



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 юни 2022 г.
(OR. en)

10071/22

ESPACE 69
CFSP/PESC 756
CSDP/PSDC 351
TRANS 372

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	10 юни 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9395/22
Относно:	Подход на ЕС за управление на космическия трафик – Заключение на Съвета (приети на 10.6.2022 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно подход на ЕС за управление на космическия трафик, приети на 3877-ото заседание на Съвета, проведено на 10 юни 2022 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Проект за заключения на Съвета относно подход на ЕС за управление на космическия трафик

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- А. Съобщението на Комисията от 22 февруари 2021 г.¹, озаглавено „План за действие относно синергии между гражданската, отбранителната и космическата промишленост“, в което като нов водещ проект се обявява разработването на „стратегия на ЕС за управление на космическия трафик (УКТ)“;
- Б. Заключенията на Съвета от 26 ноември 2021 г., озаглавени „Космосът за всички“², в които се отбелязва значението, което компонентът за информираност за ситуацията в космическото пространство (SSA), включително космическото наблюдение и проследяване (КНП), има за защитата на съществуващата космическа инфраструктура, и в които се изтъква необходимостта от продължаване на обсъждането и предприемане на действия за разработване на УКТ на политическо, правно и техническо равнище;
- В. Заключенията на Съвета от 28 май 2021 г., озаглавени „Ново космическо пространство за хората“³, в които се подчертава значението на разработването на подход за управление на космическия трафик за Европа в бъдеще и на глобални ръководни стандарти и се отбелязват възможностите, предоставени от оперативните служби в областта на осведомеността за ситуацията в космоса, за подкрепа на безопасни, сигурни и устойчиви космически дейности и за защита на европейската космическа инфраструктура;

¹ COM(2021) 70 от 22 февруари 2021 г.

² 14307/21.

³ 8956/21.

- Г. Заключение на Съвета от 11 ноември 2020 г., озаглавени „Насоки за европейския принос при определяне на основните принципи на световната космическа икономика“⁴, в които се подчертава необходимостта от по-координиран подход към УКТ на европейско равнище (включително в техническо и оперативно отношение), за да може ЕС да защити интересите си, както и да осигури устойчива закрила на частните и публичните инвестиции в космическото пространство, и се приветства фактът, че Европейският съюз проучва възможността да обяви, че приема правата и задълженията съгласно приложимите договори и конвенции на ООН по въпросите на космическото пространство;
- Д. Доклада на председателството относно УКТ от 4 ноември 2021 г.⁵, като крайъгълен камък в одобрената от Съвета пътна карта, в който се подчертава необходимостта от разработване на подход на ЕС за УКТ в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз⁶, като същевременно се зачита компетентността на държавите членки и намерението им да продължат да отговарят за разработването, надзора и прилагането на правилата за УКТ.
1. ПРИВЕТСТВА съвместното съобщение на Комисията и върховния представител (ВП) на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, озаглавено „Подход на ЕС към управлението на космическия трафик — Принос на ЕС за справяне с глобално предизвикателство“; ПРИВЕТСТВА предложеното в това съобщение работно определение за УКТ; и ПРЕДЛАГА това определение да се използва като основа за текущата работа на равнище ЕС и подготовката на приноса на ЕС за международни обсъждания;
 2. ОТЧИТА, че УКТ е съпътствано от стратегически предизвикателства и предизвикателства, свързани с конкурентоспособността и иновациите, които могат да бъдат преодолені по-успешно чрез засилен диалог и съгласувани действия между държавите членки с оглед на споделянето на капацитет, информация и най-добри практики;

⁴ 12851/20.

⁵ 13407/21 + COR 1.

⁶ По-конкретно член 4, параграф 3 и член 189.

3. ПОДЧЕРТАВА, че SSA е от съществено значение, за да се поддържа автономен достъп до космическото пространство и то да се използва, и че развитието и укрепването на оперативните способности за SSA чрез общи усилия ще предостави солидна основа за запазване на глобалните позиции на Съюза и неговите държави членки сред космическите сили;
4. ПРИВЕТСТВА механизма за консултации с всички имащи отношение заинтересовани страни от ЕС с цел до началото на 2023 г. да се обобщят гражданските и отбранителните изисквания за подход на ЕС за УКТ, като се вземат предвид особеностите на въздухоплаването, когато трябва да се гарантира съгласуваност с управлението на въздушното движение; и ОТЧИТА необходимостта да се гарантира, че подходът на ЕС за УКТ е съгласуван с политиките на Съюза и на държавите членки в областта на сигурността и отбраната;

I. Укрепване на нашите способности

5. ИЗТЪКВА, че е важно Съюзът да е автономен при наблюдението, намаляването и отстраняването на рисковете във, от и към космическото пространство, така че да се защитят неговите космически активи, както и тези на неговите държави членки и на дружествата от ЕС, а в дългосрочен план да се запази надежден и автономен европейски достъп до космическото пространство и мирното, безопасно, сигурно и устойчиво използване на космическото пространство;
6. ПОДЧЕРТАВА, че Съюзът и неговите държави членки, чрез национални разработки и заедно с консорциума и промишлеността на ЕС за КНП, вече са разработили оперативни способности за космическо наблюдение и проследяване на световно равнище, които предоставят оперативни и висококачествени услуги, като например избягване на сблъсък, анализ на повторното навлизане в земната атмосфера и анализ на фрагментацията, върху които следва да се изгради подход на ЕС за УКТ;
7. ПРИПОМНЯ, че консорциумът на ЕС за КНП вече предоставя услуги за избягване на сблъсък на повече от 270 институционални, търговски и военни спътника, разпределени в ниската околоземна орбита, средната околоземна орбита и геостационарната орбита, както и услуги, свързани с повторното навлизане, които са насочени към риска за въздушното пространство, сушата и морската повърхност, породен от неконтролираното повторно навлизане на обекти, и услуги, свързани с фрагментацията, включително предоставената наскоро ценна информация за фрагментацията, произтичаща от умишленото и безотговорно унищожаване на неактивен спътник, и по този начин вече допринася за стратегическата автономност на ЕС и за защитата на космическите активи на ЕС и на държавите членки;

8. ПОДКРЕПЯ по-нататъшното развитие на способностите и услугите за SSA в областта на КНП, метеорологичните явления в космическото пространство и близките до Земята обекти с цел постигане на по-високо равнище на стратегическа автономност; и ПРЕПОРЪЧВА да се направи оценка на нуждите от бъдещи инвестиции на Съюза;
9. За тази цел ПРЕПОРЪЧВА работата на бъдещото партньорство на ЕС за КНП да се съсредоточи върху:
- а. укрепването и оптимизирането на мрежата от датчици;
 - б. подобряването на съществуващите услуги и разработването на нови услуги, като например подкрепа за намаляване на генерирането и за отстраняването на космически отпадъци;
 - в. подобряването и ускоряването на обмена на данни от КНП, включително търговски данни, чрез оперативната база данни на ЕС за КНП;
 - г. изграждането и поддържането на по-автономен каталог на ЕС на космическите обекти;
10. ОТЧИТА бъдещата роля на Агенцията на ЕС за космическата програма да изпълнява функциите на приемно бюро на ЕС за КНП;
11. НАСЪРЧАВА настоящите членове на консорциума на ЕС за КНП и други заинтересовани държави членки да създадат ново партньорство в КНП, като същевременно управлението продължи да бъде прозрачно, ефикасно и гъвкаво; ПОДКРЕПЯ новото партньорство за КНП, в което всеки член трябва да има адаптирана роля и отговорности въз основа на добавената стойност и при условие че се избягва ненужно дублиране на усилията; ПОДКРЕПЯ включването на допълнителни способности на държавите членки в КНП на ЕС, които биха могли да подобрят услугите, предоставяни от бъдещото партньорство; и ПРЕДЛАГА да се обмисли естеството на бъдещото партньорство;

12. НАСЪРЧАВА Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, да създаде условия за устойчива, процъфтяваща, иновативна и конкурентоспособна европейска промишленост и екосистема за стартиращи предприятия, в подкрепа и в допълнение към дейностите на бъдещото партньорство на ЕС за КНП; ПРИВЕТСТВА създаването на форум с промишлеността и стартиращите предприятия в ЕС, за да се гарантира взаимно обогатяване на технологиите и иновациите и решения с цел насърчаване на конкурентоспособността на ЕС и консолидиране на екосистемата за КНП; и НАСЪРЧАВА Комисията, заедно с промишлеността и стартиращите предприятия в ЕС, да извърши задълбочена пазарна оценка на услугите с добавена стойност;
13. НАСЪРЧАВА бъдещото партньорство на ЕС за КНП, след консултации с промишлеността и стартиращите предприятия в ЕС, да поощрява възлагането на обществени поръчки за данни в съответствие с една укрепена политика в областта на данните, да продължи да привлича търговско участие и да улеснява предоставянето на търговски услуги, които допълват или надграждат данните от публичните оперативни услуги;
14. ПОДКРЕПЯ действията в областта на научните изследвания и иновациите при УКТ; и НАСЪРЧАВА Комисията да предприеме конкретни действия в рамките на инициативата CASSINI, за да гарантира, че стартиращите предприятия в ЕС са достатъчно капитализирани, за да могат да използват пълния си потенциал за иновации и да се конкурират с бързо развиващите се участници извън ЕС;
15. ПРИВЕТСТВА сътрудничеството с Европейската космическа агенция (ЕКА) в областта на УКТ чрез нейните дейности в областта на метеорологичните явления в космическото пространство, близките до Земята обекти, намаляването на космическите отпадъци, включително управлението на извеждането от употреба и екопроектирането, и отстраняването на космическите отпадъци, като например услуги в орбита, като същевременно се зачитат съответните роли и отговорности на Съюза, неговите държави членки и ЕКА и се избягва ненужно дублиране на усилията;

II. Насърчаване на координацията в областта на законодателството и стандартизацията

16. ОТЧИТА ролята, която Комисията би могла да играе за улесняване на координацията между националните усилия на държавите членки за работа по законодателството и стандартизацията в областта на УКТ, с цел да се насърчи сближаването на националните позиции относно подхода на ЕС за УКТ, без да се засяга националната компетентност, по-специално ролята на държавите членки в разработването, надзора и прилагането на правилата за УКТ;
17. ПРЕПОРЪЧВА да се обмисли приемането на подходящи национални инструменти, които да бъдат подсилвани стъпка по стъпка, като например насоки, стандарти, правила или законодателство; и ПРИВЕТСТВА предложението за инструментариум, който би могъл да спомогне за определянето на евентуален общ набор от мерки, които държавите членки да прилагат;
18. ПРИВЕТСТВА предложението за създаване на форум на ЕС за гарантиране на ефективен обмен на информация и по-добра координация при разработването на международни стандарти и насоки; ИЗТЪКВА, че този форум на ЕС трябва да включва подходящи експерти от държавите членки и промишлеността; НАСЪРЧАВА развитието на национален експертен опит в държавите членки; и ПРИВЕТСТВА набелязването на възможните мерки с най-голямо въздействие за стимулиране на прилагането на международни насоки и стандарти, свързани с УКТ, като същевременно се полагат усилия за оперативна съвместимост;
19. ПРЕПОРЪЧВА да се гарантира съгласуван подход, основан на добре функциониращ вътрешен пазар, като същевременно в пълна степен се вземат предвид рисковете и ползите от разработването на законодателство на ЕС в областта на УКТ по отношение на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и в съответствие със съответните области на компетентност на Съюза и неговите държави членки; ПРИПОМНЯ в това отношение необходимостта от глобална реципрочност при разработването на набор от задължения, за да не се засегне на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и стартиращите предприятия в ЕС;

20. ПОДКРЕПЯ като приоритет въвеждането на насоки за намаляване на космическите отпадъци, за да се ограничи във възможно най-голяма степен генерирането на нови отпадъци по време на целия жизнен цикъл на дадена космическа система, като целта е политика за нулево количество отпадъци; и ПОДКРЕПЯ разработването на насоки, стандарти или правила за координиране на маневрите, необходими за избягване на потенциални сблъсъци между активни обекти на различни оператори;

III. По-силно отстояване на позициите на ЕС на международната сцена

21. ПРЕПОРЪЧВА да се насърчава международното споделяне на тежестта, за да се отговори на глобалното предизвикателство на УКТ чрез регионален принос, като например подхода на ЕС за УКТ, включително сътрудничество, координация и комуникация относно споделянето на данни и предоставянето на услуги във връзка с УКТ;
22. ПРИВЕТСТВА работата на Комитета на ООН за мирно използване на космическото пространство (UNCOPUOS) и неговите подкомитети; ПРИЗОВАВА Съюза и неговите държави членки да ускорят прилагането на доброволните 21 насоки за дългосрочната устойчивост на дейностите в космическото пространство, както и на насоките за намаляване на космическите отпадъци на UNCOPUOS и насоките за намаляване на космическите отпадъци на Междуведомствения координационен комитет по космическите отпадъци, и да споделят доброволно своя опит в тази област; и НАСЪРЧАВА по-специално държавите членки да обменят мнения относно текущите преговори в рамките на работната група за дългосрочната устойчивост на дейностите в космическото пространство във Виена;
23. ПРИПОМНЯ, че е необходимо предварително споразумение между държавите членки като първа крачка за колективно утвърждаване на единна позиция на ЕС за УКТ в по-широк европейски контекст и в международен план, като надлежно се отчитат интересите на държавите членки и на промишлеността на ЕС; ПРЕПОРЪЧВА между държавите членки да се разработят общи насоки, които да бъдат възприети от Комисията и ВП, за да се отстоява подходът на ЕС за УКТ, да се укрепи позицията на ЕС в евентуални международни обсъждания на УКТ и да се установи диалог с ключови партньори и трети държави, ако е целесъобразно, без да се засягат правомощията на държавите членки;

24. НАСЪРЧАВА ЕС да декларира, че приема правата и задълженията, произтичащи от съответните договори и конвенции на ООН за космическото пространство, по-специално Спогодбата за спасяване, Конвенцията за отговорността и Конвенцията за регистриране; и НАСЪРЧАВА Комисията да разработи необходимите мерки за изпълнение на задълженията, залегнали в тези конвенции, по-специално регистрацията на спътниците „Галилео“.
-