

Bruxelles, den 5. juni 2026
(OR. en)

10067/26

SCH-EVAL 27
JAI 717
COMIX 130
SCHENGEN 14
IS
NO
CH
LI

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 4. juni 2026

til: delegationerne

Vedr.: Rådets konklusioner om styrkelse af forvaltningen af
Schengensamarbejdet på EU-plan og nationalt plan

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af forvaltningen af Schengensamarbejdet på EU-plan og nationalt plan som godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 4179. samling den 4. juni 2026.

Rådets konklusioner om styrkelse af forvaltningen af Schengensamarbejdet på EU-plan og nationalt plan

Schengen har udviklet sig til et robust, unikt og omfattende system, hvor forskellige komponenter skal gennemføres på en sammenhængende og koordineret måde for at styrke vores kollektive modstandsdygtighed.

Et velfungerende Schengenområde kræver forvaltningsrammer på EU-plan og nationalt plan, der gensidigt forstærker hinanden og samler alle relevante politikområder og gennemførelsesmyndigheder. Disse rammer omfatter et sæt regler, procedurer og praksis, der muliggør en effektiv gennemførelse af Schengenreglerne, sikrer fri bevægelighed for personer på tværs af de indre grænser, styrker forvaltningen af de ydre grænser og opretholder et højt niveau af indre sikkerhed.

De indeholder en koordineret og sammenhængende tilgang til at håndtere de aktuelle udfordringer, der kan påvirke Schengenområdet. I den forbindelse bør der tages de nødvendige hensyn til migrationsrelaterede politikområder, da irregulær migration og uautoriserede sekundære bevægelser, om end omfanget er aftagende, samt instrumentalisering af migration fortsat udgør en betydelig udfordring for et velfungerende Schengenområde.

På trods af en vedvarende indsats i de senere år for at styrke Schengenområdet kan der fortsat konstateres visse mangler i gennemførelsen af Schengenreglerne. En række henstillinger fra Schengenevalueringerne er endnu ikke blevet behandlet, et betydeligt antal er endnu ikke fuldt implementeret, mens andre tager lang tid at gennemføre. Nogle af Schengenevalueringernes resultater viser, at ineffektiv national forvaltning af Schengensamarbejdet kan have en negativ indvirkning på de nationale resultater og på, hvordan Schengenområdet fungerer, og dermed potentielt påvirke den gensidige tillid mellem medlemsstaterne.

Samtidig skal EU's forvaltningsrammer styrkes som et væsentligt element i forvaltningen af Schengenområdet. Der bør følges op på de mest presserende mangler, der er konstateret ved hjælp af eksisterende værktøjer, gennem drøftelser i Rådet, både på politisk og teknisk plan.

En solid forvaltning på både nationalt plan og EU-plan er afgørende for at udvikle og gennemføre strategiske processer, herunder vedrørende integreret grænseforvaltning og relateret kapacitetsudvikling, indre sikkerhed og effektiv anvendelse af EU-midler og nationale midler, for at afhjælpe konstaterede mangler og gennemføre Schengenprioriteterne, mens der fortsat tages hensyn til særlige nationale forhold og eksisterende administrative strukturer. Sammenhængende forvaltningsrammer på nationalt plan og EU-plan bidrager også til kriseberejdskab, navnlig med hensyn til beredskabsplanlægning i forbindelse med integreret grænseforvaltning.

På baggrund af ovenstående:

Hvad angår forvaltningen af Schengensamarbejdet på EU-plan:

1. Rådet minder om Schengenerklæringen af 12. juni 2025¹, hvori der lægges vægt på vigtigheden af yderligere at konsolidere forvaltningen af Schengensamarbejdet på EU-plan og nationalt plan, og der gives udtryk for, at et Schengenområde uden kontrol ved de indre grænser understøtter den frie bevægelighed og fremmer social samhørighed og økonomisk vækst, samt at den midlertidige genindførelse af kontrol ved de indre grænser forbliver en sidste udvej.
2. Rådet minder også om Det Europæiske Råds konklusioner af 19. marts 2026², navnlig punkt 31 om at forebygge og fjerne hindringer for de fire friheder, for konkurrenceevnen og det indre markeds funktion.

¹ 10068/25.

² Som en vigtig katalysator for det indre marked er Schengenområdet en vigtig drivkraft for økonomisk vækst og konkurrenceevne (EUCO 1/26).

3. Rådet har godkendt strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed³.
4. Rådet værdsætter Schengenevaluerings- og overvågningsmekanismen⁴ som den vigtigste kvalitetskontrolmekanisme på EU-plan, der sikrer, at Schengenområdet fungerer korrekt, og sårbarhedsvurderingen⁵ på området grænseforvaltning. Rådet understreger betydningen af Schengenstatusrapporten, Schengenbarometeret og Schengenresultattavlen. De bør give en fælles data- og analysebaseret omfattende vurdering af, hvordan Schengenområdet fungerer, som grundlag for evidensbaseret politikudformning. Disse værktøjer bør på en koncis måde konstatere de mest betydningsfulde resultater og mangler i hele Schengenområdet til støtte for Rådets og dets forberedende organers kortlægning af centrale områder, der skal følges op på, herunder gennem drøftelser i de relevante arbejdsgrupper og beslutningstagning i Schengenrådet. I denne forstand bør Kommissionen i forbindelse med udarbejdelsen af barometeret klart fremhæve den politiske dimension af de konstaterede resultater og mangler, samtidig med at dets metode løbende bør forbedres. Schengenstatusrapporten og Schengenbarometeret skal deles med Rådet i god tid forud for eventuelle drøftelser i de relevante grupper for at give mulighed for konkret forberedelse af Schengenrådet.

³ 16343/24.

⁴ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624.

5. Schengenrådet har styrket den politiske styring af Schengenområdet. Det er Schengenrådets rolle at sikre større sammenhæng mellem de tekniske evalueringer og den politiske styring af Schengen. Eftersom der er gjort fremskridt med hensyn til at styrke forvaltningen af Schengensamarbejdet i de senere år, bør anvendelsen af de tilgængelige EU-værktøjer fortsat prioriteres på EU-plan og nationalt plan, samtidig med at der bør lægges større vægt på en struktureret opfølgingsproces på EU-plan, herunder gennem særlige drøftelser i Rådets relevante forberedende organer for at identificere områder, der kræver yderligere foranstaltninger. I denne forstand opfordrer Rådet Kommissionen til i overensstemmelse med sine eksisterende kompetencer regelmæssigt at give et overblik over de opfølgende foranstaltninger, der er truffet som reaktion på de resultater, der er konstateret ved hjælp af Schengenbarometeret.
6. Rådet styrker derfor sit politiske tilsagn om en grundig og rettidig opfølgning på gennemførelsen af henstillingerne fra Schengenevalueringerne med støtte fra Kommissionen og de relevante EU-agenturer. Rådet vil således kunne opretholde en høj grad af ansvarlighed og fremme gensidig tillid mellem medlemsstaterne.
7. I samme ånd bør Rådet med støtte fra Kommissionen og relevante EU-agenturer anvende alle tilgængelige dialogrammer på EU-plan til aktivt at afhjælpe og søge løsninger på vedvarende mangler i anvendelsen af gældende EU-ret.
8. Rådet opfordrer Europa-Kommissionen og de relevante EU-agenturer til i overensstemmelse med deres respektive kompetencer at øge situationsbevidstheden gennem regelmæssige situationsbilleder og analytiske Schengenstatusrapporter. Kommissionen bør fortsat udvikle Schengenstatusrapporten, Schengenbarometeret og Schengenresultattavlen i overensstemmelse med punkt 4 ovenfor og i tæt samarbejde med EU-agenturer og medlemsstater.
9. Rådet opfordrer også de relevante EU-agenturer til fortsat at udvikle deres uddannelseskapaciteter i overensstemmelse med deres respektive kompetencer og medlemsstaternes behov og til at arbejde tæt sammen indbyrdes for at øge synergierne, undgå overlapning og muliggøre en hurtig reaktion på skiftende behov.

Hvad angår national forvaltning af Schengensamarbejdet:

10. Rådet opfordrer medlemsstaterne til yderligere at styrke et stærkt politisk lederskab med hensyn til at føre tilsyn med og koordinere Schengenrelaterede aktiviteter, herunder gennemførelsen af prioriteterne for og tiltagene i Schengenrådets cyklus.
11. For at opnå dette opfordres medlemsstaterne til at videreudvikle deres integrerede tilgang på tværs af ministerier og myndigheder og sikre en sammenhængende og koordineret indsats på tværs af alle relevante politikområder, herunder relaterede områder, der potentielt kan påvirke Schengen, såsom migration, samtidig med at de grundlæggende rettigheder, herunder beskyttelsen af personoplysninger, respekteres.
12. Det kan understøtte denne sammenhængende og omfattende tilgang, der dækker alle Schengenpolitikområder i overensstemmelse med de eksisterende bestemmelser i Schengenreglerne, at have velfungerende nationale kvalitetskontrolordninger, der tilrettelægges af medlemsstaterne, så de tilpasses deres relevante specifikke behov og strukturer.
13. Uden at foregribe forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme (FFR) bør der tages behørigt hensyn til behovet for tilstrækkelige ressourcer til at gennemføre og udvikle Schengenrammen. Det er afgørende for at sikre en effektiv gennemførelse af EU's og medlemsstaternes kapabiliteter og beredskabsplaner, der understøttes af tilstrækkeligt personale, solid uddannelse, passende infrastruktur og udstyr, regelmæssige test og ajourføringer, og hvor støtte fra EU-agenturer også tages i betragtning.