



Brüsszel, 2026. június 5.  
(OR. en)

10067/26

SCH-EVAL 27  
JAI 717  
COMIX 130  
SCHENGEN 14  
*CH*  
*IS*  
*LI*  
*NO*

#### AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2026. június 4.

Címzett: a delegációk

---

Tárgy: A Tanács következtetései az uniós és a nemzeti schengeni kormányzás megerősítéséről

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az uniós és a nemzeti schengeni kormányzás megerősítéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2026. június 4-i 4179. ülésén jóváhagyott.

**A Tanács következtetései az uniós és a nemzeti schengeni kormányzás megerősítéséről**

Schengen szilárd, egyedülálló és átfogó rendszerré nőtte ki magát, amelyben a különböző elemeket – kollektív rezilienciánk fokozása érdekében – koherens és összehangolt módon kell alkalmazni.

A jól működő schengeni térséghez olyan uniós és nemzeti kormányzási keretekre van szükség, amelyek kölcsönösen erősítik egymást, és összefogják az összes releváns szakpolitikai területet és végrehajtó hatóságot. Ezek a keretek olyan szabályokból, eljárásokból és gyakorlatokból állnak, amelyek lehetővé teszik a schengeni vívmányok hatékony végrehajtását, biztosítják a személyek belső határokon keresztüli szabad mozgását, megerősítik a külső határok igazgatását és megóvják a magas szintű belső biztonságot.

Összehangolt és koherens megközelítést biztosítanak azoknak a jelenlegi kihívásoknak a kezeléséhez, amelyek hatással lehetnek a schengeni térségre. E tekintetben meg kell vizsgálni a migrációval kapcsolatos szakpolitikai területeket, mivel a – jóllehet csökkenő arányú – irreguláris migráció és jogellenes továbbutazás, valamint a migráció eszközként való felhasználása, továbbra is jelentős kihívást jelent a jól működő schengeni térség szempontjából.

Az elmúlt években a schengeni térség megerősítésére tett folyamatos erőfeszítések ellenére továbbra is fennállnak bizonyos hiányosságok a schengeni vívmányok végrehajtása terén. A schengeni értékelések több ajánlásának végrehajtása továbbra is várat magára, jelentős részük esetében a végrehajtás nem maradéktalan, mások kivitelezése pedig hosszú időt vesz igénybe. A schengeni értékelések egyes eredményei azt mutatják, hogy a nem hatékony nemzeti schengeni kormányzás negatívan befolyásolhatja a nemzeti teljesítményt, ami hatással lehet a schengeni térség működésére és ezáltal potenciálisan a tagállamok közötti kölcsönös bizalomra.

Ugyanakkor meg kell erősíteni az uniós kormányzási kereteket mint a schengeni térség kormányzásának alapvető elemeit. A meglévő eszközök révén azonosított legsürgetőbb hiányosságokat a Tanácson belüli stratégiai megbeszélések keretében kell nyomon követni, politikai és technikai szinten egyaránt.

A nemzeti sajátosságok és a meglévő közigazgatási struktúrák tiszteletben tartása mellett mind nemzeti, mind uniós szinten kulcsfontosságú a szilárd kormányzás a – például az integrált határigazgatást és a kapcsolódó képességfejlesztést, a belső biztonságot, valamint az uniós és nemzeti finanszírozás hatékony felhasználását érintő – stratégiai folyamatok kidolgozásához és végrehajtásához, mégpedig annak érdekében, hogy a feltárt hiányosságokat kezelni lehessen és a schengeni prioritásokat végre lehessen hajtani. A következő nemzeti és uniós kormányzási keretek szintén hozzájárulnak a válsághelyzetekre való felkészültséghez, különösen az integrált határigazgatáshoz kapcsolódó vészhelyzeti tervezést illetően.

A fentiek fényében

az uniós szintű schengeni kormányzást illetően:

1. A Tanács emlékeztet a 2025. június 12-i schengeni nyilatkozatra<sup>1</sup>, amelyben hangsúlyozta a schengeni kormányzás uniós és nemzeti szintű további erősítésének fontosságát, továbbá jelezte, hogy a belső határellenőrzések nélküli schengeni térség a szabad mozgás alapját képezi, valamint előmozdítja a társadalmi kohéziót és a gazdasági növekedést, így a belső határellenőrzések ideiglenes visszaállítását továbbra is csupán végső eszközként alkalmazható intézkedésnek kell tekinteni.
2. A Tanács emlékeztet továbbá az Európai Tanács 2026. március 19-i következtetéseire<sup>2</sup>, különösen annak 31. pontjára, amely a négy szabadság előtt álló akadályok megelőzésének és felszámolásának – a versenyképesség és az egységes piac működése tekintetében fennálló – jelentőségéről szól.

---

<sup>1</sup> 10068/25.

<sup>2</sup> Az egységes piac működését lehetővé tevő tényezőként a schengeni térség a gazdasági növekedés és a versenyképesség kulcsfontosságú mozgatórugója (EUCO 1/26).

3. A Tanács emlékeztet a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségen belüli jogalkotási és operatív programok tervezésére vonatkozó stratégiai iránymutatásokra<sup>3</sup>.
4. A Tanács nagyra értékeli a schengeni értékelési és monitoringmechanizmust<sup>4</sup> mint a schengeni térség megfelelő működését garantáló fő uniós szintű minőségellenőrzési mechanizmust, valamint a határigazgatás területére vonatkozó sebezhetőségi értékelést<sup>5</sup>. A Tanács hangsúlyozza a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentés, a schengeni barométer és a schengeni eredménytábla fontosságát. Mindezek rendeltetése, hogy közös, adat- és elemzésalapú átfogó értékelést nyújtsanak a schengeni térség működéséről, ami pedig a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatal kiinduló pontjául szolgál. Ezen eszközök hivatottak tömören azonosítani a schengeni térség egészének legnagyobb hatással bíró eredményeit és hiányosságait, segítve ezzel a Tanácsot és annak előkészítő szerveit abban, hogy – többek között az érintett munkacsoportokban folytatott megbeszélések és a Schengen Tanácson belüli döntéshozatal révén – meghatározzák a nyomon követés kulcsfontosságú területeit. E célból a Bizottságnak a barométer kidolgozása során egyértelműen ki kell emelnie a feltárt eredmények és hiányosságok politikai dimenzióját, és mindeközben folyamatosan javítania kell a barométer módszertanát. A Schengen Tanács ülésének célirányos előkészítése érdekében a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentést és a schengeni barométert jóval az érintett munkacsoportokban folytatott megbeszélések előtt meg kell osztani a Tanáccsal.

---

<sup>3</sup> 16343/24.

<sup>4</sup> A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről.

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Partii Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről.

5. A Schengen Tanács megerősítette a schengeni térség politikai irányítását. A Schengen Tanács szerepe abban áll, hogy erősebb koherenciát biztosítson a technikai értékelések és a schengeni rendszer politikai irányítása között. A schengeni kormányzás megerősítése terén az elmúlt években tapasztalt előrelépést nyugtázva, a rendelkezésre álló uniós eszközök használatát továbbra is prioritásként kell kezelni uniós és nemzeti szinten, ugyanakkor nagyobb hangsúlyt kell fektetni az uniós szintű strukturált utókövetési folyamatra, többek között az érintett tanácsi előkészítő szervezetekben folytatott olyan célzott megbeszélések révén, amelyek a további intézkedéseket igénylő területeket hivatottak azonosítani. Ennek érdekében a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy meglévő hatásköreivel összhangban rendszeresen adjon áttekintést a schengeni barométer keretében tett megállapítások nyomán hozott intézkedésekről.
6. A Tanács ezért megerősíti politikai elkötelezettségét amellet, hogy a Bizottság és az érintett uniós ügynökségek támogatásával alaposan és időben nyomon kövesse a schengeni értékelésekből eredő ajánlások végrehajtását. Ezáltal a Tanács képes lesz fenntartani a magas szintű elszámoltathatóságot és előmozdítani a tagállamok közötti kölcsönös bizalmat.
7. Hasonló szellemben, a Tanácsnak – a Bizottság és az érintett uniós ügynökségek támogatásával – minden rendelkezésre álló uniós szintű párbeszédkeretet fel kell használnia a schengeni vívmányok alkalmazása terén tartósan fennálló hiányosságok aktív orvoslására és kiküszöbölésére.
8. A Tanács felkéri az Európai Bizottságot és az érintett uniós ügynökségeket, hogy hatáskörükkel összhangban mélyítsék el a helyzetismeretet a schengeni térség helyzetéről szóló rendszeres helyzetképek és elemző jelentések révén. A Bizottságnak – a fenti 4. ponttal összhangban, valamint az uniós ügynökségekkel és a tagállamokkal szoros együttműködésben – folytatnia kell a schengeni rendszer helyzetéről szóló jelentés, a schengeni barométer és a schengeni eredménytábla fejlesztését.
9. A Tanács felkéri továbbá az érintett uniós ügynökségeket, hogy saját hatáskörüknek és a tagállamok igényeinek megfelelően folytassák képzési kapacitásaik fejlesztését, és szorosan működjenek együtt egymással a sinergiák növelése, az átfedések elkerülése és a változó igényekre való gyors reagálás lehetővé tétele érdekében.

A nemzeti schengeni kormányzást illetően:

10. A Tanács felkéri a tagállamokat, hogy politikai vezető szerepüket érvényesítsék még erőteljesebben a schengeni vonatkozású tevékenységek felügyelete és koordinálása terén, többek között a schengeni ciklus prioritásainak és intézkedéseinek végrehajtását illetően.
11. Ennek érdekében a tagállamok felkérést kapnak arra, hogy fejlesszék tovább integrált, összkormányzati megközelítésüket, biztosítva a koherens és összehangolt fellépést valamennyi releváns szakpolitikai területen – beleértve a schengeni térséget potenciálisan érintő kapcsolódó olyan területeket is, mint a migráció –, tiszteletben tartva mindeközben az alapvető jogokat, így a személyes adatok védelméhez való jogot is.
12. A schengeni vívmányok hatályos rendelkezéseivel összhangban ezt a valamennyi schengeni szakpolitikai területre kiterjedő koherens és átfogó megközelítést támogathatná, ha a tagállamok a vonatkozó sajátos igényeikre és struktúráikra szabott, jól működő nemzeti minőség-ellenőrzési intézkedéseket léptetnének életbe.
13. A következő többéves pénzügyi keretről szóló tárgyalások sérelme nélkül kellően figyelembe kell venni, hogy a schengeni keret végrehajtásához és fejlesztéséhez megfelelő forrásokra van szükség. Ez elengedhetetlen a képességekre és a vészhelyzetekre vonatkozó uniós és nemzeti tervek hatékony végrehajtásának biztosításához, amelyet elegendő személyzettel, megbízható képzéssel, megfelelő infrastruktúrával és felszereléssel, rendszeres teszteléssel és frissítésekkel kell segíteni, és amely tekintetében megfontolandó az uniós ügynökségek által esetlegesen nyújtandó támogatás is.