



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 19 september 2007 (26.09)
(OR. en)**

**Interinstitutioneel dossier:
2005/0260 (COD)**

**10076/07
ADD 1**

**AUDIO 26
TELECOM 77
CONSOM 75
PI 24
CODEC 596**

ONTWERP-MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft: GEMEENSCHAPPELIJK STANDPUNT door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 89/552/EEG van de Raad betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisieomroepactiviteiten

ONTWERP-MOTIVERING VAN DE RAAD

I. Inleiding

De Commissie heeft haar voorstel op 13 december 2005 goedgekeurd.

Het Europees Parlement heeft zijn advies in eerste lezing aangenomen tijdens de plenaire vergadering van 11-14 december 2006.

De Commissie heeft op 29 maart 2007 een gewijzigd voorstel goedgekeurd.

De Raad heeft op [...] zijn gemeenschappelijk standpunt vastgesteld overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag.

De Raad heeft bij zijn werkzaamheden tevens rekening gehouden met het op 13 september 2006 aangenomen advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité en het op 11 oktober 2006 aangenomen advies van het Comité van de Regio's.

II. Analyse van het gemeenschappelijk standpunt

Het gemeenschappelijk standpunt weerspiegelt het resultaat van informele contacten tussen vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Commissie en de Raad, overeenkomstig de punten 16 tot en met 18 van de Gemeenschappelijke verklaring over de wijze van uitvoering van de medebeslissingsprocedure.

Hoewel het gemeenschappelijk standpunt een aantal belangrijke structurele en inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het oorspronkelijke Commissievoorstel bevat, zijn zowel de basisaanpak van de Commissie als de belangrijkste elementen van het voorstel behouden gebleven. De belangrijkste wijzigingen staan in de delen A en B hierna.

A. Structurele wijzigingen

De Commissie heeft een nieuwe tweelagige regelgevingsstructuur voorgesteld met als kernlaag een reeks voorschriften die van toepassing zijn op alle audiovisuele mediadiensten en als extra laag een reeks verplichtingen die alleen voor televisieomroepdiensten gelden. Deze basisfilosofie wordt in het gemeenschappelijk standpunt behouden, maar er worden belangrijke structurele wijzigingen doorgevoerd (invoering van nieuwe hoofdstukken en henummering van bepaalde artikelen) om ervoor te zorgen dat de voor alle dienstaanbieders geldende verplichtingen worden gegroepeerd en afgezonderd van de verplichtingen die enkel voor diensten op aanvraag gelden; laatstgenoemde verplichtingen worden op hun beurt gegroepeerd en afgezonderd van die welke enkel op televisieomroepen van toepassing zijn. Door deze structurele wijzigingen worden de leesbaarheid en de juridische duidelijkheid van de tekst sterk verbeterd.

B. Inhoudelijke wijzigingen

(i) Toepassingsgebied (artikel 1, punten (a) tot en met (e), artikel 3, lid 8¹, overwegingen 2, 13, 14, 16-25)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 2, 15, 16, 18, 213, 20, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 41, 51, 57, 66, 67, 68, 205, 77, 79, 92

In het gemeenschappelijk standpunt wordt de door de Commissie voorgestelde uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn verduidelijkt. De achterliggende filosofie (zie overweging 17) is dat de thans opgenomen "diensten op aanvraag" moeten wedijveren met televisieomroepen ten aanzien van hetzelfde publiek. De belangrijkste wijziging dienaangaande in het Commissievoorstel is de invoering van het begrip "programma", terwijl het begrip "redactionele verantwoordelijkheid" verder is verduidelijkt. In het gemeenschappelijk standpunt is er ook naar gestreefd juridische duidelijkheid te scheppen wat betreft de verhouding tussen de richtlijn en andere rechtsinstrumenten, met name Richtlijn 2000/31/EG (de richtlijn e-handel).

¹ De nummering van de artikelen is die van Richtlijn 89/552/EEG, als gewijzigd bij deze richtlijn.

(ii) Rechtsbevoegdheid en vrij verkeer van diensten (artikelen 2, 2bis en 3, overwegingen 27 tot en met 35)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 10, 14, 29, 30, 32, 33, 34, 35, 80, 81, 82, 199, 84, 85, 220, 221, 222, 89, 90

Het gemeenschappelijk standpunt onderschrijft de basisaanpak van het Commissievoorstel, namelijk dat de rechtsbevoegdheid ook in de toekomst moet worden vastgesteld op basis van de plaats van vestiging van de dienstaanbieder (land-van-oorsprong-beginsel), maar dat er een mechanisme voorhanden moet zijn voor gevallen waarin een televisieomroep geheel of hoofdzakelijk is gericht op een andere lidstaat dan de lidstaat waar de omroeporganisatie is gevestigd. In de tekst van het gemeenschappelijk standpunt (artikel 3) wordt het door de Commissie voorgestelde mechanisme verder uitgewerkt middels de instelling van een eerste niet-bindende "samenwerkingsfase", waarin wederzijds aanvaardbare oplossingen tussen de betrokken lidstaten worden gezocht, gevolgd door een tweede "omzeilingsfase" waarin in welbepaalde gevallen bindende maatregelen kunnen worden genomen. Met deze tweede fase, die een communautaire procedure inhoudt, wordt er daadwerkelijk naar gestreefd bestaande jurisprudentie van het Hof van Justitie te codificeren in afgeleid recht.

Wat betreft het hiermee verband houdende vraagstuk van het vrije verkeer van diensten, en maatregelen die van dit beginsel afwijken, handhaaft artikel 2bis van het gemeenschappelijk standpunt de huidige juridische situatie. Voor diensten op aanvraag zijn de voorwaarden en procedures voor een afwijking (om een aantal redenen van openbare orde, waaronder de noodzaak minderjarigen te beschermen) identiek met die van Richtlijn 200/31/EG (e-handel).

(iii) Co- en zelfregulering (artikel 3, lid 7, en overweging 36)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 36, 37, 78, 91

In het gemeenschappelijk standpunt wordt de belangrijke rol van dergelijke "niet-bindende afspraken" erkend door in artikel 3, lid 7, de lidstaten ertoe te verplichten co- en/of zelfregulering aan te moedigen, voor zover hun rechtsstelsels dat toestaan.

(iv) Productplaatsing (artikel 1, punt m), artikel 3 octies, overwegingen 60 tot en met 63)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 56, 219, 61, 62, 72, 75, 76, 227, 133

In het gemeenschappelijk standpunt wordt het beginsel gehuldigd dat productplaatsing verboden is voor alle programma's die zijn vervaardigd na de termijn voor omzetting van de richtlijn. Voor sommige soorten programma's is echter onder bepaalde voorwaarden voorzien in vrijstellingen van dit beginsel (films, series, sportprogramma's en lichte amusementsprogramma's). De vrijstellingen zullen automatisch gelden, tenzij een lidstaat besluit deze niet toe te passen. Tevens is de eis toegevoegd dat productplaatsing als zodanig moet worden aangeduid op het ogenblik dat een programma na een reclamepauze wordt hervat, en in overweging 63 wordt het specifieke geval van "themaplaatsing" aan de orde gesteld.

(v) Overige bepalingen inzake reclame, waaronder reclame voor kinderen (artikelen 1, punten (h) tot en met (l), 3 sexies, 3 septies, 10, 11, 18, 18bis, 19, 20, overwegingen 26, 52, 54 tot en met 59)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 28, 58, 59, 70, 71, 73, 74, 110, 189, 200, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 225, 226, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 134, 138, 228, 208, 202, 229, 143, 144

Het gemeenschappelijk standpunt komt in wezen overeen met de filosofie van het Commissie-voorstel: een kern van "kwalitatieve" voorschriften voor audiovisuele commerciële communicatie wordt toegepast op alle audiovisuele mediadiensten, terwijl de "kwantitatieve" voorschriften, die enkel voor televisie-uitzendingen gelden, ten opzichte van de bestaande richtlijn vereenvoudigd en gestroomlijnd zijn, teneinde een regelgeving tot stand te brengen waarin het model van vrij te ontvangen televisie-uitzendingen kan blijven wedijveren met abonneegerichte televisiekanalen.

Het gemeenschappelijk standpunt zorgt voor extra bescherming voor kinderen. Op grond van artikel 3 sexies, lid 2, moeten de lidstaten en de Commissie de ontwikkeling aanmoedigen van gedragscodes inzake kinderreclame voor ongezond voedsel, en de kwantitatieve voorschriften betreffende de onderbreking van programma's in artikel 11, lid 2, zijn strenger voor kinderprogramma's.

(vi) Korte nieuwsverslagen (artikel 3 duodecies, overwegingen 38 tot en met 40)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 21, 218, 223, 224, 207, 97, 98

De Commissie had een bepaling voorgesteld waarmee ernaar werd gestreefd op niet-discriminerende basis uitvoering te geven aan nationale regelingen die, ten behoeve van korte nieuwsverslagen, de toegang van omroeporganisaties tot evenementen van groot belang voor het publiek dienen te waarborgen. De tekst van het gemeenschappelijk standpunt is ambitieuzer, aangezien de lidstaten ertoe worden verplicht een dergelijke regeling tot stand te brengen en er aldus een in de gehele Gemeenschap geldend recht ontstaat. De belangrijkste aspecten van dit recht worden in de tekst geharmoniseerd, terwijl de nadere bepalingen en voorwaarden voor de toepassing ervan overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel aan de lidstaten worden overgelaten.

(vii) Regulerende instanties (artikel 23 ter, overwegingen 65 en 66)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 13, 63, 147, 148, 149

Het gemeenschappelijk standpunt weerspiegelt een gevoelig compromis tussen het Europees Parlement en de Raad over dit punt. De kern van dit compromis staat in het nieuwe artikel 23 ter dat betrekking heeft op samenwerking en uitwisseling van informatie.

(viii) Bescherming van minderjarigen (artikel 3 nonies, overwegingen 44 tot en met 47)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 46, 47, 100, 101, 103, 14, 105, 145, 146

De huidige bepalingen voor televisie-uitzendingen worden weliswaar ongemoeid gelaten, maar het gemeenschappelijk standpunt voegt een verplichting toe met betrekking tot audiovisuele media-diensten op aanvraag. De verplichting houdt in dat minderjarigen worden beschermd door ervoor te zorgen dat zij normaliter geen toegang kunnen krijgen tot diensten die hun lichamelijke, geestelijke of zedelijke ontwikkeling ernstig zouden kunnen aantasten. De overwegingen verwijzen naar filtersystemen en PIN-codes als voorbeelden van maatregelen die kunnen worden toegepast. In de overwegingen wordt tevens de aandacht gevestigd op de aanbeveling van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 inzake de bescherming van minderjarigen en de menselijke waardigheid en het recht op weerwoord.

(ix) Europese werken (artikel 3 decies en overwegingen 48 tot en met 50)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 49, 214, 52, 53, 108, 109, 137, 150

De bepalingen van de bestaande richtlijn voor televisieomroepen worden door het gemeenschappelijk standpunt ongewijzigd gelaten, hoewel in overweging 49 wordt herinnerd aan de inhoud van overweging 31 van de vorige herziening (Richtlijn 97/36/EG) betreffende "onafhankelijke producenten". Wat echter audiovisuele mediadiensten op aanvraag betreft, geldt voor aanbieders van mediadiensten de nieuwe verplichting om de productie van en de toegang tot Europese werken te bevorderen.

(x) De toegang van personen met een handicap tot diensten (artikel 3 quater)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 43, 65, 135

Het gemeenschappelijk standpunt bevat een verplichting voor de lidstaten om aanbieders van mediadiensten aan te sporen ervoor te zorgen dat hun diensten gefaseerd toegankelijk worden voor personen met een visuele of auditieve handicap.

(xi) Mediageletterdheid (artikel 26, overweging 37)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 5, 8, 39, 45, 54, 93, 150

In overweging 37 wordt de cruciale rol van mediageletterdheid benadrukt en wordt tevens herinnerd aan de aanbeveling van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 waarin belangrijke tekst met betrekking tot mediageletterdheid is opgenomen. Overeenkomstig artikel 26 dient de Commissie thans, als onderdeel van haar rapportageverplichtingen en wanneer zij een besluit neemt over toekomstige voorstellen tot aanpassing van de richtlijn, bijzondere aandacht te besteden aan de niveaus van mediageletterdheid in de lidstaten.

(xii) Recht op weerwoord (overweging 53)

Desbetreffende amendementen van het Europees Parlement: 55, 136

De bestaande verplichtingen met betrekking tot televisieomroepen (artikel 23) worden ongewijzigd gelaten. In overweging 53 wordt verduidelijkt dat het recht op weerwoord ook zou kunnen worden gebruikt als rechtsmiddel in de online-omgeving, en wordt herinnerd aan de aanbeveling inzake de bescherming van minderjarigen en de menselijke waardigheid en het recht op weerwoord.

III. Conclusie

Het gemeenschappelijk standpunt, dat het resultaat is van informele onderhandelingen tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, handhaaft de aanpak en de juridische structuur die de Commissie heeft voorgesteld om de regulering van de audiovisuele sector aan te passen aan veranderingen op de markt en in de technologie. In het toepassingsgebied van de richtlijn, alsmede in de bepalingen inzake rechtsbevoegdheid, zijn belangrijke verduidelijkingen aangebracht. Voorts zijn er een aantal andere belangrijke aanpassingen doorgevoerd, ook met betrekking tot gevoelige punten zoals productplaatsing, reclame (met name voor kinderen), fragmenten voor korte nieuwsverslagen, regulerende instanties en de toegang van personen met een handicap tot diensten.