

Bruxelles, 22 iunie 2021
(OR. en)

10066/21

**Dosar interinstituțional:
2018/0138 (COD)**

**TRANS 419
CODEC 946**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 iunie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 310 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului referitoare la adoptarea unei Directive a Parlamentului European și a Consiliului privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 310 final.

Anexă: COM(2021) 310 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.6.2021
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unei Directive a Parlamentului European și
a Consiliului privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în
direcția realizării rețelei transeuropene de transport**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unei Directive a Parlamentului European și a
Consiliului privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în
direcția realizării rețelei transeuropene de transport**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [documentul COM (2018) 277 final – 2018/0138 COD]:	17 mai 2018.
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	17 octombrie 2018.
Data adoptării de către Comitetul Regiunilor a avizului său privind propunerea:	7 februarie 2019.
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	13 februarie 2019.
Data la care Consiliul și-a dat acordul asupra unei abordări generale:	2 decembrie 2019.
Datele trilogurilor:	3 februarie 2020. 18 mai 2020. 8 iunie 2020.
Data la care Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat acordul de compromis:	17 iunie 2020.
Data la care Comisia TRAN a Parlamentului European a votat aprobarea acordului de compromis:	14 iulie 2020.
Data la care Comitetul Reprezentanților Permanenți a adoptat poziția Consiliului (punctul I/A):	[9] iunie 2021.
Data adoptării poziției Consiliului în primă lectură:	[14] iunie 2021.

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Propunerea Comisiei privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport a fost prezentată în mai 2018, ca parte a celui de al 3-lea pachet privind mobilitatea (Europa în mișcare). Propunerea este esențială pentru finalizarea rețelei centrale TEN-T până la termenul convenit, și anume 2030, prin reducerea întârzierilor înregistrate în implementarea proiectelor de infrastructură TEN-T. Ea are, de asemenea, ca obiectiv asigurarea unei mai mari clarități a proceselor pe care trebuie să le

parcurgă promotorii de proiecte, în special în ceea ce privește procedurile de acordare a autorizațiilor, achizițiile publice și alte proceduri.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Modificarea instrumentului din regulament în directivă

Poziția Consiliului în primă lectură, adoptată la 14 iunie 2021 și care reflectă rezultatul negocierilor cu Parlamentul European, diferă în multe aspecte formale de propunerea inițială a Comisiei ca urmare a modificării instrumentului juridic din regulament în directivă. În pofida modificărilor semnificative aduse propunerii Comisiei în urma trilogurilor, textul acordului încheiat aderă însă la obiectivele propunerii inițiale a Comisiei de a crea proceduri mai rapide de acordare a autorizațiilor și de a facilita sarcinile promotorului proiectului.

Printre modificările cele mai importante introduse în plus față de propunerea Comisiei se numără următoarele:

Domeniul de aplicare

Comisia propusese un domeniu de aplicare care acoperea toate proiectele de interes comun privind rețeaua centrală TEN-T.

În prezent, domeniul de aplicare include: (1) legăturile transfrontaliere și legăturile lipsă, identificate în prealabil, ale coridoarelor rețelei centrale TEN-T, astfel cum figurează în secțiunea 1 din partea III a Regulamentului privind Mecanismul pentru interconectarea Europei 2021-2027¹; (2) proiectele legate de coridoarele rețelei centrale care depășesc 300 milioane EUR. Nu sunt incluse proiectele care se referă exclusiv la aplicațiile telematice, la noile tehnologii și la inovare, în sensul definițiilor din Regulamentul TEN-T². Statele membre pot alege să extindă domeniul de aplicare al prezentei directive la toate proiectele privind rețeaua centrală sau chiar la cele privind rețeaua globală.

Comisia poate accepta această modificare, deoarece ea asigură acoperirea unei game largi și semnificative de proiecte, în special a proiectelor mari și complexe din domeniul infrastructurii, cum ar fi tronsoanele transfrontaliere.

Autoritatea desemnată

„Autoritatea competentă unică pentru acordarea autorizațiilor” propusă de Comisie a devenit o „autoritate desemnată”, după cum era necesar datorită transformării instrumentului în directivă și ținând seama de diferențele existente între statele membre. Identificarea clară, pentru fiecare proiect, a unei autorități desemnate care să servească drept punct de contact pe parcursul întregii proceduri și să furnizeze informațiile relevante va facilita activitatea promotorilor de proiecte. Comisia poate accepta această modificare.

Termenul pentru procedura de acordare a autorizațiilor

Propunerea inițială a Comisiei prevedea o procedură defalcată pe mai multe etape, fiecare cu un calendar aferent. După cum era necesar datorită transformării instrumentului în directivă, dispoziția a fost modificată, lăsându-se mai multă flexibilitate în ceea ce privește etapele pe care statele membre le pot prevedea, dar impunându-se un termen general de 4 ani pentru

¹ Propunerea COM(2018) 438 final a Comisiei, cu privire la care s-a ajuns la un acord între colegiitori la 11 martie 2021.

² Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE, JO L 348, 20.12.2013, p. 1-128

finalizarea întregii proceduri de acordare a autorizațiilor. Au fost adăugate garanții suplimentare, și anume o limitare a posibilității de prelungire și dispoziția conform căreia orice prelungire trebuie să fie justificată în mod corespunzător, iar promotorul proiectului trebuie să fie informat cu privire la aceasta. Comisia poate accepta aceste amendamente.

Coordonarea procedurii transfrontaliere de acordare a autorizațiilor și rolul coordonatorilor europeni

În cazul proiectelor care implică două state membre, obligația de a alinia calendarele de autorizare și de a conveni asupra unui calendar comun a suferit o ușoară modificare. Cu toate acestea, directiva asigură faptul că, în cazul proiectelor transfrontaliere, autoritățile statelor membre trebuie să coopereze în ceea ce privește acordarea autorizațiilor. În mod similar, a fost modificată formularea din dispozițiile privind rolul coordonatorilor europeni în cadrul procedurilor transfrontaliere de acordare a autorizațiilor. Textul directivei asigură faptul că coordonatorii europeni primesc informații cu privire la procedura de acordare a autorizațiilor, că pot facilita contactele dintre autoritățile desemnate și pot solicita informații atunci când termenele stabilite nu sunt respectate. Comisia poate accepta aceste amendamente.

Statutul prioritar

Propunerea Comisiei prevăzuse că promotorii de proiecte și autoritățile trebuiau să aplice cel mai rapid tratament juridic posibil. Conceptul general – prin care se solicită statelor membre ca, în cursul procedurii de acordare a autorizațiilor, autoritățile să dea prioritate proiectelor care intră sub incidența directivei – rămâne în vigoare. Directiva a modificat dispoziția privind aplicarea, în cazul proiectelor prioritare, a unor proceduri specifice de acordare a autorizațiilor, deja existente în temeiul legislației naționale, permițând testarea unor proceduri specifice de acordare a autorizațiilor. Comisia poate accepta aceste amendamente.

Raportarea

Directiva adaugă o obligație de raportare pentru statele membre, potrivit căreia acestea au obligația să informeze Comisia o dată la doi ani în legătură cu numărul procedurilor de acordare a autorizațiilor care intră în domeniul de aplicare al prezentei directive, durata medie a procedurilor, numărul procedurilor de acordare a autorizațiilor care au depășit termenul și instituirea unor eventuale autorități comune. Comisia poate accepta acest amendament.

4. Concluzie

În general, acordul la care s-a ajuns permite atingerea obiectivelor propunerii inițiale a Comisiei, menținând un nivel suficient de ambiție. Noile norme vor face mai eficiente și mai transparente procedurile administrative aferente proiectelor de infrastructură și vor favoriza redresarea sectorului transporturilor în urma crizei COVID-19, prin sprijinirea implementării mai rapide a proiectelor de infrastructură din domeniul transporturilor. Comisia acceptă poziția adoptată de Consiliu.