

Bruxelles, 5 iunie 2026
(OR. en)

10067/26

SCH-EVAL 27
JAI 717
COMIX 130
SCHENGEN 14
CH
IS
LI
NO

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Data: 4 iunie 2026

Destinatar: Delegațiile

Subiect: Concluziile Consiliului privind consolidarea guvernancei Schengen la nivelul UE și la nivel național

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind consolidarea guvernancei Schengen la nivelul UE și la nivel național, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) la cea de a 4179-a reuniune a sa, desfășurată la 4 iunie 2026.

Concluziile Consiliului privind consolidarea guvernantei Schengen la nivelul UE și la nivel național

Spațiul Schengen a evoluat într-un sistem solid, unic și cuprinzător, în care diferite componente trebuie puse în aplicare într-un mod coerent și coordonat pentru a stimula reziliența noastră colectivă.

Buna funcționare a spațiului Schengen necesită cadre de guvernantă la nivelul UE și la nivel național care să se consolideze reciproc, reunind toate domeniile de politică relevante și autoritățile de punere în aplicare. Aceste cadre cuprind un set de norme, proceduri și practici care permit punerea în aplicare eficace a acquis-ului Schengen, asigură libera circulație a persoanelor peste frontierele interne, consolidează gestionarea frontierelor externe și mențin unui nivel ridicat de securitate internă.

Acestea oferă o abordare coordonată și coerentă pentru abordarea provocărilor actuale care pot afecta spațiul Schengen. În acest sens, ar trebui să se țină seama în mod corespunzător de domeniile de politică legate de migrație, deoarece migrația ilegală și deplasările secundare neautorizate, în pofida scăderii numărului lor, precum și instrumentalizarea migrației continuă să reprezinte o provocare semnificativă pentru buna funcționare a spațiului Schengen.

În pofida eforturilor susținute depuse în ultimii ani pentru consolidarea spațiului Schengen, persistă unele deficiențe în punerea în aplicare a acquis-ului Schengen. O serie de recomandări din evaluările Schengen rămân nesoluționate, un număr semnificativ de recomandări nu au fost încă pe deplin abordate, în timp ce punerea în aplicare a altor recomandări durează mult. Unele rezultate ale evaluărilor Schengen arată că guvernanta Schengen națională ineficace poate afecta negativ performanța națională, cu un impact asupra funcționării spațiului Schengen și, prin urmare, în mod potențial asupra încrederii reciproce între statele membre.

În același timp, cadrele de guvernare ale UE trebuie consolidate, ca o componentă esențială a guvernării spațiului Schengen. Deficiențele cele mai presante, identificate prin intermediul instrumentelor existente, ar trebui să fie urmărite prin discuții strategice în cadrul Consiliului, atât la nivel politic, cât și la nivel tehnic.

Respectând particularitățile naționale și structurile administrative existente, o guvernare solidă atât la nivel național, cât și la nivelul UE este esențială pentru dezvoltarea și punerea în aplicare a proceselor strategice, inclusiv în ceea ce privește gestionarea integrată a frontierelor și dezvoltarea capacităților aferente, securitatea internă și utilizarea eficace a finanțării UE și naționale, pentru a aborda deficiențele identificate și pentru a pune în aplicare prioritățile Schengen. Cadrele de guvernare naționale și ale UE coerente contribuie, de asemenea, la pregătirea pentru situații de criză, în special în ceea ce privește planificarea pentru situații neprevăzute legată de gestionarea integrată a frontierelor.

Având în vedere cele de mai sus,

În ceea ce privește guvernarea Schengen la nivelul UE:

1. Consiliul amintește Declarația Schengen din 12 iunie 2025¹, care subliniază importanța consolidării și mai mult a guvernării Schengen la nivelul UE și la nivel național și indică faptul că un spațiu Schengen fără controale la frontierele interne stă la baza libertății de circulație, promovând coeziunea socială și creșterea economică, în timp ce reintroducerea temporară a controalelor la frontierele interne ar trebui să rămână o măsură de ultimă instanță.
2. Consiliul amintește, de asemenea, Concluziile Consiliului European din 19 martie 2026², în special punctul 31 privind prevenirea și eliminarea barierelor din calea celor patru libertăți, pentru competitivitate și funcționarea pieței unice.

¹ 10068/25.

² Ca factor determinant fundamental al pieței unice, spațiul Schengen este un motor esențial al creșterii economice și al competitivității (EUCO 1/26).

3. Consiliul amintește orientările strategice pentru planificarea legislativă și operațională în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție³.
4. Consiliul apreciază mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen⁴ ca fiind principalul mecanism de control al calității la nivelul UE, garantând buna funcționare a spațiului Schengen, precum și evaluarea vulnerabilității⁵ în domeniul gestionării frontierelor. Consiliul subliniază importanța Raportului privind starea spațiului Schengen, a Barometrului Schengen și a tabloului de bord Schengen. Acestea ar trebui să furnizeze o evaluare cuprinzătoare comună, fondată pe date și analize, a funcționării spațiului Schengen, ca bază pentru elaborarea de politici bazate pe date concrete. Aceste instrumente ar trebui să identifice, într-un mod concis, rezultatele și deficiențele cu cel mai mare impact în spațiul Schengen, sprijinind definirea de către Consiliu și grupurile sale de pregătire a domeniilor-cheie pentru monitorizare, inclusiv prin discuții în cadrul grupurilor de lucru relevante și prin procesul decizional din cadrul Consiliului Schengen. În această direcție, atunci când pregătește Barometrul, Comisia ar trebui să evidențieze în mod clar dimensiunea politică a rezultatelor și deficiențelor identificate, iar metodologia sa ar trebui îmbunătățită în mod constant. Raportul privind starea spațiului Schengen și Barometrul Schengen trebuie comunicate Consiliului cu mult timp înainte de orice discuții în cadrul grupurilor de lucru relevante, pentru a permite pregătirea concretă a Consiliului Schengen.

³ 16343/24.

⁴ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013.

⁵ Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624.

5. Consiliul Schengen a consolidat orientarea politică a spațiului Schengen. Consiliul Schengen are rolul de a asigura o mai mare coerență între evaluările tehnice și orientarea politică a spațiului Schengen. Luând act de faptul că s-au înregistrat progrese în ceea ce privește consolidarea guvernantei Schengen în ultimii ani, ar trebui să se acorde în continuare prioritate utilizării, la nivelul UE și la nivel național, a instrumentelor UE disponibile, punându-se în același timp un accent mai puternic pe un proces structurat de monitorizare la nivelul UE, inclusiv prin discuții specifice în cadrul grupurilor de pregătire relevante ale Consiliului pentru a identifica domeniile care necesită acțiuni suplimentare. În această direcție, Consiliul invită Comisia, în conformitate cu competențele sale existente, să furnizeze periodic o prezentare generală a acțiunilor subsecvente întreprinse ca răspuns la constatările identificate prin intermediul Barometrului Schengen.
6. Prin urmare, Consiliul își consolidează angajamentul politic de a monitoriza în mod riguros și în timp util punerea în aplicare a recomandărilor care decurg din evaluările Schengen, cu sprijinul Comisiei și al agențiilor relevante ale UE. Procedând astfel, Consiliul va fi în măsură să mențină un nivel ridicat de responsabilitate și să promoveze încrederea reciprocă între statele membre.
7. În același spirit, Consiliul, cu sprijinul Comisiei și al agențiilor relevante ale UE, ar trebui să utilizeze toate cadrele de dialog disponibile la nivelul UE pentru a aborda și a urmări în mod activ soluții la deficiențele persistente în aplicarea acquis-ului.
8. Consiliul invită Comisia Europeană și agențiile relevante ale UE, în conformitate cu competențele lor respective, să îmbunătățească conștientizarea situației prin tablouri situaționale periodice și rapoarte analitice privind starea spațiului Schengen. Comisia ar trebui să continue să elaboreze Raportul privind starea spațiului Schengen, Barometrul Schengen și tabloul de bord Schengen, în conformitate cu punctul 4 de mai sus și în strânsă cooperare cu agențiile UE și cu statele membre.
9. Consiliul invită, de asemenea, agențiile relevante ale UE să își dezvolte în continuare capacitățile de formare, în conformitate cu competențele lor respective și cu nevoile statelor membre, și să colaboreze îndeaproape între ele pentru a spori sinergiile, a evita suprapunerile și a permite o reacție rapidă la nevoile în schimbare.

În ceea ce privește guvernarea Schengen la nivel național:

10. Consiliul invită statele membre să consolideze în continuare o conducere politică puternică pentru a supraveghea și a coordona activitățile legate de Schengen, inclusiv punerea în aplicare a priorităților și acțiunilor ciclului Consiliului Schengen.
11. Pentru a realiza acest lucru, statele membre sunt invitate să își dezvolte în continuare abordarea integrată, la nivelul întregii administrații, asigurând acțiuni coerente și coordonate în toate domeniile de politică relevante, inclusiv în domeniile conexe care ar putea avea un impact asupra spațiului Schengen, cum ar fi migrația, respectând în același timp drepturile fundamentale, inclusiv protecția datelor cu caracter personal.
12. Existența unor mecanisme naționale funcționale de verificare a calității, organizate de statele membre pentru a răspunde nevoilor și structurilor lor specifice relevante, ar putea sprijini această abordare coerentă și cuprinzătoare care acoperă toate domeniile de politică Schengen, în conformitate cu dispozițiile existente ale acquis-ului Schengen.
13. Fără a aduce atingere negocierilor privind următorul cadru financiar multianual (CFM), ar trebui să se țină seama în mod corespunzător de necesitatea unor resurse adecvate pentru punerea în aplicare și dezvoltarea cadrului Schengen. Acest lucru este esențial pentru a asigura punerea în aplicare eficace a capacităților și a planurilor de urgență la nivelul UE și la nivel național, sprijinită de personal suficient, de formare solidă, de infrastructură și echipamente adecvate, de teste periodice și de actualizări, luând în considerare, de asemenea, sprijinul din partea agențiilor UE.