



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 juni 2022
(OR. en)

10070/22

ESPACE 68
MARE 47
RECH 367
COMPET 487
MI 466
IND 225
ENV 598
EU-GNSS 25
TRANS 371
TELECOM 265
ENER 294
EMPL 253
CSDP/PSDC 350
CFSP/PESC 755

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	10 juni 2022
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	9389/22
-----------------	---------

Betreft:	Copernicus in de periode tot 2035
	- Conclusies van de Raad (aangenomen op 10.6.2022)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over "Copernicus in de periode tot 2035", die de Raad in zijn 3877e zitting op 10 juni 2022 heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over Copernicus in de periode tot 2035

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

HERINNEREND AAN

- A. de conclusies van de Raad van 29 november 2019 over "Ruimtevaartoplossingen voor een duurzaam noordpoolgebied"¹, waarin wordt ingezien dat Europa over aanzienlijke capaciteiten beschikt op het vlak van aardobservatie die belangrijk zijn voor het monitoren en tegengaan van de gevolgen van de klimaatverandering in het noordpoolgebied; hierbij opmerkend dat er echter nog een aantal lacunes zijn in de toezichtscapaciteiten en -diensten;
- B. de conclusies van de Raad van 4 juni 2020 over "De ruimte voor een duurzaam Europa"², waarin wordt onderstreept dat aardwetenschappen en Europese ruimtevaart-gegevens, -diensten en -technologieën een bijdrage kunnen leveren aan de Europese Green Deal, en de Europese Commissie en de lidstaten worden opgeroepen het gebruik van deze gegevens en diensten te faciliteren en te bevorderen;
- C. de conclusies van de Raad van 28 mei 2021 over "Ruimte voor de mens in Europese kustgebieden"³, waarin wordt onderstreept dat de Copernicusdiensten en -toepassingen aan de groene transitie en aan besluitvormings- en planningsinstrumenten een onschatbare bijdrage leveren die uiteindelijk de burgers ten goede komt;
- D. de conclusies van de Raad van 28 mei 2021 over "De Nieuwe Ruimte voor de mens"⁴, waarin de Commissie en het Agentschap van de EU voor het ruimtevaartprogramma (Euspa) worden opgeroepen om door middel van een actieplan het gebruik van ruimtediensten te bevorderen door de vaststelling van ruimtevaartoplossingen in een breed scala van EU-beleid te stimuleren en het concurrentievermogen van de EU-downstream-ruimtevaartindustrie te vergroten;

¹ Doc. 14603/19.

² Doc. 8512/20.

³ Doc. 9164/21.

⁴ Doc. 9163/21.

- E. de conclusies van de Raad van 10 juni 2021 over "Een klimaatveerkrachtig Europa tot stand brengen – de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering"⁵, waarin met name het belang van de verdere ontwikkeling van de Copernicusdiensten voor de evaluatie van de gevolgen van klimaatverandering wordt benadrukt;

I. Inleiding: stand van zaken en trends

1. BRENGT IN HERINNERING dat Copernicus een civiel, gebruikersgestuurd operationeel systeem is, bedoeld om grote maatschappelijke uitdagingen aan te gaan op basis van gedegen wetenschappelijke expertise, dat vrije en open toegang tot gegevens en informatie biedt; BENADRUKT dat de Unie met Copernicus wereldwijd vooroploopt als het gaat om het observeren en het monitoren van de aarde en het voorspellen van veranderingen, met name met behulp van modellen, en het bedienen van wetenschappelijke, institutionele en commerciële gebruikers, en dat Copernicus reeds tal van concrete resultaten heeft geboekt voor Europa, bijvoorbeeld op het gebied van klimaatdiensten, milieumonitoring van land, oceaan en atmosfeer, rampenbeheersing en civiele veiligheid;
2. BENADRUKT dat, wil Europa voorop blijven lopen, de continuïteit en continue verbetering van de Copernicusdiensten en van de capaciteit en gegevens voor in-situ- en ruimteobservatie niet alleen gewaarborgd moet worden, maar dat deze ook steeds verder verbeterd moeten worden, en moeten worden uitgebreid met nieuwe soorten observatiecapaciteiten en nieuwe diensten, op basis van geactualiseerde wetenschappelijke en institutionele gebruikers-behoefte en de meest actuele technologische en wetenschappelijke kennis;
3. BRENGT IN HERINNERING dat in de visie voor het Copernicusprogramma voor de periode tot 2035 rekening moet worden gehouden met de belangrijkste trends wat betreft de kern-gebruikers, met de politieke prioriteiten van de Unie en haar lidstaten, met milieu-uitdagingen en technologische vooruitgang, en dat het programma daarbij ook beter toegerust moet worden om de grote maatschappelijke uitdagingen aan te pakken die zijn ondergebracht in drie pijlers, namelijk de Green Deal en met name de klimaatproblematiek, de digitale transitie, en civiele veiligheid, die samen bijdragen aan een veerkrachtiger Europa;

⁵ Doc. 9694/21.

4. ONDERSTREEPT dat het succes van Copernicus afhangt van de deskundigheid van de Commissie, de lidstaten en de belangrijkste partners, zijnde alle organisaties die met hun gespecialiseerde vakkennis bijdragen aan het programma: het Europees Ruimteagentschap, de Europese Organisatie voor de Exploitatie van Meteorologische Satellieten, het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma, het Europees Centrum voor weersvoorspellingen op middellange termijn, Mercator Ocean International, het Europees Milieuagentschap, het Satellietcentrum van de Europese Unie, het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, Frontex, alsook het bedrijfsleven en onderzoeksorganisaties in Europa; BENADRUKT dat de governance van Copernicus doorslaggevend is geweest en zal blijven voor het succes van het programma; WIJST EROP dat het gebruikersforum van Copernicus deskundig is op het gebied van gebruikersbehoeften en gebruikersacceptatie; en ONDERSTREEPT het belang van het gebruikersforum in de gehele waardeketen;
5. DRINGT EROP AAN dat de diensten en gegevens van Copernicus in de periode tot 2035 verder worden ontwikkeld om de klimaat- en milieudoelen van de Green Deal te halen, dat wil zeggen de transformatie in de richting van duurzame ontwikkeling, inclusief klimaatmitigatie en -adaptatie, met name door middel van verbeterde CO₂-monitoring;
6. BRENGT IN HERINNERING dat Copernicus wetenschappelijk relevante instrumenten en indicatoren biedt om de huidige toestand van het klimaat, oorzaken en trends in kaart te brengen, maar ook om langetermijnprognoses te maken van klimaatveranderingsscenario's, en daarom waardevolle ondersteuning biedt voor beleidsmakers en besluitvormers, economische actoren en burgers; en BENADRUKT dat Copernicus een cruciale rol speelt bij het waarborgen van de beschikbaarheid van kritieke gegevens, bij het monitoren en meten van de geboekte vooruitgang met de verwezenlijking van bepaalde doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, onder meer door de raming van de algemene inventarisatie te ondersteunen, en bij de besluitvorming tijdens daaropvolgende klimaatconferenties;

7. BENADRUKT dat Copernicus een belangrijke ondersteunende rol te spelen heeft bij besluiten en maatregelen van de overheid, met name op het gebied van biodiversiteit en ecosystemen, gezondheid in het kader van een "één gezondheid"-benadering, het bevorderen van schone energie, de strijd tegen vervuiling, het koolstofvrij maken van economie en maatschappij, stedelijke duurzaamheid, vervoer en slimme mobiliteit, voedsel- en water-voorraden, de cryosfeer, duurzaam oceaangebier, de kustgebieden, maritiem toezicht, bosbouw, duurzame landbouw, natuurlijke hulpbronnen, cultureel erfgoed, verwoestijning, risicobeheer en rampenbeheersing, bijvoorbeeld in verband met hydrologische of geologische gevaren;
8. BENADRUKT dat rekening moet worden gehouden met de volgende nieuwe trends om hier zoveel mogelijk voordeel uit te halen voor het Copernicusprogramma:
- i) op technologisch gebied:
 - meer aardobservaties met nieuwe metingen en instrumenten;
 - meer aardobservaties met nieuwe architecturen en bedrijfsmodellen, met name publieke of commerciële initiatieven en kansen op het gebied van nieuwe ruimtevaart;
 - ii) op wetenschappelijk gebied:
 - de impact van ontwikkelingen in de computerwetenschap op numerieke modellen van het aardsysteem en alle componenten daarvan, waaronder de aanpak van gekoppelde modelleringssystemen en ensembles;
 - iii) op digitaal gebied:
 - de digitale transformatie, met inbegrip van high-performance computing, de analyse van big data, artificiële intelligentie, datafusie en -visualisatie, langetermijnbewaring van data, tot zelfs het concept van digital twinning;

9. HERINNERT aan de verwachting van de lidstaten dat de EU-capaciteiten voor het beheer van noodsituaties en voor de veiligheidsdienst ter ondersteuning van een veerkrachtiger Europa worden ontwikkeld; en ONDERSTREEPT dat het portfolio van de veiligheidsdienst moet worden aangevuld met onder andere meer capaciteit voor vroegtijdige waarschuwing en risicobeoordeling voor het monitoren en analyseren van mogelijke ontheemding van bevolkingsgroepen als gevolg van de klimaatverandering;
10. HERINNERT aan de reeds lang bestaande behoefte aan meer reactiviteit en precisie bij gegevensverzameling en -distributie, onder andere door meer flexibiliteit en tijdigheid bij de programmering van satellieten boven het gevraagde gebied;
11. HERINNERT eraan dat gebruikersacceptatie van Copernicus een prioriteit is en dat de diensten, gegevens en informatie gebruiksvriendelijk moeten zijn, relevant voor maatschappelijke, economische en ecologische behoeften, alsook nuttig, in de eerste plaats voor overheidsinstanties, maar ook voor wetenschappelijke en economische actoren en burgers;
12. ONDERSTREEPT dat eenvoudige en flexibele toegang tot en dito gebruik van gegevens, met inbegrip van alle gegevens die nodig zijn voor Copernicusdiensten, moeten worden vergemakkelijkt en dat Copernicus kan bijdragen aan de eind-tot-eindontwikkeling van een Europese waardeketen, met inbegrip van het stimuleren van de downstreamsector, door gebruiksvriendelijke en, voor zover mogelijk en waar passend, energie-efficiënte Europese platforms voor toegang tot gegevens en informatie uit te voeren en te bevorderen;

II. Aanbevelingen

13. BEVESTIGT dat Copernicus een civiel, operationeel en gebruikersgericht door de EU geleid programma is ter ondersteuning van de Green Deal, de digitale transitie en civiele veiligheid, die samen bijdragen tot een veerkrachtiger Europa; BEVEELT AAN om klimaatverandering als prioriteit te behouden, ter ondersteuning van het mitigatie- en adaptatiebeleid; en BEVEELT AAN het beleid inzake vrije, volledige en open gegevens met betrekking tot Copernicus te handhaven;
14. ROEPT OP tot een grotere continuïteit op lange termijn van de huidige ruimte- en in-situ-observaties en -diensten;

15. DRINGT AAN op de uitvoering van nog onuitgevoerde prioriteiten voor Copernicus, met inbegrip van de volgende generatie Sentinels en de zes uitbreidingsmissies van Copernicus, en op de specifieke steun voor beleidsterreinen zoals het noordpoolgebied, kustgebieden, cultureel erfgoed, naleving van de milieuwetgeving, rekening houdend met de beveiliging van het ruimtevaart- en grondsegment en de integriteit van de gegevens; BENADRUKT dat nieuwe diensten zoals landbouw, voedsel- en waterzekerheid moeten worden aangepakt; en BEVEELT AAN de langetermijnontwikkeling van de Sentinel-familie voor te bereiden op basis van geactualiseerde gebruikersbehoeften;
16. BEVEELT AAN dat antwoorden op behoeften van kerngebruikers vooral bruikbare en ongeschonden informatie verstrekken en door de Commissie via transparante en gestructureerde dialoog worden geformuleerd, in samenspraak met het gebruikersforum van Copernicus;
17. ROEPT ertoe OP voldoende middelen toe te wijzen aan onderzoek, ontwikkeling en exploitatie van Copernicusdiensten om te garanderen dat nieuwe diensten en nieuwe projecten worden voorbereid die profijt trekken van toekomstige gegevens, en dat deze beter worden geïntegreerd, ook met andere bronnen, teneinde de geavanceerde capaciteit en het internationale concurrentievermogen van Copernicus in stand te houden; en ONDERSTREEPT dat meer aandacht moet worden besteed aan de duurzaamheid van de aardobservatie-infrastructuur in de hele waardeketen en aan het monitoren van de ecologische voetafdruk ervan;
18. BENADRUKT dat het raakvlak met het programma Digitaal Europa zorgvuldig moet worden gevolgd, met inbegrip van het initiatief "Bestemming Aarde";
19. BEVEELT AAN het hybride ruimtesegment van Copernicus te versterken aan de hand van de behoeften van de kerngebruikers en rekening te houden met het advies en de aanbevelingen van het gebruikersforum van Copernicus; BEVEELT AAN te bepalen welke capaciteiten en diensten in de "Sentinel-architectuur" moeten worden versterkt om autonomie en veerkracht te waarborgen; en VERZOEKT de Commissie te beoordelen in hoeverre de Sentinel-missies, als ruggengraat van de Copernicusinfrastructuur, kunnen worden aangevuld met extra Europese publieke en/of commerciële capaciteiten, met bijzondere aandacht voor oplossingen van de nieuwe ruimtevaart;

20. BEVEELT AAN om, als koers voor de toekomst, te beoordelen hoe het hybride ruimte-segment van Copernicus zou kunnen profiteren van aanvullende capaciteiten, innovaties en meer efficiëntie op het gebied van aardobservatie, met inbegrip van flexibele en dynamische opdrachten, frequentere herbezoeken en hogere-resolutiebeelden, om bijna-realtime-Copernicusdiensten te ondersteunen, teneinde tegemoet te komen aan voortdurend veranderende behoeften en daarbij rekening te houden met de risico's voor de veiligheidsbelangen van de EU;
21. BENADRUKT dat satellietgegevens en informatieproducten gekalibreerd en gevalideerd moeten worden aan de hand van betrouwbare, hoogwaardige in-situgegevens van gedocumenteerde kwaliteit, toegang tot analyseklare gegevens, het samenvoegen van gegevens uit alle bronnen en met verschillende resoluties, en de snelle beschikbaarheid van hoogwaardige gegevens om het gebruik ervan te maximaliseren;
22. STEUNT de ambitie om geavanceerde openbare gegevens en producten aan te bieden om commerciële activiteiten stroomafwaarts te bevorderen; en VERZOEKT de Commissie ervoor te zorgen dat Copernicus een belangrijke rol kan spelen voor de EU-industrie door contracten aan te bieden voor het verkrijgen van gegevens met een minimale kwaliteitsnorm op basis van gebruikersbehoeften, gegevenskwaliteit en wetenschappelijke relevantie;
23. BEVEELT AAN de inspanningen voor de uitvoering van beleid op te voeren om het gebruik van Copernicusgegevens in overheidsdiensten, op Europees en nationaal niveau, alsook in niet-ruimtevaartsectoren te bevorderen, en waar nodig belemmeringen voor beleid en regelgeving weg te nemen;
24. IS VAN MENING dat internationale samenwerking op het gebied van aardobservatie essentieel is om internationale gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen doeltreffend te verwezenlijken; en ONDERSTREEPT de noodzaak van wederkerigheid in overeenkomsten en administratieve regelingen waarover met internationale partners wordt onderhandeld, en de noodzaak om een evenwicht te vinden tussen EU-autonomie en -samenwerking, onder meer door doeltreffendere koppelingen met internationale aardobservatiegroepen en -instellingen;

25. Wat de gebruikersacceptatie betreft:

- a. BEVEELT de actieve deelname en het geïnformeerde advies van het gebruikersforum van Copernicus AAN, dat met name gebaseerd is op feedback van gebruikers en lidstaten, voor de ontwikkeling van de diensten, met inbegrip van ruimtegegevens en -producten, alsook voor de verzameling van nieuwe gegevens, het gebruik van aanvullende informatie en de gebruikersacceptatie van Copernicus;
- b. ONDERSTREEPT het belang van de invoering van ten minste één platform voor toegang tot gegevens en informatie van Copernicus in verband met computing-mogelijkheden ter ondersteuning van economische ecosystemen en onderzoek; en van netwerkvorming van nationale dataplatforms om een duurzame en onafhankelijke Europese toegang tot gegevens en informatieproducten te waarborgen;
- c. BEVEELT de Commissie AAN om, samen met de met Copernicus belaste entiteiten, waaronder het Euspa, en met betrokkenheid van de lidstaten, uiterlijk medio 2023 een coherente strategie voor gebruikersacceptatie en bijbehorend actieplan vast te stellen, ter ondersteuning van EU- en nationaal beleid, en tegelijkertijd sociaal-economische waardecreatie via het ruimtevaartprogramma van de EU na te streven, en met name:
 - i) oplossingen te ontwikkelen om het gebruik van Copernicusgegevens en -producten voor empirisch onderbouwde beslissingen te faciliteren, met name voor besluitvormers en instellingen die verantwoordelijk zijn voor overheidsbeleid;
 - ii) horizontale en multidisciplinaire diensten te ontwikkelen die nodig zijn voor de ontwikkeling van gebruikersacceptatie, ook door niet-ruimtevaartactoren;
 - iii) te zorgen voor kruisbestuiving tussen verschillende onderdelen van het ruimtevaartprogramma van de EU, zoals Galileo en Copernicus;

- iv) nationale gebruikersfora, relaynetwerken van Copernicus en de Copernicus Academy alsook andere nationale initiatieven te ondersteunen, en daarbij goed gebruik te maken van de bestaande EU-instrumenten, teneinde met de steun van de betrokken entiteiten de acties op het gebied van gebruikersacceptatie in alle lidstaten uit te breiden en daarbij profijt te trekken van de aanbevelingen van het gebruikersforum van Copernicus;
 - v) mogelijkheden te bieden om vaardigheden te verwerven in verband met het ontwikkelen van gebruikersacceptatie en bij te dragen tot het verkleinen van de ruimtekloof en de digitale kloof in heel Europa, met name door capaciteitsopbouw in alle lidstaten en opleiding van nationale professionals, ondernemers en academici;
 - vi) gerichte maatregelen te treffen om de capaciteit in alle lidstaten met een opkomende ruimtevaartindustrie te vergroten en het ecosysteem van de nieuwe ruimtevaart en de downstreamsector te ondersteunen.
-