



Raad van de  
Europese Unie

**Brussel, 10 juni 2022**  
**(OR. en)**

**10071/22**

**ESPACE 69**  
**CFSP/PESC 756**  
**CSDP/PSDC 351**  
**TRANS 372**

## **RESULTAAT BESPREKINGEN**

|                 |                                                                                                        |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                  |
| d.d.:           | 10 juni 2022                                                                                           |
| aan:            | de delegaties                                                                                          |
| nr. vorig doc.: | 9395/22                                                                                                |
| Betreft:        | Een Europese aanpak van ruimteverkeersmanagement<br>- Conclusies van de Raad (aangenomen op 10.6.2022) |

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over een Europese aanpak van ruimteverkeersmanagement, die de Raad in zijn 3877e zitting, op 10 juni 2022, heeft aangenomen.

**Ontwerpconclusies van de Raad over een Europese aanpak van ruimteverkeersmanagement**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN HETGEEN VOLGT:

- A. de mededeling van de Commissie getiteld "Actieplan voor synergieën tussen de civiele, defensie- en ruimtevaartindustrieën", van 22 februari 2021<sup>1</sup> waarin de ontwikkeling van een EU-strategie voor ruimteverkeersbeheer (Strategy for Space Traffic Management - STM) als nieuw vlaggenschipproject wordt aangekondigd;
- B. de conclusies van de Raad getiteld "Ruimte voor iedereen", van 26 november 2021<sup>2</sup>, waarin nota wordt genomen van het belang van de component omgevingsbewustzijn in de ruimte (Space Situational Awareness - SSA), met ruimtebewaking en -monitoring (Space Surveillance and Tracking - SST), voor de bescherming van de bestaande ruimte-infrastructuur, en waarin wordt onderstreept dat de ontwikkeling van ruimteverkeersmanagement op politiek, juridisch en technisch niveau verder moet worden besproken;
- C. de conclusies van de Raad met als titel: "De Nieuwe Ruimte voor de mens" van 28 mei 2021<sup>3</sup>, waarin wordt benadrukt dat het van belang is voor Europa een toekomstige aanpak voor STM en richtinggevende mondiale normen te ontwikkelen, en de mogelijkheden worden onderkend die operationele diensten op het gebied van omgevingsbewustzijn in de ruimte bieden om veilige, beveiligde en duurzame ruimtevaartactiviteiten te ondersteunen en de Europese ruimte-infrastructuur te beschermen;

---

<sup>1</sup> COM (2021)70 van 22 februari 2021.

<sup>2</sup> Doc. 14307/21.

<sup>3</sup> Doc. 8956/21.

- D. de conclusies van de Raad met als titel "Richtsnoeren voor de Europese bijdrage aan de vaststelling van kernbeginselen voor de mondiale ruimte-economie", van 11 november 2020<sup>4</sup>, waarin wordt gewezen op de noodzaak van een meer gecoördineerde Europese aanpak van STM (met inbegrip van de technische en operationele aspecten), teneinde de belangen van de Unie veilig te stellen en haar private en publieke investeringen in de ruimtevaart op duurzame wijze te beschermen, en waarin wordt toegejuicht dat de Europese Unie de mogelijkheid onderzoekt om een verklaring af te geven dat zij de rechten en verplichtingen uit hoofde van de desbetreffende verdragen van de Verenigde Naties inzake de kosmische ruimte aanvaardt;
- E. het verslag van het voorzitterschap over STM, van 4 november 2021<sup>5</sup>, als mijlpaal in de door de Raad goedgekeurde routekaart, waarin wordt benadrukt dat er dringend een EU-aanpak inzake STM moet worden ontwikkeld die volledig in overeenstemming moet zijn met het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie<sup>6</sup>, en dat tegelijk de bevoegdheden van de lidstaten moeten worden gerespecteerd alsook hun wens om verantwoordelijk te blijven voor de ontwikkeling van, het toezicht op en de handhaving van de regels voor ruimteverkeersmanagement.
1. IS INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, met als titel "Een EU-benadering van het ruimteverkeersbeheer – Een bijdrage van de EU aan de aanpak van een mondiale uitdaging"; IS TEVREDEN over de werkdefinitie van STM die in deze mededeling wordt voorgesteld; en STELT VOOR die definitie te gebruiken als basis voor de lopende werkzaamheden op EU-niveau en de voorbereidingen van EU-bijdragen aan internationale besprekingen;
2. IS ZICH ERVAN BEWUST dat STM op het gebied van strategie, mededinging en innovatie uitdagingen in zich bergt die beter kunnen worden aangepakt door middel van intensievere dialoog en gecoördineerde maatregelen tussen de lidstaten, opdat capaciteiten, informatie en beste praktijken kunnen worden gedeeld;

---

<sup>4</sup> Doc. 12851/20.

<sup>5</sup> Doc. 13407/21 + COR 1.

<sup>6</sup> Met name de artikelen 4, lid 3, en artikel 189.

3. ONDERSTREEPT dat SSA een wezenlijk element is om een autonome toegang tot en een autonoom gebruik van de kosmische ruimte te handhaven, en dat het gezamenlijk ontwikkelen en versterken van de operationele capaciteiten ervan voor een solide basis zal zorgen waarmee Unie en haar lidstaten hun plaats in de mondiale rangorde van ruimtevaartmogendheden kunnen behouden;
4. VERWELKOMT het mechanisme om alle betrokken EU-belanghebbenden te raadplegen, zodat begin 2023 de civiele en militaire behoeften met betrekking tot een EU-benadering van het ruimteverkeersbeheer kunnen worden gebundeld, met inachtneming van de specifieke kenmerken van het luchtverkeer daar waar samenhang met luchtverkeersbeheer moet zijn gewaarborgd; en ONDERKENT dat de EU-STM-aanpak consistent moet zijn met het veiligheids- en defensiebeleid van de Unie en de lidstaten;

#### **I. Onze capaciteiten versterken**

5. WIJST EROP dat het voor de Unie van belang is autonoom te zijn bij het monitoren, beperken en verkleinen van risico's die zich in, vanuit en op weg naar de ruimte voordoen, teneinde de ruimtevaartactiva van de Unie, de lidstaten en EU-bedrijven te beschermen en voor de lange termijn voor Europa een betrouwbare en autonome toegang tot de ruimte en een vreedzaam, veilig, beveiligd en duurzaam gebruik van de kosmische ruimte te behouden;
6. ONDERSTREEPT dat de Unie en haar lidstaten mede op nationaal niveau en samen met het EU-SSA-consortium en de bedrijfswereld reeds operationele capaciteiten inzake ruimtebewaking en -monitoring van wereldniveau hebben ontwikkeld; die leveren operationele en hoogwaardige diensten zoals diensten ter voorkoming van botsingen, terugkeer- en versplinteringsanalyses, en vormen de basis waarop de EU-STM-aanpak moet worden gebouwd;
7. MEMOREERT dat het SST-consortium van de EU reeds voor meer dan 270 institutionele, commerciële en militaire satellieten verspreid over lage, midden- en geostationaire banen diensten ter voorkoming van botsingen biedt, maar ook terugkeerdiensten, die de ruimte-, land- en maritieme component behoeden voor de risico's van ongecontroleerde terugkeer van objecten en versplinteringsdiensten, die recent waardevolle informatie hebben geleverd over de opzettelijke en onverantwoorde vernietiging van een inactieve satelliet; een en ander toont aan dat het consortium nu reeds bijdraagt aan de strategische autonomie van de EU en aan de bescherming van de ruimteactiva van de EU en haar lidstaten;

8. STEUNT de verdere ontwikkeling van SSA-capaciteiten en diensten op het gebied van SST, ruimteweer en aardscheerders, om de strategische autonomie naar een hoger niveau te tillen, en BEVEELT AAN de behoefte aan toekomstige investeringen door de Unie te onderzoeken;
9. BEVEELT daartoe AAN dat de werkzaamheden van het toekomstige EU-SST-partnerschap gericht worden op:
  - a. het versterken en optimaliseren van het sensorennetwerk;
  - b. het verbeteren van bestaande en ontwikkelen van nieuwe diensten, bijvoorbeeld als bijdrage om minder ruimteschroot te produceren en het te verhelpen;
  - c. het delen van SST-gegevens verbeteren en versnellen, ook van commerciële gegevens, door middel van de operationele EU-SST-gegevensbank;
  - d. het opbouwen en bijhouden van een autonome EU-catalogus van ruimteobjecten;
10. ONDERKENT de rol die het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaart-programma zal spelen bij het uitvoeren van de functies van het EU-SST front desk;
11. MOEDIGT de huidige leden van het EU-SST-consortium en andere belangstellende lidstaten AAN een nieuw SST-partnerschap met een transparant, efficiënt en flexibel bestuur te vormen; STEUNT het nieuwe SST-partnerschap, met voor elk lid een rol en verantwoordelijkheid op maat op basis van meerwaarde, zonder uit het oog te verliezen dat dubbel werk moet worden vermeden; IS HET EROVER EENS dat het EU-SST kan worden aangevuld met extra capaciteiten van de lidstaten die de dienstlevering van het toekomstige partnerschap zouden kunnen verbeteren; en STELT VOOR na te denken over de aard van het toekomstige partnerschap;

12. MOEDIGT de Commissie AAN, in nauwe samenwerking met de lidstaten, de voorwaarden te scheppen voor een duurzame, bloeiende, vernieuwende en concurrerende EU-industrie en een ecosysteem voor startende ondernemingen, ter ondersteuning van en aanvulling op de activiteiten van het toekomstige EU-SST-partnerschap; IS TEVREDEN dat met de EU-industrie en startende ondernemingen een forum wordt opgericht dat de kruisbestuiving tussen technologie en innovatie moet bewerkstelligen en ter zake oplossingen moet aanreiken om het concurrentievermogen van de EU te bevorderen en een SST-ecosysteem te consolideren; en MOEDIGT de Commissie aan om samen met de EU-industrie en startende ondernemingen een grondig marktonderzoek uit te voeren over diensten met toegevoegde waarde;
13. SPOORT het toekomstige EU-SST-partnerschap AAN om, na raadpleging van de EU-industrie en startende ondernemingen, het verwerven van data via overheidsopdrachten te bevorderen, overeenkomstig een verbeterd databeleid, om meer commerciële bijdragen aan te trekken alsook ter facilitering van commerciële diensten die complementair zijn met of voortbouwen op data van de publieke operationele diensten;
14. ONDERSTEUNT acties in het kader van STM op het gebied van onderzoek en innovatie; en SPOORT de Commissie AAN specifieke acties binnen het Cassini-initiatief te initiëren om ervoor te zorgen dat startende ondernemingen van de EU voldoende gekapitaliseerd zijn om hun volledige innovatiepotentieel te kunnen benutten en met snelgroeiende niet-EU-marktdeelnemers te kunnen concurreren;
15. JUICHT TOE dat in het kader van STM wordt samengewerkt met het Europees Ruimteagentschap (ESA) wat betreft de activiteiten van het agentschap inzake ruimteweer, aardscheerders, beperken van ruimteschroot - onder meer einde levensduur-beheer en eco-ontwerp, alsook het verwijderen van ruimteschroot door diensten voor objecten in een baan om de aarde, met inachtneming van de respectieve functies en verantwoordelijkheden van de Unie, haar lidstaten en het ESA en zonder uit het oog te verliezen dat dubbel werk moet worden vermeden;

## **II. De Coördinatie van wetgeving en standaardisering aanmoedigen**

16. ONDERKENT de rol die de Commissie zou kunnen spelen als faciliterend coördinator van de nationale inspanningen die de lidstaten zich getroosten om STM-wetgeving en -standaardisering op te pakken, teneinde de convergentie van de nationale standpunten over een EU-STM-aanpak te bevorderen, zonder afbreuk te doen aan de nationale bevoegdheden, met name de bijzondere rol van de lidstaten in de ontwikkeling, het toezicht op en de handhaving van STM-regels;
17. BEVEELT AAN aandacht te schenken aan het vaststellen van passende, stapsgewijs aan te scherpen nationale instrumenten, zoals richtsnoeren, normen, regels of wetgeving; en IS INGENOMEN MET het voorstel voor een toolbox, waarmee een mogelijke gemeenschappelijke reeks door de lidstaten te treffen maatregelen in kaart kan worden gebracht;
18. IS VERHEUGD over het voorstel om een EU-forum op te richten zodat in de EU doeltreffend informatie wordt gedeeld en dat voor een betere coördinatie zorgt met betrekking tot de op internationaal niveau ontwikkelde normen en richtsnoeren; BEKLEMT OONT dat de betrokken deskundigen van de lidstaten en van het bedrijfsleven hiervan deel moeten uitmaken; MOEDIGT AAN dat in alle lidstaten nationale deskundigheid wordt ontwikkeld; en ZIET ER NAAR UIT dat de meest impactvolle maatregelen in kaart worden gebracht om de toepassing van internationale richtsnoeren en normen te stimuleren, waarbij tegelijk interoperabiliteit wordt betracht;
19. BEVEELT AAN voor een samenhangende aanpak te zorgen die gebaseerd is op de goede werking van de interne markt, volledig rekening houdend met de risico's en baten die de ontwikkeling van EU-STM-wetgeving voor het concurrentievermogen van de EU met zich kan brengen, en in overeenstemming met de respectieve bevoegdheden van de Unie en haar lidstaten; ROEPT in dit verband IN HERINNERING dat bij de ontwikkeling van een reeks verplichtingen, mondiale wederkerigheid moet gelden, zodat het concurrentievermogen van de EU-industrie en van haar startende ondernemingen niet in het gedrang komt;

20. ONDERSTEUNT, als prioriteit, de ontwikkeling van richtsnoeren om ruimteschroot te beperken, zodat gedurende de volledige levenscyclus van een ruimtevaartstelsel de productie van nieuw ruimteschroot zo veel als mogelijk wordt beperkt en naar zerotolerantie voor ruimteschroot wordt gestreefd; en STELT VOOR dat richtsnoeren, normen of regels worden ontwikkeld voor het coördineren van manoeuvres die potentiële botsingen tussen actieve objecten van verschillende markdeelnemers moeten vermijden;

### **III. Een krachtiger stem van de EU op het internationale toneel**

21. BEVEELT AAN dat internationale lastenverdeling wordt bevorderd om de mondiale uitdagingen van het STM met regionale bijdragen zoals de EU-STM-benadering - onder meer samenwerking, coördinatie en communicatie over datadelen en dienstverlening met betrekking tot STM - te kunnen aanpakken;
22. WAARDEERT de werkzaamheden van de Commissie voor het vreedzaam gebruik van de kosmische ruimte (UNCOPUOS), en van de subcommissies daarvan; ROEPT de Unie en haar lidstaten OP om de uitvoering te versnellen van de 21 niet bindende richtsnoeren inzake langetermijnduurzaamheid (LTS) van ruimteactiviteiten, van de UNCOPUOS- richtsnoeren voor beperking van ruimteschroot, en van de richtsnoeren voor beperking van ruimteschroot van het Inter-Agency Debris Coordination Committee; alsook om vrijwillig hun ervaringen op dit gebied te delen; en MOEDIGT in het bijzonder de lidstaten AAN van gedachten te wisselen over de onderhandelingen die aan de gang zijn in de Groep LTS, in Wenen;
23. WIJST EROP dat als eerste stap de lidstaten vooraf akkoord moeten gaan om collectief een eensgezind standpunt inzake EU-STM in een ruimere Europese context en internationaal te promoten, met inachtneming van de belangen van de lidstaten en de EU-industrie; BEVEELT AAN dat de lidstaten onderling gemeenschappelijke marsrichtingen voor de Commissie en de HV ontwikkelen om de EU-STM-aanpak te kunnen promoten, de EU meer stem kunnen geven in eventuele internationale besprekingen over STM of in gesprekken met belangrijke partners en derde landen, naar gelang het geval, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de lidstaten;

24. MOEDIGT de EU AAN een verklaring af te geven dat zij de rechten en verplichtingen uit hoofde van de desbetreffende verdragen van de Verenigde Naties inzake de kosmische ruimte aanvaardt, in het bijzonder de reddingsovereenkomst, de aansprakelijkheidsovereenkomst en de registratieovereenkomst; en MOEDIGT de Commissie AAN om de maatregelen op te stellen die nodig zijn om de verplichtingen van deze verdragen toe te passen, met name de registratie van Galileo-satellieten.
-