



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 juni 2021
(OR. en)

10066/21

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0138 (COD)**

**TRANS 419
CODEC 946**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 310 final
Betreft:	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over het standpunt van de Raad over de vaststelling van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een snellere voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T)

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 310 final.

Bijlage: COM(2021) 310 final

Brussel, 15.6.2021
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van
de Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad over de vaststelling van een richtlijn van het Europees
Parlement en de Raad betreffende het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een
snellere voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T)**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad over de vaststelling van een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een snellere voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-T)

1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

Indiening van het voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2018) 277 final – 2018/0138 (COD)):	17 mei 2018.
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	17 oktober 2018.
Goedkeuring van het advies van het Comité van de Regio's over het voorstel:	7 februari 2019.
Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:	13 februari 2019.
Overeenkomst in de Raad inzake een algemene oriëntatie:	2 december 2019.
Trialogen:	3 februari 2020.
	18 mei 2020.
	8 juni 2020.
Bevestiging van het compromisakkoord door het Comité van permanente vertegenwoordigers:	17 juni 2020.
Goedkeuring van het compromisakkoord door de commissie TRAN van het Europees Parlement:	14 juli 2020.
Goedkeuring van het standpunt van de Raad door het Comité van permanente vertegenwoordigers (I/A-punt):	[9] juni 2021.
Vaststelling van het standpunt van de Raad in eerste lezing:	[14] juni 2021.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

In mei 2018 presenteerde de Commissie haar voorstel voor het stroomlijnen van maatregelen met het oog op een snellere voltooiing van het trans-Europees vervoersnetwerk als onderdeel

van het derde mobiliteitspakket (Europa in beweging). Het voorstel is cruciaal voor de voltooiing van het TEN-T-kernnetwerk tegen de overeengekomen termijn van 2030, aangezien het vertragingen bij de uitvoering van TEN-T-infrastructuurprojecten beperkt. Het verschaft ook meer duidelijkheid over de procedures die projectontwikkelaars moeten volgen, met name voor het verlenen van vergunningen, het plaatsen van overheidsopdrachten en andere procedures.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Wijziging van het instrument van een verordening in een richtlijn

Door de wijziging van het rechtsinstrument van een verordening in een richtlijn verschilt het standpunt van de Raad in eerste lezing, dat op 14 juni 2021 is vastgesteld en het resultaat van de onderhandelingen met het Europees Parlement weergeeft, op vele formele punten van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. Hoewel het voorstel na de trialogen aanzienlijk is gewijzigd, sluit de tekst van het bereikte akkoord aan bij de doelstellingen van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, namelijk snellere vergunningsprocedures en facilitering voor projectontwikkelaars.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het voorstel van de Commissie zijn:

Toepassingsgebied

De Commissie had voorgesteld alle projecten van gemeenschappelijk belang op het TEN-T-kernnetwerk op te nemen in het toepassingsgebied.

Het toepassingsgebied omvat nu: 1) de vooraf vastgestelde grensoverschrijdende verbindingen en ontbrekende schakels van de TEN-T-kernnetwerkcorridors als bedoeld in deel III, afdeling 1, van de verordening tot vaststelling van de Connecting Europe Facility 2021-2027¹; 2) projecten op de kernnetwerkcorridors van meer dan 300 miljoen EUR. Niet inbegrepen zijn de projecten die uitsluitend betrekking hebben op telematicatoepassingen, nieuwe technologie en innovatie zoals gedefinieerd in de TEN-T-verordening². De lidstaten kunnen ervoor kiezen het toepassingsgebied van de richtlijn uit te breiden tot alle projecten op het kernnetwerk of zelfs het uitgebreide netwerk.

De Commissie kan deze wijziging aanvaarden omdat zo wordt gegarandeerd dat een ruime en aanzienlijke reeks projecten wordt opgenomen, met name de grotere en complexe infrastructuurprojecten zoals grensoverschrijdende trajecten.

Aangewezen autoriteit

De door de Commissie voorgestelde “enige bevoegde vergunningverlenende instantie” is gewijzigd in een “aangewezen instantie”, in overeenstemming met het instrument van een richtlijn en rekening houdend met de verschillen tussen de lidstaten. Als voor elk project duidelijk een instantie wordt aangewezen die gedurende de hele procedure als contactpunt

¹ Voorstel COM(2018) 438 final van de Commissie waarover de medewetgevers op 11 maart 2021 overeenstemming hebben bereikt.

² Verordening (EU) nr. 1315/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 betreffende richtsnoeren van de Unie voor de ontwikkeling van het trans-Europees vervoersnetwerk en tot intrekking van Besluit nr. 661/2010/EU (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 1).

fungeert en de relevante informatie verstrekt, zal dat het werk van de projectontwikkelaars vereenvoudigen. De Commissie kan deze wijziging aanvaarden.

Termijn voor de vergunningsprocedure

Het oorspronkelijke voorstel van de Commissie bevatte een procedure die in verschillende fasen met bijbehorende termijnen was opgesplitst. In overeenstemming met het instrument van een richtlijn is die bepaling gewijzigd, zodat een algemene termijn van vier jaar wordt opgelegd om de hele vergunningsprocedure af te ronden maar de lidstaten meer flexibiliteit hebben wat de verschillende fasen betreft. Er zijn aanvullende waarborgen opgenomen, namelijk een beperkte mogelijkheid om de termijn te verlengen en de voorwaarde dat elke verlenging naar behoren moet worden gemotiveerd en dat de projectontwikkelaar daarvan in kennis moet worden gesteld. De Commissie kan deze wijzigingen aanvaarden.

Coördinatie van grensoverschrijdende vergunningsprocedures en de rol van de Europese coördinatoren

Voor projecten waarbij twee lidstaten betrokken zijn, werd de verplichting om de tijdschema's voor de vergunning op elkaar af te stemmen en een gezamenlijk schema overeen te komen, licht gewijzigd. Niettemin waarborgt de richtlijn dat de instanties van de lidstaten moeten samenwerken om vergunningen voor grensoverschrijdende projecten te verlenen. Ook de formulering van de bepalingen over de rol van de Europese coördinatoren in grensoverschrijdende vergunningsprocedures is gewijzigd. De tekst van de richtlijn garandeert dat de Europese coördinatoren informatie ontvangen over de vergunningsprocedure, dat zij het contact tussen aangewezen instanties kunnen faciliteren en dat zij informatie kunnen opvragen als de termijnen worden overschreden. De Commissie kan deze wijzigingen aanvaarden.

Prioriteitsstatus

In het voorstel van de Commissie was bepaald dat de betrokken instanties de projecten van projectontwikkelaars zo snel als wettelijk mogelijk moeten afhandelen. Het algemene concept, waarbij aan de lidstaten wordt gevraagd dat de instanties tijdens de vergunningsprocedure voorrang geven aan projecten die onder de richtlijn vallen, blijft behouden. De richtlijn wijzigde de bepaling betreffende de toepassing van specifieke vergunningsprocedures voor prioritaire projecten die reeds in het nationale recht bestaan, door het testen van specifieke vergunningsprocedures toe te staan. De Commissie kan deze wijzigingen aanvaarden.

Rapportering

De richtlijn voegt de verplichting voor de lidstaten toe om de Commissie om de twee jaar in kennis te stellen van het aantal vergunningsprocedures dat binnen het toepassingsgebied van de richtlijn valt, de gemiddelde duur van de procedures, het aantal vergunningsprocedures dat de termijn overschrijdt en de oprichting van gemeenschappelijke instanties. De Commissie kan deze wijziging aanvaarden.

4. Conclusie

Met het bereikte akkoord kunnen de doelstellingen van het oorspronkelijke voorstel van de Commissie over het algemeen worden verwezenlijkt en blijft het ambitieniveau voldoende gehandhaafd. Door de nieuwe regels worden de administratieve procedures voor

infrastructuurprojecten efficiënter en transparanter en wordt de vervoerssector geholpen bij het herstel na de COVID-19-crisis door een snellere uitvoering van vervoersinfrastructuurprojecten. De Commissie gaat akkoord met het standpunt van de Raad.