



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. juni 2022
(OR. en)

10064/22

FIN 648

FØLGESKRIVELSE

| | |
|-----------|---|
| fra: | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen |
| modtaget: | 8. juni 2022 |
| til: | Generalsekretariatet for Rådet |

| | |
|-----------------|---|
| Komm. dok. nr.: | COM(2022) 401 final |
| Vedr.: | Beretning fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten: Annual Management and Performance Report for the EU Budget - Financial Year 2021 |

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 401 final.

Bilag: COM(2022) 401 final



Strasbourg, den 7.6.2022
COM(2022) 401 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN
TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET OG REVISIONSRETTE

Annual Management and Performance Report for the EU Budget - Financial Year 2021



Annual Management and Performance Report for the EU Budget

Volume I

FINANCIAL YEAR

2021

[#EUBUDGET](#)

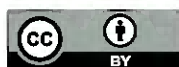
INTEGRATED FINANCIAL AND
ACCOUNTABILITY REPORTING 2021

Budget

The European Commission is not liable for any consequence stemming from the reuse of this publication.

Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022

© European Union, 2022



The reuse policy of European Commission documents is implemented by Commission Decision 2011/833/EU of 12 December 2011 on the reuse of Commission documents (OJ L 330, 14.12.2011, p. 39). Unless otherwise noted, the reuse of this document is authorised under a Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) licence (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). This means that reuse is allowed provided appropriate credit is given and any changes are indicated.

For any use or reproduction of elements that are not owned by the European Union, permission may need to be sought directly from the respective rightholders.

All photos © European Union, unless otherwise stated.

2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume I

| | | | | |
|-------|------------------------|----------------|--------------------|-------------------|
| Print | ISBN 978-92-76-49919-0 | ISSN 2599-7084 | doi:10.2761/022851 | KV-AQ-22-001-EN-C |
| EPUB | ISBN 978-92-76-49866-7 | ISSN 2599-7092 | doi:10.2761/07897 | KV-AQ-22-001-EN-E |
| PDF | ISBN 978-92-76-49892-6 | ISSN 2599-7092 | doi:10.2761/093153 | KV-AQ-22-001-EN-N |

Also available:

2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume II – Annexes

| | | | | |
|-------|------------------------|----------------|--------------------|-------------------|
| Print | ISBN 978-92-76-51013-0 | ISSN 2599-7084 | doi:10.2761/733952 | KV-AQ-22-002-EN-C |
| EPUB | ISBN 978-92-76-51014-7 | ISSN 2599-7092 | doi:10.2761/748965 | KV-AQ-22-002-EN-E |
| PDF | ISBN 978-92-76-51012-3 | ISSN 2599-7092 | doi:10.2761/285345 | KV-AQ-22-002-EN-N |

2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume III – Technical annexes

| | | | | |
|-------|------------------------|----------------|--------------------|-------------------|
| Print | ISBN 978-92-76-51105-2 | ISSN 2599-7084 | doi:10.2761/762638 | KV-AQ-22-003-EN-C |
| EPUB | ISBN 978-92-76-51106-9 | ISSN 2599-7092 | doi:10.2761/487237 | KV-AQ-22-003-EN-E |
| PDF | ISBN 978-92-76-51104-5 | ISSN 2599-7092 | doi:10.2761/064137 | KV-AQ-22-003-EN-N |

Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet for regnskabsåret 2021 med bilag er Kommissionens vigtigste bidrag til den årlige dechargeprocedure ⁽¹⁾, hvorved Europa-Parlamentet og Rådet undersøger gennemførelsen af EU's budget. Den opfylder Kommissionens forpligtelser i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ⁽²⁾ og finansforordningen ⁽³⁾. Gennemførelsen af EU-budgettet er et fælles ansvar. Kommissionen arbejder tæt sammen med medlemsstaterne og med andre partnere og organisationer.

Rapporten består af tre dele, som beskrevet nedenfor.

- Del I indeholder de vigtigste fakta og resultater vedrørende budgetforvaltningen for 2021.
- Del II giver et mere omfattende billede af gennemførelsen af EU-budgettet. Bilag 1 indeholder en oversigt over EU-budgettets performance i 2021. Bilag 2 giver en overordnet oversigt over den interne kontrol og finansielle forvaltning. Bilag 3 indeholder oplysninger om genopretnings- og resiliensfacilitetens performance og overensstemmelse.
- Del III indeholder tekniske bilag til støtte for rapporten. Det indeholder bilag 4 med detaljerede oplysninger om performance for hvert program i "Programgennemførelsesoversigt".

Denne rapport er en del af den bredere pakke vedrørende integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering ⁽⁴⁾, som også omfatter det konsoliderede årsregnskab ⁽⁵⁾, en langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme, der dækker de næste fem år ⁽⁶⁾, den interne revisionsberetning ⁽⁷⁾ og rapporten om opfølgning på decharge ⁽⁸⁾.

(1) Den årlige dechargeprocedure er den procedure, hvorved Europa-Parlamentet og Rådet endeligt godkender budgetgennemførelsen i et givet år og holder Kommissionen politisk ansvarlig for gennemførelsen af EU-budgettet (https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/assessment/parliaments-approval_en).

(2) Artikel 318 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

(3) Finansforordningens artikel 247, stk. 1, litra b) og e).

(4) Finansforordningens artikel 247.

(5) Finansforordningens artikel 246.

(6) Finansforordningens artikel 247, stk. 1, litra c).

(7) Finansforordningens artikel 118, stk. 8.

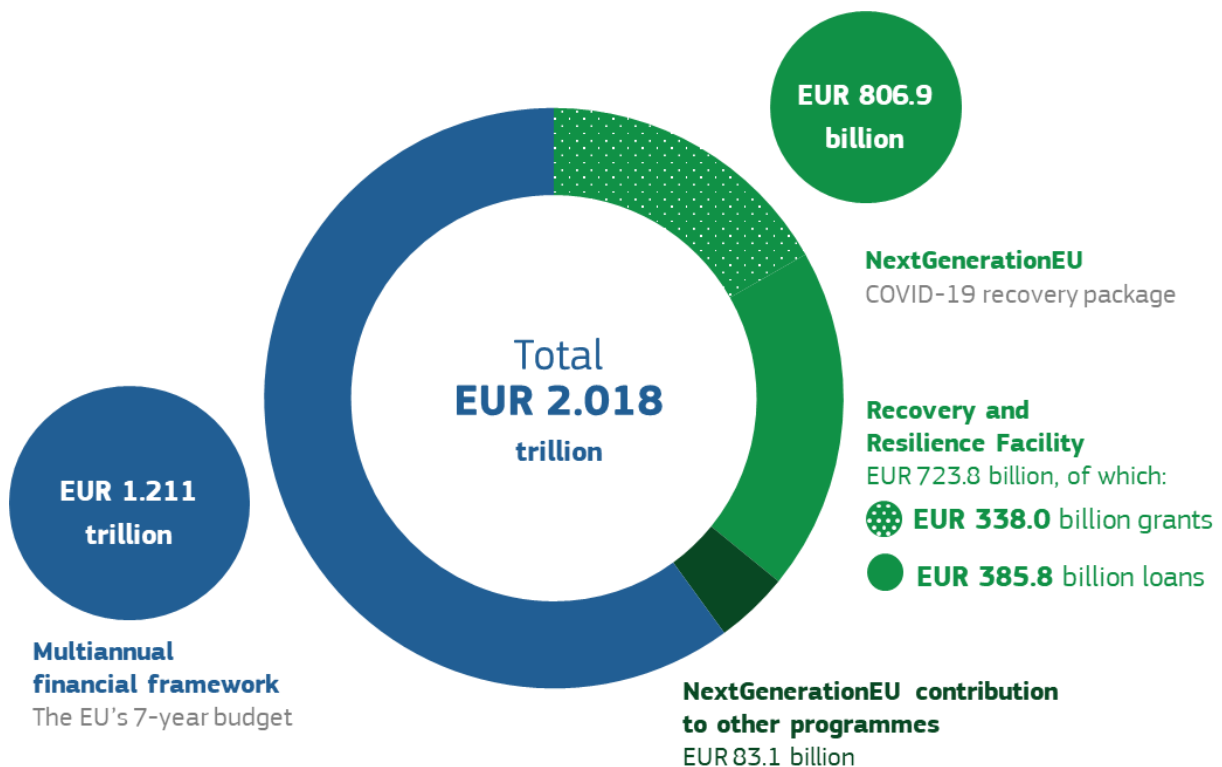
(8) Finansforordningens artikel 261, stk. 3.

EU imødegår udfordringen med investeringer i en grønnere og mere digital og modstandsdygtig fremtid

I 2021 sendte EU et signal om solidaritet og styrke i indsatsen mod den hidtil usete krise.

Solidaritet var afgørende for at inddæmme covid-19-pandemien og afbøde dens økonomiske og sociale konsekvenser. Vi oplevede den største og hurtigste vaccinationsudrulning i EU's historie efter fælles indkøb af vacciner gennem innovativ anvendelse af EU-budgettet via nødhjælpsinstrumentet. EU-budgettet finansierede også infrastrukturen til udstedelse og kontrol af de digitale covid-19-certifikater, som fastsatte en standard langt ud over EU's grænser. EU hjalp borgere og virksomheder med at overvinde konsekvenserne af krisen. Samtidig reagerede EU på globale udfordringer.

Det lykkedes EU ikke blot at overvinde krisen, men også at gribe de muligheder, der opstod som følge heraf. EU-budgettet gør Europa klar til fremtiden ved at foregribe reaktionen på udfordringerne i forbindelse med klimaændringer og digitalisering. EU investerer i en mere bæredygtig og modstandsdygtig fremtid for EU og dets medlemsstater. Sammen med den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 er det særlige genopretningsinstrument NextGenerationEU kernen i EU's fælles indsats. Med den rekordstore stimuluspakke på mere end 2 bio. EUR begyndte EU's økonomi at vokse igen i 2021 — hurtigere end forventet.



EU's finansielle ramme for 2021-2027 og NextGenerationEU. Alle beløb er i mia. EUR i løbende priser.

Kilde: Europa-Kommissionen.

NextGenerationEU fungerer takket være en skræddersyet, resultatorienteret tilgang. Med en hidtil uset størrelse på op til 807 mia. EUR ⁽⁹⁾ har NextGenerationEU drastisk øget EU-budgettets

⁽⁹⁾ 807 mia. EUR i løbende priser (750 mia. EUR i 2018-priser).

slagkraft. Det centrale program, genopretnings- og resiliensfaciliteten, er et unikt og innovativt redskab til finansiering af investeringer og reformer. Medlemsstaterne forelægger deres genopretnings- og resiliensplaner med reformer og investeringer, der svarer til de seks brede politikområder inden for facilitetens anvendelsesområde, de landespecifikke henstillinger, som Rådet har vedtaget i forbindelse med det europæiske semester, og de grønne og digitale mål. Finansieringen under faciliteten afhænger af en vellykket gennemførelse af de planlagte investeringer og reformer i overensstemmelse med det nye langsigtede budgets resultatfokus (se boksen nedenfor). 22 nationale genopretnings- og resiliensplaner var blevet vedtaget ved årets udgang.

EU's langsigtede budget og NextGenerationEU: EU-budgettet fokuserer på at nå målene

Performance og resultater er kernen i det nye langsigtede budget og NextGenerationEU. De nye programmer er udformet med henblik på at levere håndgribelige resultater i praksis. I forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten er betalingerne udtrykkeligt knyttet til medlemsstaternes opfyldelse af milepæle og mål. Alle EU-programmer indeholder klare og ambitiøse mål og dertil knyttede indikatorer, der skal bidrage til at sikre, at disse mål nås. Kommissionen offentliggjorde i juni 2021 en meddelelse, der beskriver den nye resultatramme ⁽¹⁰⁾.

Det nye langsigtede budget har også givet mulighed for at vurdere effektiviteten af EU's budgetgennemførelse. Programmerne skal sikre en mere integreret tilgang til politiske udfordringer, f.eks. instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa, som samler de fleste af de tidligere programmer vedrørende foranstaltninger udadtil i EU-budgettet. Et andet eksempel er omlægningen af forvaltningsorganerne, hvor Kommissionen har oprettet nye agenturer for fuldt ud at tilpasse deres porteføljer til Kommissionens strategiske prioriteter og udnytte synergierne mellem programmer og politikker (f.eks. det nye Europæiske Forvaltningsorgan for Sundhed og Det Digitale Område).

EU tilførte medlemsstaterne likviditet ved at anvende alle tilgængelige budgetmidler. Under genopretnings- og resiliensfaciliteten modtog medlemsstaterne 64 mia. EUR i 2021 — primært i form af forfinansiering af de nationale genopretnings- og resiliensplaner til medlemsstater med godkendte planer ⁽¹¹⁾. Der blev sat yderligere skub i gennemførelsen af samhørighedspolitikken i 2021, og der blev udbetalt et rekordstort beløb på 69 mia. EUR til medlemsstaterne. Dette skyldtes også den hurtige reaktion på covid-19-krisen. Takket være investeringsinitiativerne som reaktion på coronaviruset, som blev oprettet i 2020, kunne alle de resterende midler i samhørighedspolitikens programmer for 2014-2020 mobiliseres på en fuldt fleksibel måde. I alt 23 mia. EUR blev omfordelt til sundhedssektoren og foranstaltninger til afhjælpning af virkningerne af krisen. Endelig blev der gennem yderligere finansiering fra NextGenerationEU via REACT-EU udbetalt yderligere 7 mia. EUR, så medlemsstaterne modtog i alt 140 mia. EUR i likviditet i 2021.

Ud over likviditet er EU-budgettet en drivkraft for den europæiske solidaritet. Ud over covid-19-pandemien har naturkatastrofer som f.eks. skovbrande fremkaldt af tørke og alvorlige oversvømmelser haft store konsekvenser for mange medlemsstater. Gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen har EU ydet 332 mio. EUR i katastrofehjælp til de berørte medlemsstater. I 2021 blev mekanismen aktiveret 114 gange. I 2022 har krigen i Ukraine allerede udløst den største nødhjælpsoperation siden oprettelsen af mekanismen.

Genopretningsindsatsen er rettet mod opbygningen af en grønnere og mere digital fremtid. EU har øget sin ambition om klimarelateret finansiering til 30 % af det samlede EU-budget, herunder NextGenerationEU, hvilket også afspejler EU's globale forpligtelser, herunder Parisaftalen og målene

⁽¹⁰⁾ https://ec.europa.eu/info/publications/communication-eu-budget-performance-framework-2021-2027_en.

⁽¹¹⁾ Yderligere oplysninger findes i bilag 3.

for bæredygtig udvikling. Under genopretnings- og resiliensfaciliteten vil mindst 37 % af finansieringen gå til investeringer og reformer vedrørende bekæmpelse af klimaændringer, og mindst 20 % vil gå til fremme af den digitale omstilling. Mange af de nationale genopretnings- og resiliensplaner, der blev vedtaget inden udgangen af 2021, overstiger disse minimumskrav som tegn på den fælles forpligtelse til den dobbelte omstilling — klimaomstillingen og den digitale omstilling — i hele EU. Samlet set har medlemsstaterne afsat ca. 40 % af finansieringen til bekæmpelse af klimaændringer og 26 % til fremme af den digitale omstilling. Erstatning af fossil energi og den digitale omstilling er afgørende — ikke kun for at komme styrket ud af pandemien, men også for at styrke vores åbne strategiske autonomi og modstå konsekvenserne af Ruslands krig mod Ukraine. De vigtigste prioriteter er fremhævet i boksen nedenfor.

Den dobbelte omstilling under genopretnings- og resiliensfaciliteten: nøgleprioriteter for klimaet og det digitale område

- Med hensyn til afbødning og håndtering af klimaændringer målrettes ca. tre fjerdedele af finansieringen mod energiomstillingen og opbygningen af bæredygtig transport. For at opnå kulstofneutralitet senest i 2050 fokuseres der både på at øge energiforsyningen fra rene kilder og på at mindske den samlede efterspørgsel efter energi. Investeringsområderne omfatter opbygning af produktion af vedvarende energi og mange projekter med fokus på energieffektivitet, f.eks. forbedring af kvaliteten af bygninger og isolering.
- For at bidrage til den digitale omstilling og tackle dens udfordringer har reformer og investeringer på dette område til formål at opbygge digitale offentlige tjenester (37 %), hæve digitaliseringsniveauet for virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder (20 %), og give borgerne de digitale færdigheder, de skal have for at kunne deltage i denne omstilling (17 %) ⁽¹²⁾. I overensstemmelse med meddelelsen om det digitale årti ⁽¹³⁾, som omhandler betydningen af digitale offentlige tjenester, omfatter foranstaltningerne e-forvaltningsløsninger, der kan modernisere og forbedre de offentlige forvaltningsprocesser, f.eks. ved at integrere e-identifikationsløsninger i offentlige procedurer og sikre interoperabilitet på tværs af forskellige digitale offentlige platforme.

For første gang er centrale overordnede EU-politiske mål — f.eks. bekæmpelse af klimaændringer — fuldt ud integreret i EU's budgetprogrammer. Som en del af pakken med *den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet* præsenterer Kommissionen de metoder, der anvendes til at spore EU-budgettets bidrag til tre af disse politiske mål.

- Bekæmpelse af klimaændringer, hvor den opdaterede springsmetode bygger på en virkningsbaseret klassificering af interventioner. Den er blevet indarbejdet på en ensartet måde i alle centrale basisretsakter.
- Bremse og vende biodiversitetstabet, hvor springsmetoden i vid udstrækning er blevet opdateret på en tilsvarende måde.
- Fremme ligestilling mellem kønnene, hvor der anvendes en pilotmetode, der afspejler den omstændighed, at størstedelen af EU-budgettet har potentiale til at bidrage positivt til at fremme ligestilling mellem kønnene.

EU har reageret på forskellige globale udfordringer ved at anvende EU-budgettet effektivt og fleksibelt. For at afhjælpe det strukturelle investeringsunderskud globalt lancerede EU initiativet Global Gateway. Initiativet vil mobilisere 300 mia. EUR mellem EU-institutionerne og

⁽¹²⁾ Tallene svarer til beregninger baseret på de metoder, der er fastsat i bilag VI og VII til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten.

⁽¹³⁾ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/nl/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0118>.

medlemsstaterne i en Team Europe-tilgang, hvor investeringer i digital infrastruktur samt energi- og transportinfrastruktur støttes, og sundheds-, uddannelses- og forskningssystemer styrkes. Håndteringen af mere umiddelbare behov, leveringen af covid-19-vacciner til lande uden for EU og understøttende løsninger på den flygtningekrise, der er udløst af udviklingen i Afghanistan og Syrien, er kommet i centrum. Den budgetaftale, der ledsagede den syriske flygtningepakke i efteråret 2021, var en vigtig milepæl. Samtidig var spændingerne ved EU's østlige grænser ved at blive opbygget allerede i 2021, hvor migrationsstrømmene blev anvendt til at lægge politisk pres på EU. I budgetmæssig henseende har disse forskellige udfordringer krævet proaktiv omprioritering og omfattende brug af eksisterende fleksibilitet. Den eksterne dimension tegnede sig for 0,9 mia. EUR, som var den største del af budgetforhøjelserne på 2 mia. EUR, der blev anvendt i 2021.

I overgangsfasen mellem de langsigtede budgetter gennemføres EU's programmer under budgettet for 2014-2020 fortsat og leverer stadig resultater til EU-borgerne. EU-budgettet er primært et investeringsbudget, der fokuserer på at give EU værdi på lang sigt. Mange programmer har fortsat gjort fremskridt hen imod deres respektive præstationsmål. Grafen nedenfor viser, at langt størstedelen af resultatindikatorerne er på rette spor for programmer, der tegner sig for 85 % af EU-budgettet. Bilag 1 og 4 til denne rapport indeholder nærmere oplysninger om de enkelte programmer og deres performance.



Fordeling af budgettet for 2014-2020 efter udviklingen i de underliggende programmer. Grafen viser fremskridt målt ved den andel af de indikatorer, der er udvalgt til programgennemførelsesoversigten, som har nået eller er godt på vej til at nå deres respektive mål. Den viser f.eks., at alle indikatorer har nået eller er godt på vej til at nå deres respektive mål, for programmer, der tegner sig for 60 % af budgettet for 2014-2020.

Kilde: Europa-Kommissionen.

Med helt ny lånekapacitet kan NextGenerationEU levere resultater

For at finansiere NextGenerationEU har Kommissionen på rekordtid etableret et effektivt program for udstedelse af obligationer. Kommissionen, som formelt først indledte sit arbejde i begyndelsen af 2021, udstede den første obligation den 15. juni 2021 til stor anerkendelse og med rekordstor efterspørgsel. Ved udgangen af 2021 havde Kommissionen rejst næsten 93,5 mia. EUR i langsigtet finansiering suppleret med kortfristede EU-gældsbeviser til finansiering af de første planlagte udbetalinger til medlemsstaterne under NextGenerationEU. Disse nye EU-obligationer er blevet meget godt modtaget af markederne, til dels fordi de er et sikkert eurodenomineret aktiv, som markedet har efterspurgt gennem nogen tid. Låneomkostningerne i 2021 for 10-årige lån var for det meste negative og langt under gennemsnittet af de enkelte medlemsstaters låneomkostninger.

NextGenerationEU afspejler også vores politiske med hensyn til finansieringsstrategi, da vi udsteder op til 250 mia. EUR som grønne obligationer. Kommissionen offentliggjorde planen for sit program for grønne obligationer, rammen for grønne NextGenerationEU-obligationer⁽¹⁴⁾, i september 2021. Denne ramme omfatter ordningerne for og betingelserne for dens grønne obligationer i overensstemmelse med bedste markedspraksis. Den er blevet certificeret af eksterne eksperter og

⁽¹⁴⁾ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget_nextgenerationeu_green_bond_framework.pdf.

giver potentielle investorer sikkerhed for, at proventet fra udstedelsen af grønne EU-obligationer vil blive anvendt til at finansiere legitime grønne investeringer og reformer.

Den første udstedelse af grønne NextGenerationEU-obligationer var en succes i mange henseender. Der blev rejst 12 mia. EUR i oktober 2021, og dermed var EU's første udstedelse den hidtil største udstedelse af grønne obligationer i verden. Den omstændighed, at obligationen blev overtegnet 11 gange, viste, at der var stor markedsefterspørgsel efter et sådant aktiv. Disse grønne obligationer bidrager også til at fremskynde en god cirkel med finansiering af bæredygtige investeringer. Efter den første udstedelse rejste Kommissionen yderligere 2,5 mia. EUR i grønne obligationer under EU's program for grønne obligationer i 2021 og 6 mia. EUR ved udgangen af maj 2022. I løbet af de kommende år forventes dette program at gøre EU til verdens største udsteder af grønne obligationer, hvilket vil sætte skub i grøn finansiering mere generelt og øge euroens tiltrækningskraft for globale investorer og dermed dens internationale rolle.

Trods de krævende markedsvilkår i 2022 er der fortsat efterspørgsel efter EU-obligationsudstedelser. Som følge af Ruslands uprovokerede og uberettigede invasion af Ukraine og det bredere økonomiske klima er obligationsmarkederne på det seneste kommet under betydeligt pres. På trods af disse udfordrende betingelser har Kommissionen ikke haft problemer med at bringe yderligere obligationer på markedet, selv om låneomkostningerne er steget i overensstemmelse med de mere udfordrende markedsvilkår generelt. Den fleksibilitet, som Kommissionens diversificerede finansieringsstrategi giver, vil sætte Kommissionen i stand til at videreføre dens finansieringsprogram på en omkostningseffektiv måde. Grønne NextGenerationEU-obligationer er fortsat genstand for enestående efterspørgsel og positiv feedback, delvist som følge af offentliggørelsen af resultattavlen vedrørende grønne obligationer (Green Bond Dashboard) ⁽¹⁵⁾.

Efter et udfordrende 2021 vil presset på EU-budgettet stige yderligere i 2022

Den sene vedtagelse af den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 gav anledning til alvorlige udfordringer i 2021. Retsakterne om oprettelse af den nye generation af programmer blev først vedtaget af medlovgiverne i løbet af 2021. Takket være det intensive forberedende arbejde var Kommissionen imidlertid i stand til at iværksætte mange af programmerne uden yderligere forsinkelse, navnlig de programmer, der forvaltes direkte af institutionen selv. For delt forvaltning betød den sene vedtagelse af forordningen om fælles bestemmelser, som fastlægger de lovgivningsmæssige rammer for programmer under forvaltning, der deles med medlemsstaterne (f.eks. samhørighedsfondene), at gennemførelsen af de nye programmer ikke kunne påbegyndes i 2021, selv om de praktiske forberedelser var blevet indledt. Mens 2021-budgettet blev fremført til de kommende år, samarbejder Kommissionen intensivt med medlemsstaterne, så partnerskabsaftaler og programmer kan blive vedtaget så hurtigt som muligt.

Ved at målrette samhørighedspolitikken mod bekæmpelsen af covid-19 har EU kunnet reagere hurtigt. Den yderligere fleksibilitet, der er indført i samhørighedsfinansieringen, har sat EU i stand til meget hurtigt at stille likviditet til rådighed for medlemsstaterne ved at fremskynde betalingerne betydeligt. Omdirigeringen af samhørighedsmidlerne, som var nødvendig for at støtte medlemsstaterne i deres indsats for at imødegå de umiddelbare krisebehov i sundhedssektoren, beskæftigelsen og erhvervslivet, navnlig blandt små og mellemstore virksomheder, betød, at støtten

⁽¹⁵⁾ https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/nextgenerationeu-green-bonds/dashboard_en.

midlertidigt blev ledt væk fra visse langsigtede investeringsprioriteter. REACT-EU, der forbereder den grønne og den digitale omstilling, har givet mulighed for at kompensere for en sådan kortvarig omprioritering af samhørighedsmidler, idet dette program gør det muligt at genoptage projekter, som tidligere blev standset til fordel for kriseindsatsen.

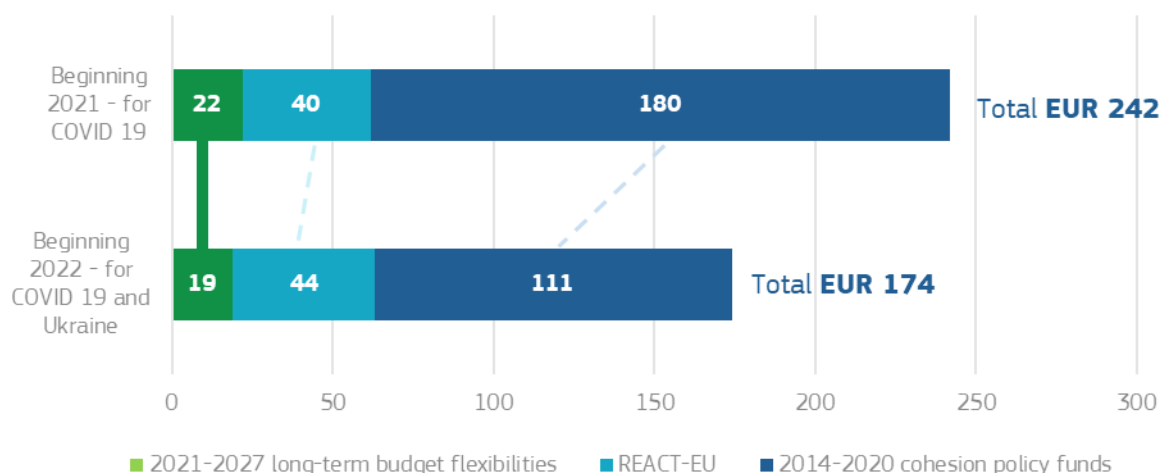
2022 bliver endnu et år med usikkerhed og udfordringer, herunder for EU-budgettet. Ruslands invasion af Ukraine i 2022 har udløst nye vigtige dynamikker, der har alvorlige konsekvenser for Ukraine og for EU og dets økonomi og samfund. Samtidig står vi over for flere andre udfordringer: Pandemien er ikke overstået, der kan opstå nye varianter, og fortsat årvågenhed er afgørende. Inflationen har nået et niveau, der ikke er set i årtier, og det har reduceret EU-budgettets faktiske finansielle kapacitet, som ajourføres med en fast deflator på 2 % — et godt stykke under det faktiske inflationsniveau. Spændinger i forsyningskæden bidrager til et højt inflationspres og påvirker EU's åbne strategiske autonomi på områder som f.eks. mikrochips. Antallet af naturkatastrofer synes at være stigende.

Dette vil lægge yderligere pres på EU-budgettet og på forvaltningen og gennemførelsen heraf, hvilket understreger nødvendigheden af en dagsorden, der har fokus på opbygning af modstandsdygtighed. Som følge af den store usikkerhed, der er forbundet med udviklingen af krigen i Ukraine, er det i øjeblikket umuligt at anslå de finansieringsbeløb, der er behov for i Ukraine og EU. Disse behov vil dog være betydelige. I begyndelsen af 2022 har Kommissionen fokuseret på at yde øjeblikkelig hjælp til Ukraine og til de mennesker, der flygter fra landet. Ved udgangen af maj 2022 havde Kommissionen allerede udbetalt hele budgettet på 1,2 mia. EUR ⁽¹⁶⁾ fra det nye program for makrofinansiel bistand til Ukraine. Der blev ydet yderligere støtte fra EU-budgettet i form af en nødpakke på over 550 mio. EUR, som kombinerer forskellige foranstaltninger, f.eks. nødhjælp og humanitær bistand og en kontrakt om statsopbygning og opbygning af modstandsdygtighed. EU-budgettet mobiliserer desuden 800 mio. EUR ifølge tilsagn givet den 9. april og 5. maj. Den 18. maj 2022 foreslog Kommissionen at yde Ukraine ny ekstraordinær makrofinansiel bistand i 2022 i form af lån på op til 9 mia. EUR.

For at bistå medlemsstaterne blev medlovgiverne på forslag af Kommissionen enige om at udvide fleksibiliteten i de resterende fonde vedrørende samhørighedspolitikken for 2014-2020, herunder REACT-EU, og fonde for indre anliggender. Dette var absolut nødvendigt for at tilvejebringe likviditet og støtte, men var også baseret på omdirigering af interventioner, der blev finansieret af programmer vedrørende samhørighedspolitikken for 2014-2020 og indre anliggender, hvilket medførte ovennævnte operationelle udfordringer.

Selv om en betydelig del af de midler, der er stillet til rådighed gennem fleksibel budgetforvaltning, er blevet anvendt, skal de resterende beløb anvendes til at håndtere to alvorlige kriser. Nedenstående graf viser, at der i begyndelsen af 2021, bortset fra genopretnings- og resiliensfaciliteten, maksimalt var 242 mia. EUR til rådighed til at håndtere de forskellige udfordringer, herunder navnlig de interne virkninger af covid-19 i EU. I begyndelsen af 2022 var der højst 174 mia. EUR til rådighed til at imødegå de aktuelle virkninger af covid-19 og til at imødegå konsekvenserne af den russiske aggressionskrig i Ukraine. Disse beløb udgør de øvre grænser, og de beløb, der faktisk er til rådighed, er derfor lavere. Under samhørighedspolitikken, herunder REACT-EU, beløber de midler, der i øjeblikket er til rådighed, som ikke kræver omfordelinger fra andre prioriteter, og som kan anvendes til at håndtere de økonomiske konsekvenser af covid-19 eller udgifter til modtagelse af flygtninge fra Ukraine under samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE), sig til 17 mia. EUR. Det betyder, at ethvert bidrag ud over disse 17 mia. EUR vil kræve omdirigering fra andre politiske prioriteter. Den langsigtede budgetfleksibilitet dækker endvidere syvårige beløb, som derfor ikke er til rådighed for et enkelt år.

⁽¹⁶⁾ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_3183.



Ressourcer, der er til rådighed fra særlige fleksibilitetsmekanismer og fleksibel anvendelse af samhørighedsmidlerne. Alle beløb er i mia. EUR.

Kilde: Europa-Kommissionen.

De årlige margener og fleksibiliteten i EU's langsigtede budget er begrænset sammenlignet med det årlige budget. Samlet set beløber margenerne og fleksibilitetsinstrumenterne under det nye langsigtede budget sig til maksimalt 22 mia. EUR i hele den syvårige periode eller ca. 3 mia. EUR om året. Hvis dette beløb sammenlignes med et årligt budget på ca. 170-180 mia. EUR, giver det en fleksibilitet på mindre end 2 %. Kommissionen kunne mobilisere betydelige likviditetsbeløb i 2021, primært ved at gøre de eksisterende fonde vedrørende samhørighedspolitikken for 2014-2020 mere fleksible og ved at udnytte NextGenerationEU. Når disse muligheder er blevet udnyttet, er de ikke længere til rådighed, og det vil reducere EU-budgettets manøvrermargen betydeligt. Omfattende omfordelinger af midler fra eksisterende programmer kræver politiske valg, da dette vil påvirke EU-budgettets langsigtede kapacitet til at gennemføre de politiske prioriteter, der er fastsat i de enkelte programmets mål.

Den russiske aggression mod Ukraine skaber desuden udfordringer, for hvilke der endnu ikke findes langsigtede budgetløsninger. Al den støtte, der hidtil er blevet ydet, har været fokuseret på at imødekomme de umiddelbare behov, der er opstået som følge af ankomsten af et stort antal flygtninge fra Ukraine til EU, og på at yde humanitær og anden støtte til Ukraine og nabolandene. Krigen mod Ukraine vil imidlertid få betydelige konsekvenser langt ud over den umiddelbare humanitære og sikkerhedsmæssige situation. Ukraine vil skulle forlade sig på international støtte under krigen og for at genopbygge landet senere, og det vil kræve en meget betydelig indsats, der stiller store finansielle krav på både kort og lang sigt. Nye udfordringer som f.eks. høj inflation, energisikkerhed, fødevarerikkerhed og andre følgevirkninger kræver også budgetløsninger på EU-plan. De uforudsete behov, der er opstået som følge af en krig i Europa, strækker sig ud over de midler, der er til rådighed i den indeværende flerårige finansielle ramme og NextGenerationEU. Det vil derfor være nødvendigt at finde nye finansieringskilder.

Den 18. maj 2022 fremsatte Kommissionen forslag om REPowerEU – en plan om hurtigt at mindske afhængigheden af russiske fossile brændstoffer. REPowerEU ⁽¹⁷⁾ indeholder en række yderligere foranstaltninger med henblik på at spare energi, producere ren energi og diversificere energiforsyningen med det endelige mål at opnå et mere modstandsdygtigt energisystem og en ægte

(17) https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repowereu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe_en.

energiunion. Kommissionen har foreslået, at REPowerEU gennemføres via genopretnings- og resiliensfaciliteten, og har foreslået en række finansieringskilder, som skal styrke finansieringen af faciliteten til dette formål, herunder omfordeling af midler fra eksisterende programmer og udvikling af nye og supplerende ressourcer.

Der er indført effektive værktøjer til at sikre forsvarlig økonomisk forvaltning

For at anvende skatteydernes penge bedst muligt skal det sikres, at finansieringen når ud til de tiltænkte modtagere i overensstemmelse med de gældende regler. For at nå dette mål anvender Kommissionen en række værktøjer, som i årenes løb har vist sig at være egnede til formålet.

Kommissionens forvaltningssystem og ansvarskæde er skræddersyet til dens unikke struktur og rolle. Kommissærkollegiet er politisk ansvarligt for forvaltningen af EU's budget. Kommissionen uddelegerer den daglige operationelle forvaltning til de 51 ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede⁽¹⁸⁾, som forvalter og leder deres tjenestegrene og er ansvarlige for den del af EU-budgettet, der gennemføres i deres tjenestegren. Deres årlige aktivitetsrapporter indeholder en revisionserklæring om anvendelsen af de ressourcer, som de har fået tildelt, som de kan afgive med forbehold, hvis de konstaterer svagheder.

Kommissionens interne kontrolregler er en væsentlig sikkerhedsforanstaltning for Kommissionens aktiviteter. Dette gælder så meget desto mere i forbindelse med pandemien og de deraf følgende indsatsforanstaltninger. I 2021 fortsatte Kommissionen med nøje at overvåge risiciene som følge af pandemien og deres effektive afbødning. Kommissionens strategi til bekæmpelse af svig spiller fortsat en væsentlig rolle med hensyn til at forhindre et eventuelt misbrug af EU-midler.



I 2021 satte de relevante tjenestegrene særligt fokus på tilpasningen af deres interne kontrolsystemer til NextGenerationEU's behov, f.eks. ved at fastsætte en risiko- og overholdelsespolitik på højt niveau for låntagnings- og långivningsaktiviteter eller ved at udforme specifikke revisions- og kontrolstrategier for udgifter under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Inden for de interne kontrolregler anvender Kommissionen flerårige og risikodifferentierede kontrolstrategier for at forebygge, opdage og korrigere fejl og svagheder i kontrolsystemerne. EU's udgiftsprogrammer er flerårige, og det samme gælder de dertil knyttede kontrolstrategier. Dette betyder, at fejl kan opdages og korrigeres på et hvilket som helst tidspunkt frem til tidspunktet for afslutningen af et programs livscyklus. Desuden er kontrolstrategierne tilpasset de forskellige forvaltningsmetoder, de involverede aktører, politikområderne og/eller finansieringsmetoderne og de dermed forbundne risici. Denne differentiering af kontrolstrategierne er nødvendig for at sikre, at de fortsat er omkostningseffektive, dvs. at der skal være den rette balance mellem en lav fejlfrekvens (effektivitet), hurtige betalinger (produktivitet) og fornuftige omkostninger (økonomi).

⁽¹⁸⁾ Udtrykket "ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede" dækker generaldirektørerne i Kommissionens tjenestegrene, ledere af forvaltningsorganer, kontorer, tjenester, taskforcer osv. Finansforordningens artikel 74, stk. 1, lyder: "Den anvisningsberettigede er i den pågældende EU-institution ansvarlig for, at indtægter modtages, og udgifter afholdes, i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder ved at sikre præstationsrapportering, og for at sikre, at kravene om lovlighed og formel rigtighed samt ligebehandling af modtagerne overholdes."

Kommissionen og medlemsstaterne udfører hundredtusindvis af kontroller hvert år.

Kommissionen opbygger sin sikkerhed fra bunden og på et detaljeret niveau, dvs. på programniveau eller efter andre relevante udgiftssegmenter. Derved kan Kommissionen opdage svagheder og fejl, identificere de grundlæggende årsager til systemiske fejl, træffe målrettede korrigerende foranstaltninger og sikre, at eventuelle erfaringer indgår i udformningen af fremtidige finansielle programmer.

| For landbrug:  | For samhørighed:  |
|--|--|
| Medlemsstaterne foretog flere end 900 000 kontroller, og Kommissionen gennemførte 97 revisioner. | Kommissionen gennemgik årsrapporterne og udtalelserne for 416 programmer og gennemførte 61 revisioner. |

Kommissionens kontrolresultater bekræfter, at EU's budget er godt forvaltet

Kommissionen og medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at forebygge og korrigere svagheder og fejl. Kommissionens centrale forebyggende mekanismer omfatter forudgående kontrol og revision (se bilag 5 i del III), herunder systemrevisioner for at opspore svagheder i gennemførelsespartnerens forvaltnings- og kontrolsystemer. Under delt forvaltning udfører medlemsstaternes myndigheder også kontrol og revision. Hvis de forebyggende mekanismer ikke har været effektive, opdages og korrigeres fejl, der påvirker EU's udgifter, efter at Kommissionen har afholdt betalinger fra medlemsstaterne og Kommissionen.

Kommissionens kontrol og revision er effektiv.

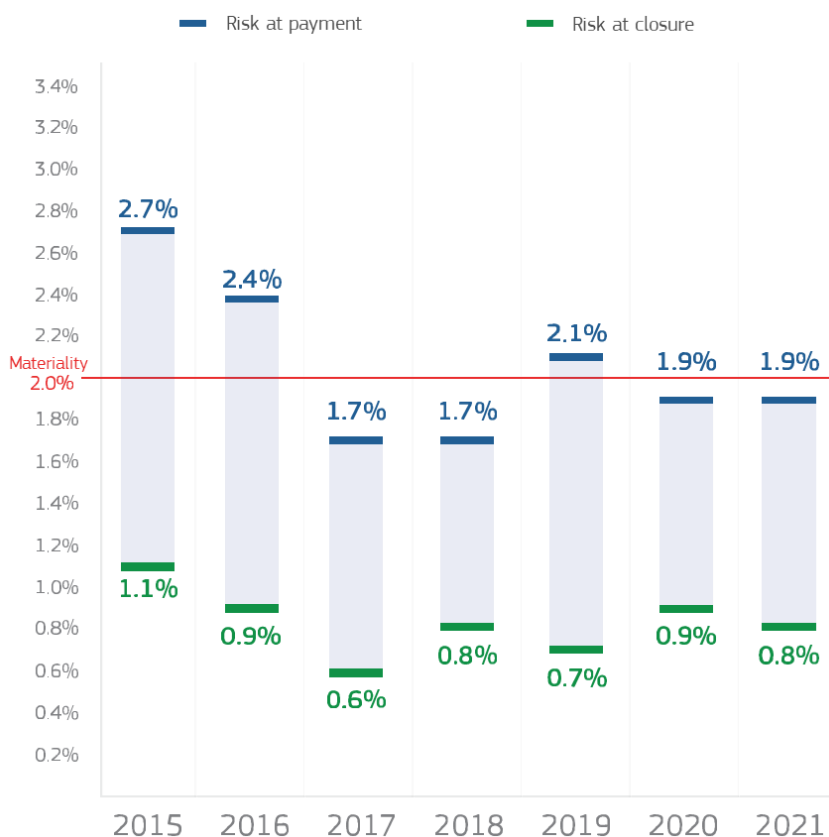
Som resultat af kontroller og revisioner gennemførte Kommissionen i 2021 forebyggende og korrigerende foranstaltninger til et beløb på 1 063 mio. EUR, hvoraf 298 mio. EUR udgjorde forebyggende foranstaltninger, mens de gennemførte korrigerende foranstaltninger beløb sig til 765 mio. EUR. Dette bringer det samlede beløb for forebyggende og korrigerende foranstaltninger gennemført for årene 2017-2021 op på 26 mia. EUR. Medlemsstaterne gennemførte desuden selv forebyggende og korrigerende foranstaltninger til et samlet beløb på 4 557 mio. EUR i 2021, delvist baseret på Kommissionens revisioner.

Samlet set ligger risikoen ved betaling under væsentlighedstærsklen på 2 %. Kommissionen anslår, at den resterende fejlprocent — dvs. risikoen ved betaling — efter den forebyggende kontrol er 1,9 % ⁽¹⁹⁾. Dette resultat svarer til resultatet i 2020. I betragtning af finansieringsprogrammernes flerårige karakter gør Kommissionen en betydelig indsats for at foretage kontrol efter betalingerne og foretage korrektioner indtil afslutningen af programmerne. Denne indsats afspejles i den anslåede

⁽¹⁹⁾ Dette resultat omfatter ikke udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten, for hvilke kontrolresultaterne offentliggøres særskilt på grundlag af en kvalitativ vurdering.

risiko ved afslutning ⁽²⁰⁾, som svarer til risikoen ved betaling minus Kommissionens prognose for fremtidige korrektioner.

For 2021 anslås risikoen ved afslutning til 0,8 %. Da dette er et godt stykke under tærsklen på 2 % — som også anvendes af Revisionsretten — mener Kommissionen, at budgettet som helhed er effektivt beskyttet. Dette bekræftes af den interne revisors udtalelse ⁽²¹⁾.



Risiko ved betaling og ved afslutning for Kommissionen for perioden 2015-2021.

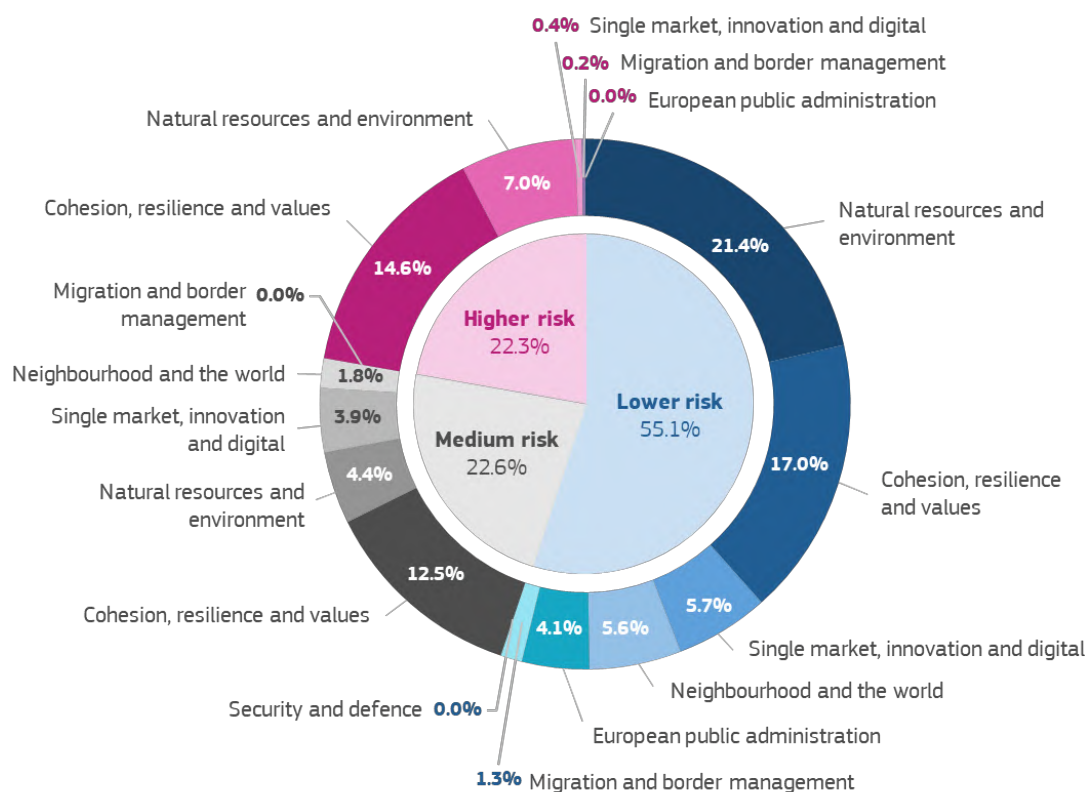
Kilde: Europa-Kommissionen, årlig forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet 2015-2021.

Uanset dette generelt gode resultat udpeger Kommissionen de programmer, der er forbundet med et højere risikoniveau, så den kan målrette sin indsats, hvor den har størst betydning.

Takket være de detaljerede analyser har Kommissionen solid dokumentation for det differentierede risikoniveau for EU's udgifter. Baseret på risikoen ved betaling er udgifterne opdelt i segmenter med lavere risiko (under 1,9 %), mellemhøj risiko (1,9-2,5 %) og højere risiko (over 2,5 %). For så vidt angår naturressourcer og samhørighed foretages denne analyse for de enkelte betalingsorganer og programmer i medlemsstaterne, så det fremgår, at situationer er differentieret efter program. Derved kan Kommissionen også afhjælpe specifikke svagheder, selv for politikker, der globalt set er forbundet med lav risiko, f.eks. den fælles landbrugspolitik.

⁽²⁰⁾ I forbindelse med den fælles landbrugspolitik anvendes i stedet udtrykket "anslået endeligt risikobeløb" for bedre at afspejle den omstændighed, at der ikke er fastsat et afslutningstidspunkt for foranstaltninger under Den Europæiske Garantifond for Landbruget.

⁽²¹⁾ Se bilag 2, punkt 3.2 "Arbejdet i Den Interne Revisionstjenestes og den overordnede udtalelse".



Kommissionens kategorisering af udgifterne i segmenter med højere, mellemhøj og lavere risiko i procent af de samlede relevante udgifter for 2021.

Kilde: Europa-Kommissionen.

Følge udgifter er navnlig forbundet med en højere risiko: nogle af samhørighedsfondenes programmer, der udviser alvorlige mangler og/eller har en maksimal fejlfrekvens på over 2,5 %, programmerne under samhørighedsfondene og betalingsorganerne for de landbrugsrelaterede direkte betalinger, markedsforanstaltninger og udvikling af landdistrikterne, som har en risiko ved betaling på over 2,5 %, og udgifter vedrørende komplekse tilskud under andre finansieringsprogrammer. Hvis risikoniveauet fortsat er højt, indberettes dette på en gennemsigtig måde gennem udstedelse af forbehold. For 2021 er der 16 forbehold med en samlet finansiel virkning på 987 mio. EUR, hvilket er mindre end 1 % af de samlede udgifter. Disse forbehold er en af hovedhjørnesteenene i ansvarskæden. De skitserer de konstaterede udfordringer og svagheder samt de foranstaltninger, der påtænkes for at tackle dem.

Ud over finansielle korrektioner og inddrivelser træffer Kommissionen foranstaltninger for at afhjælpe de svagheder, der fører til mellemhøje og højere risici. Dette omfatter kommunikation rettet mod de støttemodtagere, der er mest tilbøjelige til at begå fejl, øget brug af forenklede tilskudsformer, bedre kontrol og kapacitetsopbygning hos nationale myndigheder med utilstrækkelige deres forvaltnings- og kontrolsystemer.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er gået ind i gennemførelsesfasen

Genopretnings- og resiliensfaciliteten, der blev oprettet i begyndelsen af 2021, er et nyt resultatorienteret instrument af ekstraordinær og midlertidig karakter, som skal anvendes i forbindelse med EU's genopretning. Med et samlet rammebeløb på 723,8 mia. EUR (i løbende priser) — 338 mia. EUR i tilskud og 385,8 mia. EUR i lån — har faciliteten til formål at afbøde de sociale og økonomiske virkninger af covid-19-pandemien og fremme en langsigtet genopretning med udgangspunkt i den grønne og den digitale omstilling. Medlemsstaterne er modtagere af midlerne, som udbetales i forhold til opfyldelsen af forud fastsatte milepæle og mål.

22 genopretnings- og resiliensplaner blev vurderet positivt af Kommissionen og vedtaget af Rådet i 2021. Disse planer tegner sig for en samlet tildeling på 291 mia. EUR i ikketilbagebetalingspligtig finansiering og 154 mia. EUR i lån. Disse 22 genopretnings- og resiliensplaner omfatter i alt mere end 3 700 foranstaltninger (hvoraf ca. en tredjedel er reformer, og to tredjedele er investeringer) samt over 5 100 milepæle og mål, der skal nås senest i 2026.

Finansieringen udbetales i flere rater, når de milepæle og mål, som medlemsstaterne har forpligtet sig til, er nået. I 2021 udbetalte Kommissionen 54 mia. EUR som forfinansieringsbetalinger til 20 medlemsstater ⁽²²⁾, som hjalp med at kickstarte gennemførelsen af de investerings- og reformforanstaltninger, der er skitseret i medlemsstaternes genopretnings- og resiliensplaner. Kommissionen udbetalte en første betaling for milepæle og mål på 10 mia. EUR til Spanien inden udgangen af 2021 efter at have modtaget betalingsanmodningen i november 2021.

Da faciliteten er et resultatbaseret instrument, afhænger lovligheden og den formelle rigtighed af de betalinger, som Kommissionen foretager, af den faktiske opnåelse af milepælene og målene. Medlemsstaterne er primært ansvarlige for at beskytte EU's finansielle interesser, herunder at kontrollere overholdelsen af gældende EU-ret og national ret. Til dette formål indfører de passende kontrolrammer på nationalt plan, navnlig med henblik på at forebygge, opdage og korrigere svig, korruption og interessekonflikter og undgå dobbeltfinansiering.

Som følge heraf er Kommissionens kontrol målrettet mod en tilfredsstillende opnåelse af de aftalte milepæle og mål. For at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning baserer Kommissionen sig på medlemsstaternes kontrol og supplerer den efter behov i de følgende tre faser.

- I forbindelse med vurderingen af genopretnings- og resiliensplanerne vurderer Kommissionen medlemsstaternes kontrolsystemer og opfordrer medlemsstaterne til at medtage yderligere milepæle i planerne for at afhjælpe de konstaterede svagheder inden den første betaling.
- Under gennemførelsen af faciliteten vurderer Kommissionen, om milepælene og målene er nået på tilfredsstillende vis, og om alle andre betingelser for udbetaling er opfyldt. Hvis dette

⁽²²⁾ Irland anmodede ikke om forfinansiering, og Finland modtog først betaling i januar 2022.

ikke er tilfældet, suspenderes betalingerne eller nedsættes forholdsmæssigt. Kommissionen reviderer også, hvordan medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer fungerer, med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser, herunder navnlig de foranstaltninger, der gennemføres for at forebygge, opdage og korrigere tilfælde af svig, korruption, interessekonflikter og dobbeltfinansiering.

- Efter udbetalinger kan Kommissionen foretage efterfølgende kontrol og revision ⁽²³⁾ for at kontrollere om, milepælene og målene er nået. Kommissionen kan også foretage ad hoc-revisioner, hvis der er mistanke om alvorlige uregelmæssigheder. Kommissionen vil om nødvendigt inddrive forholdsmæssigt afpassede beløb eller kræve førtidig tilbagebetaling af lånene.

For at vurdere risikoniveauet i forbindelse med aktiviteter foretager Kommissionen en kvalitativ vurdering af resultaterne af revisioner og kontroller både i medlemsstaterne og i Kommissionen. I en situation, hvor betalingerne er baseret på en kvalitativ vurdering af opnåelsen af milepæle og mål, og hvor disse milepæle og mål er meget forskelligartede, kan kontrolresultaterne ikke ekstrapoleres. I modsætning til andre finansieringsprogrammer kan der derfor ikke fastsættes en meningsfuld fejlprocent baseret på statistiske metoder.

På grundlag af den positive vurdering af dokumentationen for opnåelsen af milepælene i betalingsanmodningen **bekræftede den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede, at han havde modtaget rimelig sikkerhed** for lovligheden og den formelle rigtighed af den eneste betaling, der blev foretaget i 2021 under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Ledelsens konklusion

Kommissionen sikrer, at EU-budgettet tjener borgerne. Takket være de effektive værktøjer og den proaktive forvaltning af EU-budgettet har Kommissionen været i stand til at opfylde sine politiske mål og reagere på adskillige udfordringer. Kommissionen har givet sine støttemodtagere, gennemførelsespartnere og medlemsstaterne den nødvendige grad af fleksibilitet, samtidig med at den sikrer en forsvarlig økonomisk forvaltning og opretholder et passende niveau af sikkerhed for forvaltningen af EU-budgettet.

Alle ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede har erklæret, at de har rimelig sikkerhed, om end med forbehold, hvor det er relevant. De årlige aktivitetsrapporter viser, at alle Kommissionens tjenestegrene har indført solide interne kontrolordninger og har fremlagt dokumentation for de bestræbelser, der udfoldes for at forbedre omkostningseffektiviteten, yderligere at forenkle reglerne og på fyldestgørende vis beskytte budgettet mod svig, fejl og uregelmæssigheder.

På grundlag af garantiene og forbeholdene i de årlige aktivitetsrapporter og under hensyntagen til udtalelsen fra den interne revisor vedtager kommissærkollegiet denne *årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport vedrørende EU-budgettet for regnskabsåret 2021* og påtager sig det overordnede politiske ansvar for forvaltningen af EU's budget.

⁽²³⁾ I overensstemmelse med finansieringsaftalen kan der foretages efterfølgende revision i op til fem år efter datoen for den sidste betaling.

Den fremtidige udvikling: udsigterne for 2022 og derefter

På baggrund af fortsatte enorme udfordringer er et tæt samarbejde med andre EU-institutioner og medlemsstaterne fortsat afgørende. Som det har været tilfældet med pandemien, bevirker den dramatiske udvikling i begivenhederne i Ukraine, at en robust og koordineret indsats på EU-plan er både nødvendig og berettiget som et uundværligt supplement til medlemsstaternes indsats.

Begrænsningerne i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 vil udgøre en udfordring for EU med hensyn til at reagere fuldt ud på situationen efter den russiske invasion af Ukraine.

Kommissionen er fast besluttet på at sikre, at hver euro i EU-budgettet anvendes med størst mulig virkning, herunder ved at omfordele og omprioritere midlerne, når der opstår uforudsete udfordringer. Der er imidlertid grænser for, hvad der kan opnås inden for begrænsningerne i den nuværende flerårige finansielle ramme. En stor del af fleksibiliteten i budgettet er allerede blevet anvendt til at imødegå adskillige kriser med det resultat, at der er mindre plads til at reagere på fremtidige kriser. Det skal derfor omgående overvejes, hvordan det kan sikres, at EU-budgettet er i stand til at imødekomme de mange krav og forventninger, der stilles til det i disse usædvanligt turbulente tider.

Kommissionen har foreslået en målrettet revision af finansforordningen ⁽²⁴⁾. Eftersom det tager tid, inden den fulde virkning af de ændringer, der blev indført med revisionen i 2018, slår igennem, fokuserer Kommissionen med dette forslag på tilpasning til det nye langsigtede budget, forskellige forbedringer af krisestyring som følge af erfaringerne fra covid-19-krisen og forbedret beskyttelse af EU's finansielle interesser.

Kommissionen følger op på sit tilsagn om fortsat at stille et fælles dataindsamlings- og risikovurderingsværktøj (Arachne) til rådighed for medlemsstaterne. Den støtter programmyndighedernes arbejde med at udpege risici for udgifterne ved at tilpasse det værktøj, der blev stillet til rådighed for medlemsstaterne under den foregående finansielle ramme. Kommissionen vil fortsat yde støtte til medlemsstaterne for at muliggøre en effektiv anvendelse heraf. I forbindelse med den igangværende revision af finansforordningen har Kommissionen foreslået, at anvendelsen af dette datamining- og risikovurderingsværktøj styrkes.

Den 16. februar 2022 stadfæstede Domstolen gyldigheden af forordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en **generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget**, som to medlemsstater, Ungarn og Polen, havde anfægtet. I marts 2022 vedtog Kommissionen retningslinjer for anvendelsen af forordningen. Efter det arbejde, der blev udført i løbet af 2021, sendte Kommissionen i april 2022 en første meddelelse til Ungarn som et efterfølgende skridt under den generelle ordning med konditionalitet, som udløste den procedure, der kan føre til indførelse af foranstaltninger over for en medlemsstat for overtrædelse af retsstatsprincippet. Kommissionen overvåger løbende situationen på tværs af medlemsstaterne og vil indlede proceduren i henhold til forordningen om konditionalitet, hvis betingelserne er opfyldt.

⁽²⁴⁾ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the financial rules applicable to the general budget of the Union (recast), COM(2022)223.

Getting in touch with the EU

In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct centres. You can find the address of the centre nearest you online (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

On the phone or in writing

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696,
- via the following form: european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_en.

Finding information about the EU

Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website (european-union.europa.eu).

EU publications

You can view or order EU publications at op.europa.eu/en/publications. Multiple copies of free publications can be obtained by contacting Europe Direct or your local documentation centre (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex (eur-lex.europa.eu).

EU open data

The portal data.europa.eu provides access to open datasets from the EU institutions, bodies and agencies. These can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes. The portal also provides access to a wealth of datasets from European countries.

