



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 juni 2022
(OR. en)

10070/22

ESPACE 68
MARE 47
RECH 367
COMPET 487
MI 466
IND 225
ENV 598
EU-GNSS 25
TRANS 371
TELECOM 265
ENER 294
EMPL 253
CSDP/PSDC 350
CFSP/PESC 755

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	10 juni 2022
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9389/22
Ärende:	Copernicus under perioden fram till 2035 – rådets slutsatser (antagna den 10 juni 2022)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Copernicus under perioden fram till 2035, som antogs av rådet vid dess 3877:e möte den 10 juni 2022.

Rådets slutsatser om Copernicus under perioden fram till 2035

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- A. rådets slutsatser om rymdlösningar för ett hållbart Arktis av den 29 november 2019¹, där man erkänner Europas anmärkningsvärda kapacitet inom jordobservation och dess betydelse för övervakning och bekämpning av klimatförändringarnas effekter på miljön i Arktis, men dock noterar vissa kvarstående brister i övervakningskapaciteten och övervakningstjänsterna,
- B. rådets slutsatser om rymden för ett hållbart Europa av den 4 juni 2020², där man betonar att geovetenskap, europeiska rymddata och rymdtjänster och europeisk rymdteknik kan bidra till den europeiska gröna given och uppmanar Europeiska kommissionen och medlemsstaterna att underlätta och främja användningen av de data och tjänster,
- C. rådets slutsatser om rymdlösningar för människor i Europas kustområden av den 28 maj 2021³, där man betonar att tjänster och tillämpningar inom Copernicus utgör ett ovärderligt bidrag till den gröna omställningen och till olika verktyg för beslutsfattande och planering, vilket i slutändan gagnar medborgarna,
- D. rådets slutsatser om en ny rymd för människor av den 28 maj 2021⁴, där man uppmanar kommissionen och Europeiska unionens rymdprogrambyrå (EUSPA) att, genom en handlingsplan, främja användningen av rymdtjänster genom att stimulera antagandet av rymdlösningar inom många av EU:s politikområden och att öka konkurrenskraften för EU:s rymdindustri i efterföljande led,

¹ Dok. 14603/19.

² Dok. 8512/20.

³ Dok. 9164/21.

⁴ Dok. 9163/21.

- E. rådets slutsatser *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* av den 10 juni 2021⁵, där man betonar hur viktigt det är att man vidareutvecklar Copernicustjänsterna för bedömning av klimatförändringarnas effekter,

I. Inledning: Lägesrapport och trender

1. ERINRAR OM att Copernicus är ett civilt, användardrivet operativt system, som är konstruerat för att möta stora samhällsutmaningar och bygger på gedigen vetenskaplig expertis, som genererar fri och öppen tillgång till data och information, FRAMHÅLLER att med Copernicus är unionen världsledande när det gäller förmågan att observera, att övervaka jorden och förutsäga förändringar, särskilt genom modellering, och att ge stöd till vetenskapliga, institutionella och kommersiella användare, samt att Copernicus redan ger många konkreta resultat för Europa, till exempel när det gäller klimatförändringstjänster, miljöövervakning av mark, hav och atmosfär, katastrofhantering och civil säkerhet,
2. BETONAR att kontinuiteten och den kontinuerliga förbättringen av Copernicustjänsterna och av kapaciteten och data för fält- och rymdobservation inte bara bör garanteras för att Europa ska ligga i framkant, utan att de även förbättras och utvidgas till nya typer av observationskapacitet och till nya tjänster som bygger på uppdaterade vetenskapliga och institutionella användarkrav och som drar nytta av de senaste tekniska och vetenskapliga rönen,
3. ERINRAR OM att man i visionen om Copernicus under perioden fram till 2035 måste ta hänsyn till de viktigaste trenderna när det gäller dess centrala användare och noga följa unionens och medlemsstaternas politiska prioriteringar, miljöutmaningar och tekniska framsteg, samtidigt som man strävar efter att öka förmågan att ta itu med samhällsutmaningar inom ramen för tre pelare, nämligen den gröna given, särskilt klimatutmaningen, den digitala omställningen och den civila säkerheten, vilka tillsammans bidrar till ett mer resilient Europa,

⁵ Dok. 9694/21.

4. BETONAR att Copernicus framgång är beroende av sakkunskapen hos kommissionen, medlemsstaterna och centrala partner, dvs. alla organisationer som bidrar till Copernicus med en hög nivå av kunskande: Europeiska rymdorganisationen, Europeiska organisationen för utnyttjande av meteorologiska satelliter, Europeiska unionens rymdprogrambyrå, Europacentret för medellånga väderprognoser, Mercator Ocean International, Europeiska miljöbyrån, Europeiska unionens satellitcentrum, Europeiska sjösäkerhetsbyrån och Frontex samt europeiska bransch- och forskningsorganisationer, KONSTATERAR att styrningen av Copernicus har och kommer att fortsätta att spela en avgörande roll för programmets framgång, ERINRAR OM att Copernicus användarforum är ett expertorgan när det gäller användarnas behov och acceptans, och BETONAR vikten av användarforumets roll i hela värdekedjan,
5. PEKAR PÅ VIKTEN AV ATT Copernicus tjänster och data utvecklas ytterligare under perioden fram till 2035 för att uppnå klimat- och miljömålen i den gröna given, dvs. omställningen till en hållbar utveckling, inbegripet begränsningen av och anpassningen till klimatförändringarna, särskilt genom förbättrad övervakning av koldioxidutsläpp,
6. ERINRAR OM att Copernicus tillhandahåller vetenskapligt relevanta verktyg och indikatorer för en aktuell lägesbedömning av klimat, orsaker och trender, men även för långsiktiga prognoser för klimatförändringsscenarier, och därmed är ett värdefullt stöd för politiker och beslutsfattare och för ekonomiska aktörer och medborgare, och FRAMHÅLLER Copernicus viktiga roll när det gäller att säkerställa tillgången till kritiska data och att övervaka och mäta de framsteg som görs mot att uppnå vissa av målen i Parisavtalet, inbegripet genom stöd till uppskattningen av den globala inventeringen, samt när det gäller beslut som fattas vid därpå följande partskonferenser,

7. FRAMHÅLLER Copernicus nyckelroll som underlag för offentliga beslut och åtgärder, särskilt på områden som biologisk mångfald och ekosystem, hälsa som en del av en One Health-modell, stöd till ren energi, bekämpning av föroreningar, minskade koldioxidutsläpp i ekonomin och samhället, hållbarhet i städerna, transporter och smart mobilitet, livsmedels- och vattenresurser, kryosfär, hållbar förvaltning av världshaven, kustområden, havsövervakning, skogsbruk, hållbart jordbruk, naturresurser, kulturarv, ökenspridning, riskhantering och katastrofhantering såsom hydrologiska eller geologiska faror,
8. UNDERSTRYKER vikten av att beakta följande nya trender för att dra största möjliga fördel av dem för Copernicusprogrammet:
- i) på teknikområdet:
 - ytterligare jordobservationer genom nya mätningar och instrument;
 - ytterligare jordobservationer genom ny arkitektur och nya affärsmodeller, särskilt offentliga eller kommersiella konstellationer och möjligheter inom den nya rymden (New Space);
 - ii) på det vetenskapliga området:
 - den datavetenskapliga utvecklingens effekter på numeriska modeller av jordsystemet i alla dess komponenter, inbegripet strategin för kopplade modelleringsystem och modelleringsensembler;
 - iii) på det digitala området:
 - den digitala omställningen, inbegripet högpresterande datorsystem, stordataanalys, artificiell intelligens, datafusion och visualisering, långsiktigt bevarande av data och konceptet med digitala tvillingar,

9. ERINRAR OM medlemsstaternas förväntning att förmågan i EU:s krishanterings- och säkerhetstjänster ska utvecklas till stöd för ett mer resilient Europa, och FRAMHÅLLER behovet av att stärka säkerhetstjänstens portfölj med bland annat ökad förmåga för tidig varning och riskbedömning för övervakning och analys av potentiella befolkningsförflyttningar på grund av klimatförändringarnas konsekvenser,
10. ERINRAR OM det långvariga behovet av ökad reaktivitet och större precision i insamlingen och distributionen av data, bland annat genom större flexibilitet och aktualitet i programplaneringen av satelliter över det begärda området,
11. ERINRAR OM att Copernicusanvändarnas acceptans är en prioritet och att tjänster, data och information måste vara användarvänliga, relevanta för samhällliga, ekonomiska och miljömässiga behov och användbara i första hand för offentliga myndigheter, men även för vetenskapliga och ekonomiska aktörer och för medborgare,
12. BETONAR att man måste göra det möjligt att på ett enkelt och flexibelt sätt få tillgång till och använda data, inbegripet alla data som är nödvändiga för Copernicustjänster, och att Copernicus kan bidra till en sammanhållen utveckling av en europeisk värdekedja, inbegripet främjandet av sektorns efterföljande led, genom att införa och gynna användarvänliga och, i möjligaste mån, energieffektiva europeiska plattformar för tillgång till data och information,

II. Rekommendationer

13. BEKRÄFTAR att Copernicus är ett civilt, operativt och användarinriktat EU-lett program till stöd för den gröna given, den digitala omställningen och den civila säkerheten, vilka tillsammans bidrar till ett mer resilient Europa, REKOMMENDERAR att man fortsatt prioriterar klimatförändringarna som stöd till politiken för begränsning av och anpassning, och REKOMMENDERAR att strategin med kostnadsfria, fullständiga och öppna data inom ramen för Copernicus ska upprätthållas,
14. EFTERLYSER en på lång sikt förstärkt kontinuitet för nuvarande rymd- och fältobservationer och -tjänster,

15. UPPMANAR MED KRAFT till genomförande av de prioriteringar för Copernicus som ännu inte har genomförts, däribland nästa generation av Sentinels och de sex expansionsuppdragen för Copernicus och det särskilda stödet till politikområden såsom Arktis, kustområden, kulturarv och efterlevnad av miljölagstiftningen, med beaktande av säkerheten i rymd- och marksegmentet och dataintegriteten, FRAMHÅLLER behovet av att ta itu med nya tjänster såsom jordbruk och tryggad livsmedels- och vattenförsörjning, och REKOMMENDERAR att man förbereder en långsiktig utveckling av Sentinelfamiljen på grundval av uppdaterade användarkrav,
16. REKOMMENDERAR att svaren på de viktigaste användarkraven tydligt bör inriktas på användbar och intakt information och bör fastställas av kommissionen i en öppen och strukturerad dialog i samordning med Copernicus användarforum,
17. ERFORDRAR att tillräckliga medel anslås till forskning, utveckling och drift av Copernicustjänster för att säkerställa att nya tjänster och nya projekt som utnyttjar framtida data utarbetas och att de integreras bättre, även med andra källor, i syfte att upprätthålla Copernicus spetsteknologiska kapacitet och internationella konkurrenskraft, och FRAMHÅLLER att man måste ägna ökad uppmärksamhet åt hållbarheten hos infrastrukturen för jordobservation i hela värdekedjan och åt att övervaka dess miljöavtryck,
18. FRAMHÅLLER att gränssnittet med programmet för ett digitalt Europa bör följas noggrant, inbegripet initiativet Destination Earth,
19. REKOMMENDERAR att man stärker det hybrida rymdsegmentet i Copernicus utifrån de centrala användarkraven och tar hänsyn till råd och rekommendationer från Copernicus användarforum, REKOMMENDERAR att man fastställer vilken förmåga och vilka tjänster som bör stärkas i Sentinelarkitekturen för att garantera oberoende och resiliens, och UPPMANAR kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Sentineluppdragen, som utgör ryggraden i Copernicus infrastruktur, skulle kunna kompletteras med ytterligare europeisk offentlig och/eller kommersiell kapacitet, med särskild hänsyn till lösningar för den nya rymden,

20. REKOMMENDERAR, som en väg framåt, att man utvärderar hur det hybrida rymdsegmentet i Copernicus kan tjäna på ytterligare förmåga, innovationer och effektivitetsvinster inom jordobservation, inbegripet flexibel och dynamisk uppgiftstilldelning, mer frekventa besök, samt bilder med högre upplösning, för att stödja Copernicustjänster i nära realtid för att möta ständigt skiftande behov, samtidigt som riskerna för EU:s säkerhetsintressen beaktas,
21. FRAMHÅLLER behovet av att säkerställa kalibreringen och valideringen av satellitdata och informationsprodukter, med hjälp av tillförlitliga och högkvalitativa fältdata, med dokumenterad kvalitet, tillgång till data redo för analys, sammanfogande av data från alla olika källor och av olika upplösning, samt snabb tillgänglighet av högkvalitativa data för att maximera dess användning,
22. STÖDER målsättningen att erbjuda avancerade offentliga data och produkter för att främja kommersiell verksamhet i senare led, och UPPMANAR kommissionen att säkerställa att Copernicus kan få en viktig funktion för EU:s industri genom att erbjuda avtal om tillhandahållande av data som motsvarar en minimistandard sett till användarnas behov, datakvaliteten och den vetenskapliga relevansen,
23. REKOMMENDERAR att insatserna intensifieras när det gäller genomförandet av politik för att främja användningen av Copernicusdata inom offentliga tjänster, på europeisk och nationell nivå, inom andra sektorer än rymdsektorn och för att vid behov avlägsna hinder när det gäller beslut och regler som hämmar användningen av dem,
24. ANSER att internationellt samarbete om jordobservationer är avgörande för att effektivt uppnå internationella gemensamma politiska mål, Och BETONAR behovet av ömsesidighet i avtal och administrativa arrangemang som förhandlas fram med internationella partner liksom behovet av att uppnå balans mellan EU-autonomi och EU-samarbete, inbegripet genom effektivare kontakter med internationella grupper och institut för jordobservation,

25. vad gäller användarnas acceptans:

- a) REKOMMENDERAR aktivt deltagande och informerade synpunkter genom Copernicus användarforum, på grundval av framför allt återkoppling från användarna och medlemsstaterna, för utvecklingen av tjänsterna, inbegripet rymddata och rymdprodukter, samt för förvärvandet av nya data, användningen av ytterligare information och för användarnas acceptans av Copernicus,
- b) UNDERSTRYKER vikten av att åtminstone en plattform inrättas för tillgång till data och information från Copernicus och med tillhörande datorresurser för stöd till ekonomiska ekosystem och forskning, och vikten av nätverkssamarbete mellan nationella dataplattformar för att säkerställa hållbar och oberoende europeisk tillgång till data och informationsprodukter,
- c) REKOMMENDERAR att kommissionen tillsammans med Copernicus anförtrödda enheter, inbegripet EUSPA, och under medverkan av medlemsstaterna, fastställer en konsekvent strategi för användaracceptans och en tillhörande handlingsplan senast i mitten av 2023 i syfte att stödja EU:s och medlemsstaternas politik, samtidigt som man inriktar sig på sådant socioekonomiskt värdeskapande som EU:s rymdprogram möjliggör, särskilt:
 - i) framtagandet av lösningar för att göra Copernicus data och produkter enklare att använda för evidensbaserade beslut, särskilt för beslutsfattare och institutioner med ansvar för offentlig politik,
 - ii) behovet av att utveckla sådana övergripande och tvärvetenskapliga tjänster som krävs för utvecklingen av användaracceptansen, bland annat av aktörer utanför rymdsektorn,
 - iii) korsbefruktningen mellan olika delar av EU:s rymdprogram, såsom Galileo och Copernicus,

- iv) stödet till nationella användarforum, Copernicus Relay-nätverket och Copernicus Academy och andra nationellt drivna initiativ med effektiv användning av befintliga EU-instrument, för att utöka åtgärderna för användaracceptans i medlemsstaterna med stöd av de anförtrödda enheterna, och med hjälp av rekommendationerna från Copernicus användarforum,
 - v) möjligheten att förvärva färdigheter för att utveckla användaracceptansen och bidra till att minska den rymdrelaterade och digitala klyftan i Europa, särskilt genom kapacitetsuppbyggnad i alla medlemsstater och utbildning av nationella yrkesverksamma, företagare och akademiker,
 - vi) utvecklingen av riktade åtgärder för att förbättra kapaciteten i medlemsstater med en framväxande rymdindustri och stödja det nya rymdekosystemet och sektorns efterföljande led.
-