

Bruksela, 22 czerwca 2021 r.
(OR. en)

10066/21

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0138 (COD)

TRANS 419
CODEC 946

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	15 czerwca 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 310 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usprawnienia środków na rzecz poczynienia postępów w realizacji transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T)

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 310 final.

Załącznik: COM(2021) 310 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.6.2021 r.
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie usprawnienia środków na rzecz poczynienia postępów w realizacji
transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T)**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
w sprawie usprawnienia środków na rzecz poczynienia postępów w realizacji
transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T)**

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie (dokument COM(2018) 277 final – 2018/0138 (COD)):	17 maja 2018 r.
Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny:	17 października 2018 r.
Data przyjęcia przez Komitet Regionów opinii w sprawie wniosku:	7 lutego 2019 r.
Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego w pierwszym czytaniu:	13 lutego 2019 r.
Data osiągnięcia przez Radę porozumienia w sprawie ogólnego podejścia:	2 grudnia 2019 r. 3 lutego 2020 r.
Daty rozmów trójstronnych:	18 maja 2020 r. 8 czerwca 2020 r.
Data zatwierdzenia przez Komitet Stałych Przedstawicieli wypracowanego kompromisu:	17 czerwca 2020 r.
Data głosowania w Komisji Transportu i Turystyki Parlamentu Europejskiego nad wypracowanym kompromisem:	14 lipca 2020 r.
Data przyjęcia przez Komitet Stałych Przedstawicieli stanowiska Rady (punkt I/A):	[9] czerwca 2021 r.
Data przyjęcia stanowiska Rady w pierwszym czytaniu:	[14] czerwca 2021 r.

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Komisja przedstawiła wniosek w sprawie usprawnienia środków na rzecz poczynienia postępów w realizacji transeuropejskiej sieci transportowej w maju 2018 r. jako część trzeciego pakietu na rzecz mobilności („Europa w ruchu”). Wniosek ten ma kluczowe znaczenie dla ukończenia sieci bazowej TEN-T w uzgodnionym terminie, czyli do 2030 r., poprzez zmniejszenie opóźnień w realizacji projektów infrastrukturalnych TEN-T. Jego celem

jest również zwiększenie przejrzystości procesów, których promotorzy projektów muszą przestrzegać, w szczególności w odniesieniu do wydawania pozwoleń, zamówień publicznych i innych procedur.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Zmiana rodzaju instrumentu: z rozporządzenia na dyrektywę.

Stanowisko Rady w pierwszym czytaniu, przyjęte w dniu 14 czerwca 2021 r. i odzwierciedlające wynik negocjacji z Parlamentem Europejskim, różni się pod wieloma względami formalnymi od pierwotnego wniosku Komisji ze względu na zmianę instrumentu prawnego z rozporządzenia na dyrektywę. Mimo tych istotnych zmian wprowadzonych do wniosku Komisji w następstwie rozmów trójstronnych tekst osiągniętego porozumienia jest jednak zgodny z celami pierwotnego wniosku Komisji polegającymi na zapewnieniu szybszych procedur wydawania pozwoleń oraz innych ułatwień dla promotorów projektów.

Najważniejsze zmiany wprowadzone do wniosku Komisji obejmują:

Zakres stosowania

Komisja zaproponowała zakres stosowania związany ze wszystkimi projektami będącymi przedmiotem wspólnego zainteresowania w przypadku sieci bazowej TEN-T.

Obecnie zakres stosowania obejmuje: 1) wstępnie zidentyfikowane połączenia transgraniczne i brakujące połączenia w ramach korytarzy sieci bazowej TEN-T określone w części III sekcja 1 rozporządzenia ustanawiającego instrument „Łącząc Europę” na lata 2021–2027¹; 2) projekty dotyczące korytarzy sieci bazowej o wartości przekraczającej 300 mln EUR. Nie uwzględniono projektów, które odnoszą się wyłącznie do aplikacji telematycznych, nowych technologii oraz innowacji określonych w rozporządzeniu w sprawie sieci TEN-T². Państwa członkowskie mogą zdecydować o rozszerzeniu zakresu stosowania przedmiotowej dyrektywy na wszystkie projekty dotyczące sieci bazowej lub nawet sieci kompleksowej.

Komisja może zgodzić się na tę zmianę, gdyż zapewnia ona uwzględnienie szerokiego i znaczącego zakresu projektów, w szczególności większych i złożonych projektów infrastrukturalnych w rodzaju odcinków transgranicznych.

Wyznaczony organ

Zaproponowany przez Komisję „jedyny właściwy organ wydający pozwolenia” został zastąpiony przez „wyznaczony organ”, zgodnie z charakterem instrumentu (dyrektywa) i z uwzględnieniem różnic między państwami członkowskimi. Jasne wskazanie dla każdego projektu wyznaczonego organu, który będzie pełnił rolę punktu kontaktowego w trakcie całej procedury i udzielał odpowiednich informacji, ułatwi pracę promotorów projektów. Komisja może zgodzić się na tę zmianę.

Termin zakończenia procedury wydawania pozwoleń

Pierwotny wniosek Komisji przewidywał procedurę podzieloną na kilka etapów wraz z towarzyszącymi im ramami czasowymi. Przepisy te zmieniono zgodnie z charakterem instrumentu (dyrektywa), umożliwiając państwom członkowskim większą elastyczność na

¹ Wniosek Komisji COM(2018) 438 final, co do którego współtstawodawcy osiągnęli porozumienie dnia 11 marca 2021 r.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1315/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej i uchylające decyzję nr 661/2010/UE, Dz.U. L 348 z 20.12.2013, s. 1.

poszczególnych etapach, ale narzucając ogólny termin czterech lat na zakończenie całej procedury wydawania pozwoleń. Wprowadzono dodatkowe zabezpieczenia, a mianowicie ograniczenie możliwości przedłużania terminów oraz przepis stanowiący, że każde przedłużenie terminu musi być należycie uzasadnione i należy o nim poinformować promotora projektu. Komisja może zgodzić się na te zmiany.

Koordinacja transgranicznej procedury wydawania pozwoleń i rola koordynatorów europejskich

W przypadku projektów, które dotyczą dwóch lub większej liczby państw członkowskich, wymóg uzgodnienia harmonogramów wydawania pozwoleń i przyjęcia wspólnego planu został nieznacznie zmieniony. Dyrektywa zapewnia jednak w przypadku projektów transgranicznych obowiązek współpracy organów państw członkowskich w zakresie wydawania pozwoleń. Podobnie zmieniono również brzmienie przepisów dotyczących roli koordynatorów europejskich w transgranicznych procedurach wydawania pozwoleń. Tekst dyrektywy gwarantuje, że koordynatorzy europejscy będą otrzymywać informacje na temat procedury wydawania pozwoleń, będą mogli ułatwiać kontakty między wyznaczonymi organami oraz zwracać się o udostępnienie informacji, gdy nie dotrzymano wyznaczonych terminów. Komisja może zgodzić się na te zmiany.

Priorytetowy status

W swoim wniosku Komisja zaproponowała, by organy i promotorzy projektów powinni zapewnić jak najszybsze zgodzie z prawem zajęcie się projektami o „priorytetowym statusie”. Utrzymano ogólną koncepcję, nakładając na państwa członkowskie wymóg, by ich organy zapewniły priorytetowe traktowanie projektów objętych zakresem dyrektywy w trakcie procedury wydawania pozwoleń. W dyrektywie zmieniono przepis dotyczący stosowania w odniesieniu do projektów priorytetowych szczególnych procedur wydawania pozwoleń, które już istnieją na mocy prawa krajowego, poprzez umożliwienie testowania szczególnych procedur wydawania pozwoleń. Komisja może zgodzić się na te zmiany.

Sprawozdawczość

W dyrektywie dodano wymóg w zakresie sprawozdawczości, zgodnie z którym państwa członkowskie muszą co dwa lata informować Komisję o liczbie procedur wydawania pozwoleń objętych zakresem dyrektywy, średnim czasie trwania procedur, liczbie procedur wydawania zezwoleń, w przypadku których doszło do przekroczenia wyznaczonych terminów, oraz o ustanowieniu wspólnych organów. Komisja może zgodzić się na tę zmianę.

4. Wniosek

Ogólnie rzecz biorąc, osiągnięte porozumienie umożliwia osiągnięcie celów pierwotnego wniosku Komisji przy utrzymaniu wystarczającego poziomu ambicji. Nowe przepisy sprawiają, że procedury administracyjne dotyczące projektów infrastrukturalnych staną się bardziej skuteczne i przejrzyste; przepisy te przyniosą korzyści sektorowi transportu w trakcie procesu jego ożywiania i transformacji po kryzysie wywołanym przez pandemię COVID-19, wspierając szybszą realizację projektów w zakresie infrastruktury transportowej. Komisja akceptuje stanowisko przyjęte przez Radę.