

Брюксел, 23 юни 2021 г.
(OR. en)

10100/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0228(COD)

TRANS 424
FIN 504
CADREFIN 321
POLGEN 110
ENER 297
TELECOM 270
COMPET 508
MI 498
ECO 68
CODEC 954

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	15 юни 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 309 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 309 final.

Приложение: COM(2021) 309 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.6.2021 г.
COM(2021) 309 final

2018/0228 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския
парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа и за
отмяна на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за свързване на Европа и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1316/2013 и (ЕС) № 283/2014

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 438 final — 2018/0228 COD): 6 юни 2018 г.

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 19 септември 2018 г.

Дата на становището на Комитета на регионите: 10 октомври 2018 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 17 април 2019 г.

Дата на предаване на измененото предложение: 9 юни 2021 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 14 юни 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Механизмът за свързване на Европа (МСЕ) е един от инструментите за финансиране по многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Общата цел на МСЕ е да развива и модернизира трансевропейските мрежи в областта на транспорта, енергетиката и цифровите технологии и да улеснява трансграничното сътрудничество в областта на енергията от възобновяеми източници.

Що се отнася до транспорта, МСЕ има за цел да допринесе за завършването на основната трансевропейска транспортна мрежа до 2030 г. и на широкообхватната мрежа до 2050 г. МСЕ също така подкрепя модернизирването на мрежата на TEN-T, по-специално разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива и цифровизацията на транспорта. Освен това чрез МСЕ ще се изпълняват и транспортни проекти с двойно предназначение за граждански и военни цели.

Що се отнася до енергетиката, акцентът е върху приноса за развитието на трансевропейските енергийни мрежи и по-нататъшната интеграция на вътрешния

енергиен пазар и трансграничната и секторна оперативна съвместимост на мрежите, както и улесняване на трансграничното сътрудничество в областта на енергията от възобновяеми източници и създаване на условия за декарбонизация чрез интегриране на възобновяемите енергийни източници.

Що се отнася до цифровите технологии, МСЕ има за цел да допринесе за разгръщането на безопасни и сигурни цифрови мрежи с много голям капацитет и системи 5G, както и за повишаване на устойчивостта и капацитета на цифровите опорни мрежи в съответствие с европейските цели за цифрова свързаност за 2025 г. и 2030 г.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета на първо четене, приета на 14 юни 2021 г., подкрепя основните цели на предложението на Комисията. Най-важните промени, въведени в сравнение с предложението на Комисията, включват:

Бюджетни елементи, проценти на съфинансиране

Във връзка със заключенията на Европейския съвет от 21 юли 2020 г. бяха включени нови разпоредби относно специалното подпомагане по функция 1(2) „Европейски стратегически инвестиции“ за завършване на липсващите големи трансгранични железопътни връзки между държавите — бенефициери на Кохезионния фонд. Комисията може да подкрепи тези разпоредби.

Комисията може да приеме разпоредби, определящи разпределението на пакета за политиката на сближаване, в които се определят датите, до които ще започнат да се прилагат определени прагове: 1) за държавите членки, чийто брутен национален доход (БНД) на глава от населението, измерен чрез стандартите за покупателна способност и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., е под 60 % от средния БНД на глава от населението за ЕС-27, 70 % от 70 % от сумата, която са прехвърлили към МСЕ, са гарантирани до 31 декември 2024 г.; 2) до 31 декември 2025 г. общата сума, разпределена за действия в дадена държава членка — бенефициер на Кохезионния фонд, не може да надвишава 170 % от дела на тази държава членка в общата сума, прехвърлена от Кохезионния фонд.

Комисията може да приеме промяната на индикативните проценти на разпределените средства от пакета за политиката на сближаване, според която 85 % от пакета ще бъдат използвани за действия, свързани с ефикасни, взаимосвързани и мултимодални мрежи, а 15 % от пакета — за действия, свързани с интелигентна, устойчива, приобщаваща, безопасна и сигурна мобилност.

Включена е разпоредба в транспортния сектор, с която се определя праг в размер до 10 % от общия пакет, който може да се използва за операции за смесено финансиране. Включена е разпоредба, в която се посочва, че пакетът за политиката на сближаване не може да се използва за операции за смесено финансиране. Разпоредбите предвиждат гъвкавост и поради това Комисията може да приеме посочените промени.

Включен е праг, указващ, че до 15 % от общия бюджет на енергийния сектор се разпределя за трансгранични проекти в областта на енергията от възобновяеми източници с възможност за увеличаване до 20 %. Комисията може да приеме това изменение.

Беше определен праг, съгласно който до 1 % от общия бюджет може да се използва за техническа и административна помощ. Комисията може да приеме тази промяна.

В транспортния сектор бяха включени следните изменения на ставките за съфинансиране: по отношение на общия пакет бяха включени действия в подкрепа на вътрешните водни пътища, оперативната съвместимост на железопътния транспорт и действия за адаптиране на транспортната инфраструктура за целите на проверките по външните граници на Съюза с възможност за получаване на по-висок процент на съфинансиране от 50 %. По отношение на действията, отнасящи се до завършването на липсващи големи трансгранични железопътни връзки между държавите членки — бенефициери на Кохезионния фонд, максималният процент на съфинансиране е 85 %. Процентът на съфинансиране за проекти с двойно предназначение за граждански и военни цели беше определен до 50 %. Максималният процент на съфинансиране за пакета за политиката на сближаване не може да надвишава 85 %. Включена е възможност за увеличаване на процента на съфинансиране с 5 % за проекти, изпълнявани от структури за интегрирано управление, включително съвместни предприятия, както за общия финансов пакет, така и за пакета за политиката на сближаване. За действията, изпълнявани в най-отдалечените региони, максималният процент на съфинансиране беше увеличен до 70 % за транспортния, енергийния и цифровия сектор, а за действията, изпълнявани в рамките на работните програми за полезни взаимодействия, процентът на съфинансиране може да бъде увеличен с 10 %. Комисията може да приеме тези промени.

Допустимост

Обхватът на допустимите действия в транспортния сектор беше разширен. В основната мрежа на TEN-T бяха включени връзки с летища. В широкообхватната мрежа на TEN-T бяха въведени морски и вътрешни пристанища, както и компоненти от широкообхватната мрежа, разположени в държавите членки, които нямат сухопътна граница с друга държава членка. Комисията може да приеме тези изменения.

Включен е нов член относно адаптирането на мрежата на TEN-T към двойната употреба за граждански и военни цели, в който се определят изискванията за допустимост на действията, допринасящи за развитието на инфраструктура с двойна употреба, и който включва акт за изпълнение, определящ изискванията към инфраструктурата с двойна употреба. Включена е разпоредба, която допуска Комисията да поиска прехвърляне на средства от пакета за военна мобилност към общия пакет, ако има фондове, за които не са поети задължения. Комисията може да приеме тези изменения.

Направени са изменения в примерните списъци на коридорите от основната транспортна мрежа и трансграничните връзки от широкообхватната мрежа. Комисията може да приеме тези промени.

Включена е разпоредба, в която се посочва, че разходите, свързани със закупуването на земя, са допустими по линия на пакета за политиката на сближаване само в

съответствие с Регламента за общоприложимите разпоредби. Комисията може да приеме това изменение.

Включена е нова разпоредба относно възможността за съфинансиране на механизма за финансиране на възобновяемата енергия в Съюза. Комисията може да приеме това изменение.

Що се отнася до цифровия сектор, е въведена нова клауза относно киберсигурността. В нея се предвижда, че за всички или някои от действията по специфичните цели, определени за цифровия сектор, поканите за представяне на предложения и поканите за участие в търгове могат, по надлежно обосновани съображения за сигурност, да бъдат ограничени до субекти, които са установени или се считат за установени в държави членки и пряко или непряко са контролирани от държавите членки или от граждани на държавите членки. Комисията може да подкрепи това изменение.

Програмиране, безвъзмездни средства, управление на споразумения за отпускане на безвъзмездни средства

Включена е нова разпоредба относно работните програми, която предвижда първите работни програми да обхванат поканите за представяне на предложения, техните теми и примерен бюджет за първите три години, както и прогнозна рамка за оставащия период. Комисията може да приеме това изменение.

За енергийния сектор е включена разпоредба относно проектите от общ интерес и конкретните цели за междусистемните връзки и синхронизацията на електроенергийните системи с мрежите на ЕС. Комисията може да приеме това изменение.

Разпоредбата относно одобрението на държавите членки при представянето на предложенията беше доразработена. Включена е нова разпоредба, която дава възможност за провеждане на процедура за подбор на проекти на два етапа. Списъкът с критериите за възлагане, които Комисията трябва да вземе предвид, доколкото е приложимо, беше разширен. Включен е нов член относно предоставянето на финансова помощ от Съюза, в който се посочва, че решенията за подбор се приемат чрез актове за изпълнение и се определят допълнителни задължения за изпълнението на споразуменията за отпускане на безвъзмездни средства. Комисията може да приеме тези изменения.

Запазва се разпоредбата, която позволява на дейностите, получили сертификата „Печат за високи постижения“, да получат съфинансиране по Кохезионния фонд. Комисията може да приеме тази разпоредба.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Като цяло постигнатото споразумение запазва целите на първоначалното предложение на Комисията, като запазва степента на амбициозност, но позволява гъвкавостта, необходима за изпълнението на МСЕ. Комисията изразява съгласие с позицията на Съвета.

Договорена е съвместна декларация на Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно изпълнението на Механизма за свързване на Европа за периода

2021—2027 г. (в приложението).

Приложение:

**„Съвместна декларация на Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия
относно изпълнението на Механизма за свързване на Европа за периода 2021—
2027 г.**

В съответствие със заключенията на Европейския съвет от 21 юли 2020 г. Съветът и Комисията припомнят, че при изпълнението на Механизма за свързване на Европа за периода 2021—2027 г. от сумата, посочена в член 4, параграф 2, буква а), подточка i) от Регламента за МСЕ, сума в размер на 1 384 000 000 EUR (по цени от 2018 г.) ще бъде използвана за завършването на липсващите големи трансгранични железопътни връзки между държавите членки, които отговарят на условията за финансиране от Кохезионния фонд.“.