

Bruxelles, 22. lipnja 2021.
(OR. en)

10066/21

Međuinstitucijski predmet:
2018/0138 (COD)

TRANS 419
CODEC 946

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	15. lipnja 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 310 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama pojednostavnjenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže (TEN-T)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 310 final.

Priloženo: COM(2021) 310 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.6.2021.
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama pojednostavnjenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže (TEN-T)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o mjerama pojednostavnjenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže (TEN-T)

1. KONTEKST

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 277 final – 2018/0138 COD):	17. svibnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	17. listopada 2018.
Datum donošenja mišljenja Odbora regija o prijedlogu:	7. veljače 2019.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	13. veljače 2019.
Datum postizanja dogovora u Vijeću o općem pristupu:	2. prosinca 2019.
Datumi trijaloga:	3. veljače 2020. 18. svibnja 2020. 8. lipnja 2020.
Datum na koji je Odbor stalnih predstavnika potvrdio kompromisni dogovor:	17. lipnja 2020.
Datum na koji je Odbor Europskog parlamenta za promet i turizam (TRAN) izglasao odobravanje kompromisnog dogovora:	14. srpnja 2020.
Datum na koji je Odbor stalnih predstavnika prihvatio stajalište Vijeća (točka I/A dnevnog reda):	[9.] lipnja 2021.
Datum donošenja stajališta Vijeća u prvom čitanju:	[14.] lipnja 2021.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlog Komisije o mjerama pojednostavnjenja radi ubrzanja realizacije transeuropske prometne mreže predstavljen je u svibnju 2018. kao dio trećeg paketa za mobilnost (Europa u pokretu). Prijedlog je ključan za dovršetak osnovne mreže TEN-T u dogovorenom roku, do 2030., smanjenjem kašnjenja u provedbi infrastrukturnih projekata mreže TEN-T. Njime se nastoje i bolje pojasniti procesi kojih se nositelji projekata moraju pridržavati, osobito u pogledu izdavanja dozvola, javne nabave i ostalih postupaka.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Promjena instrumenta iz uredbe u direktivu

Stajalište Vijeća u prvom čitanju doneseno 14. lipnja 2021. koje odražava ishod pregovora s Europskim parlamentom, razlikuje se u mnogim formalnim aspektima od izvornog prijedloga Komisije zbog promjene pravnog instrumenta iz uredbe u direktivu. Međutim, unatoč tim znatnim izmjenama prijedloga Komisije nakon trijaloga, tekst postignutog sporazuma u skladu je s ciljevima izvornog prijedloga Komisije o bržem postupku izdavanja dozvola i olakšavanju rada promotora projekata.

Najvažnije su izmjene u odnosu na prijedlog Komisije navedene u nastavku.

Područje primjene

Komisija je predložila područje primjene povezano sa svim projektima od zajedničkog interesa za osnovnu mrežu TEN-T.

Područje primjene sada uključuje: 1. prethodno utvrđene prekogranične veze i veze koje nedostaju na koridorima osnovne mreže TEN-T kako je navedeno u odjeljku 1. dijelu III. Uredbe o Instrumentu za povezivanje Europe 2021.–2027.¹; 2. projekte na koridorima osnovne mreže koji premašuju 300 milijuna EUR. Ne uključuje projekte koji se odnose isključivo na telematske aplikacije, nove tehnologije i inovacije kako su definirani u Uredbi o TEN-T-u². Države članice mogu se odlučiti za proširivanje područja primjene ove Direktive na sve projekte na osnovnoj ili čak i na sveobuhvatnoj mreži.

Komisija može prihvatiti ovu izmjenu jer se njome osigurava obuhvaćanje širokog i znatnog raspona projekata, a posebno većih i složenih infrastrukturnih projekata kao što su prekogranične dionice.

Imenovano tijelo

„Jedinstveno tijelo nadležno za izdavanje dozvola” koje je predložila Komisija promijenjeno je u „imenovano tijelo” u skladu s instrumentom direktive i uzimajući u obzir razlike među državama članicama. Jasno utvrđivanje imenovanog tijela za svaki projekt koje će služiti kao kontaktna točka tijekom cijelog postupka i koje će pružati relevantne informacije olakšat će rad promotorima projekta. Komisija može prihvatiti tu izmjenu.

Rok za postupak izdavanja dozvola

Izvornim prijedlogom Komisije predviđen je postupak podijeljen u nekoliko različitih faza s odgovarajućim vremenskim okvirima. Ta je odredba promijenjena u skladu s instrumentom direktive, čime se ostavlja veća fleksibilnost u fazama koje države članice mogu predvidjeti, ali je određen opći rok od četiri godine za dovršetak cijelog postupka izdavanja dozvola. Uvedene su dodatne zaštitne mjere, to jest ograničenje mogućnosti produljenja i odredba da svako produljenje mora biti propisno opravdano i da o njemu treba obavijestiti promotora projekta. Komisija može prihvatiti te izmjene.

Koordinacija postupka izdavanja prekograničnih dozvola i uloga europskih koordinatora

Za projekte u koje su uključene dvije države članice neznatno je izmijenjena obveza usklađivanja rokova za izdavanje dozvola i dogovora o zajedničkom rasporedu. Međutim,

¹ Prijedlog Komisije COM(2018) 438 final o kojem su suzakonodavci postigli dogovor 11. ožujka 2021.

² Uredba (EU) br. 1315/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o smjernicama Unije za razvoj transeuropske prometne mreže i stavljanju izvan snage Odluke br. 661/2010/EU, SL L 348, 20.12.2013., str. 1–128.

direktivom se osigurava da tijela država članica moraju surađivati u izdavanju dozvola za prekogranične projekte. Slično tome, izmijenjena je formulacija u odredbama o ulozi europskih koordinatora u prekograničnim postupcima izdavanja dozvola. Tekstom direktive osigurava se da europski koordinatori dobivaju informacije o postupcima izdavanja prekograničnih dozvola, da mogu olakšati kontakte među imenovanim tijelima te da mogu zatražiti informacije u slučaju prekoračenja rokova. Komisija može prihvatiti te izmjene.

Prioritetni status

Prijedlogom Komisije predviđeno je da bi promotori projekata i nadležna tijela trebali što je brže moguće obraditi projekte u smislu pravnog postupka. I dalje je predviđeno opće načelo kojim se od država članica traži da tijekom postupka izdavanja dozvola daju prednost projektima obuhvaćenima direktivom. Direktivom je izmijenjena odredba o primjeni posebnih postupaka izdavanja dozvola za prioritetne projekte koji već postoje u okviru nacionalnog prava tako što je dopušteno ispitivanje posebnih postupaka izdavanja dozvola. Komisija može prihvatiti te izmjene.

Izvjешćivanje

Direktivom se uvodi obveza za države članice da svake dvije godine izvješćuju Komisiju o broju postupaka izdavanja dozvola obuhvaćenih područjem primjene ove Direktive, prosječnom trajanju postupaka, broju postupaka izdavanja dozvola koji prekoračuju rok i o osnivanju zajedničkih tijela. Komisija može prihvatiti tu izmjenu.

4. Zaključak

Postignutim dogovorom općenito se omogućuje postizanje ciljeva izvornog prijedloga Komisije, uz zadržavanje dovoljne razine ambicije. Zahvaljujući novim pravilima administrativni postupci za infrastrukturne projekte bit će učinkovitiji i transparentniji te će koristiti prometnom sektoru u oporavku nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19 time što će se ubrzati provedba projekata prometne infrastrukture. Komisija prihvaća stajalište Vijeća.