

Bruksela, 10 czerwca 2022 r.
(OR. en)

10071/22

ESPACE 69
CFSP/PESC 756
CSDP/PSDC 351
TRANS 372

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	10 czerwca 2022 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9395/22
Dotyczy:	Podejście UE do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej – Konkluzje Rady (przyjęte 10 czerwca 2022 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie podejścia UE do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej, przyjęte przez Radę na 3877. posiedzeniu, które odbyło się 10 czerwca 2022 r.

Projekt konkluzji Rady w sprawie podejścia UE do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYWOŁUJĄC

- A. komunikat Komisji¹ z dnia 22 lutego 2021 r. pt. „Plan działania na rzecz synergii między przemysłem cywilnym, obronnym i kosmicznym”, w którym ogłoszono realizację „Unijnej strategii na rzecz zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej (STM)” jako projektu przewodniego;
- B. konkluzje Rady z dnia 26 listopada 2021 r. pt. „Przestrzeń kosmiczna dla wszystkich”², w których uznano znaczenie komponentu orientacji sytuacyjnej w przestrzeni kosmicznej (SSA), w tym obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych (SST), dla ochrony istniejącej infrastruktury kosmicznej i podkreślono potrzebę kontynuowania dyskusji na temat rozwoju zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej (STM) i podejmowania działań na rzecz tego rozwoju – na szczeblach politycznym, prawnym i technicznym;
- C. konkluzje Rady z dnia 28 maja 2021 r. pt. „New Space dla wszystkich”³, w których podkreślono wagę opracowania w przyszłości europejskiego podejścia do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej oraz przewodnich, globalnych norm i dostrzeżono możliwości, jakie usługi operacyjne tworzą w obszarach objętych orientacją sytuacyjną w przestrzeni kosmicznej w zakresie wspierania bezpiecznej i zrównoważonej działalności kosmicznej i ochrony europejskiej infrastruktury kosmicznej;

¹ COM (2021)70 z dnia 22 lutego 2021 r.

² Dok. 14307/21.

³ Dok. 8956/21.

- D. konkluzje Rady z dnia 11 listopada 2020 r. pt. „Wytyczne dotyczące europejskiego wkładu w ustanawianie głównych zasad globalnej gospodarki kosmicznej”⁴, w których podkreślono potrzebę bardziej skoordynowanego podejścia Europy do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej (także pod kątem technicznym i operacyjnym), tak by mogła ona utrzymać swoje interesy oraz chronić swoje prywatne i publiczne inwestycje związane z przestrzenią kosmiczną w sposób zrównoważony, a także z zadowoleniem odnotowano, że Unia Europejska bada możliwość złożenia oświadczenia o przyjęciu praw i obowiązków wynikających z odpowiednich traktatów i konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych w sprawie przestrzeni kosmicznej;
- E. sprawozdanie prezydencji z dnia 4 listopada 2021 r. na temat zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej⁵, stanowiące ważny etap w realizacji planu działania zatwierdzonego przez Radę, w którym to sprawozdaniu podkreślono potrzebę opracowania unijnego podejścia do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej (STM) zgodnego z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej⁶, przy jednoczesnym poszanowaniu kompetencji państw członkowskich, które zamierzają pozostać odpowiedzialne za opracowywanie, nadzorowanie i egzekwowanie zasad STM,
1. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE wspólny komunikat Komisji i Wysokiego Przedstawiciela pt. „Unijne podejście do zarządzania ruchem w przestrzeni kosmicznej. Wkład UE w działania służące przezwyciężeniu globalnego wyzwania”, a także roboczą definicję STM zaproponowaną w tym komunikacie; oraz PROPONUJE, by wykorzystywać tę definicję jako podstawę bieżących prac na szczeblu UE i podczas przygotowywania wkładów UE w dyskusje międzynarodowe.
 2. DOSTRZEGA, że STM wiąże się z wyzwaniami w zakresie strategii, konkurencyjności i innowacji, którym można łatwiej sprostać, stosując wzmocniony dialog i skoordynowane działania między państwami członkowskimi z myślą o dzieleniu się zdolnościami, informacjami i najlepszymi praktykami.

⁴ Dok. 12851/20.

⁵ Dok. 13407/21 + COR1.

⁶ W szczególności art. 4 ust. 3 i art. 189.

3. **PODKREŚLA**, że orientacja sytuacyjna w przestrzeni kosmicznej (SSA) jest jednym z zasadniczych elementów utrzymania autonomicznego dostępu do przestrzeni kosmicznej i korzystania z niej oraz że rozwijanie i wzmacnianie zdolności operacyjnych w zakresie SSA – poprzez wspólne wysiłki – dostarczy solidnej podstawy do utrzymania światowej pozycji Unii i jej państw członkowskich wśród potęg kosmicznych.
4. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** mechanizm prowadzenia konsultacji ze wszystkimi właściwymi zainteresowanymi stronami na szczelbu UE w celu zebrania do początku 2023 r. wymogów wojskowych i cywilnych dotyczących unijnego podejścia do STM, przy uwzględnieniu specyfiki transportu lotniczego, gdyż konieczne jest zapewnienie spójności z procesem zarządzania ruchem lotniczym; i **POTWIERDZA** potrzebę zapewnienia spójności unijnego podejścia do STM z politykami Unii i państw członkowskich w obszarach bezpieczeństwa i obrony.

I. Wzmacnianie naszych zdolności

5. **PODKREŚLA** znaczenie autonomii Unii w monitorowaniu zagrożeń występujących w przestrzeni kosmicznej, pochodzących z niej i zagrożeń dla tej przestrzeni, zapobieganiu im i ich ograniczaniu, tak by chronić unijne aktywa kosmiczne oraz aktywa kosmiczne jej państw członkowskich i unijnych przedsiębiorstw, a także utrzymać w perspektywie długoterminowej stabilny i autonomiczny dostęp Europy do przestrzeni kosmicznej oraz pokojowe, bezpieczne, chronione i zrównoważone korzystanie z przestrzeni kosmicznej.
6. **WSKAZUJE**, że Unia i jej państwa członkowskie, poprzez dokonania krajowe i we współpracy z unijnym konsorcjum na rzecz SST i unijnym sektorem SST, rozwinęły już światowej klasy zdolności operacyjne w zakresie obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych (SST) i świadczą w związku z tym usługi operacyjne wysokiej jakości, takie jak zapobieganie kolizjom, analiza procesu wchodzenia w atmosferę i analiza fragmentacji, i że unijne podejście do STM należy oprzeć na tych zdolnościach.
7. **PRZYPOMINA**, że unijne konsorcjum na rzecz SST świadczy już usługi w zakresie zapobiegania kolizjom na rzecz ponad 270 satelitów instytucjonalnych, komercyjnych i wojskowych rozmieszczonych na niskiej orbicie okołoziemskiej, orbicie średniej i geostacjonarnej, a także usługi w zakresie wchodzenia w atmosferę, w ramach których zapobiega się zagrożeniom dla przestrzeni powietrznej, przestrzeni lądowej i morskiej powodowanym przez niekontrolowane wejścia obiektów w atmosferę, oraz usługi w zakresie fragmentacji, na przykład niedawne dostarczenie cennych informacji na temat fragmentacji spowodowanej celowym i nieodpowiedzialnym zniszczeniem nieaktywnego satelity, a zatem konsorcjum to przyczynia się już do strategicznej autonomii UE i do ochrony aktywów kosmicznych UE i państw członkowskich.

8. POPIERA dalszy rozwój zdolności i usług w zakresie SSA w obszarach SST, pogody kosmicznej i obiektów bliskich Ziemi w celu osiągnięcia wyższego poziomu autonomii strategicznej; oraz ZALECA dokonanie oceny potrzeb w zakresie przyszłych inwestycji unijnych.
9. W tym celu ZALECA skoncentrowanie prac w ramach przyszłego unijnego partnerstwa na rzecz SST na:
 - a. wzmocnieniu i optymalizacji sieci czujników;
 - b. poprawie istniejących usług i rozwoju nowych, takich jak wsparcie na rzecz zmniejszania ilości tworzonych śmieci kosmicznych i usuwania tych śmieci;
 - c. poprawie i przyspieszeniu wymiany danych z obserwacji i śledzenia obiektów kosmicznych (SST), w tym danych komercyjnych, za pośrednictwem operacyjnej unijnej bazy danych SST;
 - d. budowie i utrzymaniu bardziej autonomicznego unijnego katalogu obiektów kosmicznych.
10. UZNAJE przyszłą rolę Agencji Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego w pełnieniu funkcji punktu obsługi w zakresie unijnych działań SST.
11. ZACHĘCA obecnych członków unijnego konsorcjum na rzecz SST i inne zainteresowane państwa członkowskie do utworzenia nowego partnerstwa na rzecz SST, przy zachowaniu przejrzystości, skuteczności i sprawności zarządzania; WYRAŻA POPARCIE dla nowego partnerstwa na rzecz SST, w ramach którego każdemu członkowi należy powierzyć dostosowane funkcje i obowiązki w świetle wartości dodanej i z zastrzeżeniem unikania niepotrzebnego powielania wysiłków; POPIERA włączenie dodatkowych zdolności państw członkowskich w ramy unijnych działań SST, co może udoskonalić usługi, które będą świadczone w ramach przyszłego partnerstwa; oraz PROPONUJE, by zastanowić się nad charakterem tego partnerstwa.

12. ZACHĘCA Komisję, by w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi tworzyła warunki dla zrównoważonego, dobrze prosperującego, innowacyjnego i konkurencyjnego unijnego ekosystemu obejmującego odnośny sektor i przedsiębiorstwa typu *start-up*, jako wsparcie i uzupełnienie działań przyszłego unijnego partnerstwa na rzecz SST; Z ZADOWOLENIEM przyjmuje utworzenie forum z udziałem unijnego sektora i unijnych przedsiębiorstw typu *start-up* z myślą o umożliwieniu wymiany pomysłów i rozwiązań w sferze technologii i innowacji, w celu wspierania konkurencyjności UE i konsolidacji ekosystemu SST; oraz ZACHĘCA Komisję, by wraz z unijnym sektorem i unijnymi przedsiębiorstwami typu *start-up* przeprowadziła dogłębną ocenę rynku odnośnie do usług o wartości dodanej.
13. ZACHĘCA, by przyszłe unijne partnerstwo na rzecz SST, po przeprowadzeniu konsultacji z unijnym sektorem i unijnymi przedsiębiorstwami typu *start-up*, wpierało pozyskiwanie danych w drodze zamówień publicznych zgodnie ze wzmocnioną polityką w zakresie danych, działało na rzecz dalszego zwiększania wkładów komercyjnych i ułatwiała świadczenie usług komercyjnych uzupełniających publiczne usługi operacyjne lub wykorzystujących dane pochodzące z tych usług publicznych.
14. WSPIERA działania w zakresie badań naukowych i innowacji w obszarze STM; oraz ZACHĘCA Komisję do zainicjowania konkretnych działań w ramach inicjatywy CASSINI w celu zapewnienia, by unijne przedsiębiorstwa typu *start-up* były wystarczająco wyposażone w kapitał i mogły w pełni wykorzystywać swój potencjał innowacyjny i konkurować z szybko rozwijającymi się podmiotami spoza UE.
15. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE współpracę z Europejską Agencją Kosmiczną (ESA) w zakresie STM w ramach działań tej agencji dotyczących pogody kosmicznej, obiektów bliskich Ziemi, zmniejszania ilości śmieci kosmicznych, w tym w zakresie gospodarowania pod koniec przydatności do użycia i ekoprojektu, oraz działań dotyczących usuwania śmieci kosmicznych takich jak usługi prowadzone na orbicie, przy poszanowaniu odpowiednich funkcji i obowiązków Unii, jej państw członkowskich i ESA i unikaniu niepotrzebnego powielania wysiłków.

II. Zachęcanie do koordynacji w zakresie ustawodawstwa i normalizacji

16. DOSTRZEGA rolę, jaką Komisja mogłaby odegrać w ułatwianiu koordynowania krajowych wysiłków państw członkowskimi w zakresie ustawodawstwa i normalizacji dotyczących STM, by wspierać zbieżność stanowisk krajowych odnośnie do unijnego podejścia do STM, bez uszczerbku dla kompetencji krajowych, zwłaszcza co się tyczy roli państw członkowskich w opracowywaniu, nadzorowaniu i egzekwowaniu przepisów dotyczących STM.
17. ZALECA rozważenie przyjęcia odpowiednich instrumentów krajowych, takich jak wytyczne, normy, zasady lub przepisy prawne, które to instrumenty należy stopniowo wzmacniać; oraz Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE propozycję dotyczącą opracowania zestawu narzędzi, który może pomóc w określeniu ewentualnego wspólnego zestawu środków, które powinny wdrożyć państwa członkowskie.
18. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE propozycję utworzenia unijnego forum w celu zapewnienia skutecznej wymiany informacji i lepszej koordynacji w ramach opracowywania międzynarodowych norm i wytycznych; PODKREŚLA, że w takim unijnym forum muszą uczestniczyć odpowiedni eksperci z państw członkowskich i eksperci branżowi; ZACHĘCA do rozwijania wiedzy fachowej na szczeblu krajowym we wszystkich państwach członkowskich; oraz Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE określenie najbardziej skutecznych środków zachęcających do wdrażania międzynarodowych wytycznych i norm związanych z STM przy jednoczesnym dążeniu do interoperacyjności.
19. ZALECA zapewnienie spójnego podejścia opartego na dobrze funkcjonującym rynku wewnętrznym przy jednoczesnym pełnym uwzględnieniu zagrożeń i korzyści, wynikających z opracowania unijnych przepisów w zakresie STM, dla konkurencyjności przemysłu UE oraz z poszanowaniem odpowiednich kompetencji Unii i jej państw członkowskich; PRZYPOMINA w związku z tym o potrzebie zapewnienia wzajemności na szczeblu globalnym przy opracowywaniu zestawu obowiązków, aby uniknąć negatywnego wpływu na konkurencyjność unijnego sektora i unijnych przedsiębiorstw typu *start-up*.

20. POPIERA nadanie priorytetowego charakteru wdrożeniu wytycznych dotyczących zmniejszania ilości śmieci kosmicznych, by w jak największym stopniu ograniczyć produkowanie nowych śmieci podczas całego cyklu życia systemu kosmicznego z myślą o urzeczywistnieniu polityki całkowitego ograniczenia generowania śmieci kosmicznych; oraz PROPONUJE, by opracować wytyczne, normy lub zasady w celu koordynowania manewrów, które trzeba przeprowadzać, by unikać potencjalnych kolizji między aktywnymi obiektami kosmicznymi należącymi do różnych operatorów.

III. Wzmocnienie głosu UE na arenie międzynarodowej

21. ZALECA promowanie międzynarodowego podziału obciążeń w celu sprostania globalnemu wyzwaniu, jakim jest STM, poprzez wnoszenie regionalnych wkładów takich jak unijne podejście do STM, w tym co się tyczy współpracy, koordynacji i komunikacji w zakresie dzielenia się danymi i świadczenia usług w związku z STM.
22. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE prace działającego w ramach ONZ Komitetu ds. Pokojowego Wykorzystania Przestrzeni Kosmicznej (COPUOS) i jego podkomitetów; WZYWA Unię i jej państwa członkowskie do przyspieszenia wdrażania 21 dobrowolnych wytycznych dotyczących trwałego zrównoważonego charakteru działań prowadzonych w przestrzeni kosmicznej oraz wydanych przez COPUOS wytycznych w sprawie zmniejszania ilości śmieci kosmicznych i dotyczących tego samego tematu wytycznych wydanych przez Międzyagencyjny Komitet Koordynacyjny ds. Śmieci Kosmicznych (IADC) oraz do dzielenia się na zasadzie dobrowolności ich doświadczeniami w tej dziedzinie; a także ZACHĘCA w szczególności państwa członkowskie do wymiany poglądów na temat toczących się negocjacji na forum pracującej w Wiedniu grupy roboczej ds. trwałego zrównoważonego charakteru działań prowadzonych w przestrzeni kosmicznej.
23. PRZYPOMINA, że potrzebne jest wstępne porozumienie między państwami członkowskimi, będące pierwszym krokiem do wspólnego promowania jednolitego unijnego stanowiska w sprawie STM w szerszym europejskim i międzynarodowym kontekście, z należyтым uwzględnieniem interesów państw członkowskich i przemysłu UE; ZALECA państwom członkowskim wspólne wypracowanie uzgodnionych kierunków działania, którymi powinny kierować się Komisja i Wysoki Przedstawiciel, by promować unijne podejście do STM, wzmacniać głos UE podczas ewentualnych międzynarodowych dyskusji na temat STM oraz, w stosownych przypadkach, współdziałać z kluczowymi partnerami i państwami trzecimi, bez uszczerbku dla kompetencji państw członkowskich.

24. ZACHECA UE, by zadeklarowała, że akceptuje prawa i obowiązki wynikające z odpowiednich traktatów i konwencji ONZ dotyczących przestrzeni kosmicznej, w szczególności Umowy o ratowaniu kosmonautów, powrocie kosmonautów i zwrocie obiektów wypuszczonych w przestrzeń kosmiczną, Konwencji o międzynarodowej odpowiedzialności za szkody wyrządzone przez obiekty kosmiczne i Konwencji w sprawie rejestracji obiektów wypuszczonych w przestrzeń kosmiczną; oraz ZACHECA Komisję do opracowania środków niezbędnych do wypełniania zobowiązań zapisanych w tych konwencjach, w szczególności w zakresie rejestracji satelitów Galileo.
-