβάλει στην ολοκλήρωση του κεντρικού διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών έως το 2030 και του εκτεταμένου δικτύου έως το 2050. Ο CEF στηρίζει επίσης τον εκσυγχρονισμό του δικτύου ΔΕΔ-Μ, ιδίως την ανάπτυξη υποδομών εναλλακτικών καυσίμων και την ψηφιοποίηση των μεταφορών. Επιπλέον, μέσω του CEF θα υλοποιηθούν έργα μεταφορών διπλής χρήσης, πολιτικής και στρατιωτικής.

Στον τομέα της ενέργειας, οι προσπάθειες επικεντρώνονται στη συμβολή στην ανάπτυξη των διευρωπαϊκών δικτύων ενέργειας, στην περαιτέρω ενοποίηση της εσωτερικής αγοράς ενέργειας και στη διαλειτουργικότητα των δικτύων σε διασυνοριακό και διατομεακό επίπεδο· στη διευκόλυνση της διασυνοριακής συνεργασίας στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών

ενέργειας και στην προώθηση της απανθρακοποίησης με την ενοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Στον ψηφιακό τομέα, στόχος του CEF είναι η συμβολή στην ανάπτυξη ασφαλών και προστατευμένων ψηφιακών δικτύων και συστημάτων 5G πολύ υψηλής χωρητικότητας, στην αύξηση της ανθεκτικότητας και της χωρητικότητας των βασικών ψηφιακών δικτύων, σύμφωνα με τους ευρωπαϊκούς στόχους ψηφιακής συνδεσιμότητας με ορίζοντα το 2025 και το 2030.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, που εγκρίθηκε στις 14 Ιουνίου 2021, στηρίζει τους βασικούς στόχους της πρότασης της Επιτροπής. Οι σημαντικότερες αλλαγές που εισήχθησαν σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής περιλαμβάνουν τα εξής:

Δημοσιονομικά στοιχεία, ποσοστά συγχρηματοδότησης

Συμπεριλήφθηκαν νέες διατάξεις που σχετίζονται τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 21ης Ιουλίου 2020, σχετικά με την ειδική στήριξη από τον τομέα 1(2) «Ευρωπαϊκές Στρατηγικές Επενδύσεις» για την ολοκλήρωση των ελλειπουσών κύριων διασυνοριακών σιδηροδρομικών συνδέσεων μεταξύ των χωρών συνοχής. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις διατάξεις.

Η Επιτροπή αποδέχεται τις διατάξεις που καθορίζουν την κατανομή του κονδυλίου από το Ταμείο Συνοχής και προβλέπουν τις ημερομηνίες έως τις οποίες θα εφαρμόζονται ορισμένα κατώτατα όρια: 1) για τα κράτη μέλη των οποίων το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο εισόδημα (ΑΕΕ), που μετράται σε μονάδες αγοραστικής δύναμης και υπολογίζεται βάσει των στοιχείων της Ένωσης για την περίοδο 2015-2017, είναι κατώτερο του 60 % του μέσου κατά κεφαλήν ΑΕΕ της ΕΕ-27, παρέχεται εγγύηση έως την 31η Δεκεμβρίου 2024 για το 70 % του 70 % του ποσού που έχουν μεταφέρει στον CEF· 2) μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2025, το συνολικό ποσό που διατίθεται σε δράσεις σε κράτος μέλος που υπάγεται στο Ταμείο Συνοχής δεν υπερβαίνει το 170 % του μεριδίου του εν λόγω κράτους μέλους στο συνολικό ποσό που μεταφέρεται από το Ταμείο Συνοχής.

Η Επιτροπή αποδέχεται την τροποποίηση των ενδεικτικών ποσοστών της κατανομής του κονδυλίου από το Ταμείο Συνοχής, το οποίο ορίζει ότι το 85 % του κονδυλίου θα χρησιμοποιηθεί σε δράσεις για αποτελεσματικά, διασυνδεδεμένα και πολυτροπικά δίκτυα και το 15 % του κονδυλίου θα χρησιμοποιηθεί σε δράσεις για έξυπνη, βιώσιμη και ασφαλή κινητικότητα χωρίς αποκλεισμούς.

Συμπεριλήφθηκε διάταξη στον τομέα των μεταφορών η οποία προβλέπει κατώτατο όριο έως 10 % του γενικού κονδυλίου που μπορεί να χρησιμοποιηθεί για συνδυαστικές πράξεις. Συμπεριλήφθηκε επίσης διάταξη σύμφωνα με την οποία το κονδύλιο από το Ταμείο Συνοχής δεν χρησιμοποιείται για συνδυαστικές πράξεις. Οι διατάξεις παρέχουν ευελιξία και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή αποδέχεται τις εν λόγω αλλαγές.

Συμπεριλήφθηκε κατώτατο όριο βάσει του οποίου έως 15 % του συνολικού προϋπολογισμού για τον τομέα της ενέργειας κατανέμεται σε διασυνοριακά έργα στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, με δυνατότητα το εν λόγω ποσοστό να αυξηθεί έως το 20 %. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

Καθορίστηκε κατώτατο όριο βάσει του οποίου έως 1 % του συνολικού προϋπολογισμού μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τεχνική και διοικητική συνδρομή. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την αλλαγή.

Στον τομέα των μεταφορών συμπεριλήφθηκαν οι ακόλουθες τροποποιήσεις όσον αφορά τα ποσοστά συγχρηματοδότησης: για το γενικό κονδύλιο, συμπεριλήφθηκαν δράσεις στήριξης των εσωτερικών πλωτών οδών, δράσεις για τη διαλειτουργικότητα των σιδηροδρόμων και δράσεις προσαρμογής των υποδομών μεταφορών για τους σκοπούς των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης, οι οποίες μπορούν να έχουν υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης 50 %. Για τις δράσεις που αφορούν την ολοκλήρωση ελλειπουσών κύριων διασυνοριακών σιδηροδρομικών συνδέσεων μεταξύ των κρατών μελών που υπάγονται στο Ταμείο Συνοχής, το μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης είναι 85 %. Το ποσοστό συγχρηματοδότησης που εφαρμόζεται σε έργα διπλής χρήσης, πολιτικής και άμυνας, είναι έως 50 %. Το μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης για το κονδύλιο από το Ταμείο Συνοχής δεν υπερβαίνει το 85 %. Προβλέφθηκε επίσης τόσο για το γενικό κονδύλιο όσο και για το κονδύλιο από το Ταμείο Συνοχής η δυνατότητα αύξησης του ποσοστού συγχρηματοδότησης κατά 5 % για έργα εκτελούμενα από δομές ολοκληρωμένης διαχείρισης. Για δράσεις που υλοποιούνται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές, το μέγιστο ποσοστό συγχρηματοδότησης αυξήθηκε σε έως 70 % για τους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και τον ψηφιακό τομέα, ενώ για δράσεις που υλοποιούνται βάσει προγραμμάτων εργασιών συνέργειας, το ποσοστό συγχρηματοδότησης μπορεί να αυξηθεί κατά 10 %. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις αλλαγές.

Επιλεξιμότητα

Στον τομέα των μεταφορών, επεκτάθηκε το πεδίο επιλεξιμότητας των δράσεων. Στο κεντρικό δίκτυο ΔΕΔ-Μ, συμπεριλήφθηκαν οι συνδέσεις με αερολιμένες. Στο εκτεταμένο δίκτυο ΔΕΔ-Μ, εισήχθησαν οι θαλάσσιοι και οι εσωτερικοί λιμένες, καθώς και στοιχεία του εκτεταμένου δικτύου που βρίσκονται σε κράτη μέλη τα οποία δεν έχουν χερσαία σύνορα με άλλο κράτος μέλος. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις τροπολογίες.

Προστέθηκε νέο άρθρο σχετικά με την προσαρμογή του δικτύου ΔΕΔ-Μ με σκοπό τη διπλή, πολιτική και στρατιωτική, χρήση, στο οποίο καθορίζονται οι απαιτήσεις επιλεξιμότητας δράσεων που συμβάλλουν στην ανάπτυξη υποδομών διπλής χρήσης και προβλέπεται εκτελεστική πράξη που καθορίζει τις απαιτήσεις υποδομών διπλής χρήσης. Επιπλέον, συμπεριλήφθηκε διάταξη που δίνει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να αιτείται τη μεταφορά τυχόν μη δεσμευμένων χρηματοδοτικών πόρων από το κονδύλιο για τη στρατιωτική κινητικότητα στο γενικό κονδύλιο. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις τροπολογίες.

Επήλθαν τροποποιήσεις στους ενδεικτικούς καταλόγους διαδρόμων του κεντρικού δικτύου μεταφορών και διασυνοριακών συνδέσεων στο εκτεταμένο δίκτυο. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις αλλαγές.

Συμπεριλήφθηκε διάταξη η οποία ορίζει ότι οι δαπάνες για την αγορά γης είναι επιλέξιμες για το κονδύλιο από το Ταμείο Συνοχής μόνο σύμφωνα με τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

Συμπεριλήφθηκε νέα διάταξη σχετικά με τη δυνατότητα συγχρηματοδότησης του χρηματοδοτικού μηχανισμού της Ένωσης για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

Εισήχθη νέα ρήτρα για την κυβερνοασφάλεια στον ψηφιακό τομέα. Αυτή προβλέπει ότι για όλες ή ορισμένες δράσεις στο πλαίσιο των ειδικών στόχων που καθορίζονται για τον ψηφιακό τομέα, οι προσκλήσεις υποβολής προτάσεων και οι προσκλήσεις υποβολής προσφορών μπορούν, για δεόντως αιτιολογημένους λόγους ασφάλειας, να περιορίζονται σε οντότητες οι οποίες είναι εγκατεστημένες ή θεωρείται ότι είναι εγκατεστημένες σε κράτη μέλη και τελούν υπό τον άμεσο ή έμμεσο έλεγχο κρατών μελών ή υπηκόων κρατών μελών. Η Επιτροπή στηρίζει αυτή την τροπολογία.

Προγραμματισμός, επιχορηγήσεις, διαχείριση συμφωνιών επιχορήγησης

Συμπεριλήφθηκε νέα διάταξη σχετικά με τα προγράμματα εργασιών, σύμφωνα με την οποία τα πρώτα προγράμματα εργασιών θα καλύπτουν τις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων, τα θέματα και τον ενδεικτικό προϋπολογισμό τους για τα τρία πρώτα έτη, καθώς και ένα μελλοντικό πλαίσιο που θα καλύπτει την υπόλοιπη περίοδο. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

Στον τομέα της ενέργειας συμπεριλήφθηκε διάταξη σχετικά με τα έργα κοινού ενδιαφέροντος και τους ειδικούς στόχους για τις διασυνδέσεις και τον συγχρονισμό των συστημάτων ηλεκτρικής ενέργειας με τα δίκτυα της ΕΕ. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

Η διάταξη σχετικά με την έγκριση των κρατών μελών κατά την υποβολή των προτάσεων αναπτύχθηκε περαιτέρω. Εισήχθη νέα διάταξη, η οποία επιτρέπει τη διεξαγωγή της διαδικασίας επιλογής των έργων σε δύο στάδια. Επεκτάθηκε ο κατάλογος των κριτηρίων ανάθεσης που πρέπει να λαμβάνει υπόψη η Επιτροπή, κατά το δυνατόν. Προστέθηκε νέο άρθρο για τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση, στο οποίο προβλέπεται ότι οι αποφάσεις επιλογής εκδίδονται με εκτελεστικές πράξεις και καθορίζονται περαιτέρω υποχρεώσεις για την εφαρμογή των συμφωνιών επιχορήγησης. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις τροπολογίες.

Διατηρήθηκε η διάταξη που επιτρέπει στις δράσεις που έχουν λάβει το πιστοποιητικό «Σφραγίδα Αριστείας» να λαμβάνουν συγχρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή τη διάταξη.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Σε γενικές γραμμές, με τη συμφωνία που επιτεύχθηκε, διατηρούνται οι στόχοι και το επίπεδο φιλοδοξίας της αρχικής πρότασης της Επιτροπής και καθίσταται δυνατή η ευελιξία που απαιτείται για την υλοποίηση του CEF. Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου.

Συμφωνήθηκε κοινή δήλωση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του Μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» 2021-2027 (στο παράρτημα).

Παράρτημα:

«Κοινή δήλωση του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή του Μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» 2021-2027.

Σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 21ης Ιουλίου 2020, το Συμβούλιο και η Επιτροπή υπενθυμίζουν ότι, κατά την εφαρμογή του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» 2021-2027, από το ποσό που καθορίζεται στο άρθρο 4

παράγραφος 2 στοιχείο α) περίπτωση i) του κανονισμού CEF, θα χρησιμοποιηθεί ποσό ύψους 1 384 000 000 EUR (σε τιμές 2018) για την ολοκλήρωση των ελλειπουσών κύριων διασυνοριακών σιδηροδρομικών συνδέσεων μεταξύ κρατών μελών που είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση από το Ταμείο Συνοχής.»