



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Ιουνίου 2021
(OR. en)

10066/21

Διοργανικός φάκελος:
2018/0138 (COD)

TRANS 419
CODEC 946

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	15 Ιουνίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 310 final
Θέμα:	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με μέτρα εξορθολογισμού για την προώθηση της υλοποίησης του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (ΔΕΔ-M)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 310 final.

συνημμ.: COM(2021) 310 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.6.2021
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του
Συμβουλίου σχετικά με μέτρα εξορθολογισμού για την προώθηση της υλοποίησης του
διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (ΔΕΔ-Μ)**

**ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ**

**σύμφωνα με το άρθρο 294 παράγραφος 6 της Συνθήκης για τη λειτουργία της
Ευρωπαϊκής Ένωσης**

σχετικά με τη

**θέση του Συμβουλίου για την έκδοση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του
Συμβουλίου σχετικά με μέτρα εξορθολογισμού για την προώθηση της υλοποίησης του
διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (ΔΕΔ-Μ)**

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ημερομηνία διαβίβασης της πρότασης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
και στο Συμβούλιο [έγγραφο COM(2018) 277 final - 2018/0138 17 Μαΐου 2018.
COD]:

Ημερομηνία γνωμοδότησης της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και
Κοινωνικής Επιτροπής: 17 Οκτωβρίου 2018.

Ημερομηνία έκδοσης από την Επιτροπή των Περιφερειών της
γνώμης της για την πρόταση: 7 Φεβρουαρίου 2019.

Ημερομηνία καθορισμού της θέσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου 13 Φεβρουαρίου 2019.
σε πρώτη ανάγνωση:

Ημερομηνία συμφωνίας του Συμβουλίου επί γενικής προσέγγισης: 2 Δεκεμβρίου 2019.

Ημερομηνίες των τριμερών συσκέψεων: 3 Φεβρουαρίου 2020.

18 Μαΐου 2020.

8 Ιουνίου 2020.

Ημερομηνία επιβεβαίωσης από την Επιτροπή των Μόνιμων
Αντιπροσώπων της συμβιβαστικής συμφωνίας: 17 Ιουνίου 2020.

Ημερομηνία ψηφοφορίας στην επιτροπή Μεταφορών και
Τουρισμού (TRAN) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με την οποία 14 Ιουλίου 2020.
εγκρίθηκε η συμβιβαστική συμφωνία:

Ημερομηνία κατά την οποία η Επιτροπή των Μόνιμων [9] Ιουνίου 2021.
Αντιπροσώπων ενέκρινε τη θέση του Συμβουλίου (σημείο I/A):

Ημερομηνία έγκρισης της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη [14] Ιουνίου 2021.
ανάγνωση:

2. ΣΤΟΧΟΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η πρόταση της Επιτροπής σχετικά με μέτρα εξορθολογισμού για την προώθηση της
υλοποίησης του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών υποβλήθηκε τον Μάιο του 2018 στο

πλαίσιο της 3ης δέσμης μέτρων για την κινητικότητα (Η Ευρώπη σε κίνηση). Η πρόταση είναι καίριας σημασίας για την ολοκλήρωση του κεντρικού δικτύου ΔΕΔ-Μ εντός της συμφωνηθείσας προθεσμίας του 2030, με τη μείωση των καθυστερήσεων που σημειώνονται κατά την υλοποίηση των έργων υποδομής του ΔΕΔ-Μ. Αποσκοπεί επίσης στην επίτευξη μεγαλύτερης σαφήνειας όσον αφορά τις διαδικασίες τις οποίες πρέπει να ακολουθούν οι φορείς υλοποίησης έργου, ειδικότερα σε σχέση με τη χορήγηση αδειών, τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων και άλλες διαδικασίες.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΘΕΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Αλλαγή της πράξης από κανονισμό σε οδηγία

Η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, που εγκρίθηκε στις 14 Ιουνίου 2021 και αντικατοπτρίζει την έκβαση των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, διαφέρει ως προς πολλές τυπικές πτυχές από την αρχική πρόταση της Επιτροπής λόγω της αλλαγής της νομικής πράξης από κανονισμό σε οδηγία. Ωστόσο, παρά τις σημαντικές αυτές αλλαγές στην πρόταση της Επιτροπής μετά τις τριμερείς συσκέψεις, το κείμενο της συμφωνίας που επιτεύχθηκε συνάδει με τους στόχους της αρχικής πρότασης της Επιτροπής για την επίτευξη ταχύτερων διαδικασιών χορήγησης αδειών και τη διευκόλυνση του φορέα υλοποίησης έργου.

Οι σημαντικότερες αλλαγές που εισήχθησαν σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής περιλαμβάνουν τα εξής:

Πεδίο εφαρμογής

Η Επιτροπή είχε προτείνει πεδίο εφαρμογής συνδεδεμένο με όλα τα έργα κοινού ενδιαφέροντος του κεντρικού δικτύου ΔΕΔ-Μ.

Το πεδίο εφαρμογής περιλαμβάνει πλέον: 1) τις προκαθορισμένες διασυνοριακές συνδέσεις και τους ελλείποντες κρίκους των διαδρόμων του κεντρικού δικτύου ΔΕΔ-Μ, όπως απαριθμούνται στο μέρος III τμήμα 1 του κανονισμού για τον μηχανισμό «Συνδέοντας την Ευρώπη» 2021-2027¹. 2) έργα στους διαδρόμους του κεντρικού δικτύου άνω των 300 εκατ. EUR. Δεν περιλαμβάνονται τα έργα που αφορούν αποκλειστικά τηλεματικές εφαρμογές, νέες τεχνολογίες και καινοτομία, όπως ορίζονται στον κανονισμό για το ΔΕΔ-Μ². Τα κράτη μέλη μπορούν να επιλέξουν να επεκτείνουν το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας σε όλα τα έργα του κεντρικού δικτύου ή ακόμη και του εκτεταμένου δικτύου.

Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία, καθώς εξασφαλίζει την κάλυψη ευρέος και σημαντικού φάσματος έργων, ιδίως των μεγαλύτερων και πολύπλοκων έργων υποδομής, όπως τα διασυνοριακά τμήματα.

Εντεταλμένη Αρχή

Η «ενιαία αρμόδια αρχή χορήγησης αδειών» που πρότεινε η Επιτροπή μετατράπηκε σε «εντεταλμένη αρχή», σύμφωνα με την πράξη οδηγίας και λαμβανομένων υπόψη των διαφορών στα κράτη μέλη. Ο σαφής ορισμός εντεταλμένης αρχής για κάθε έργο, η οποία θα λειτουργεί ως σημείο επαφής καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και θα παρέχει τις

¹ Πρόταση COM (2018) 438 final της Επιτροπής επί της οποίας επιτεύχθηκε συμφωνία μεταξύ των συννομοθετών στις 11 Μαρτίου 2021

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, περί των προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 661/2010/ΕΕ, ΕΕ L 348 της 20.12.2013, σ. 1.

σχετικές πληροφορίες, θα διευκολύνει το έργο των φορέων υλοποίησης έργου. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

Προθεσμία για τη διαδικασία χορήγησης αδειών

Η αρχική πρόταση της Επιτροπής προέβλεπε μια διαδικασία κατανεμημένη σε διάφορα στάδια με αντίστοιχα χρονοδιαγράμματα. Σύμφωνα με την πράξη οδηγίας, η διάταξη άλλαξε, παρέχοντας μεγαλύτερη ευελιξία ως προς τα στάδια που μπορούν να προβλέπουν τα κράτη μέλη, αλλά επιβάλλοντας συνολική προθεσμία 4 ετών για την περάτωση ολόκληρης της διαδικασίας χορήγησης αδειών. Προστέθηκαν πρόσθετες διασφαλίσεις, συγκεκριμένα ο περιορισμός της δυνατότητας παρατάσεων και η διάταξη ότι κάθε παράταση πρέπει να αιτιολογείται δεόντως και να ενημερώνεται σχετικά ο φορέας υλοποίησης έργου. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις τροπολογίες.

Συντονισμός της διασυνοριακής διαδικασίας χορήγησης αδειών και ο ρόλος των Ευρωπαίων Συντονιστών

Για έργα που αφορούν δύο κράτη μέλη, τροποποιήθηκε ελαφρώς η υποχρέωση εναρμόνισης των χρονοδιαγραμμάτων χορήγησης αδειών και συμφωνίας επί κοινού προγράμματος. Ωστόσο, η οδηγία διασφαλίζει ότι οι αρχές των κρατών μελών πρέπει να συνεργάζονται επί της χορήγησης αδειών σε περίπτωση διασυνοριακών έργων. Ομοίως, τροποποιήθηκε η διατύπωση των διατάξεων που αφορούν τον ρόλο των Ευρωπαίων Συντονιστών στις διασυνοριακές διαδικασίες χορήγησης αδειών. Το κείμενο της οδηγίας εξασφαλίζει ότι οι Ευρωπαίοι Συντονιστές λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία χορήγησης αδειών, μπορούν να διευκολύνουν τις επαφές μεταξύ των εντεταλμένων αρχών και μπορούν να ζητούν πληροφορίες όταν δεν τηρούνται οι ορισθείσες προθεσμίες. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις τροπολογίες.

Καθεστώς προτεραιότητας

Η πρόταση της Επιτροπής προέβλεπε ότι οι φορείς υλοποίησης έργου και οι αρχές θα πρέπει να παρέχουν την ταχύτερη δυνατή νομική μεταχείριση. Εξακολουθεί να ισχύει η γενική ιδέα, με την οποία ζητείται από τα κράτη μέλη να μεριμνούν ώστε οι αρχές να δίνουν προτεραιότητα σε έργα που καλύπτονται από την οδηγία κατά τη διαδικασία χορήγησης αδειών. Η οδηγία τροποποίησε τη διάταξη σχετικά με την εφαρμογή ειδικών διαδικασιών χορήγησης αδειών για έργα προτεραιότητας οι οποίες υφίστανται ήδη βάσει του εθνικού δικαίου, επιτρέποντας τη δοκιμή ειδικών διαδικασιών χορήγησης αδειών. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτές τις τροπολογίες.

Υποβολή εκθέσεων

Η οδηγία προσθέτει την υποχρέωση υποβολής εκθέσεων σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη πρέπει να ενημερώνουν την Επιτροπή ανά διετία σχετικά με τον αριθμό των διαδικασιών χορήγησης αδειών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας, τη μέση διάρκεια των διαδικασιών, τον αριθμό των διαδικασιών χορήγησης αδειών που υπερβαίνουν το χρονικό όριο και τη σύσταση τυχόν κοινών αρχών. Η Επιτροπή αποδέχεται αυτή την τροπολογία.

4. Συμπέρασμα

Σε γενικές γραμμές, η συμφωνία που επιτεύχθηκε καθιστά εφικτή την επίτευξη των στόχων της αρχικής πρότασης της Επιτροπής και διατηρεί επαρκές επίπεδο φιλοδοξίας. Οι νέοι κανόνες θα βελτιώσουν την αποδοτικότητα και τη διαφάνεια των διοικητικών διαδικασιών για έργα υποδομής και θα συνεισφέρουν στην ανάκαμψη του τομέα των μεταφορών μετά την κρίση COVID-19, διευκολύνοντας την ταχύτερη υλοποίηση έργων υποδομών μεταφορών. Η Επιτροπή αποδέχεται τη θέση του Συμβουλίου.