

Брюксел, 22 юни 2021 г.
(OR. en)

10066/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0138(COD)

TRANS 419
CODEC 946

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	15 юни 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 310 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно оптимизирането на мерките за постигане на напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 310 final.

Приложение: COM(2021) 310 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Люксембург, 15.6.2021 г.
COM(2021) 310 final

2018/0138 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския
парламент и на Съвета относно оптимизирането на мерките за постигане на
напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Директива на Европейския парламент и на Съвета относно оптимизирането на мерките за постигане на напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T)

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 277 final — 2018/0138 COD):	17 май 2018 г.
Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:	17 октомври 2018 г.
Дата на приемане на становището на Комитета на регионите относно предложението:	7 февруари 2019 г.
Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:	13 февруари 2019 г.
Дата на съгласието на Съвета относно общ подход:	2 декември 2019 г.
Дати на тристранните срещи:	3 февруари 2020 г. 18 май 2020 г. 8 юни 2020 г.
Дата на потвърждаване на компромисното споразумение от страна на Комитета на постоянните представители:	17 юни 2020 г.
Дата, на която Комисията по транспорт и туризъм на Европейския парламент е гласувала за одобряване на компромисното споразумение:	14 юли 2020 г.
Дата, на която позицията на Съвета е приета от Комитета на постоянните представители (точка I/A):	[9] юни 2021 г.
Дата на приемане на позицията на Съвета на първо четене:	[14] юни 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Предложението на Комисията относно оптимизирането на мерките за постигане на напредък по осъществяването на трансевропейската транспортна мрежа беше представено през май 2018 г. като част от третия пакет за мобилност („Европа в движение“). Предложението е от ключово значение за завършването на основната мрежа на TEN-T до договорения краен срок — 2030 г., като се намалят забавянията, които възникват в хода на осъществяването на инфраструктурни проекти за TEN-T. С инициативата се цели също така да се осигури по-голяма яснота за процесите, които организаторите на проекти трябва да следват, и по-специално по отношение на процедурите за издаване на разрешение, провеждане на обществени поръчки и други.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Промяна на инструмента от регламент на директива

Позицията на Съвета на първо четене, приета на 14 юни 2021 г. и отразяваща резултатите от преговорите с Европейския парламент, се различава по много формални аспекти от първоначалното предложение на Комисията поради промяната на правния инструмент от регламент на директива. Въпреки тези значителни промени, в предложението на Комисията след тристранните срещи обаче текстът на постигнатото споразумение се придържа към целите на първоначалното предложение на Комисията за постигане на по-бързи процедури за издаване на разрешения и улесняване на организатора на проекта.

Най-важните промени, въведени в сравнение с предложението на Комисията, засягат:

Приложно поле

Комисията предложи приложно поле, свързано с всички проекти от общ интерес по основната мрежа на TEN-T.

Понастоящем приложното поле включва: 1) предварително определените трансгранични връзки и липсващите връзки по коридорите от основната мрежа на TEN-T, съдържащи се в част III, раздел 1 от Регламента за Механизма за свързване на Европа за периода 2021—2027 г.¹; 2) проекти по коридорите от основната мрежа, надхвърлящи 300 милиона евро. Не са включени проектите, които са свързани изключително с телематични приложения, нови технологии и иновации, както са определени в Регламента за TEN-T². Държавите членки могат да решат да разширят приложното поле на настоящата директива, така че да обхване всички проекти в рамките на основната мрежа или дори на широкообхватната мрежа.

Комисията може да приеме това изменение, тъй като то гарантира обхващането на широк и значителен набор от проекти, по-специално по-големите и сложни инфраструктурни проекти, като например трансграничните участъци.

¹ Предложение на Комисията COM(2018)438 final, по което съзаконодателите постигнаха споразумение на 11 март 2021 г.

² Регламент (ЕС) № 1315/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2013 г. относно насоките на Съюза за развитието на трансевропейската транспортна мрежа и за отмяна на Решение № 661/2010/ЕС (ОВ L 348, 20.12.2013 г., стр. 1—128).

Определен орган

Предложеният от Комисията „единен компетентен орган за издаване на разрешения“ беше променен на „определен орган“ в съответствие с инструмента директива и като се вземат предвид различията в държавите членки. Ясното определяне за всеки проект на определен орган, който ще служи като звено за контакт по време на цялата процедура и ще предоставя съответната информация, ще улесни работата на организаторите на проекти. Комисията може да приеме това изменение.

Краен срок за процедурата за издаване на разрешения

Първоначалното предложение на Комисията предвиждаше процедура, която се състоеше от няколко различни етапа със съпътстващи срокове. Разпоредбата беше променена в съответствие с инструмента директива, като се остави по-голяма гъвкавост на етапите, които държавите членки могат да предвидят, но се наложи общ срок от 4 години за приключване на цялата процедура за издаване на разрешения. Бяха добавени допълнителни предпазни мерки, а именно ограничаване на възможността за удължаване на срока и разпоредба, че всяко удължаване трябва да бъде надлежно обосновано и ръководителят на проекта трябва да бъде информиран за това. Комисията може да приеме тези изменения.

Координиране на трансграничната процедура за издаване на разрешения и ролята на европейските координатори

За проекти, включващи две държави членки, задължението за хармонизиране на графици за издаване на разрешения и за постигане на съгласие за съвместен график беше леко изменено. Въпреки това директивата гарантира, че органите на държавите членки трябва да си сътрудничат в случай на трансгранични проекти за издаване на разрешения. Също така беше изменена формулировката на разпоредбите относно ролята на европейските координатори в процедурите за трансгранично издаване на разрешения. Текстът на директивата гарантира, че европейските координатори получават информация относно процедурата за издаване на разрешения, могат да улеснят контактите между определените органи и могат да поискат информация, когато определените крайни срокове не са спазени. Комисията може да приеме тези изменения.

Приоритетен статут

В предложението на Комисията се предвиждаше организаторите на проекти и органите да предоставят възможно най-бързото правно третиране. Остава общата концепция, която изисква от държавите членки да отдават приоритет на проектите, обхванати от директивата, по време на процедурата за издаване на разрешения. С директивата се изменя разпоредбата относно прилагането на специфични процедури за издаване на разрешения за приоритетни проекти, които вече съществуват съгласно националното законодателство, като се дава възможност за изпитване на специфични процедури за издаване на разрешения. Комисията може да приеме тези изменения.

Докладване

С директивата се добавя задължение за държавите членки да уведомяват Комисията на всеки две години за броя на процедурите за издаване на разрешения, попадащи в обхвата на настоящата директива, средната продължителност на процедурите, броя на

процедурите за издаване на разрешения, при които се надвишава срокът, и за създаването на съвместни органи. Комисията може да приеме това изменение.

4. Заключение

Като цяло постигнатото споразумение позволява да се постигнат целите на първоначалното предложение на Комисията, като се запазва достатъчно равнище на амбиция. Чрез подпомагане на по-бързото изпълнение на проектите за транспортна инфраструктура новите правила ще направят административните процедури за инфраструктурни проекти по-ефективни и прозрачни и ще бъдат от полза за транспортния сектор при възстановяването му след кризата с COVID-19. Комисията изразява съгласие с позицията на Съвета.