

Luxembourg, den 20. juni 2022
(OR. en)

10066/22

DEVGEN 119
ACP 74
RELEX 769
ALIM 5
COEST 457
COHAFA 60

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	20. juni 2022
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	10031/22 + ADD 1
Vedr.:	Team Europas indsats over for global fødevareusikkerhed - Rådets konklusioner (20. juni 2022)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Team Europas indsats over for global fødevareusikkerhed, som blev vedtaget af Rådet på dets 3884. samling den 20. juni 2022.

Rådets konklusioner om Team Europas indsats over for global fødevareusikkerhed

1. Rådet er fortsat dybt bekymret over, at sårbare befolkningsgrupper på verdensplan står over for en hidtil uset grad af fødevareusikkerhed. Selv om akut sult, fejlnæring og risiko for hungersnød, der hovedsagelig skyldes fattigdom, konflikter, politisk ustabilitet, socioøkonomiske forhold, naturkatastrofer og klimaændringer, allerede var stigende, minder Rådet om, at Ruslands uberettigede, uprovokerede og ulovlige angrebskrig mod Ukraine med de bevidste bombardementer og plyndringer af landbrugsaktiver, ødelæggelse af lager- og fødevarerforarbejdningsfaciliteter samt blokaden af havnene ved Sortehavet har forværret fødevaresikkerhedskrisen dramatisk.
2. Fødevaresystemerne er blevet overbelastet for mange år fremover, og covid-19-pandemien blotlagde skrøbeligheden i forsyningskæderne og landbrugsfødevaresystemerne og undergravede den makroøkonomiske stabilitet i udviklingslandene, navnlig de mindst udviklede lande. Den russiske angrebskrig mod Ukraine har ført til et betydeligt fald i tilgængeligheden af fødevarer, dyrefoder og gødning, store prisstigninger på fødevarer, energi og gødning samt har forværret den globale fødevareusikkerhed. Dette har dramatiske konsekvenser ikke blot for det ukrainske folk, men også for mange sårbare befolkningsgrupper rundt om i verden. Den øger desuden risikoen for social uro, konflikt og ustabilitet og har sammen med andre udfordringer mulige konsekvenser for irregulær migration og tvangsfordrivelse. Den har også påvirket evnen til at yde humanitær bistand.

3. Rådet udtrykker sin solidaritet med de hårdest ramte partnerlande. I lyset af disse udfordringer vil EU fortsat være en lydhør, ansvarlig og pålidelig global aktør. Rådet anerkender, at de, der er hårdest ramt, er de mindst udviklede lande og skrøbelige lande, de lande, der er stærkt afhængige af fødevarerforsyninger og -import fra Ukraine og Rusland, samt de lande, der er hårdest ramt af klimaændringer. Rådet understreger, at det haster med en hurtig og omfattende global indsats for at beskytte liv, menneskerettigheder og levegrundlag for personer i de mest sårbare situationer, styrke den lokale produktion og mindske importafhængighed, samtidig med at omstillingen til bæredygtige fødevarer systemer og styrket modstandsdygtighed støttes. Rådet henleder opmærksomheden på ligestillingsaspektet af fødevarer sikkerhed og opfordrer indtrængende Kommissionen til at tage fat på kønsbaseret forskelsbehandling i sine politikker, partnerskaber og initiativer. Rådet gentager sit tilsagn om effektivt multilateralt samarbejde og effektive multilaterale løsninger og understreger, at det haster med at fremskynde gennemførelsen af 2030-dagsordenen og dens verdensmål for bæredygtig udvikling, navnlig mål 2 ("stop sult"), og minder samtidig om EU's prioriteter for FN's topmøde om fødevarer systemer i 2021 og EU's tilsagn på topmødet i Tokyo om "Nutrition for Growth" (N4G) i december 2021.
4. Der er ikke indført sanktioner mod russisk eksport af fødevarer til globale markeder. EU's sanktioner er navnlig rettet mod den russiske regering, Ruslands økonomi og finansielle system, militæret og den russiske elite, herunder økonomiske aktører, der er ansvarlige for eller støtter destabiliseringen af Ukraine, med henblik på at forpurre Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Rådet understreger også behovet for synlig formidling af de tiltag, EU tager som ansvarlig og pålidelig global aktør, og for at imødegå russisk informationsmanipulation og indblanding, der i strid med sandheden fremstiller sanktionerne som skyld i den forværrede globale fødevarer sikkerhedssituation, herunder ved at anvende fødevarer som et våben med globale konsekvenser. Den russiske informationsmanipulation er led i en koordineret og statsfinansieret kampagne. EU og dets medlemsstater vil sammen med andre partnere i multilaterale fora fortsætte med at gøre opmærksom på dette, herunder i partnerlande.

5. Rådet understreger betydningen af, at EU udviser stærk solidaritet gennem en hurtig og omfattende indsats baseret på effektiv multilateralisme. Denne vil bygge på Kommissionens meddelelse af 23. marts 2022 "Beskyttelse af fødevaresikkerheden og styrkelse af fødevaresystemernes modstandsdygtighed" og på de tre søjler – handel, solidaritet og produktion – i missionen vedrørende fødevare- og landbrugsmodstandsdygtighed (FARM), som Det Europæiske Råd hilste velkommen på mødet den 30.-31. maj 2022. Indsatsen bør i fuld udstrækning samordnes med FN's globale kriseberedskabsgruppe (GCRG) og andre relevante internationale initiativer, navnlig den globale alliance for fødevaresikkerhed, der er iværksat af G7.
6. Rådet opfordrer til en robust, effektiv og gennemsigtig Team Europe-indsats over for global fødevaresikkerhed, der skal omfatte følgende fire indsatsområder: 1) solidaritet gennem nødhjælp og støtte til prisoverkommelighed, 2) fremme af bæredygtig produktion, modstandsdygtighed og omstilling af fødevaresystemer, 3) facilitering af handelen ved at hjælpe Ukraine med at eksportere landbrugsvarer via forskellige landruter og EU-havne og ved at fremme åben global handel med fødevarer og gødning samt 4) effektiv multilateralisme. Disse fire indsatsområder skal støtte hinanden gensidigt og integrere en indsats på kort, mellemlang og lang sigt.
7. **På indsatsområdet solidaritet** opfordrer Rådet Kommissionen og medlemsstaterne til omgående at øge tilsagnene ved hjælp af tilgængelige redskaber inden for humanitær bistand og kortsigtet skræddersyet støtte til de mest sårbare grupper i berørte lande og regioner, navnlig for at støtte lokal produktion og adgang til fødevarer, herunder gennem en tilgang baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred. EU og medlemsstaterne vil trække på den analytiske kapacitet i det globale netværk til bekæmpelse af fødevarekriser (GNAFC) og anvende en kombination af gennemførelsesmetoder, herunder bl.a. at yde kontanthjælp og støtte gennem eksisterende uddannelses- og sociale beskyttelsessystemer, når det er hensigtsmæssigt og muligt, og styrke fortalervirksomhed og fælles initiativer på nationalt og regionalt plan. Indsatsen bør være funderet på regelmæssigt ajourførte vurderinger af sårbarheder og behov.

8. EU og dets medlemsstater vil støtte fødevarernes prisoverkommelighed ved at tackle den finanspolitiske og makroøkonomiske stabilitet i lavindkomstlande og sårbare lande og bidrage til internationale initiativer, der har til formål at bistå globale partnere med gældslettelse og makroøkonomisk stabilitet, og minder i denne forbindelse om den nylige IFI-handlingsplan for at tackle fødevareusikkerhed. Dette omfatter fremskyndelse af gennemførelsen af G20/Parisklubbens fælles ramme for gældsbehandling. Rådet tilskynder Kommissionen og medlemsstaterne til at undersøge mulighederne for yderligere frivillige bidrag til at omdirigere de højt udviklede økonomiers særlige trækningsrettigheder (SDR'er) til sårbare lande via IMF's specifikke mekanismer.
9. Ud over EU's og dets medlemsstaters igangværende samarbejds- og støtteprogrammer ser Rådet med tilfredshed på den nylige nødhjælpsmobilisering til støtte for de vigtigste berørte regioner, navnlig EU's bidrag på 225 mio. EUR til støtte for de sydlige nabolande gennem fødevare- og resiliensfaciliteten, Team Europe-tilsagnet på 1 mia. EUR til støtte for Sahel- og Tchad Sø-regionerne samt tilsagnet på over 600 mio. EUR fra Team Europe til støtte for Afrikas Horn.

10. **På indsatsområdet produktion, modstandsdygtighed og omstilling af fødevarer systemer** fremhæver Rådet betydningen af at støtte bæredygtige løsninger på mellemlang og lang sigt for at tilgodese fødevarer sikkerhed og ernæring. De underliggende faktorer for den nuværende fødevarer usikkerhed bør derfor tages op, herunder navnlig klimaændringer, ørkendannelse og forringelse af frugtbar jord, samtidig med at den bæredygtige lokale produktionskapacitet i partnerlandene styrkes. I den forbindelse opfordrer Rådet kraftigt Kommissionen og medlemsstaterne til at øge deres støtte til bæredygtige, inklusive og modstandsdygtige akvatiske fødevarer systemer og landbrugsfødevarer systemer. Dette kan bl.a. ske gennem investeringer i fødevarer værdikæder og agroøkologiske og andre innovative tilgange generelt, diversificering af handelsstrømme og produktion, foranstaltninger til at forbedre adgangen til sunde fødevarer til en overkommelig pris, mindre afhængighed og anvendelse af fossile brændstoffer og en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af syntetiske input (gødning, pesticider), øget modstandsdygtighed over for klimaændringer og tab af biodiversitet, styrket grænseoverskridende vandsamarbejde, forbedret arealforvaltning, øget kapacitet hos lokale producenter, foranstaltninger mod madspild, integrerede lokale og regionale markeder og adgang til finansiering for mindre landbrugere og landbrugsorganisationer samt relevante digitale løsninger, forskning og innovation, hvor EU vil spille en ledende rolle i CGIAR. Alle initiativer bør være i overensstemmelse med EU's grønne pagt, jord til bord-strategien og biodiversitetsstrategierne samt med EU's direktiv 2019/633 om urimelig handelspraksis i landbrugs- og fødevarer forsyningskæden. Indsatsen vil så vidt muligt bygge på de eksisterende rammer og forpligtelser, såsom topmødet mellem EU og AU og aftalte investeringer i fødevarer systemer og Den Store Grønne Mur. Initiativerne bør også have et særligt fokus på kvinder og piger som forandringsaktører.
11. Rådet anerkender Den Afrikanske Unions "ernæringsår" i 2022 og understreger truslerne mod målet om god sundhed i alle verdens regioner og opfordrer den højtstående repræsentant, Kommissionen og medlemsstaterne til yderligere at indgå i en dybere dialog med afrikanske partnere om fødevarer sikkerhed og ernæring. Team Europe vil sammen med de afrikanske partnere engagere sig yderligere i de flagskibsinitiativer, der blev udpeget på topmødet mellem EU og AU, herunder om bæredygtige landbrugs værdikæder og modstandsdygtige fødevarer systemer.

12. Rådet opfordrer til øget mobilisering af innovative løsninger og støtte fra den private sektor og minder om de vigtige behov i de mindst udviklede lande og sårbare lande samt de lande, der er mest ramt af fødevareusikkerhed i andre regioner, herunder de sydlige nabolande, herunder gennem Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+) og den europæiske finansielle udviklingsstruktur, som bl.a. har til formål at øge deltagelsen af de europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner.
13. **På indsatsområdet facilitering af handelen** understreger Rådet, at det er afgørende hurtigst muligt at bistå Ukraine med at producere og eksportere landbrugsfødevarer via forskellige landruter og EU-havne. Rådet roser de foranstaltninger, som medlemsstaterne hidtil har truffet med henblik herpå, og opfordrer til en yderligere styrket indsats fra Kommissionens og medlemsstaternes side i denne henseende, navnlig gennem en hurtig gennemførelse af handlingsplanen om solidaritetsbaner ("Solidarity Lanes Action Plan") for at bringe ukrainsk korn tilbage på de globale markeder, idet der samtidig tages hensyn til behovene hos dem, der allerede lider under de umiddelbare konsekvenser af krigen, Ukraines befolkning, samtidig med at der ydes støtte til de lande, der grænser op til Ukraine. Desuden tilskynder Rådet Kommissionen og medlemsstaterne til fortsat at fremme hurtig levering til Ukraine af vigtige input til yderligere produktion, navnlig gødningsstoffer, foderstoffer, frø og brændstof.
14. Rådet opfordrer også Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at samarbejde med relevante internationale partnere om at fremme et åbent, gennemsigtigt og forudsigeligt handelsmiljø, navnlig for at undgå utilstrækkelig hamstring af vigtige basisråvarer og eksportrestriktioner for fødevarer og vigtige landbrugsinput som gødning. Sådanne tiltag er ikke hensigtsmæssige; de bidrager til yderligere prisvolatilitet i forbindelse med fødevarer, og de forværrer fødevareusikkerheden. Rådet støtter navnlig kraftigt den udtrykkelige eksportrestriktionsfritagelse for fødevarer indkøbt til ikkekommercielle humanitære formål af Verdensfødevareprogrammet og andre relevante humanitære partnere, som i øjeblikket forhandles i WTO, og en styrket gennemsigtighed på fødevare- og gødningsmarkedet og politisk indsats gennem landbrugsmarkedsinformationssystemet (AMIS) i samordning med OECD og FAO, private aktører og inden for den overordnede ramme for GCRG. Rådet noterer sig bestræbelserne på at udvikle omfattende initiativer til at dække forskellen i fødevareimportomkostninger for nettoimporterende lande.

15. **På indsatsområdet multilateralisme** gentager Rådet sit tilsagn til effektiv multilateralisme og opfordrer Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne til at styrke deres engagement med centrale multilaterale partnere: relevante FN-organisationer, navnlig agenturerne i Rom (FAO, WFP og IFAD), og Komitéen for Verdens Fødevarer, G7/G20 og WTO samt internationale finansielle institutioner på både hovedsæde- og landeniveau. Dette vil støtte en global og velkoordineret indsats, lette koordineringen mellem forskellige initiativer og bidrage til at inddrage samtlige relevante aktører, herunder den private sektor og civilsamfundet.
16. Rådet støtter den vigtige rolle, som det globale netværk til bekæmpelse af fødevarekriser spiller som global alliance af humanitære aktører og udviklingsaktører, der er engageret i at tackle de grundlæggende årsager til fødevarekriser og fremme bæredygtige løsninger. Det bør være centralt for den koordinerede behovsvurdering og for at fremme en sammenhæng mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred på globalt, regionalt og nationalt plan.
17. På denne baggrund støtter Rådet Team Europas indsats over for global fødevareusikkerhed og opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til:
- a) at yde den nødvendige støtte til FN's globale kriseberedskabsgruppe og operationalisere indsatsområderne, der er opridset i disse konklusioner, herunder inden for FARM og den globale alliance for fødevarer
 - b) at prioritere deres finansielle støtte til at tilgodese den globale fødevarer, herunder umiddelbare humanitære behov, bl.a. finansiell og teknisk bistand for fødevareimporterende lande, hvor det er nødvendigt, samt mellem- til langsigtede bæredygtige fødevaresystemer og øget lokal produktion med henblik på større modstandsdygtighed, og undersøge alle tilgængelige finansieringskilder, herunder fremskyndelse og fremrykning af programmer og mobilisering af reserver fra Den Europæiske Udviklingsfond i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 30.-31. maj 2022
 - c) at levere landespecifikke og regionale skræddersyede løsninger som led i en Team Europe-tilgang og, hvor dette er muligt, gennem Team Europe-initiativer

- d) at oprette et fælles overvågningssystem baseret på eksisterende OECD-DAC-data og -retningslinjer for at sikre ansvarlighed og gennemsigtighed i finansieringen. I den forbindelse opfordrer Rådet til regelmæssige opdateringer om de ressourcer, der mobiliseres som led i Team Europas indsats over for global fødevareusikkerhed, herunder konkrete flagskibsinitiativer
- e) at intensivere den fælles kommunikationsindsats på multilateralt, regionalt og nationalt plan for at imødekomme opfattelser og bekymringer i partnerlandene; omgående at styrke EU-Udenrigstjenestens bestræbelser på at overvåge og imødegå Ruslands informationsmanipulationskampagner, der har til formål at flytte ansvaret for fødevaresikkerhedskrisen væk fra dets angrebskrig mod Ukraine. Rådet opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at samarbejde med medlemsstaterne ved at udsende og koordinere fælles budskaber
- f) regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet om gennemførelsen af den fælles indsats.
-