



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. kesäkuuta 2021
(OR. en)

10066/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0138(COD)

TRANS 419
CODEC 946

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 310 final
Asia:	KOMMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) toteuttamista edistäviä yhdenmukaistamistoimenpiteitä koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 310 final.

Liite: COM(2021) 310 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.6.2021
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
neuvoston kannasta Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) toteuttamista edistäviä
yhdenmukaistamistoimenpiteitä koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston
direktiivin hyväksymiseen**

KOMISSIION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) toteuttamista edistäviä yhdenmukaistamistoimenpiteitä koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin hyväksymiseen

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus toimitettiin Euroopan parlamentille ja neuvostolle (asiakirja COM(2018) 277 final – 2018/0138 COD):	17. toukokuuta 2018
Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa:	17. lokakuuta 2018
Päivä, jona alueiden komitea antoi ehdotuksesta lausuntonsa:	7. helmikuuta 2019
Päivä, jona Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa:	13. helmikuuta 2019
Päivä, jona neuvosto pääsi yhteisymmärrykseen yleisnäkemyksestä:	2. joulukuuta 2019
Päivät, joina kolmikantakokoukset pidettiin:	3. helmikuuta 2020 18. toukokuuta 2020 8. kesäkuuta 2020
Päivä, jona pysyvien edustajien komitea vahvisti kompromissiratkaisun:	17. kesäkuuta 2020
Päivä, jona Euroopan parlamentin TRAN-valiokunta hyväksyi äänestyksellä kompromissiratkaisun:	14. heinäkuuta 2020
Päivä, jona pysyvien edustajien komitea hyväksyi neuvoston kannan (I/A-kohta):	[9.] kesäkuuta 2021
Päivä, jona neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta vahvistettiin:	[14.] kesäkuuta 2021

2. KOMISSIION EHDOTUKSEN TAVOITE

Komission ehdotus Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävästä yhdenmukaistamistoimenpiteistä annettiin toukokuussa 2018 osana kolmatta liikkuvuuspakettia ("Eurooppa liikkeellä"). Ehdotus on keskeisessä asemassa TEN-T-ydinverkon valmistumisessa vuoteen 2030 asetettuun määräaikaan mennessä, koska sillä poistetaan TEN-T-infrastruktuurihankkeiden toteuttamisessa havaittuja viivästyksiä. Aloitteen tarkoituksena on myös lisätä selkeyttä niihin prosesseihin, joita hankkeiden toteuttajien on seurattava, etenkin lupamenettelyyn, julkisiin hankintoihin ja muihin menettelyihin.

3. NEUVOSTON KANTAA KOSKEVAT HUOMAUTUKSET

Välineen vaihtaminen asetuksesta direktiiviksi

Neuvoston 14. kesäkuuta 2021 ensimmäisessä käsittelyssä hyväksymä ja Euroopan parlamentin kanssa käytyjen neuvottelujen tulokset huomioon ottava kanta eroaa komission alkuperäisestä ehdotuksesta useiden muodollisten näkökohtien osalta, koska oikeudellinen väline on vaihtunut asetuksesta direktiiviksi. Näistä kolmikantaneuvottelujen jälkeen komission ehdotukseen tehdyistä merkittävistä muutoksista huolimatta teksti, josta päästiin yhteisymmärrykseen, ajaa samoja tavoitteita kuin komission alkuperäinen ehdotus eli tavoitetta nopeuttaa lupamenettelyjä ja helpottaa hankkeen toteuttajan toimintaa.

Merkittävimmät komission ehdotukseen tehdyt muutokset:

Soveltamisala

Komissio oli ehdottanut soveltamisalaksi kaikkia TEN-T-ydinverkossa toteutettavia yhteistä etua koskevia hankkeita.

Soveltamisalaan kuuluvat nyt seuraavat: 1) ennalta yksilöidyt rajat ylittävät yhteydet ja puuttuvat yhteydet TEN-T-ydinverkkokäytävillä siten kuin ne on määritelty Verkkojen Eurooppa -välineestä vuosina 2021–2027 annetun asetuksen¹ III osan 1 jaksossa; 2) ydinverkkokäytävien hankkeet, joiden kustannukset ylittävät 300 miljoonaa euroa. Soveltamisalaan eivät sisälly hankkeet, jotka liittyvät yksinomaan telemaattisiin sovelluksiin, uuteen teknologiaan ja innovaatioihin siten kuin ne on määritelty TEN-T-asetuksessa². Jäsenvaltiot voivat halutessaan laajentaa tämän direktiivin soveltamisalaa kaikkiin ydinverkon tai jopa kattavan verkon hankkeisiin.

Komissio voi hyväksyä tämän tarkistuksen, koska sillä varmistetaan, että säädös kattaa laajan ja merkittävän joukon hankkeita, erityisesti rajat ylittävien osuuksien kaltaiset laajemmat ja monimutkaiset infrastruktuurihankkeet.

Nimetty viranomainen

Komission ehdottama ”nimetty toimivaltainen lupaviranomainen” muutettiin ”nimetyksi viranomaiseksi”, koska välineen vaihduttua direktiiviksi jäsenvaltioiden väliset erot on otettava huomioon. Hankkeiden toteuttajien työtä helpottaa se, että kutakin hanketta varten yksilöidään selkeästi nimetty viranomainen, joka toimii yhteyspisteenä koko menettelyn ajan ja antaa asiaankuuluvat tiedot. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

Lupamenettelyn määräaika

Komission alkuperäisessä ehdotuksessa kaavailtiin menettelyn jakamista useaan eri vaiheeseen, joille määritettäisiin aikataulut. Välineen vaihduttua direktiiviksi tätä säännöstä muutettiin jättämällä enemmän joustovaraa jäsenvaltioiden määrittämiin vaiheisiin mutta määäämällä kuitenkin, että koko lupamenettely on saatettava päätökseen neljän vuoden kuluessa. Myös muita ehtoja lisättiin: rajoitettiin lisäaikamahdollisuuksia ja säädettiin, että kaikki lisäajat on perusteltava asianmukaisesti ja niistä on tiedotettava hankkeen toteuttajalle. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

¹ Komission ehdotus COM(2018)438 final, josta lainsäätäjät pääsivät yhteisymmärrykseen 11. maaliskuuta 2021.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1315/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, unionin suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta (EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1–128).

Rajatylittävien hankkeiden lupamenettelyn koordinointi ja eurooppalaisten koordinaattoreiden asema

Kaksi jäsenvaltiota käsittävien hankkeiden osalta velvoitetta yhdenmukaistaa lupamenettelyjen aikatauluja ja sopia yhteisestä aikataulusta muutettiin hieman. Direktiivillä kuitenkin varmistetaan, että jäsenvaltioiden viranomaisten on tehtävä yhteistyötä rajat ylittävien hankkeiden lupamenettelyissä. Vastaavasti eurooppalaisten koordinaattoreiden asemaa rajat ylittävissä lupamenettelyissä koskevia muotoiluja muutettiin. Direktiivin tekstissä varmistetaan, että eurooppalaiset koordinaattorit saavat lupamenettelyjä koskevat tiedot sekä voivat helpottaa yhteyksiä nimettyjen viranomaisten välillä ja pyytää tietoja, jos sovitut aikataulut eivät pidä. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Ensisijaisuusasema

Komission ehdotuksen mukaan hankkeiden toteuttajien ja viranomaisten olisi annettava lupamenettelyille nopein mahdollinen oikeudellinen kohtelu. Yleinen konsepti, jonka mukaan jäsenvaltioita pyydetään asettamaan direktiivin soveltamisalaan kuuluville hankkeille lupamenettelyissä etusija, säilyy. Direktiivillä muutettiin säännöstä kansallisissa lainsäädännöissä jo olevien erityisten lupamenettelyjen soveltamisesta ensisijaisiin hankkeisiin siten, että sallitaan erityisten lupamenettelyjen kokeileminen. Komissio hyväksyy nämä muutokset.

Raportointi

Direktiivillä lisätään jäsenvaltioille velvoite raportoida komissiolle kahden vuoden välein direktiivin soveltamisalaan kuuluvien lupamenettelyjen lukumäärä ja menettelyjen keskimääräinen kesto, määraajat ylittävien menettelyjen lukumäärä ja mahdollisten yhteisten viranomaisten perustaminen. Komissio hyväksyy tämän lisäyksen.

4. Päätelmät

Saavutettu yhteisymmärrys mahdollistaa yleensä ottaen komission alkuperäisen ehdotuksen tavoitteiden saavuttamisen, ja se on riittävän kunnianhimoinen. Uudet säännöt tehostavat infrastruktuurihankkeita koskevia hallintomenettelyjä ja tekevät niistä nykyistä läpinäkyvämpiä. Niistä on myös hyötyä liikennesektorille covid-19-kriisin jälkeisessä elpymisessä, koska niiden myötä liikenneinfrastruktuurihankkeiden toteuttaminen nopeutuu. Komissio hyväksyy neuvoston kannan.