



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 juni 2022
(OR. en)

10071/22

ESPACE 69
CFSP/PESC 756
CSDP/PSDC 351
TRANS 372

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat
av den: 10 juni 2022
till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9395/22

Ärende: Slutsatser om en EU-strategi för rymdtrafikledning
– Rådets slutsatser (antagna den 10 juni 2022)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en EU-strategi för rymdtrafikledning, som antogs av rådet vid dess 3877:e möte den 10 juni 2022.

Utkast till rådets slutsatser om en EU-strategi för rymdtrafikledning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- A. meddelandet från kommissionen av den 22 februari 2021¹ med titeln *Handlingsplan för synergieffekter mellan civil industri, försvarsindustri och rymdindustri* i vilket det nya flaggskeppsprojektet *EU:s strategi för rymdtrafikledning* lanserades,
- B. rådets slutsatser av den 26 november 2021 med titeln *Rymd för alla*², där den betydelse som komponenten för rymdlägesbild, inbegripet rymdövervakning och spårning (SST), har när det gäller att skydda befintlig rymdinfrastruktur noterades, och behovet av att fortsätta diskussionen om och vidta åtgärder för utvecklingen av rymdtrafikledning på politisk, rättslig och teknisk nivå underströks,
- C. rådets slutsatser av den 28 maj 2021 om en ny rymd för människor³, där vikten av att utveckla en strategi för rymdtrafikledning för Europa i framtiden och vägledande globala normer betonades, och de möjligheter som operativa tjänster inom området rymdlägesbilder innebär när det gäller att stödja säker, trygg och hållbar rymdverksamhet och skydda europeisk rymdinfrastruktur erkändes,

¹ COM (2021) 70 av den 22 februari 2021.

² 14307/21.

³ 8956/21.

- D. rådets slutsatser av den 11 november 2020 med titeln *Riktlinjer om Europas bidrag till fastställandet av huvudprinciper för den globala rymdekonomin*⁴, där behovet av en mer samordnad strategi för rymdtrafikhantering (både teknisk och operativ) för att värna om sina intressen och skydda sina privata och offentliga investeringar i rymden på ett hållbart sätt insågs, och det faktum att Europeiska unionen undersöker möjligheten att tillkännage att den godtar de rättigheter och skyldigheter som härrör från relevanta FN-fördrag och konventioner om yttre rymden välkomnades,
- E. rapporten från ordförandeskapet om rymdtrafikledning av den 4 november 2021⁵, som utgör en milstolpe i den färdplan som godkänts av rådet, där det betonades att det fanns ett behov av att utarbeta en EU-strategi för rymdtrafikledning i linje med fördraget om Europeiska unionens funktionssätt⁶, samtidigt som medlemsstaternas befogenheter och deras avsikt att fortsatt ansvara för utvecklingen, övervakningen och verkställigheten av reglerna för rymdtrafikledning respekteras,
1. VÄLKOMNAR det gemensamma meddelandet från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik med titeln *En EU-strategi för rymdtrafikledning – En EU-insats för en global utmaning*, VÄLKOMNAR den arbetsdefinition för rymdtrafikledning som föreslås i det meddelandet, och FÖRESLÅR att den definitionen används som grund för det pågående arbetet på EU-nivå och förberedelserna av EU:s bidrag till internationella diskussioner,
 2. ERKÄNNER att rymdtrafikledning innebär strategiska, konkurrensrelaterade och innovationsrelaterade utmaningar som bättre kan hanteras genom en utökad dialog och samordnade åtgärder mellan medlemsstater i syfte att utbyta kapacitet, information och bästa praxis,

⁴ 12851/20.

⁵ 13407/21 + COR1.

⁶ Särskilt artiklarna 4.3 och 189.

3. UNDERSTRYKER att en rymdlägesbild är något som är nödvändigt för att bibehålla oberoende tillträde till yttre rymden och att en utveckling och förstärkning av den operativa förmågan till rymdtrafikledning genom en gemensam insats kommer att ge en stark grund för att bevara unionens och dess medlemsstaters position bland världens rymdmakter,
4. VÄLKOMNAR mekanismen för samråd med alla relevanta berörda parter i EU i syfte att, senast till början av 2023, aggregera civila och försvarsrelaterade krav för en EU-strategi för rymdtrafikledning, med beaktande av luftfartens särdrag när samstämmigheten med flygledningstjänster behöver säkerställas, och ERKÄNNER att det föreligger ett behov av att säkerställa att EU:s strategi för rymdtrafikledning är förenlig med unionens och medlemsstaternas politik på säkerhets- och försvarsområdena,

I. Stärka vår förmåga

5. FRAMHÅLLER betydelsen av unionens oberoende i fråga om övervakning, förebyggande och åtgärdande av risker i, från och på väg till rymden, så att unionen ska kunna skydda sina, liksom medlemsstaternas och EU-företagens, rymdtillgångar och, på lång sikt, bibehålla ett tillförlitligt och oberoende tillträde för Europa till rymden och en fredlig, säker, trygg och hållbar användning av yttre rymden,
6. UNDERSTRYKER att unionen och dess medlemsstater, genom nationellt arbete och tillsammans med EU:s SST-konsortium och näringsliv, redan har utvecklat en operativ förmåga i världsklass till rymdövervakning och spårning med operativa högkvalitativa tjänster, såsom kollisionsundvikande, återinträdesanalys och fragmenteringsanalys, på vilken en EU-strategi för rymdtrafikledning bör baseras,
7. ERINRAR OM att EU:s SST-konsortium redan tillhandahåller tjänster för kollisionsundvikande åt fler än 270 institutionella, kommersiella och militära satelliter som befinner sig i låg, medelhög eller geostationär omloppsbana, samt återinträdestjänster, vilka avser risken för luftrums- land- och sjöfartsområdet från okontrollerade återinträden av föremål, liksom fragmenteringstjänster, inbegripet nyligen tillhandahållen värdefull information om fragmenteringen till följd av den avsiktliga och oansvariga förstörelsen av en inaktiv satellit, och därmed redan bidrar till EU:s strategiska oberoende och skyddet av EU:s och medlemsstaternas rymdtillgångar,

8. STÖDER en ytterligare utveckling av förmågan och tjänster inom rymdlägesbild när det gäller SST-området, rymdväder och jordnära objekt för att uppnå en högre nivå av strategiskt oberoende, och REKOMMENDERAR att en bedömning görs av behoven av framtida unionsinvesteringar,
9. REKOMMENDERAR därför att arbetet med EU:s framtida SST-partnerskap inriktas på
 - a) stärkande och optimering av nätverket av sensorer,
 - b) förbättring av befintliga tjänster och framtagande av nya tjänster, såsom stöd för att motverka nytt rymdskrot och åtgärda befintligt,
 - c) förbättring och påskyndande av utbyte av SST-data, inbegripet kommersiella data, genom EU:s operativa SST-databas,
- a) upprättande och upprätthållande av en mer oberoende EU-katalog över rymdföremål,
10. ERKÄNNER EU:s rymdprogrambyrås framtida roll i driften av EU-SST:s kontaktpunkt,
11. UPPMANAR de nuvarande medlemmarna i EU:s SST-konsortium och andra intresserade medlemsstater att skapa ett nytt partnerskap inom SST, samtidigt som styrningen hålls transparent, effektiv och dynamisk, STÖDER det nya SST-partnerskapet, där varje medlem ska ha skraddarsydda roller och ansvarsområden på grundval av mervärde och med målet att undvika onödigt dubbelarbete, STÖDER att sådana ytterligare medlemsstatsförmågor som skulle kunna förbättra de tjänster som det framtida partnerskapet tillhandahåller tillförs EU:s SST, och FÖRESLÅR att det framtida partnerskapets karaktär begrundas,

12. UPPMANAR kommissionen att, i nära samarbete med medlemsstaterna, skapa förutsättningar för en hållbar, blomstrande, innovativ och konkurrenskraftig miljö för EU:s näringsliv och nystartade företag, till stöd för och som komplement till EU:s framtida SST-partnerskaps verksamhet, VÄLKOMNAR inrättandet av ett forum för näringslivet och nystartade företag i EU för att säkerställa korsbefruktning av teknik och innovation samt lösningar för att främja EU:s konkurrenskraft och konsolidera ett SST-ekosystem, och UPPMANAR kommissionen att, tillsammans med EU:s näringsliv och nystartade företag, genomföra en grundlig marknadsbedömning av mervärdestjänster,
13. UPPMANAR EU:s framtida SST-partnerskap att, efter samråd med EU:s näringsliv och nystartade företag, främja offentlig upphandling av data i linje med en stärkt datapolicy, ytterligare utnyttja bidrag från den privata sektorn och underlätta tillhandahållande av kommersiella tjänster som utgör komplement till, eller som bygger på data från, de offentliga operativa tjänsterna,
14. STÖDER forsknings- och innovationsinsatser inom rymdtrafikledning, och UPPMANAR kommissionen att lansera specifika åtgärder inom ramen för initiativet Cassini för att säkerställa att nystartade företag i EU har tillräckligt med kapital för att kunna dra nytta av hela sin innovationspotential och konkurrera med snabbväxande aktörer utanför EU,
15. VÄLKOMNAR samarbete med Europeiska rymdorganisationen (ESA) inom rymdtrafikledning genom dess verksamhet på områdena rymdväder, jordnära objekt, förebyggande av rymdskrot, inbegripet hantering i slutet av livscykeln och ekodesign, och åtgärdande av rymdskrot till exempel genom tjänster i omloppsbanan, samtidigt som man respekterar unionens, dess medlemsstaters och ESA:s respektive roller och ansvarsområden och undviker onödigt dubbelarbete,

II. Uppmuntra till samordning av lagstiftning och standardisering

16. ÄR MEDVETET OM den roll som kommissionen skulle kunna inta för att underlätta samordningen mellan medlemsstaternas nationella insatser för att hantera lagstiftning och standardisering avseende rymdtrafikledning i syfte att verka för samstämmighet mellan de nationella ståndpunkterna om EU:s strategi för rymdtrafikledning, utan att det påverkar tillämpningen av nationella behörigheter, i synnerhet medlemsstaternas roll i utarbetandet, övervakningen och verkställigheten av reglerna om rymdtrafikledning,
17. REKOMMENDERAR att medlemsstaterna överväger att anta lämpliga nationella instrument som sedan förstärks successivt, såsom riktlinjer, standarder, regler eller lagstiftning, och VÄLKOMNAR förslaget om en verktygslåda som skulle kunna bidra till att fastställa en eventuell gemensam uppsättning åtgärder som medlemsstaterna ska genomföra,
18. VÄLKOMNAR förslaget om att inrätta ett EU-forum för att säkerställa ett effektivt informationsutbyte och bättre samordning i utarbetandet av internationella standarder och riktlinjer, BETONAR att relevanta experter från medlemsstaterna och näringslivet behöver ingå i detta EU-forum, UPPMUNTRAR utvecklingen av nationell expertis i medlemsstaterna, och VÄLKOMNAR fastställandet av så verkningsfulla åtgärder som möjligt för att ge incitament till genomförandet av internationella riktlinjer och standarder avseende rymdtrafikledning och samtidigt sträva efter driftskompatibilitet,
19. REKOMMENDERAR att man säkerställer en enhetlig strategi på grundval av en välfungerande inre marknad och samtidigt fullt ut beaktar de risker och fördelar som utarbetandet av EU-lagstiftning om rymdtrafikledning kan medföra för konkurrenskraften för näringslivet i EU och respekterar unionen och dess medlemsstaters respektive befogenheter, ERINRAR i detta avseende om behovet av global ömsesidighet vid utarbetandet av en uppsättning skyldigheter för att undvika att konkurrenskraften hos EU:s näringsliv och nystartade företag påverkas,

20. STÅR BAKOM det prioriterade genomförandet av riktlinjer för förebyggande av rymdskrot för att i möjligaste mån begränsa uppkomsten av nytt skrot under hela rymdsystemets livscykel, med sikte på en nollskrotspolicy för rymden, och FÖRESLÅR att man ska utarbeta riktlinjer, standarder eller regler för att samordna manövrer som krävs för att undvika potentiella kollisioner mellan aktiva föremål från olika aktörer,

III. Stärka EU:s röst på den internationella arenan

21. REKOMMENDERAR främjande av internationell bördefördelning för att hantera den globala utmaning som rymdtrafikledning utgör genom regionala bidrag såsom EU:s strategi för rymdtrafikledning, inbegripet samarbete, samordning och kommunikation om datadelning och tillhandahållande av tjänster vad gäller rymdtrafikledning,
22. VÄLKOMNAR arbetet i FN:s rymdkommitté (Copuos) och dess underkommittéer, UPPMANAR unionen och dess medlemsstater att påskynda genomförandet av de 21 frivilliga riktlinjerna för långsiktig hållbarhet för verksamhet i yttre rymden liksom Copuos riktlinjer för förebyggande av rymdskrot och riktlinjerna för förebyggande av rymdskrot från den organisationsövergripande samordningskommittén för rymdskrot (IADC) och att på frivillig basis dela med sig av sina erfarenheter på området, och UPPMANAR i synnerhet medlemsstaterna att utbyta åsikter om de pågående förhandlingarna i Wien i arbetsgruppen för långsiktig hållbarhet,
23. ERINRAR OM den nödvändiga preliminära överenskommelsen mellan medlemsstaterna, som ett första steg, för att tillsammans främja en enhetlig EU-ståndpunkt om rymdtrafikledning i ett bredare europeiskt sammanhang och internationellt, med vederbörlig hänsyn till medlemsstaternas och EU:s näringslivsintressen, REKOMMENDERAR medlemsstaterna att utarbeta en gemensam hållning som kommissionen och den höga representanten ska inta för att förorda EU:s strategi för rymdtrafikledning, stärka EU:s röst i eventuella internationella diskussioner om rymdtrafikledning och samarbeta med centrala partner och tredjeländer, när så är lämpligt och utan att det påverkar medlemsstaternas befogenheter,

24. UPPMANAR EU att tillkännage sitt godtagande av rättigheterna och skyldigheterna enligt relevanta FN-fördrag och konventioner om yttre rymden, i synnerhet räddningsavtalet, konventionen om ansvar och konventionen om registrering, och UPPMANAR kommissionen att utarbeta de åtgärder som krävs för att genomföra skyldigheterna i dessa konventioner, i synnerhet registreringen av Galileosatelliterna.
-