



Bruxelles, 9 iunie 2022
(OR. en)

10064/22

FIN 648

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	8 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 401 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Exercițiul financiar 2021

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 401 final.

Anexă: COM(2022) 401 final



Strasbourg, 7.6.2022
COM(2022) 401 final

RAPORT AL COMISIEI

CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI

**Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Exercițiul financiar
2021**

Raport anual
privind
gestionarea și
performanța
bugetului UE
Volumul I

Exercițiul financiar
2021

#EUBUDGET

Rapoarte financiare și de
răspundere integrate 2021

Comisia Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe generate de reutilizarea acestei publicații.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2022

© Uniunea Europeană, 2022



Politica de reutilizare a documentelor Comisiei Europene este pusă în aplicare în baza Deciziei 2011/833/UE a Comisiei din 12 decembrie 2011 privind reutilizarea documentelor Comisiei (JO L 330, 14.12.2011, p. 39). Cu excepția cazului în care se prevede altfel, reutilizarea prezentului document este autorizată în temeiul unei licențe Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Aceasta înseamnă că reutilizarea este autorizată, cu condiția ca sursa documentului să fie recunoscută și să fie indicate orice modificări.

Pentru orice utilizare sau reproducere a unor elemente care nu sunt deținute de Uniunea Europeană, este posibil să fie necesară solicitarea permisiunii direct de la titularii drepturilor respective.

Toate imaginile © Uniunea Europeană, cu excepția cazului în care se indică altfel.

Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Volumul I – Exercițiul financiar 2021

Exemplar	ISBN 978-92-76-49919-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/022851	KV-AQ-22-001-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-49892-6	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/093153	KV-AQ-22-001-EN-N

Sunt, de asemenea, disponibile următoarele documente:

Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Volumul II – Anexe – Exercițiul financiar 2021

Exemplar	ISBN 978-92-76-51013-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/733952	KV-AQ-22-002-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-51012-3	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/285345	KV-AQ-22-002-EN-N

Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Volumul III – Anexe tehnice – Exercițiul financiar 2021

Exemplar	ISBN 978-92-76-51105-2	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/762638	KV-AQ-22-003-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-51104-5	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/064137	KV-AQ-22-003-EN-N

Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – exercițiul financiar 2021, împreună cu anexele la acesta, reprezintă principala contribuție a Comisiei la procedura anuală de descărcare de gestiune ⁽¹⁾ care permite Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene să monitorizeze execuția bugetului UE. Acesta îndeplinește obligațiile care îi revin Comisiei în temeiul Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene ⁽²⁾ și al Regulamentului financiar ⁽³⁾. Execuția bugetului UE este o responsabilitate comună. Comisia colaborează cu statele membre și cu alți parteneri și organizații.

Raportul este alcătuit din trei volume, descrise mai jos.

- Volumul I prezintă principalele date și realizări în legătură cu gestiunea bugetară pentru 2021.
- Volumul II prezintă o imagine mai cuprinzătoare a execuției bugetului UE. Anexa 1 oferă o prezentare generală a performanței bugetului UE în 2021. Anexa 2 oferă o prezentare generală a controlului intern și a gestiunii financiare. Anexa 3 acoperă aspectele legate de performanță și de conformitate ale Mecanismului de redresare și reziliență.
- Volumul III conține anexe tehnice care vin în sprijinul raportului. Acesta include anexa 4, care conține informații detaliate privind performanța la nivelul fiecărui program în „Analiza performanței programelor”.

Prezentul raport face parte din pachetul mai amplu de rapoarte financiare și de răspundere integrate ⁽⁴⁾, care include, de asemenea, conturile anuale consolidate ⁽⁵⁾, o prognoză pe termen lung a viitoarelor intrări și ieșiri pentru următorii cinci ani ⁽⁶⁾, raportul privind auditurile interne ⁽⁷⁾ și raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune ⁽⁸⁾.

(1) Procedura anuală de descărcare de gestiune este procedura prin care Parlamentul European și Consiliul își dau aprobarea finală pentru execuția bugetară aferentă unui anumit an și trag la răspundere Comisia, din punct de vedere politic, pentru execuția bugetului UE (https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/assessment/parliaments-approval_en).

(2) Articolul 318 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

(3) Articolul 247 alineatul (1) litera (b) și articolul 247 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul financiar.

(4) Articolul 247 din Regulamentul financiar.

(5) Articolul 246 din Regulamentul financiar.

(6) Articolul 247 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul financiar.

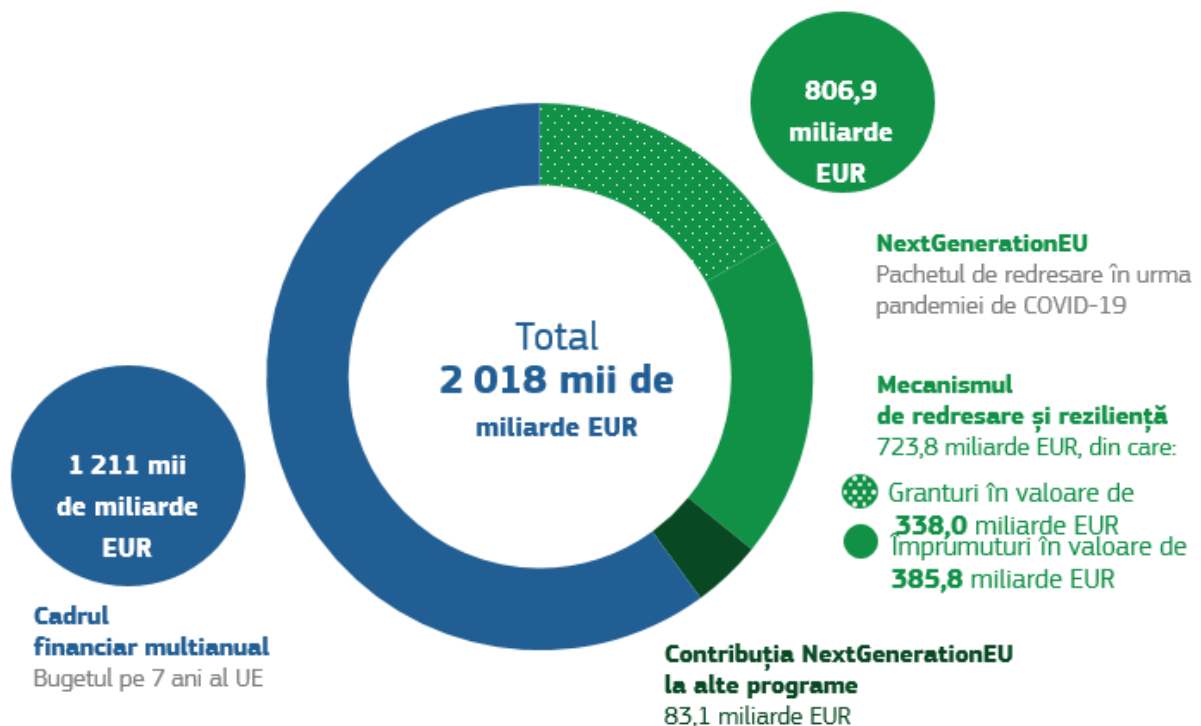
(7) Articolul 118 alineatul (8) din Regulamentul financiar.

(8) Articolul 261 alineatul (3) din Regulamentul financiar.

Răspunsul la provocare: UE investește într-un viitor mai verde, mai digital și mai rezilient

În 2021, UE a transmis un semnal de solidaritate și forță, contracarând criza fără precedent. Solidaritatea a fost esențială pentru limitarea pandemiei de COVID-19 și pentru atenuarea impactului economic și social al acesteia. Am asistat la cea mai amplă și mai rapidă introducere a vaccinării din istoria UE, în urma achiziționării comune de vaccinuri prin utilizarea inovatoare a bugetului UE cu ajutorul Instrumentului de sprijin de urgență. Bugetul UE a finanțat, de asemenea, infrastructura pentru emiterea și verificarea certificatelor digitale privind COVID-19, care a stabilit un standard care a depășit cu mult frontierele UE. UE a sprijinit cetățenii și întreprinderile să depășească efectele negative ale crizei. În același timp, UE a reacționat la provocările globale.

UE a reușit nu numai să depășească criza, ci și să profite de oportunitățile care au apărut în urma acesteia. Bugetul UE sprijină Europa să fie pregătită pentru viitor, anticipând răspunsul său la provocările esențiale ale politicilor climatice și ale digitalizării. Datorită bugetului UE se pot realiza investiții într-un viitor mai durabil și mai rezilient pentru UE și statele sale membre. Alături de cadrul financiar multianual 2021-2027, instrumentul de redresare specific NextGenerationEU se află în centrul acțiunii colective a UE. Cu un pachet record de stimulente de peste 2 mii de miliarde EUR, economia UE a început să se redreseze în 2021 – mai rapid decât se preconizase.



Cadru financiar multianual al UE pentru perioada 2021-2027 și NextGenerationEU. Toate sumele sunt exprimate în miliarde EUR, în prețuri curente.

Sursa: Comisia Europeană.

NextGenerationEU funcționează grație unei abordări adaptate, orientate către performanță. Cu o valoare fără precedent de până la 807 miliarde EUR ⁽⁹⁾, NextGenerationEU a sporit drastic capacitatea bugetului UE. Programul său principal, Mecanismul de redresare și reziliență, este un instrument unic și inovator de finanțare a investițiilor și a reformelor. Statele membre își prezintă planurile de redresare și reziliență, care cuprind reforme și investiții corespunzătoare celor șase domenii generale de politică incluse în domeniul de aplicare al mecanismului, recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate de Consiliu în contextul semestrului european și obiectivelor verzi și digitale. Finanțarea acordată în cadrul mecanismului depinde de punerea în aplicare cu succes a investițiilor și a reformelor cuprinse în planuri, în concordanță cu accentul plasat pe performanță al noului buget pe termen lung (a se vedea caseta de mai jos). Până la sfârșitul anului fuseseră adoptate douăzeci și două de planuri naționale de redresare și reziliență.

Bugetul pe termen lung și NextGenerationEU: bugetul UE se axează pe îndeplinirea obiectivelor

Performanța și rezultatele se află în centrul noului buget pe termen lung și al NextGenerationEU. Noile programe au fost concepute pentru a obține rezultate concrete pe teren. În cazul Mecanismului de redresare și reziliență, plățile sunt legate în mod explicit de atingerea jaloanelor și a țintelor de către statele membre. În plus, fiecare program al UE conține obiective clare și ambițioase și indicatori aferenți pentru a contribui la atingerea acestor obiective. În iunie 2021, Comisia a publicat o comunicare care descrie noul cadru de performanță ⁽¹⁰⁾.

Noul buget pe termen lung a oferit, de asemenea, ocazia de a revizui eficiența execuției bugetului UE. Programele trebuie să asigure o abordare mai integrată a provocărilor politice, de exemplu Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, care reunește majoritatea programelor anterioare de acțiune externă ale UE în cadrul bugetului UE. Un alt exemplu constă în reorganizarea agențiilor executive, Comisia înființând noi agenții pentru a alinia pe deplin portofoliile acestora la prioritățile strategice ale Comisiei și pentru a exploata sinergiile dintre programe și politici (cum ar fi noua Agenția Executivă Europeană pentru Domeniile Sănătății și Digital).

UE a furnizat lichiditate statelor membre utilizând toate resursele bugetare disponibile. În cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, statele membre au primit 64 de miliarde EUR în 2021 – în principal sub formă de prefinanțare pentru planurile naționale de redresare și reziliență pentru statele membre care au planuri aprobate ⁽¹¹⁾. Punerea în aplicare a politicii de coeziune s-a accelerat în 2021 și o sumă record de 69 de miliarde EUR a fost plătită statelor membre. Acest lucru s-a datorat, de asemenea, reacției rapide la criza provocată de pandemia de COVID-19. Inițiativele pentru investiții ca reacție la coronavirus, instituite în 2020, au permis mobilizarea complet flexibilă a tuturor fondurilor rămase în cadrul programelor politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020. 23 de miliarde EUR au fost realocate sectorului sănătății și măsurilor de combatere a efectelor crizei. În cele din urmă, printr-o finanțare suplimentară din partea NextGenerationEU, prin REACT-EU, a fost plătită o sumă suplimentară de 7 miliarde EUR, ceea ce a făcut ca statele membre să primească lichidități în valoare totală de 140 de miliarde EUR în 2021.

Pe lângă faptul că asigură lichiditățile, bugetul UE este un instrument menit să încurajeze solidaritatea europeană. Pe lângă pandemia de COVID-19, dezastrele naturale, precum incendiile forestiere provocate de secetă și inundațiile grave, au avut un impact semnificativ asupra multor state membre. Prin intermediul mecanismului de protecție civilă al UE, UE a acordat ajutor imediat în caz de dezastre în valoare de 332 de milioane EUR statelor membre afectate. În 2021, mecanismul a fost

⁽⁹⁾ 807 miliarde EUR în prețuri curente, 750 de miliarde EUR în prețurile din 2018.

⁽¹⁰⁾ https://ec.europa.eu/info/publications/communication-eu-budget-performance-framework-2021-2027_en.

⁽¹¹⁾ Pentru detalii, a se vedea anexa 3.

activat de 114 ori. În 2022, războiul din Ucraina a declanșat deja cea mai mare operațiune de urgență de la crearea mecanismului.

Efortul de redresare vizează construirea unui viitor mai verde și mai digital. UE și-a sporit nivelul de ambiție în ceea ce privește finanțarea legată de climă la 30 % din bugetul total al UE, inclusiv NextGenerationEU, reflectând, de asemenea, angajamentele globale ale UE, inclusiv Acordul de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă. În cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cel puțin 37 % din finanțare va fi direcționată către investiții și reforme care abordează schimbările climatice și cel puțin 20 % către continuarea tranziției digitale. Multe dintre planurile naționale de redresare și reziliență adoptate până la sfârșitul anului 2021 depășesc aceste cerințe minime, demonstrând angajamentul comun față de dubla tranziție climatică și digitală în întreaga UE. În ansamblu, statele membre s-au angajat să aloce aproximativ 40 % din finanțare pentru combaterea schimbărilor climatice și aproximativ 26 % pentru continuarea tranziției digitale. Înlocuirea energiei fosile și tranziția digitală sunt esențiale – nu numai pentru a ieși mai puternici din pandemie, ci și pentru a ne consolida autonomia strategică deschisă și a face față impactului războiului Rusiei împotriva Ucrainei. Priorități-cheie sunt evidențiate în caseta de mai jos.

Dubla tranziție din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență: priorități-cheie pentru climă și pentru sectorul digital

- În ceea ce privește atenuarea și abordarea schimbărilor climatice, aproximativ trei sferturi din finanțare se concentrează pe tranziția energetică și pe construirea unui transport durabil. Pentru a atinge neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon până în 2050, accentul se pune atât pe creșterea aprovizionării cu energie din surse curate, cât și pe scăderea cererii de energie în general. Printre domeniile de investiții se numără dezvoltarea producției de energie din surse regenerabile și multe proiecte axate pe eficiența energetică, de exemplu prin îmbunătățirea calității clădirilor și a izolației.
- Pentru a contribui la tranziția digitală și a aborda provocările la adresa acesteia, reformele și investițiile în acest domeniu vizează crearea de servicii publice digitale (37 %), creșterea nivelului de digitalizare a întreprinderilor, în special a întreprinderilor mici și mijlocii (20 %), și asigurarea competențelor digitale necesare cetățenilor pentru a participa la aceste schimbări (17 %) ⁽¹²⁾. În conformitate cu comunicarea privind deceniul digital ⁽¹³⁾, care identifică importanța serviciilor publice digitale, măsurile includ soluții de e-guvernare pentru modernizarea și îmbunătățirea proceselor administrației publice, de exemplu prin integrarea soluțiilor de identificare electronică în procesele guvernamentale și prin asigurarea interoperabilității între diferitele platforme publice digitale.

Pentru prima dată, principalele obiective de politică generale ale UE – cum ar fi combaterea schimbărilor climatice – sunt pe deplin integrate în programele bugetare ale UE. Ca parte a pachetului care conține *Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE*, Comisia prezintă metodologiile utilizate pentru a urmări contribuția bugetului UE la trei astfel de obiective de politică.

- Combaterea schimbărilor climatice, în cazul căreia metodologia de urmărire actualizată se bazează pe o clasificare bazată pe efecte a intervențiilor. Aceasta a fost consacrată în mod consecvent în toate actele de bază esențiale.

⁽¹²⁾ Cifrele corespund calculelor bazate pe metodologiile prevăzute în anexele VI și VII la Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență.

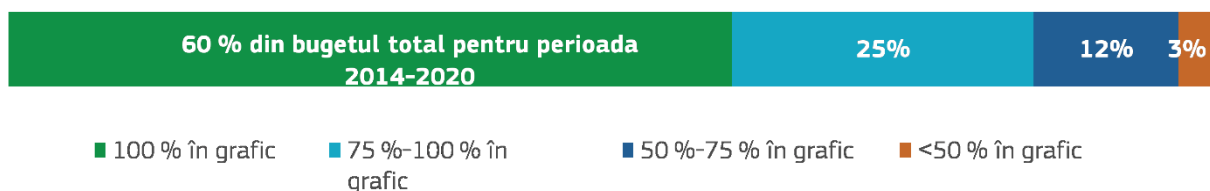
⁽¹³⁾ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0118>.

- Stoparea și inversarea declinului biodiversității, în cazul cărora metodologia de urmărire a fost actualizată în mare măsură într-un mod similar.
- Promovarea egalității de gen, în cazul căreia se aplică o metodologie-pilot, care reflectă faptul că cea mai mare parte a bugetului UE are potențialul de a contribui în mod pozitiv la promovarea egalității de gen.

UE a răspuns la diverse provocări globale utilizând bugetul UE în mod eficace și flexibil.

Pentru a răspunde deficitului de investiții structurale la nivel mondial, UE a lansat inițiativa Global Gateway. Inițiativa va mobiliza 300 de miliarde EUR între instituțiile UE și statele membre, în cadrul unei abordări de tip Echipa Europa, sprijinind investițiile în infrastructura digitală, energetică și de transport și consolidând sistemele de sănătate, educație și cercetare. Abordarea nevoilor mai urgente, furnizarea de vaccinuri împotriva COVID-19 țărilor din afara UE și sprijinirea soluțiilor pentru criza refugiaților declanșate de evoluțiile din Afganistan și Siria au ocupat un loc central. Acordul bugetar care însoțește pachetul privind refugiații sirieni din toamna anului 2021 a reprezentat o etapă importantă. În același timp, tensiunile începuseră deja să se acumuleze la frontierele estice ale UE în 2021, unde mișcări migratorii au fost instrumentalizate pentru a exercita o presiune politică asupra UE. Din punct de vedere bugetar, aceste provocări diverse au necesitat redefinirea proactivă a priorităților și utilizarea pe scară largă a flexibilității existente. Dimensiunea externă a reprezentat 0,9 miliarde EUR, cea mai mare parte din majorările bugetare de 2 miliarde EUR utilizate în 2021.

La momentul tranziției între bugetele pe termen lung, programele UE acoperite de bugetul pentru perioada 2014-2020 continuă să fie puse în aplicare și să producă rezultate pentru cetățenii UE. Bugetul UE este, în primul rând, un buget de investiții, axat pe obținerea de valoare pe termen lung pentru UE. Multe programe au continuat să înregistreze progrese în direcția atingerii țintelor lor de performanță. Graficul de mai jos arată că, pentru programele care reprezintă 85 % din bugetul UE, marea majoritate a indicatorilor de performanță sunt în grafic. Anexele 1 și 4 la prezentul raport oferă mai multe detalii cu privire la programele individuale și la performanța acestora.



Defalcarea bugetului pentru perioada 2014-2020 în funcție de progresele înregistrate de programele subiacente. Graficul prezintă progresele, măsurate pe baza ponderii indicatorilor selectați pentru a crea o imagine de ansamblu a performanței programului și care și-au atins sau sunt pe cale să își atingă obiectivele respective. De exemplu, acesta arată că, în cazul programelor care reprezintă 60 % din bugetul pentru perioada 2014-2020, toți indicatorii și-au atins sau sunt pe cale să își atingă obiectivele respective.

Sursa: Comisia Europeană.

O capacitate de împrumut de ultimă generație permite NextGenerationEU să obțină rezultate

Pentru a finanța NextGenerationEU, Comisia a instituit un program eficient de emisie de obligațiuni în timp record. Comisia și-a demarat în mod oficial activitatea abia la începutul anului 2021 și a emis prima obligațiune la 15 iunie 2021, care a beneficiat de un mare interes și de o cerere record. Până la sfârșitul anului 2021, Comisia mobilizase aproape 93,5 miliarde EUR sub formă de finanțare pe termen lung, completată cu titluri pe termen scurt („EU-Bills”), pentru a finanța primele

plăți planificate către statele membre în cadrul NextGenerationEU. Aceste noi obligațiuni ale UE au fost foarte bine primite de piețe, parțial prin asumarea rolului unui activ sigur exprimat în euro, lucru pe care piața îl solicita de ceva timp. Costul îndatorării în 2021 pentru împrumuturile pe 10 ani a fost în cea mai mare parte negativ și cu mult sub media costurilor îndatorării din fiecare stat membru.

NextGenerationEU reflectă, de asemenea, obiectivele noastre politice în ceea ce privește strategia de finanțare, întrucât emitem până la 250 de miliarde EUR sub formă de obligațiuni verzi. Comisia a publicat proiectul pentru programul său de obligațiuni verzi, Cadrul obligațiunilor verzi ale NextGenerationEU ⁽¹⁴⁾, în septembrie 2021. Acest cadru descrie modalitățile și condițiile aferente obligațiunilor sale verzi în concordanță cu bunele practici de pe piață. Acesta a fost certificat de experți externi, oferind asigurări potențialilor investitori că veniturile obținute din emisiunile de obligațiuni verzi ale UE vor fi utilizate pentru a finanța investiții și reforme verzi legitime.

Prima emisiune de obligațiuni verzi ale NextGenerationEU a fost un succes în multe privințe.

Cu 12 miliarde EUR mobilizate în octombrie 2021, prima emisiune a UE a fost cea mai mare emisiune de obligațiuni verzi din întreaga lume până în prezent. Suprasubscrierea sa de 11 ori a demonstrat cererea ridicată de pe piață pentru un astfel de activ. Aceste obligațiuni verzi contribuie, de asemenea, la accelerarea unui cerc virtuos al furnizării de finanțare pentru investiții durabile. În urma primei emisiuni, Comisia a mobilizat încă 2,5 miliarde EUR sub formă de obligațiuni verzi în cadrul programului UE privind obligațiunile verzi în 2021 și 6 miliarde EUR până la sfârșitul lunii mai 2022. În următorii câțiva ani, se preconizează că acest program va transforma UE în cel mai mare emitent de obligațiuni verzi din lume, oferind un impuls pentru finanțarea verde în general și sporind atractivitatea monedei euro pentru investitorii mondiali și, astfel, rolul său internațional.

În pofida condițiilor de piață dificile din 2022, obligațiunile emise de UE au fost în continuare foarte căutate. Din cauza invadării neprovocate și nejustificate a Ucrainei de către Rusia și având în vedere climatul economic mai larg, piețele de obligațiuni au fost supuse recent unor presiuni semnificative. În pofida acestor condiții dificile, Comisia nu a întâmpinat dificultăți în introducerea pe piață a unor noi obligațiuni, chiar dacă respectivele costuri ale îndatorării au crescut în concordanță cu condițiile de piață mai dificile în general. Flexibilitatea oferită de strategia diversificată de finanțare a Comisiei va permite Comisiei să își continue programul de finanțare într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor. Obligațiunile verzi ale NextGenerationEU au continuat să fie vizate de o cerere remarcabilă și să primească un feedback pozitiv, parțial ca urmare a publicării Tabloului de bord al obligațiunilor verzi ⁽¹⁵⁾.

După un an 2021 dificil, presiunile asupra bugetului UE vor crește și mai mult în 2022

Adoptarea tardivă a cadrului financiar multianual 2021-2027 a generat provocări majore în 2021. Actele juridice de instituire a noii generații de programe au fost adoptate de colegiitori abia în cursul anului 2021. Cu toate acestea, datorită preparatelor intense, Comisia a fost în măsură să lanseze fără întârziere multe dintre programe, în special cele gestionate direct de instituție. În cadrul gestiunii partajate, adoptarea tardivă a Regulamentului privind dispozițiile comune, care stabilește

⁽¹⁴⁾ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget/.nextgeneration_eu_green_bond_framework.pdf.

⁽¹⁵⁾ https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/nextgenerationeu-green-bonds/dashboard_en.

cadrul de reglementare pentru programele aflate în gestiune partajată cu statele membre (cum ar fi fondurile politicii de coeziune), a însemnat că punerea în aplicare a noilor programe nu a putut începe în 2021, chiar dacă pregătirile pe teren au început. Deși bugetul pentru 2021 a fost reportat în anii următori, Comisia colaborează intens cu statele membre pentru a adopta acorduri și programe de parteneriat cât mai curând posibil.

Concentrarea politicii de coeziune asupra luptei împotriva COVID-19 a permis UE să reacționeze rapid. Flexibilitatea suplimentară introdusă în finanțarea pentru coeziune a permis UE să furnizeze foarte rapid lichiditate statelor membre prin accelerarea semnificativă a plăților. Deși indispensabilă pentru a sprijini statele membre în răspunsul lor la nevoile imediate legate de criză în sectorul sănătății, al ocupării forței de muncă și al afacerilor, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii, redirectionarea finanțării pentru coeziune a însemnat devierea temporară a sprijinului de la unele priorități de investiții pe termen lung. REACT-EU, care pregătește tranziția verde și digitală, a oferit ocazia de a compensa o astfel de redefinire pe termen scurt a priorităților finanțării pentru coeziune, permițând reluarea proiectelor oprite anterior în favoarea nevoilor urgente.

2022 va fi încă un an de incertitudine și provocări, inclusiv pentru bugetul UE. Invadarea Ucrainei de către Rusia în 2022 a declanșat o nouă dinamică majoră care are implicații profunde pentru Ucraina, precum și pentru UE și economia și societatea sa. În același timp, ne confruntăm cu o serie de alte provocări: pandemia nu s-a încheiat, pot apărea noi variante, iar vigilența continuă este esențială. Inflația a atins niveluri care nu s-au mai înregistrat de zeci de ani, reducând capacitatea financiară efectivă a bugetului UE, care este actualizată cu un deflator fix de 2 % – cu mult sub nivelul real al inflației. Tensiunile din lanțul de aprovizionare contribuie la presiuni inflaționiste ridicate și afectează autonomia strategică deschisă a UE în domenii precum microcipurile. Numărul dezastrelor naturale pare să fie în creștere.

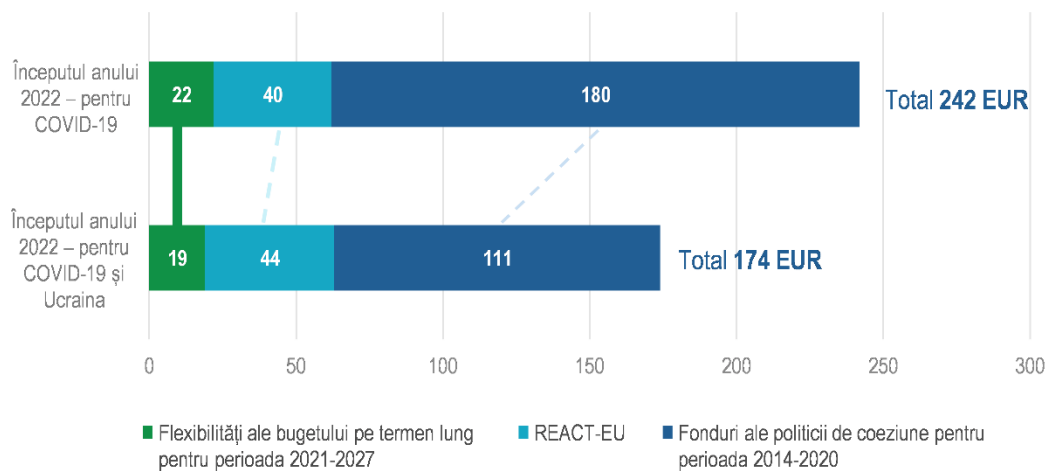
Acest aspect va exercita o presiune suplimentară asupra bugetului UE și asupra gestionării și execuției acestuia, subliniind imperativul unei agende axate pe consolidarea rezilienței. Având în vedere nivelul ridicat de incertitudine cu privire la evoluția războiului din Ucraina, în prezent este imposibil să se estimeze cuantumul necesare în Ucraina și în UE. Totuși, aceste nevoi vor fi semnificative. La începutul anului 2022, Comisia s-a concentrat pe acordarea de ajutor imediat Ucrainei și persoanelor care fugeau din țară. Până la sfârșitul lunii mai 2022, Comisia plătitese deja întregul buget de 1,2 miliarde EUR ⁽¹⁶⁾ din noul program de asistență macrofinanciară de urgență pentru Ucraina. Un pachet de urgență de peste 550 de milioane EUR din bugetul UE a oferit sprijin suplimentar, combinând diverse măsuri, cum ar fi asistența de urgență și asistența umanitară și un contract de sprijin în vederea consolidării statului și a rezilienței. În plus, bugetul UE mobilizează în prezent 800 de milioane EUR, astfel cum s-a promis la 9 aprilie și 5 mai. La 18 mai 2022, Comisia a propus acordarea unei noi asistențe macrofinanciare excepționale Ucrainei în 2022, sub formă de împrumuturi în valoare de până la 9 miliarde EUR.

Pentru a sprijini statele membre, la propunerea Comisiei, colegiitorii au convenit să extindă flexibilitățile fondurilor rămase din cadrul politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020, inclusiv ale REACT-EU, și ale fondurilor pentru afaceri interne. Deși este esențial să se asigure lichiditate și sprijin, acest lucru s-a bazat, de asemenea, pe redirectionarea intervențiilor finanțate din programele din domeniul coeziunii și al afacerilor interne pentru perioada 2014-2020, generând provocările operaționale menționate anterior.

Deși a fost utilizată o parte substanțială a finanțării puse la dispoziție prin gestiune bugetară flexibilă, sumele rămase trebuie să abordeze două crize majore. Graficul de mai jos arată că, la

(16) https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_3183.

Începutul anului 2021, fără a lua în calcul Mecanismul de redresare și reziliență, o sumă maximă de 242 de miliarde EUR era disponibilă pentru a aborda diferitele provocări, și anume efectele interne ale pandemiei de COVID-19 în UE. La începutul anului 2022, o sumă maximă de 174 de miliarde EUR era disponibilă atât pentru a răspunde efectelor actuale ale COVID-19, cât și pentru a aborda consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Aceste sume fiind limite superioare, sumele disponibile efectiv sunt mai mici. În cadrul politicii de coeziune, inclusiv REACT-EU, sumele disponibile în prezent care nu necesită realocări de la alte priorități și care pot fi utilizate pentru a aborda consecințele economice ale pandemiei de COVID-19 sau cheltuielile pentru primirea refugiaților din Ucraina în cadrul CARE – Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa se ridică la 17 miliarde EUR, astfel încât orice contribuție care depășește cele 17 miliarde EUR ar necesita redirecționarea de la alte priorități de politică. În plus, flexibilitatea bugetară pe termen lung acoperă sumele pe 7 ani, care, prin urmare, nu sunt disponibile pentru un singur an.



Resurse disponibile din mecanisme specifice de flexibilitate și utilizarea flexibilă a fondurilor de coeziune. Toate sumele sunt exprimate în miliarde EUR.

Sursa: Comisia Europeană.

Marjele anuale și flexibilitatea bugetului pe termen lung al UE sunt reduse în comparație cu bugetul anual. Luate împreună, marjele și instrumentele de flexibilitate din cadrul noului buget pe termen lung pe întreaga perioadă de 7 ani se ridică la maximum 22 de miliarde EUR sau aproximativ 3 miliarde EUR anual. Comparând cifra respectivă cu un buget anual de aproximativ 170-180 de miliarde EUR se obține o flexibilitate mai mică de 2 %. Comisia a fost în măsură să mobilizeze volume semnificative de lichiditate în 2021, în principal datorită faptului că fondurile politicii de coeziune existente pentru perioada 2014-2020 au devenit mai flexibile și datorită prezenței NextGenerationEU. Odată utilizate, aceste opțiuni nu mai sunt disponibile, reducând astfel în mod semnificativ marja de manevră în cadrul bugetului UE. Recurgerea la redistribuirea la scară largă a fondurilor din programele existente ar necesita alegeri politice, deoarece acest lucru ar avea un impact asupra capacității pe termen lung a bugetului UE de a realiza prioritățile politice menționate în obiectivele programelor individuale.

În plus, agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei generează provocări pentru care nu există încă soluții bugetare pe termen lung. Întregul sprijin acordat până în prezent s-a axat pe abordarea nevoilor imediate generate de sosirea unui număr mare de refugiați din Ucraina în UE și pe furnizarea de sprijin umanitar și de altă natură Ucrainei și țărilor învecinate. Cu toate acestea, războiul împotriva Ucrainei va avea un impact semnificativ dincolo de situația umanitară și de securitate imediată. Ucraina va trebui să se bazeze pe sprijinul internațional în timpul războiului și să reconstruiască țara ulterior, necesitând un efort foarte semnificativ care va conduce la nevoi financiare importante atât pe termen scurt, cât și pe termen lung. Noile provocări, cum ar fi inflația ridicată, securitatea energetică,

securitatea alimentară și alte efecte de domino necesită, de asemenea, soluții bugetare la nivelul UE. Aceste nevoi neprevăzute create de război în Europa depășesc cu mult mijloacele disponibile în actualul cadru financiar multianual și NextGenerationEU. Prin urmare, vor trebui găsite noi surse de finanțare.

La 18 mai 2022, Comisia a propus REPowerEU – un plan de reducere rapidă a dependenței de combustibilii fosili ruși. REPowerEU ⁽¹⁷⁾ propune un set suplimentar de acțiuni pentru a economisi energie, a produce energie curată și a diversifica sursele noastre de energie, cu scopul final de a realiza un sistem energetic mai rezilient și o veritabilă uniune energetică. Comisia a propus ca REPowerEU să fie pus în aplicare prin intermediul Mecanismului de redresare și reziliență și a propus o serie de surse de finanțare pentru a consolida finanțarea mecanismului în acest scop, inclusiv redistribuirea fondurilor de la programele existente și crearea de resurse noi, suplimentare.

Sunt instituite instrumente eficiente pentru a asigura buna gestiune financiară

Pentru a utiliza în mod optim banii contribuabililor, este esențial să se asigure că finanțarea ajunge la beneficiarii vizați în conformitate cu normele aplicabile. Pentru a atinge acest obiectiv, Comisia se bazează pe o serie de instrumente care s-au dovedit a fi adecvate scopului de-a lungul anilor.

Sistemul de guvernare și lanțul de răspundere ale Comisiei sunt adaptate structurii sale unice și rolului său. Colegiul comisarilor este responsabil din punct de vedere politic pentru gestionarea bugetului UE. Acesta delegă gestionarea operațională curentă celor 51 de ordonatori de credite delegați ⁽¹⁸⁾, care își gestionează și își conduc departamentele și sunt responsabili pentru partea din bugetul UE executată în departamentul lor. Rapoartele lor anuale de activitate conțin o declarație de asigurare cu privire la utilizarea resurselor care le-au fost alocate, în privința căreia pot formula o opinie cu rezerve în cazul unor deficiențe.

Cadrul de control intern al Comisiei reprezintă o garanție esențială pentru operațiunile Comisiei. Acest lucru este valabil cu atât mai mult în contextul pandemiei și al măsurilor de răspuns care decurg din aceasta. În 2021, Comisia a continuat să monitorizeze îndeaproape riscurile generate de pandemie și atenuarea eficace a acestora. Strategia antifraudă a Comisiei a continuat să joace un rol semnificativ în prevenirea posibilei utilizări abuzive a fondurilor UE.



În 2021, departamentele relevante au pus un accent deosebit pe adaptarea sistemelor lor de control intern la nevoile NextGenerationEU, fie prin instituirea unei politici la nivel înalt privind riscurile și conformitatea pentru activitățile de împrumut și creditare, fie prin conceperea unor strategii specifice de audit și control pentru cheltuielile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

⁽¹⁷⁾ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repower-eu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe_ro.

⁽¹⁸⁾ Termenul „ordonatori de credite delegați” se referă la directorii generali ai departamentelor Comisiei, la șefii agențiilor executive, ai oficiilor, ai serviciilor, ai grupurilor operative etc. Articolul 74 alineatul (1) din Regulamentul financiar prevede că: „În instituția Uniunii în cauză, ordonatorul de credite răspunde de execuția veniturilor și a cheltuielilor în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, inclusiv prin asigurarea raportării privind performanța, și de asigurarea respectării cerințelor de legalitate și regularitate și de egalitate de tratament al destinatarilor.”

În cadrul său de control intern, Comisia se bazează pe strategii de control multianuale și diferențiate în funcție de riscuri pentru a preveni, a detecta și a corecta erorile și deficiențele din sistemele de control. Programele de cheltuieli ale UE sunt multianuale prin concepție, la fel ca și strategiile de control aferente. Aceasta implică faptul că detectarea și corectarea erorilor pot avea loc în orice moment, până la momentul închiderii la sfârșitul ciclului de viață al unui program. În plus, strategiile de control sunt adaptate la diferitele moduri de gestiune, la actorii implicați, la domeniile de politică și/sau la metodele de finanțare și riscurile asociate acestora. Această diferențiere a strategiilor de control este necesară pentru a se asigura eficiența lor din punctul de vedere al costurilor, și anume că acestea asigură un echilibru adecvat între un nivel scăzut de erori (eficacitate), plăți rapide (eficiență) și costuri rezonabile (economie).

Comisia și statele membre efectuează anual sute de mii de controale. Comisia își consolidează asigurarea în sens ascendent și la un nivel detaliat, și anume per program sau alt segment relevant de cheltuieli. Aceasta permite Comisiei să detecteze deficiențele și erorile, precum și să identifice cauzele profunde ale erorilor sistemice, de exemplu, să ia măsuri corective specifice și să se asigure că orice lecție învățată este luată în considerare la elaborarea viitoarelor programe financiare.

În domeniul agriculturii: 	În domeniul coeziunii: 
Au fost efectuate peste 900 000 de controale de către statele membre și 97 de audituri de către Comisie.	Comisia a examinat rapoartele anuale și avizele pentru 416 programe și a efectuat 61 de audituri.

Rezultatele controalelor Comisiei confirmă faptul că bugetul UE este gestionat eficient

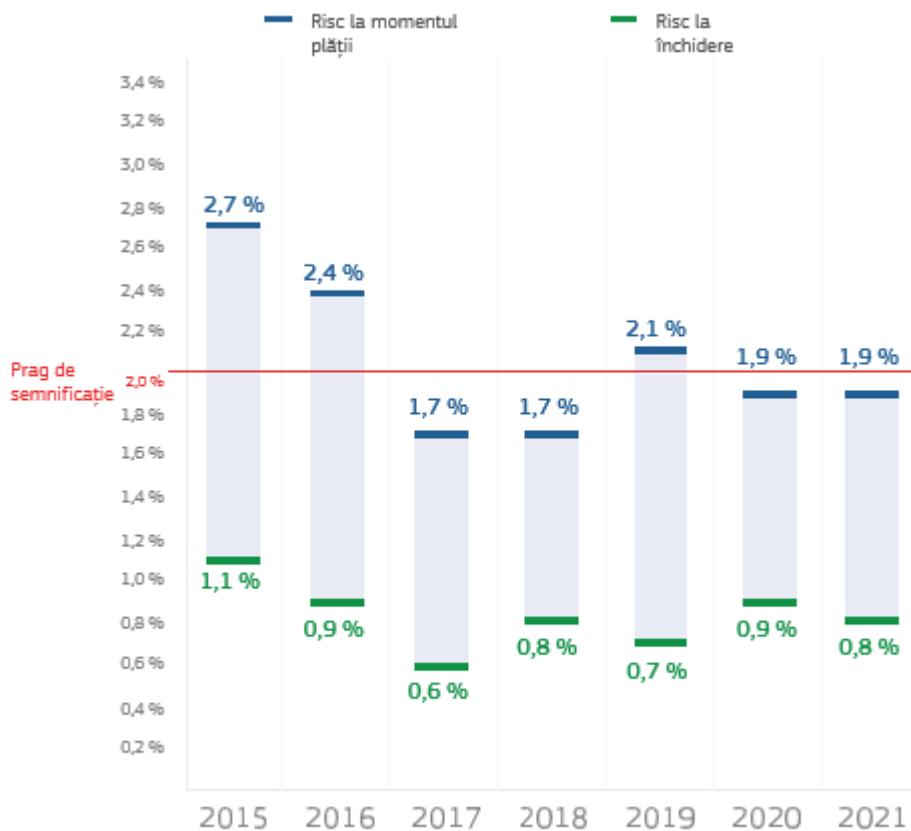
Comisia și statele membre iau măsuri pentru a preveni și a corecta deficiențele și erorile. Principalele mecanisme de prevenire ale Comisiei constau în controale și audituri *ex ante* (a se vedea anexa 5 din volumul III), inclusiv audituri de sistem menite să detecteze deficiențele din sistemele de gestiune și control ale partenerilor de implementare. În cadrul gestiunii partajate, autoritățile statelor membre efectuează, de asemenea, verificări și audituri. În cazul în care mecanismele de prevenire nu au fost eficiente, erorile care afectează cheltuielile UE sunt detectate și corectate, după efectuarea plăților din partea Comisiei, de către statele membre și Comisie.

Controalele și auditurile Comisiei sunt eficiente.

Ca urmare a controalelor și auditurilor sale, în 2021, Comisia a pus în aplicare măsuri preventive și corective în valoare de 1 063 de milioane EUR, din care 298 de milioane EUR au reprezentat măsuri preventive, iar măsurile corective puse în aplicare au însumat 765 de milioane EUR. Astfel, suma cumulată a măsurilor preventive și corective puse în aplicare pentru perioada 2017-2021 se ridică la 26 de miliarde EUR. În plus, statele membre au pus în aplicare măsuri preventive și corective în valoare totală de 4 557 de milioane EUR în 2021, parțial pe baza auditurilor Comisiei.

Per ansamblu, riscul la momentul plății se află sub pragul de semnificație de 2 %. Comisia estimează că, în urma controalelor sale preventive, nivelul de eroare rămas – și anume riscul la momentul plății – este de 1,9 % ⁽¹⁹⁾. Acest rezultat este similar cu cel din 2020. Având în vedere caracterul multianual al programelor de finanțare, Comisia depune eforturi substanțiale pentru a desfășura controale după efectuarea plăților și a aplica corecții până la închiderea programelor. Aceste eforturi se reflectă în riscul estimat la închidere ⁽²⁰⁾, care corespunde riscului la momentul plății minus previziunile Comisiei privind corecțiile viitoare.

Pentru 2021, riscul la închidere este estimat la 0,8 %. Întrucât această valoare se situează cu mult sub pragul de 2 % – utilizat, de asemenea, de Curtea de Conturi Europeană – Comisia consideră că bugetul, în ansamblul său, este protejat în mod eficient. Acest lucru este confirmat de opinia auditorului intern ⁽²¹⁾.



Riscuri la momentul plății și la închidere, pentru Comisia Europeană, pentru perioada 2015-2021.

Sursa: Comisia Europeană, rapoartele anuale privind gestionarea și performanța bugetului UE pentru perioada 2015-2021.

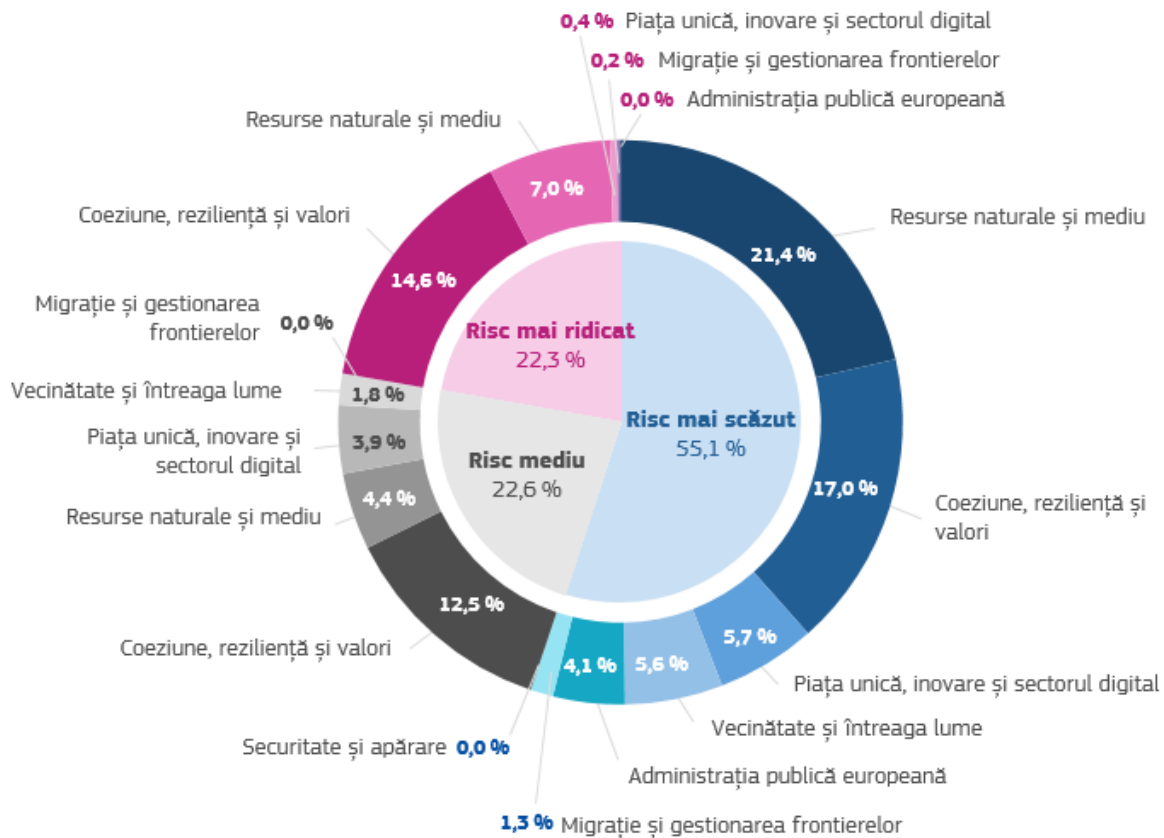
În pofida acestui rezultat general bun, Comisia identifică programele care prezintă un nivel mai ridicat de risc, permițându-i să își concentreze acțiunile asupra celor care contează cel mai mult. Datorită analizei sale detaliate, Comisia dispune de dovezi solide privind nivelul de risc

⁽¹⁹⁾ Acest rezultat nu include cheltuielile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, pentru care rezultatele controalelor sunt prezentate separat, pe baza unei evaluări calitative.

⁽²⁰⁾ În cazul politicii agricole comune, termenul „suma finală estimată expusă riscului” este utilizat în schimb pentru a reflecta mai bine faptul că nu există un punct de închidere stabilit pentru măsurile Fondului european de garantare agricolă.

⁽²¹⁾ A se vedea anexa 2, secțiunea 3.2 „Activitatea Serviciului de Audit Intern și opinia generală a acestuia”.

diferențiat pentru cheltuielile UE. Pe baza riscului la momentul plății, cheltuielile sunt împărțite pe segmente cu risc mai scăzut (sub 1,9 %), mediu (între 1,9 % și 2,5 %) și cu risc mai ridicat (peste 2,5 %). În ceea ce privește resursele naturale și coeziunea, această analiză se efectuează la nivelul agențiilor de plăți individuale și al programelor din statele membre, ceea ce permite să se demonstreze că situația este diferențiată în funcție de programe. Acest lucru permite, de asemenea, Comisiei să abordeze deficiențele specifice chiar și în cazul politicilor care, în ansamblu, prezintă un risc scăzut, cum ar fi politica agricolă comună.



Clasificarea cheltuielilor de către Comisia Europeană pe categorii de risc mai ridicat, mediu și mai scăzut, ca procente din totalul cheltuielilor relevante pentru 2021.

Sursa: Comisia Europeană.

În special, următoarele situații implică cheltuieli cu risc mai ridicat: unele programe pentru fondurile politicii de coeziune care prezintă deficiențe grave și/sau rate de eroare maxime care depășesc 2,5 %; programele din cadrul fondurilor politicii de coeziune și agențiile de plăți pentru plățile directe legate de agricultură, măsurile de piață și dezvoltarea rurală care prezintă un risc la momentul plății de peste 2,5 %; și cheltuielile legate de granturile complexe din cadrul altor programe de finanțare. În cazul în care nivelul de risc rămâne ridicat, acest lucru este raportat în mod transparent prin formularea de rezerve. Pentru 2021, există 16 rezerve cu un impact financiar total de 987 de milioane EUR, ceea ce reprezintă mai puțin de 1 % din totalul cheltuielilor. Aceste rezerve constituie o piatră de temelie a lanțului de răspundere. Ele prezintă provocările și deficiențele întâlnite, precum și măsurile avute în vedere pentru soluționarea acestora.

Pe lângă corecții financiare și recuperări, Comisia ia măsuri pentru a remedia deficiențele care conduc la riscuri medii și mai ridicate. Printre acestea se numără comunicarea care vizează beneficiarii cei mai predispuși la erori, utilizarea pe scară mai largă a formelor simplificate de granturi, îmbunătățirea controalelor și consolidarea capacității autorităților naționale cu sisteme de gestiune și control care prezintă deficiențe.

Mecanismul de redresare și reziliență a intrat în etapa de punere în aplicare

Instituit la începutul anului 2021, Mecanismul de redresare și reziliență este un nou instrument bazat pe performanță, cu caracter excepțional și temporar, în serviciul redresării UE. Cu un pachet financiar total de 723,8 miliarde EUR (în prețuri curente) – 338 de miliarde EUR sub formă de granturi și 385,8 miliarde EUR sub formă de împrumuturi – scopul său este de a atenua impactul social și economic al pandemiei de COVID-19 și de a promova o redresare de lungă durată care să includă tranziția verde și cea digitală. Statele membre sunt beneficiarii fondurilor, care sunt plătite pentru atingerea jaloanelor și a țintelor prestabilite.

Douăzeci și două de planuri de redresare și reziliență au fost evaluate pozitiv de Comisie și adoptate de Consiliu în 2021. Aceste planuri reprezintă o alocare totală de 291 de miliarde EUR sub formă de finanțare nerambursabilă și 154 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi. Aceste 22 de planuri de redresare și reziliență includ în total peste 3 700 de măsuri (dintre care aproximativ o treime sunt reforme și două treimi investiții), împreună cu peste 5 100 de obiective de etapă și ținte care trebuie îndeplinite până în 2026.

Finanțarea este plătită în mai multe tranșe la îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor pe care statele membre s-au angajat să le respecte. În 2021, Comisia a plătit 54 de miliarde EUR sub formă de plăți de prefinanțare către 20 de state membre ⁽²²⁾, ceea ce a contribuit la demararea punerii în aplicare a măsurilor de investiții și de reformă prezentate în planurile de redresare și reziliență ale statelor membre. Comisia a efectuat o primă plată pentru obiectivele de etapă și țintele în valoare de 10 miliarde EUR către Spania înainte de sfârșitul anului 2021, după ce a primit cererea de plată în noiembrie 2021.

Întrucât mecanismul este un instrument bazat pe performanță, legalitatea și regularitatea plăților efectuate de Comisie depind de atingerea efectivă a obiectivelor de etapă și a țintelor. Statele membre sunt principalele responsabile pentru protecția intereselor financiare ale UE, inclusiv pentru verificarea conformității cu legislația UE și cea națională aplicabile. În acest scop, ele au instituit cadre de control adecvate la nivel național, în special în vederea prevenirii, detectării și corectării fraudei, corupției și conflictelor de interese și a evitării dublei finanțări.

Prin urmare, controalele Comisiei se axează pe îndeplinirea în mod satisfăcător a obiectivelor de etapă și a țintelor convenite. Pentru a asigura buna gestiune financiară, Comisia se bazează pe controalele efectuate de statele membre și le completează, după caz, în următoarele trei etape.

- În cursul evaluării planurilor de redresare și reziliență, Comisia evaluează sistemele de control ale statelor membre și invită statele membre să includă obiective de etapă suplimentare în planuri pentru a remedia deficiențele identificate înainte de prima plată.
- În cursul punerii în aplicare a mecanismului, Comisia evaluează dacă obiectivele de etapă și țintele au fost îndeplinite în mod satisfăcător și dacă toate celelalte condiții de plată au fost respectate. În caz contrar, plățile sunt suspendate sau reduse proporțional. De asemenea, Comisia auditează funcționarea sistemelor de gestiune și control ale statelor membre pentru a proteja interesele financiare ale UE și, în special, măsurile de prevenire, de detectare și de corectare a cazurilor de fraudă, corupție, conflicte de interese și dublă finanțare.

⁽²²⁾ Irlanda nu a solicitat prefinanțare, iar plata către Finlanda a fost efectuată doar în ianuarie 2022.

- După efectuarea plăților, Comisia poate efectua controale și audituri *ex post* ⁽²³⁾ pentru a verifica îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor. De asemenea, Comisia poate efectua audituri ad-hoc în caz de suspiciune de nereguli grave. Dacă este necesar, Comisia va recupera sumele proporționale sau va solicita rambursarea anticipată a împrumuturilor.

Pentru a măsura nivelul de risc asociat operațiunilor, Comisia efectuează o evaluare calitativă a rezultatelor auditurilor și controalelor, atât la nivelul statelor membre, cât și la nivelul Comisiei. Într-un context în care plățile se bazează pe o evaluare calitativă a îndeplinirii obiectivelor de etapă și a țintelor și în care aceste obiective de etapă și ținte sunt foarte diverse, rezultatele controalelor nu pot fi extrapolate. Prin urmare, spre deosebire de alte programe de finanțare, nu se poate stabili o rată de eroare semnificativă bazată pe metode statistice.

Pe baza evaluării pozitive a dovezilor privind îndeplinirea obiectivelor de etapă din cererea de plată, **ordonatorul de credite delegat a confirmat că a obținut o asigurare rezonabilă** cu privire la legalitatea și regularitatea plății unice efectuate în 2021 în temeiul Mecanismului de redresare și reziliență.

Concluzia conducerii

Comisia se asigură că bugetul UE este în serviciul cetățenilor. Datorită instrumentelor eficace existente și unei gestiuni proactive a bugetului UE, Comisia a fost în măsură să își îndeplinească obiectivele de politică și să răspundă numeroaselor provocări. Comisia a oferit beneficiarilor, partenerilor de implementare și statelor membre gradul necesar de flexibilitate, asigurând totodată buna gestiune financiară și menținând un nivel adecvat de asigurare cu privire la gestionarea bugetului UE.

Toți ordonatorii de credite delegați au oferit o asigurare rezonabilă, deși cu rezerve, în situațiile în care acest lucru a fost necesar. Rapoartele anuale de activitate demonstrează că toate departamentele Comisiei au instituit controale interne solide și furnizează elemente care demonstrează eforturile depuse pentru îmbunătățirea eficienței din punctul de vedere al costurilor, pentru o simplificare sporită a normelor și pentru protejarea în mod adecvat a bugetului de fraudă, erori și nereguli.

Pe baza asigurărilor și a rezervelor din rapoartele anuale de activitate, ținând seama de opinia auditorului intern, colegiul comisarilor adoptă prezentul *Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – exercițiul financiar 2021* și își asumă responsabilitatea politică generală pentru gestionarea bugetului UE.

⁽²³⁾ În conformitate cu acordul de finanțare, auditurile *ex post* pot fi efectuate pe o perioadă de până la 5 ani de la data efectuării ultimei plăți.

Evoluții viitoare: perspectivele pentru 2022 și perioadele ulterioare

În contextul unor provocări imense continue, cooperarea strânsă cu alte instituții ale UE și cu statele membre rămâne esențială. Așa cum s-a întâmplat în cazul pandemiei, desfășurarea dramatică a evenimentelor din Ucraina face ca un răspuns solid și coordonat la nivelul UE să fie atât necesar, cât și justificat, ca o completare indispensabilă a activității statelor membre.

Constrângerile cadrului financiar multianual 2021-2027 vor crea provocări pentru un răspuns deplin al UE la situația creată în urma invadării Ucrainei de către Rusia. Comisia se angajează să asigure că fiecare euro din bugetul UE este utilizat pentru un efect maxim, inclusiv prin realocare și repriorizare atunci când apar provocări neprevăzute. Totuși, există limite pentru ceea ce se poate realiza având în vedere constrângerile cadrului financiar multianual actual. O mare parte din flexibilitatea bugetului a fost deja utilizată pentru a reacționa la crize multiple, astfel încât va exista o marjă redusă de reacție la crizele viitoare. Prin urmare, este necesară o reflecție urgentă asupra modului în care se poate asigura că bugetul UE este dotat pentru a răspunde numeroaselor solicitări și așteptări cu privire la acesta în aceste vremuri extrem de tulburi.

Comisia a propus o revizuire specifică a Regulamentului financiar ⁽²⁴⁾. Având în vedere că modificările determinate de revizuirea din 2018 au nevoie de timp pentru a-și produce pe deplin efectele, prezenta propunere se axează pe alinierea la noul buget pe termen lung, pe anumite îmbunătățiri privind gestionarea crizelor ca urmare a lecțiilor învățate în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și pe o mai bună protecție a intereselor financiare ale UE.

Comisia își continuă angajamentul de a continua să furnizeze statelor membre un instrument unic de extragere de date și de evaluare a riscurilor (Arachne). Acesta sprijină autoritățile responsabile de programe în identificarea riscurilor pentru cheltuieli prin adaptarea instrumentului pus la dispoziția statelor membre în cadrul financiar anterior. Comisia va continua să ofere sprijin statelor membre pentru a permite utilizarea eficace a acestuia. În cadrul revizuirii în curs a Regulamentului financiar, Comisia a propus consolidarea utilizării acestui instrument de extragere de date și de evaluare a riscurilor.

La 16 februarie 2022, Curtea de Justiție a confirmat validitatea Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2092 privind **un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii**, care a fost contestată de două state membre, Ungaria și Polonia. În martie 2022, Comisia a adoptat orientări privind aplicarea regulamentului. În urma activității desfășurate pe parcursul anului 2021, Comisia a trimis Ungariei o primă notificare în aprilie 2022, ca o etapă ulterioară în cadrul regimului general de condiționalitate, declanșând procedura care poate conduce la impunerea de măsuri împotriva unui stat membru pentru încălcări ale principiilor statului de drept. Comisia monitorizează în mod constant situația din toate statele membre și va iniția procedura în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea dacă sunt îndeplinite condițiile.

⁽²⁴⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare), COM(2022) 223.

Getting in touch with the EU

In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct centres. You can find the address of the centre nearest you online (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

On the phone or in writing

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696,
- via the following form: european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_en.

Finding information about the EU

Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website (european-union.europa.eu).

EU publications

You can view or order EU publications at op.europa.eu/en/publications. Multiple copies of free publications can be obtained by contacting Europe Direct or your local documentation centre (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex (eur-lex.europa.eu).

EU open data

The portal data.europa.eu provides access to open datasets from the EU institutions, bodies and agencies. These can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes. The portal also provides access to a wealth of datasets from European countries.

