



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10070/22

ESPACE 68
MARE 47
RECH 367
COMPET 487
MI 466
IND 225
ENV 598
EU-GNSS 25
TRANS 371
TELECOM 265
ENER 294
EMPL 253
CSDP/PSDC 350
CFSP/PESC 755

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	10. kesäkuuta 2022
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9389/22
Asia:	Copernicus vuoteen 2035 mennessä – Neuvoston päätelmät (hyväksytty 10. kesäkuuta 2022)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3877. istunnossaan 10. kesäkuuta 2022 hyväksymät neuvoston päätelmät aiheesta "Copernicus vuoteen 2035 mennessä".

Neuvoston päätelmät aiheesta "Copernicus vuoteen 2035 mennessä"

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN

- A. neuvoston aiheesta "Avaruusratkaisut kestäväää arktista aluetta varten" 29. marraskuuta 2019 hyväksymät päätelmät¹, joissa todetaan neuvoston olevan tietoinen siitä, että Euroopalla on merkittäviä valmiuksia maanhavainnoinnin alalla ja että näillä valmiuksilla on tärkeä merkitys ilmastomuutoksen vaikutusten seurannalle ja torjunnalle arktisessa ympäristössä. Päätelmissä kuitenkin todetaan, että seurantavalmiuksissa ja -palveluissa on vielä joitain puutteita;
- B. neuvoston aiheesta "Avaruus kestävän Euroopan edistäjänä" 4. kesäkuuta 2020 hyväksymät päätelmät², joissa korostetaan, että geotiede ja Euroopan avaruusdata, -palvelut ja -teknologia voivat edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa, ja pyydetään Euroopan komissiota ja jäsenvaltioita helpottamaan ja edistämään datan ja palvelujen käyttöä;
- C. neuvoston aiheesta "Avaruustoiminta ihmisiä varten Euroopan rannikkoalueilla" 28. toukokuuta 2021 hyväksymät päätelmät³, joissa painotetaan, että Copernicus-palvelut ja -sovellukset edistävät korvaamattomalla tavalla vihreää siirtymää sekä päätöksenteko- ja suunnitteluvälineitä, jotka hyödyttävät kansalaisia;
- D. neuvoston aiheesta "Uusi avaruustoiminta ihmisiä varten" 28. toukokuuta 2021 hyväksymät päätelmät⁴, joissa pyydetään komissiota ja EU:n avaruushjelmavirastoa (EUSPA) edistämään toimintasuunnitelman avulla avaruuspalvelujen käyttöönottoa kannustamalla avaruusratkaisujen toteuttamista useilla EU:n politiikka-aloilla ja lisäämään EU:n avaruusalan toimintaketjun loppupään kilpailukykyä;

¹ 14603/19.

² 8512/20.

³ 9164/21.

⁴ 9163/21.

- E. neuvoston aiheesta "Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi" 10. kesäkuuta 2021 hyväksymät päätelmät⁵, joissa korostetaan erityisesti, että on tärkeää kehittää edelleen Copernicus-palveluja ilmastonmuutosvaikutusten arvioimiseen;

I Johdanto: nykytilanne ja suuntaukset

1. PALAUTTAA MIELEEN, että Copernicus on siviilihallinnon alainen, käyttäjälähtöinen operatiivinen järjestelmä, joka on perustettu vastaamaan keskeisiin yhteiskunnallisiin haasteisiin. Se perustuu vankkaan tieteelliseen asiantuntemukseen ja tuottaa maksutonta ja vapaasti saatavilla olevaa dataa ja tietoa; KOROSTAA, että Copernicuksen myötä unioni on maailmanlaajuinen johtaja, joka kykenee havainnoimaan ja seuraamaan maapalloa, ennakoimaan muutoksia erityisesti mallintamisen avulla ja palvelemaan käyttäjiä tieteellisiä, institutionaalisia ja kaupallisia tarkoituksia varten, ja että Copernicuksen avulla saadaan jo nyt aikaan monenlaisia konkreettisia tuloksia Euroopalle esimerkiksi ilmastopalvelujen, maan, valtamerten ja ilmakehän ympäristöseurannan sekä katastrofihallinnan ja siviiliturvallisuuden alalla;
2. KOROSTAA, että Euroopan johtoaseman säilyttämiseksi olisi paitsi taattava Copernicus-palvelujen sekä in situ- ja avaruuden havainnointivalmiuksien ja -datan jatkuvuus ja jatkuva parantaminen myös kohennettava niitä entisestään ja laajennettava niitä koskemaan uudentyyppisiä havainnointivalmiuksia ja uusia palveluja ottaen huomioon tieteen alan ja institutionaalisten käyttäjien päivitettyt vaatimukset ja hyödyntäen viimeisintä teknologista ja tieteellistä tietoa;
3. PALAUTTAA MIELEEN, että vuoteen 2035 ulottuvassa Copernicus-visiossa on otettava huomioon sen ydinkäyttäjien tärkeimmät suuntaukset ja noudatettava tiiviisti unionin ja sen jäsenvaltioiden toimintapoliittisia prioriteetteja, ympäristöhaasteita ja teknologian kehitystä ja pyrittävä samalla parantamaan sen kykyä vastata niihin yhteiskunnallisiin haasteisiin, joita aiheutuu vihreän kehityksen ohjelman, erityisesti ilmastohaasteen, digitaalisen siirtymän ja siviiliturvallisuuden muodostamista kolmesta pilarista, jotka yhdessä edistävät selviytymiskykyisempää Eurooppaa;

⁵ 9694/21.

4. KOROSTAA, että Copernicuksen menestys riippuu komission, jäsenvaltioiden ja keskeisten kumppanien eli kaikkien niiden organisaatioiden asiantuntemuksesta, jotka tuovat Copernicukseen korkeatasoista osaamistaan ja joita ovat Euroopan avaruusjärjestö, Euroopan sääsatelliittijärjestö, EU:n avaruushjelmavirasto, Euroopan keskipitkien sääennusteiden keskus, Mercator Ocean International, Euroopan ympäristökeskus, EU:n satelliittikeskus, Euroopan meriturvallisuusvirasto ja Frontex sekä Euroopan teollisuus- ja tutkimusorganisaatiot; TOTEAA, että Copernicuksen hallinnoinnilla on ollut ja on edelleen keskeinen rooli ohjelman onnistumisessa; PALAUTTAA MIELEEN, että Copernicuksen käyttäjäfoorumi on käyttäjien tarpeita sekä käyttäjäkunnan hyväksyntää käsittelevä asiantuntijaelin; ja KOROSTAA käyttäjäfoorumin roolin merkitystä koko arvoketjussa;
5. KEHOTTA kehittämään Copernicus-palveluja ja -dataa vuoteen 2035 mennessä, jotta voidaan saavuttaa vihreän kehityksen ohjelman ilmasto- ja ympäristötavoitteet eli muutos kohti kestävä kehitystä, mukaan lukien ilmastonmuutoksen hillitseminen ja siihen sopeutuminen, erityisesti hiilidioksidipäästöjen tehostetun seurannan avulla;
6. PALAUTTAA MIELEEN, että Copernicus tarjoaa tieteellisesti merkityksellisiä välineitä ja indikaattoreita ilmaston nykytilan ja siihen liittyvien syiden ja suuntausten arvioimiseksi mutta myös pitkän aikavälin ennusteiden tekemiseksi ilmastonmuutosskenaarioista ja antaa siten arvokasta tukea poliittisille päättäjille sekä talouden toimijoille ja kansalaisille; ja KOROSTAA Copernicuksen keskeistä roolia, jotta voidaan varmistaa kriittisten tietojen saatavuus sekä seurata ja mitata edistymistä joissakin Pariisin sopimuksen tavoitteissa, mukaan lukien maailmanlaajuisista tilannekatsausta koskevan arvioinnin tukeminen, sekä edistymistä myöhemmissä osapuolten konferensseissa tehtävissä päätöksissä;

7. KOROSTAA Copernicuksen keskeistä roolia julkisten päätösten ja toimien tukemisessa erityisesti sellaisilla aloilla kuin luonnon monimuotoisuus ja ekosysteemit, terveys osana yhteinen terveys -mallia, puhtaan energian tukeminen, saastumisen torjunta, talouden ja yhteiskunnan irtautuminen hiilestä, kaupunkien kestävyys, liikenne ja älykäs liikkuminen, elintarvikkeet ja vesivarat, kryosfääri, kestävä valtamerten hallinnointi, rannikkoalueet, merivalvonta, metsätalous, kestävä maatalous, luonnonvarat, kulttuuriperintö, aavikoituminen, riskinhallinta ja katastrofihallinta, kuten hydrometeorologiset ja geologiset uhat;
8. KOROSTAA, että on tärkeää ottaa huomioon seuraavat uudet suuntaukset, jotta niitä voitaisiin hyödyntää mahdollisimman paljon Copernicus-ohjelmassa:
- i. Teknologia:
 - uudentyyppiset täydentävät maanhavainnointitiedot, joita saadaan uusien mittauskeinojen ja instrumenttien avulla;
 - uudentyyppiset täydentävät maanhavainnointitiedot, joita saadaan uusien järjestelmien ja liiketoimintamallien, erityisesti julkisten tai kaupallisten satelliittiryhmien ja uuden avaruustoiminnan tarjoamien mahdollisuuksien avulla;
 - ii. Tiede:
 - tietojenkäsittelytieteen kehityksen vaikutus maanhavainnointijärjestelmän kaikkien osatekijöiden numeerisiin malleihin, mukaan lukien yhteenliitettyjä mallintamisjärjestelmiä ja -kokonaisuuksia koskeva lähestymistapa;
 - iii. Digitaaliala:
 - digitalisaatio, mukaan lukien suurteholaskenta, massadata-analytiikka, tekoäly, datan yhdistäminen ja visualisointi, datan pitkän aikavälin säilyttäminen ja digitaalisen kaksosen muodostamisen toiminta-ajatus;

9. PALAUTTAA MIELEEN jäsenvaltioiden odottavan, että EU:n hätätilanteiden hallintaa ja turvallisuuspalveluja koskevia valmiuksia kehitetään selviytymiskykyisemmän Euroopan tukemiseksi; ja KOROSTAA tarvetta vahvistaa turvallisuuspalveluvalikoimaa lisäämällä esimerkiksi varhaisvaroitus- ja riskinarviointivalmiuksia, jotta voidaan seurata ja analysoida mahdollista ilmastomuutoksen vaikutuksista johtuvaa väestön pakkomuuttoa;
10. PALAUTTAA MIELEEN, että tietojen hankintaan ja jakeluun on jo pitkään todettu tarvittavan reagointivalmiuden ja tarkkuuden parantamista muun muassa lisäämällä satelliittien ohjelmoinnin joustavuutta ja oikea-aikaisuutta pyydetyllä alueella;
11. PALAUTTAA MIELEEN, että Copernicuksen käyttäjäkunnan hyväksyntä on prioriteetti ja että palvelujen, datan ja tietojen on oltava helppokäyttöisiä, niillä on oltava merkitystä yhteiskunnallisten, taloudellisten ja ympäristöön liittyvien tarpeiden kannalta ja niistä on oltava hyötyä paitsi viranomaisille myös tieteen ja talouden toimijoille sekä kansalaisille;
12. KOROSTAA, että datan, myös kaiken Copernicus-palveluja varten tarvittavan datan, helppoa ja joustavaa saatavuutta ja käyttöä on edistettävä ja että Copernicuksen avulla voidaan vaikuttaa eurooppalaisen arvoketjun päästä päähän -kehitykseen, mukaan lukien tuotantoketjun loppupään tukemiseen, ottamalla käyttöön ja edistämällä helppokäyttöisiä sekä mahdollisuuksien ja tarpeen mukaan energiatehokkaita eurooppalaisia data- ja tiedonsaantialustoja;

II Suositukset

13. VAHVISTAA Copernicuksen olevan siviilihallinnon alainen, operatiivinen ja käyttäjäkeskeinen EU-johtoinen ohjelma, jolla tuetaan vihreän kehityksen ohjelmaa, digitaalista siirtymää ja kansalaisturvallisuutta, jotka yhdessä edistävät selviytymiskykyisempää Eurooppaa; SUOSITTAA pitämään prioriteettina ilmastomuutoksen torjuntaa ja sitä varten tukemaan ilmastomuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista koskevia toimintapolitiikkoja; ja SUOSITTAA, että Copernicuksen osalta noudatetaan maksuttoman, kattavan ja avoimen datan politiikkaa;
14. KEHOTTA parantamaan nykyisten avaruus- ja in situ -havaintojen ja -palvelujen jatkuvuutta pitkällä aikavälillä;

15. KEHOTTA panemaan täytäntöön ne Copernicus-ohjelman prioriteetit, joita ei ole vielä pantu täytäntöön, mukaan lukien Sentinels Next Generation -hankkeet ja kuusi Copernicus Expansion -hanketta, sekä osoittamaan kohdennettua tukea arktisen alueen, rannikkoalueiden, kulttuuriperinnön ja ympäristövaatimusten noudattamisen kaltaisille politiikka-aloille ottaen huomioon avaruus- ja maasegmenttien turvallisuuden ja tietojen eheyden; KOROSTAA tarvetta tarkastella uusia palveluja, kuten maataloutta sekä ruoka- ja vesiturvaa; ja SUOSITTELEE valmistelemaan Sentinel-perheen pitkän aikavälin kehittämistä käyttäjien ajantasaisten tarpeiden pohjalta;
16. SUOSITTELEE, että toimenpiteissä, joilla vastataan käyttäjien keskeisiin tarpeisiin, olisi pääpaino asetettava selkeästi käyttökelpoisen ja korruptoitumattoman tiedon tarjoamiseen, ja komission olisi määriteltävä nämä toimenpiteet läpinäkyvässä ja jäsennellyssä vuoropuhelussa koordinoitusti Copernicuksen käyttäjäfoorumin kanssa;
17. KEHOTTA osoittamaan riittävästi varoja Copernicus-palveluja koskevaan tutkimukseen ja kehittämiseen ja niiden toimintaan, jotta varmistetaan tulevaa dataa hyödyntävien uusien palvelujen ja uusien hankkeiden valmistelu ja parempi integrointi myös muiden lähteiden kanssa, jotta voidaan pitää yllä Copernicuksen huipputason kapasiteettia ja kansainvälistä kilpailukykyä; ja KOROSTAA, että on kiinnitettävä enemmän huomiota maanhavainnointi-infrastruktuurin kestävyys koko arvoketjussa ja sen ympäristöjalanjäljen seurantaan;
18. KOROSTAA, että rajapintaa Digitaalinen Eurooppa -ohjelman kanssa olisi seurattava huolellisesti, mukaan lukien Destination Earth -aloite;
19. SUOSITTELEE vahvistamaan Copernicuksen hybridiä avaruussegmenttiä, jota kehitetään ydinkäyttäjien tarpeiden pohjalta, ja ottamaan huomioon Copernicuksen käyttäjäfoorumin näkemykset ja suositukset; SUOSITTELEE määrittelemään, mitä valmiuksia ja palveluja Sentinel-rakenteessa olisi vahvistettava riippumattomuuden ja häiriönsietokyvyn takaamiseksi; ja KEHOTTA komissiota arvioimaan, missä määrin Copernicuksen infrastruktuurin perustana toimivia Sentinel-hankkeita voitaisiin täydentää eurooppalaisella julkisella ja kaupallisella lisäkapasiteetilla kiinnittäen erityistä huomiota uuden avaruustoiminnan ratkaisuihin;

20. SUOSITTELEE, että asiassa edetään arvioimalla, miten Copernicuksen hybridi avaruussegmentti voisi hyötyä maanhavainnointiin liittyvistä lisävalmiuksista, innovaatioista ja tehokkuushyödyistä, mukaan lukien joustava ja dynaaminen tehtävänanto, useammin tehtävät tarkistukset ja korkeamman resoluution kuvat, jotta voidaan tukea lähes reaaliaikaisia Copernicus-palveluja alati muuttuviin tarpeisiin vastaamiseksi, samalla kun otetaan huomioon EU:n turvallisuusintresseihin kohdistuvat riskit;
21. KOROSTAA tarvetta varmistaa satelliittidatan ja tietotuotteiden kalibrointi ja validointi käyttäen luotettavaa ja korkealaatuista in situ -dataa, jonka laatu on dokumentoitu, sekä varmistaa analysoitavissa olevien tietojen saanti, kaikista lähteistä peräisin olevan ja eri resoluutioisena esitetyn datan yhdistäminen sekä korkealaatuisen datan nopea saatavuus sen käytön maksimoimiseksi;
22. KANNATTAA tavoitetta tarjota kehittynyttä julkista dataa ja julkisia tuotteita tuotantoketjun loppupään kaupallisen toiminnan edistämiseksi; ja PYYTÄÄ komissiota varmistamaan, että Copernicus voidaan saada merkittäväksi tekijäksi EU:n teollisuuden kannalta tarjoamalla sopimuksia vähimmäisvaatimusten mukaisen datan hankkimisesta käyttäjien tarpeiden, datan laadun ja tieteellisen merkityksen perusteella;
23. SUOSITTELEE tehostamaan toimia sellaisten toimintapolitiikkojen panemiseksi täytäntöön, joilla edistetään Copernicus-datan käyttöä julkisissa palveluissa Euroopassa ja kansallisesti muilla kuin avaruusaloilla, ja poistamaan tarvittaessa toimintapolitiikkojen ja säännösten käyttöä haittaavia esteitä;
24. KATSOO, että maanhavainnointia koskeva kansainvälinen yhteistyö on olennaisen tärkeää, jotta voidaan tosiasiallisesti saavuttaa yhteiset kansainväliset toimintapolitiittiset tavoitteet; ja KOROSTAA, että kansainvälisten kumppaneiden kanssa neuvoteltavissa sopimuksissa ja hallinnollisissa järjestelyissä tarvitaan vastavuoroisuutta ja että on saavutettava oikeanlainen tasapaino EU:n riippumattomuuden ja yhteistyön välillä muun muassa tehostamalla yhteyksiä kansainvälisiin maanhavainnointiryhmiin ja -laitoksiin;

25. Käyttäjäkunnan hyväksyntä:

- a. SUOSITTELEE, että Copernicuksen käyttäjäfoorumi osallistuu aktiivisesti ja esittää tietoon perustuvan näkemyksensä erityisesti käyttäjiltä ja jäsenvaltioilta saadun palautteen pohjalta, jotta voidaan kehittää palveluja, myös avaruusdataa ja -tuotteita, hankkia uutta dataa, hyödyntää lisätietoja ja edistää Copernicuksen käyttäjäkunnan hyväksyntää;
- b. KOROSTAA olevan tärkeää ottaa käyttöön ainakin yksi alusta, jolla voi saada käyttöön Copernicus-dataa ja -tietoja, ja siihen liittyvät tietotekniset resurssit, jotta voidaan tukea talouden ekosysteemejä ja taloudellista tutkimusta, ja on tärkeää verkottaa kansalliset data-alustat, jotta voidaan varmistaa kestävä ja riippumaton eurooppalainen pääsy dataan ja tietotuotteisiin;
- c. SUOSITTELEE, että komissio määrittelee yhdessä Copernicus-ohjelman toteutukseen osallistuvien tahojen, myös EUSPA:n, sekä jäsenvaltioiden kanssa johdonmukaisen käyttäjäkunnan hyväksyntää edistävän strategian ja siihen liittyvän toimintasuunnitelman vuoden 2023 puoliväliin mennessä, jotta voidaan tukea EU:n ja kansallisen tason toimintapolitiikkoja ja kiinnittää samalla erityistä huomiota EU:n avaruusohjelman avulla saatavaan sosioekonomiseen arvonmuodostukseen, erityisesti seuraaviin:
 - i. sellaisten ratkaisujen kehittäminen, joilla helpotetaan Copernicus-datan ja -tuotteiden käyttöä näyttöön perustuvissa päätöksissä, erityisesti päättäjille ja julkisesta politiikasta vastaaville instituutioille;
 - ii. tarve kehittää monialaisia ja -tieteisiä palveluja, joita tarvitaan käyttäjäkunnan hyväksymisen edistämiseksi, myös muiden kuin avaruusalan toimijoiden keskuudessa;
 - iii. EU:n avaruusohjelman eri komponenttien, kuten Galileon ja Copernicuksen, välinen vuorovaikutus;

- iv. tuki kansallisille käyttäjäfoorumeille, Copernicus Relays -verkostolle ja Copernicus Academy -verkostolle sekä muille jäsenvaltiolähtöisille aloitteille, joissa hyödynnetään asianmukaisesti olemassa olevia EU:n välineitä, jotta voidaan laajentaa käyttäjäkunnan hyväksyntää edistäviä toimia kaikissa jäsenvaltioissa ohjelman toteuttamiseen osallistuvien tahojen tuella ja Copernicuksen käyttäjäfoorumin suosituksia hyödyntäen;
- v. mahdollisuus hankkia taitoja, joilla voidaan edistää käyttäjäkunnan hyväksyntää ja kaventaa avaruus- ja digitaalialan kahtiajakoa Euroopassa erityisesti kehittämällä valmiuksia kaikissa jäsenvaltioissa ja kouluttamalla kansallisia alan ammattilaisia, yrittäjiä ja tutkijoita;
- vi. kohdennettujen toimenpiteiden kehittäminen sellaisten jäsenvaltioiden valmiuksien parantamiseksi, joissa on kehittyvää avaruusteollisuutta, ja uuden avaruustoiminnan ekosysteemin ja tuotantoketjun loppupään tukeminen.
