



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 9 юни 2022 г.  
(OR. en)

10064/22

FIN 648

**ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 8 юни 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

---

№ док. Ком.: COM(2022) 401 final

---

Относно: ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,  
СЪВЕТА И СМЕТНАТА ПАЛАТА Годишен доклад за управлението  
и изпълнението на бюджета на ЕС - финансова година 2021

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 401 final.

---

Приложение: COM(2022) 401 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Страсбург, 7.6.2022 г.  
COM(2022) 401 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА**

**ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА И СМЕТНАТА ПАЛАТА**

**Годишен доклад за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС - финансова  
година 2021**



ISSN 2599-7092

# Annual Management and Performance Report for the EU Budget

Volume I

#EUBUDGET

FINANCIAL YEAR

2021

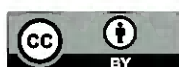
---

INTEGRATED FINANCIAL AND  
ACCOUNTABILITY REPORTING 2021

The European Commission is not liable for any consequence stemming from the reuse of this publication.

Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2022

© European Union, 2022



The reuse policy of European Commission documents is implemented by Commission Decision 2011/833/EU of 12 December 2011 on the reuse of Commission documents (OJ L 330, 14.12.2011, p. 39). Unless otherwise noted, the reuse of this document is authorised under a Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) licence (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). This means that reuse is allowed provided appropriate credit is given and any changes are indicated.

For any use or reproduction of elements that are not owned by the European Union, permission may need to be sought directly from the respective rightholders.

All photos © European Union, unless otherwise stated.

#### 2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume I

Print	ISBN 978-92-76-49919-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/022851	KV-AQ-22-001-EN-C
EPUB	ISBN 978-92-76-49866-7	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/07897	KV-AQ-22-001-EN-E
PDF	ISBN 978-92-76-49892-6	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/093153	KV-AQ-22-001-EN-N

Also available:

#### 2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume II – Annexes

Print	ISBN 978-92-76-51013-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/733952	KV-AQ-22-002-EN-C
EPUB	ISBN 978-92-76-51014-7	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/748965	KV-AQ-22-002-EN-E
PDF	ISBN 978-92-76-51012-3	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/285345	KV-AQ-22-002-EN-N

#### 2021 Annual Management and Performance Report for the EU Budget – Volume III – Technical annexes

Print	ISBN 978-92-76-51105-2	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/762638	KV-AQ-22-003-EN-C
EPUB	ISBN 978-92-76-51106-9	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/487237	KV-AQ-22-003-EN-E
PDF	ISBN 978-92-76-51104-5	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/064137	KV-AQ-22-003-EN-N

*Годишният доклад за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС — финансова 2021 година*, заедно с приложенията към него, е основният принос на Комисията за ежегодната процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на ЕС <sup>(1)</sup>, чрез която Европейският парламент и Съветът на Европейския съюз контролират това изпълнение. С него се изпълняват задълженията на Комисията съгласно Договора за функционирането на Европейския съюз <sup>(2)</sup> и Финансовия регламент <sup>(3)</sup>. Изпълнението на бюджета на ЕС е споделена отговорност. Комисията работи рамо до рамо с държавите членки и с други партньори и организации.

Докладът е съставен в три тома, както е описано по-долу.

- В том I са изложени основните факти и постижения във връзка с управлението на бюджета за 2021 г.
- В том II е представена по-широкообхватна картина на изпълнението на бюджета на ЕС. В приложение 1 се прави общ преглед на изпълнението на бюджета на ЕС за 2021 г. В приложение 2 се прави общ преглед на вътрешния контрол и финансовото управление. В приложение 3 са обхванати аспектите на изпълнението и съответствието на Механизма за възстановяване и устойчивост.
- Том III съдържа технически приложения в подкрепа на доклада. Той включва приложение 4 — подробна информация за качеството на изпълнението по отделни програми в „Общ преглед на изпълнението на програмите“.

Настоящият доклад е част от по-широкия пакет от интегрирани отчети за финансите и управленската отговорност <sup>(4)</sup>, който включва и консолидираните годишни отчети <sup>(5)</sup>, дългосрочна прогноза за бъдещите входящи и изходящи потоци за следващите 5 години <sup>(6)</sup>, отчета за вътрешните одити <sup>(7)</sup> и доклада за последващите действия във връзка с освобождаването от отговорност <sup>(8)</sup>.

---

(1) Ежегодната процедура по освобождаване от отговорност е процедурата, чрез която Европейският парламент и Съветът дават окончателното си одобрение за изпълнението на бюджета за конкретна година и търсят политическа отговорност от Комисията за изпълнението на бюджета на ЕС ([https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/assessment/parliaments-approval\\_bg](https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/assessment/parliaments-approval_bg)).

(2) Член 318 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

(3) Член 247, параграф 1, букви б) и д) от Финансовия регламент.

(4) Член 247 от Финансовия регламент.

(5) Член 246 от Финансовия регламент.

(6) Член 247, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент.

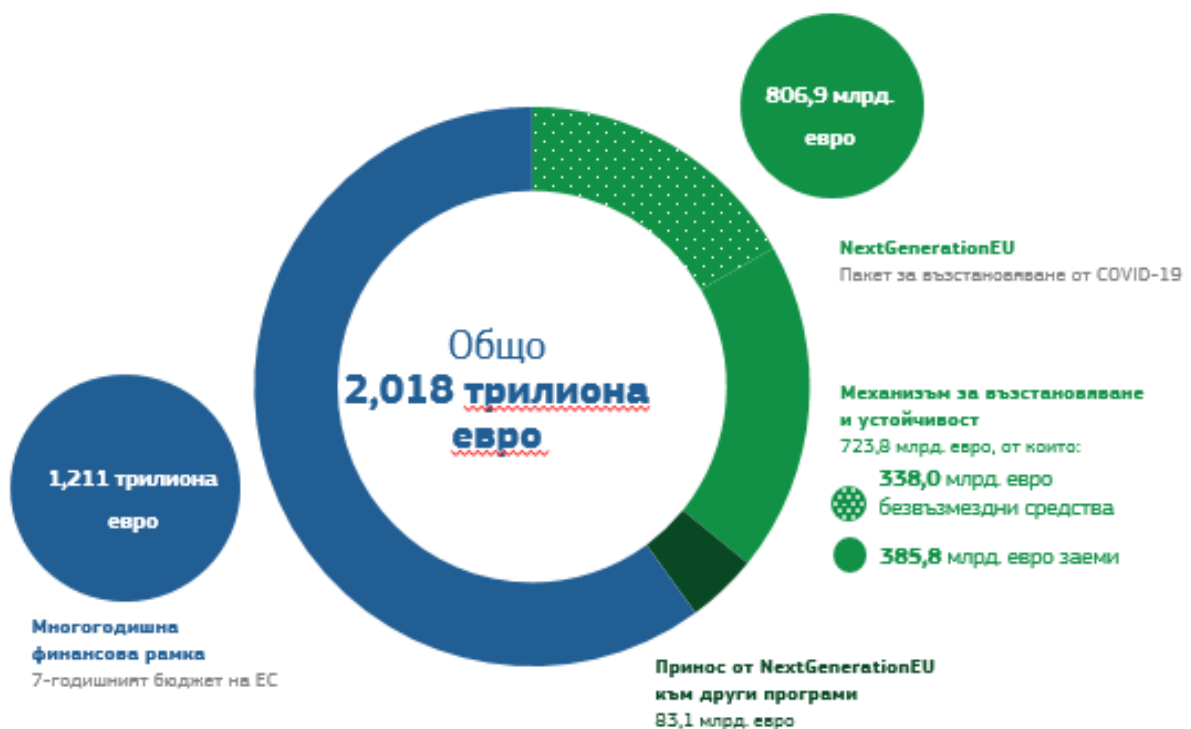
(7) Член 118, параграф 8 от Финансовия регламент.

(8) Член 261, параграф 3 от Финансовия регламент.

## Достойно справяне с предизвикателството: ЕС инвестира в по-екологосъобразно, по-цифровизирано и устойчиво бъдеще

През 2021 г. ЕС изпрати сигнал за солидарност и сила, като противодейства на безпрецедентната криза. Солидарността беше от ключово значение за ограничаването на пандемията от COVID-19 и за смекчаване на икономическите и социалните последици от нея. Станахме свидетели на най-мощното и най-бързото разгръщане на ваксинационна кампания в историята на ЕС след съвместната обществена поръчка за доставка на ваксини чрез иновативното използване на бюджета на ЕС посредством Инструмента за спешна подкрепа. От бюджета на ЕС беше финансирана и инфраструктурата за издаване и проверка на цифровите сертификати за COVID-19, което послужи за пример далеч извън границите на ЕС. ЕС оказва подкрепа на гражданите и предприятията да преодолеят последиците от кризата. В същото време той реагира на глобалните предизвикателства.

ЕС съумя не само да преодолее кризата, но и да се възползва от произтеклите от нея възможности. Бюджетът на ЕС подготвя Европа за бъдещето, като предвижда как тя ще реагира на решаващите предизвикателства, свързани с действията в областта на климата и цифровизацията. Чрез него се инвестира в по-стабилно и устойчиво бъдеще за ЕС и неговите държави членки. Заедно с многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. в основата на колективните действия на ЕС стои специалният инструмент за възстановяване NextGenerationEU. С рекорден пакет от стимули на стойност над 2 трилиона евро, икономиката на ЕС започна да се възстановява през 2021 г. — по-бързо от очакваното.



Многогодишната финансова рамка на ЕС за периода 2021—2027 г. и инструмента NextGenerationEU. Всички суми са в милиард евро, по текущи цени.

Източник: Европейска комисия.

**Инструментът NextGenerationEU работи благодарение на специално създаден, ориентиран към изпълнението подход.** С безпрецедентния си размер, достигаш 807 млрд. евро <sup>(9)</sup>, NextGenerationEU драстично увеличи капацитета на бюджета на ЕС. Неговата ключова програма — Механизъм за възстановяване и устойчивост, е уникален и иновативен инструмент за финансиране на инвестициите и реформите. Държавите членки представят плановете си за възстановяване и устойчивост, които включват реформи и инвестиции, отговарящи на шестте общи области на политиката в обхвата на механизма, на специфичните за всяка държава препоръки, приети от Съвета в контекста на европейския семестър, и на целите в областта на екологичния и цифровия преход. Финансирането, предоставяно по линия на механизма, зависи от успешното изпълнение на инвестициите и реформите, съдържащи се в плановете, в съответствие с фокуса върху изпълнението на новия дългосрочен бюджет (вж. карето по-долу). До края на годината бяха приети двадесет и два национални плана за възстановяване и устойчивост.

### **Дългосрочният бюджет и инструментът NextGenerationEU: бюджетът на ЕС е съсредоточен върху постигането на цели**

В центъра на новия дългосрочен бюджет и на инструмента NextGenerationEU стоят изпълнението и резултатите. Новите програми са предназначени да доведат до осезаеми резултати по места. Що се отнася до Механизма за възстановяване и устойчивост, плащанията са изрично обвързани с постигането на етапните цели и целевите стойности от страна на държавите членки. Освен това всяка програма на ЕС съдържа ясни и амбициозни цели и свързани с тях показатели, които да спомогнат за гарантиране на постигането на тези цели. През юни 2021 г. Комисията публикува съобщение, в което описва новата рамка за изпълнението <sup>(10)</sup>.

Новият дългосрочен бюджет също така предостави възможност за преглед на ефективността на изпълнението на бюджета на ЕС. Програмите трябва да гарантират по-интегриран подход към предизвикателствата, свързани с политиките, например Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа, който обединява по-голямата част от предишните програми за външна дейност на ЕС в рамките на бюджета на ЕС. Друг пример е реорганизацията на изпълнителните агенции, при която Комисията създаде нови агенции, за да съгласува изцяло техните портфейли със стратегическите приоритети на Комисията и да се възползва от полезните взаимодействия между програмите и политиките (например новата Европейска изпълнителна агенция за здравеопазването и цифровизацията).

**ЕС осигури ликвидност на държавите членки, като използва всички налични бюджетни средства.** През 2021 г. държавите членки получиха 64 млрд. евро по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост — предимно под формата на предварително финансиране за националните плановете за възстановяване и устойчивост за онези държави членки, които имаха одобрени плановете <sup>(11)</sup>. Изпълнението на политиката на сближаване се ускори през 2021 г., а на държавите членки бе изплатена рекордната сума от 69 млрд. евро. Това се случи и благодарение на бързата реакция на кризата с COVID-19. Инвестиционните инициативи в отговор на коронавируса, създадени през 2020 г., дадоха възможност за изцяло гъвкавото мобилизиране на всички останали средства в програмите по политиката на сближаване за периода 2014—2020 г. 23 млрд. евро бяха преразпределени към здравния сектор и за мерки за справяне с последиците от кризата. Накрая, посредством допълнително финансиране от NextGenerationEU чрез REACT-EU бяха изплатени допълнителни 7 млрд. евро, в резултат на

<sup>(9)</sup> 807 млрд. евро по текущи цени, 750 млрд. евро по цени за 2018 г.

<sup>(10)</sup> [https://ec.europa.eu/info/publications/communication-eu-budget-performance-framework-2021-2027\\_bg](https://ec.europa.eu/info/publications/communication-eu-budget-performance-framework-2021-2027_bg)

<sup>(11)</sup> За подробности вж. приложение 3.

което през 2021 г. държавите членки получиха общо 140 млрд. евро под формата на ликвидни средства.

**Освен инструмент за ликвидност, бюджетът на ЕС е средство за постигане на европейска солидарност.** Наред с пандемията от COVID-19 природните бедствия, като предизвикани от сушата горски пожари и тежки наводнения, се отразиха много зле на редица държави членки. Чрез Механизма за гражданска защита на Съюза ЕС предостави на засегнатите държави членки незабавна помощ при бедствия в размер на 332 млн. евро. През 2021 г. механизмът беше задействан 114 пъти. През 2022 г. войната в Украйна вече предизвика най-мощната операция при бедствия след създаването на механизма.

**Усилията за възстановяване са насочени към изграждането на по-екологосъобразно и по-цифровизирано бъдеще.** ЕС увеличи амбицията си за свързаното с климата финансиране до 30 % от общия бюджет на ЕС, включително NextGenerationEU, което отразява и глобалните ангажименти на ЕС, включително Парижкото споразумение и целите за устойчиво развитие. В рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост най-малко 37 % от финансирането ще бъде предназначено за инвестиции и реформи за справяне с изменението на климата, а най-малко 20 % — за продължаване на цифровия преход. Много от националните планове за възстановяване и устойчивост, приети до края на 2021 г., надхвърлят тези минимални изисквания, което показва споделения ангажимент за двойния климатичен и цифров преход в рамките на ЕС. Като цяло държавите членки са заделили около 40 % от финансирането за справяне с изменението на климата и около 26 % за продължаване на цифровия преход. Замяната на енергията от изкопаеми горива и цифровият преход са от ключово значение — не само за да излезем по-силни от пандемията, но и за да укрепим отворената си стратегическа автономност и да устоим на въздействието на войната на Русия срещу Украйна. Ключовите приоритети са открити в карето по-долу.

#### **Двойният преход в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост: ключови приоритети в областта на климата и цифровизацията**

- По отношение на смекчаването и справянето с последиците от изменението на климата приблизително три четвърти от финансирането е съсредоточено върху енергийния преход и изграждането на устойчив транспорт. За да се постигне въглеродна неутралност до 2050 г., акцентът е поставен както върху увеличаването на енергийните доставки от чисти източници, така и върху намаляването на търсенето на енергия като цяло. Областите за инвестиции включват развиване на производство на енергия от възобновяеми източници и много проекти, насочени към енергийната ефективност, например чрез подобряване на качеството на сградите и изолацията.

- За да се допринесе за цифровия преход и да се отговори на неговите предизвикателства, реформите и инвестициите в тази област са насочени към изграждане на цифрови обществени услуги (37 %), повишаване на равнището на цифровизация на предприятията, по-специално на малките и средните предприятия (20 %), и осигуряване на необходимите цифрови умения на хората, така че те да участват в тези промени (17 %)<sup>(12)</sup>. В съответствие със Съобщението за цифровото десетилетие<sup>(13)</sup>, в което е посочено значението на цифровите обществени услуги, мерките включват решения за електронно управление с цел модернизирани и подобряване на процесите в публичната администрация например чрез интегриране на решения за електронна идентификация в процесите на управление и осигуряване на оперативна съвместимост между различни цифрови публични платформи.

**За първи път основните общи цели на политиката на ЕС — като борбата с изменението на климата — са напълно интегрирани в бюджетните програми на ЕС.** Като част от пакета на *Годишния доклад за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС* Комисията представя методологиите, използвани за проследяване на приноса на бюджета на ЕС за три такива цели на политиката.

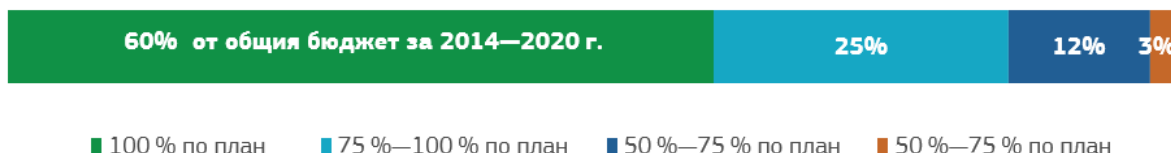
- Борбата с изменението на климата, където за актуализираната методология за проследяване е използвана основана на въздействието класификация на интервенциите. Тя е заложен по последователен начин във всички ключови основни актове.
- Преустановяване и обръщане на тенденцията на загуба на биологично разнообразие, където методологията за проследяване до голяма степен е актуализирана по подобен начин.
- Подпомагане на равенството между половете, където се прилага пилотна методология, която отразява факта, че по-голямата част от бюджета на ЕС има потенциал да окаже положителен ефект върху подпомагането на равенството между половете.

**ЕС отговори на разнообразните глобални предизвикателства, като използва бюджета на ЕС ефективно и гъвкаво.** За да отговори на недостига на структурни инвестиции в световен мащаб, ЕС стартира инициативата Global Gateway. Инициативата ще мобилизира 300 млрд. евро между институциите на ЕС и държавите членки в рамките на подхода „Екип Европа“, като ще подкрепи инвестициите в цифрова, енергийна и транспортна инфраструктура и ще укрепи системите на здравеопазването, образованието и научните изследвания. Централно място заемат покриването на по-непосредствените нужди, осигуряването на ваксини срещу COVID-19 на държави извън ЕС и подкрепата за решения за бежанската криза, предизвикана от събитията в Афганистан и Сирия. Бюджетното споразумение, придружаващо пакета в подкрепа на сирийските бежанци през есента на 2021 г., беше важна етапна цел. В същото време през 2021 г. по източните граници на ЕС вече беше започнало да се натрупва напрежение, при което миграционното движение беше използвано като инструмент за оказване на политически натиск върху ЕС. От гледна точка на бюджета тези разнообразни предизвикателства наложиха проактивна промяна на приоритетите и широко използване на съществуващата гъвкавост. Външното измерение възлиза на 0,9 млрд. евро и на него се пада най-голямата част от увеличенията на бюджета в размер на 2 млрд. евро, използвани през 2021 г.

<sup>(12)</sup> Цифрите съответстват на изчисленията въз основа на методологиите, посочени в приложения VI и VII към Регламента за създаване на Механизма за възстановяване и устойчивост.

<sup>(13)</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0118>

**В момента на прехода между дългосрочните бюджети програмите на ЕС в рамките на бюджета за периода 2014—2020 г. продължават да се изпълняват и да постигат резултати за гражданите на ЕС.** Бюджетът на ЕС е преди всичко инвестиционен бюджет, насочен към осигуряване на дългосрочна стойност за ЕС. По много програми продължи да се постига напредък по отношение на съответните им цели за ефективност. От диаграмата по-долу се вижда, че за програмите, съставляващи 85 % от бюджета на ЕС, постигането на по-голямата част от показателите за изпълнение върви по план. В приложения 1 и 4 към настоящия доклад са представени повече подробности относно отделните програми и тяхното изпълнение.



Разбивка на бюджета за периода 2014—2020 г. по степен на напредък на основните програми. На диаграмата е показан напредъкът, измерен чрез дела на показателите, избрани за прегледа на изпълнението на програмите, чиито цели са постигнати или са на път да бъдат постигнати. Например от нея се вижда, че за програмите, съставляващи 60 % от бюджета за периода 2014—2020 г., всички показатели са постигнали или са на път да постигнат съответните си цели.

*Източник:* Европейска комисия.

## Съвременният капацитет за вземане на заеми дава възможност на NextGenerationEU да постигне резултати

**За да финансира NextGenerationEU, Комисията създаде в рекордно кратък срок ефективна програма за емитиране на облигации.** Официално започвайки работа едва в началото на 2021 г., Комисията емитира първата облигация на 15 юни 2021 г. с голям успех и при рекордно търсене. До края на 2021 г. Комисията набра почти 93,5 млрд. евро дългосрочно финансиране, допълнено от краткосрочни съкровищни бонове на ЕС, за да финансира първите планирани плащания за държавите членки по линия на NextGenerationEU. Тези нови облигации на ЕС бяха приети от пазарите много добре, отчасти поради обстоятелството, че пое ролята на сигурен актив, деноминиран в евро — нещо, което пазарът иска от известно време насам. През 2021 г. разходите по заеми за 10-годишните заеми бяха предимно отрицателни и доста под средните равнища на разходите по заеми на отделните държави членки.

**NextGenerationEU също така отразява нашите политически цели по отношение на стратегията за финансиране, тъй като емитираме до 250 млрд. евро под формата на „зелени облигации“.** През септември 2021 г. Комисията публикува подробния план за своята програма за „зелени“ облигации — рамката за „зелени облигации“ по линия на NextGenerationEU <sup>(14)</sup>. В тази рамка са очертани договореностите и условията за нейните „зелени“ облигации в съответствие с най-добрите пазарни практики. Тя е одобрена от външни експерти, като осигурява увереност на потенциалните инвеститори, че постъпленията от емисиите на „зелени“ облигации на ЕС ще бъдат използвани за финансиране на легитимни екологосъобразни инвестиции и реформи.

<sup>(14)</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about\\_the\\_european\\_commission/eu\\_budget\\_nextgenerationeu\\_green\\_bond\\_framework.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/about_the_european_commission/eu_budget_nextgenerationeu_green_bond_framework.pdf)

**Първата емисия на „зелени“ облигации по линия на NextGenerationEU постигна успех в много отношения.** Със сумата от 12 млрд. евро, набрана през октомври 2021 г., първата емисия на ЕС беше най-голямата емисия на „зелени“ облигации в световен мащаб до момента. Фактът, че размерът на записаните облигации надхвърли 11 пъти размера на емисията, показва голямото търсене на такъв актив от страна на пазара. Тези „зелени“ облигации допринасят и за ускоряване на спирала на положително развитие на осигуряването на финансиране за устойчиви инвестиции. След първата емисия Комисията набра още 2,5 млрд. евро като „зелени облигации“ в рамките на програмата на ЕС за „зелени“ облигации през 2021 г. и 6 млрд. евро до края на май 2022 г. Очаква се през следващите няколко години тази програма да превърне ЕС в най-големия емитент на „зелени“ облигации в света, което ще даде тласък на „зеленото“ финансиране в по-общ план и ще засили привлекателността на еврото за глобалните инвеститори, а оттам и международната му роля.

**Въпреки трудните условия на пазара през 2022 г. емисиите на облигации на ЕС продължиха да бъдат търсени.** Поради непровокираното и необосновано нашествие на Русия в Украйна и по-общия икономически климат пазарите на облигации напоследък са подложени на значителен натиск. Въпреки тези трудни условия Комисията не се сблъска с никакви проблеми при пускането на допълнителни облигации на пазара, въпреки че разходите по заеми се увеличиха в съответствие с по-трудните условия на пазара като цяло. Гъвкавостта, осигурена от стратегията на Комисията за диверсифицирано финансиране, ще позволи на Комисията да продължи своята програма за финансиране по икономически ефективен начин. „Зелените“ облигации в рамките на NextGenerationEU продължиха да са обект на изключително високо търсене и положителни отзиви, отчасти поради публикуването на информационното табло за „зелените“ облигации <sup>(15)</sup>.

## След трудната 2021 г. натискът върху бюджета на ЕС ще се увеличи допълнително през 2022 г.

**Късното приемане на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. породило сериозни предизвикателства през 2021 г.** Правните актове за създаване на новото поколение програми бяха приети от съзакондателите едва през 2021 г. Благодарение на интензивната подготвителна работа обаче Комисията успя да стартира без по-нататъшно забавяне много от програмите, по-специално тези, които се управляват пряко от самата институция. Що се отнася до споделеното управление, вследствие на късното приемане на Регламента за общоприложимите разпоредби, с който се определя регулаторната рамка за програмите в режим на споделено управление с държавите членки (като средствата по политиката на сближаване), изпълнението на новите програми не можа да започне през 2021 г. въпреки започването на подготовката по места. Въпреки че бюджетът за 2021 г. беше пренесен към бъдещи години, Комисията работи усилено с държавите членки за приемане на споразумения и програми за партньорство възможно най-скоро.

**Съсредоточаването на политиката на сближаване върху борбата с COVID-19 позволи на ЕС да реагира бързо.** Допълнителната гъвкавост, въведена във финансирането за сближаване, даде възможност на ЕС да предостави ликвидност на държавите членки много бързо, като ускори значително плащанията. Макар и да е абсолютно необходимо, за да се подпомогнат държавите членки да се справят с непосредствените породени от кризата нужди в сектора на здравеопазването, заетостта и предприятията, по-специално малките и средните предприятия, пренасочването на финансирането за сближаване означава временно

<sup>(15)</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/nextgenerationeu-green-bonds/dashboard\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/nextgenerationeu-green-bonds/dashboard_en)

отклоняване на подкрепата от някои дългосрочни инвестиционни приоритети. Подготвяйки екологичния и цифровия преход, REACT-EU предостави възможност за компенсиране на това краткосрочно преразглеждане на приоритетите на финансирането за сближаване, което позволи да бъдат възобновени проекти, преустановени преди това поради пренасочване на финансирането за спешни нужди.

**2022 г. ще бъде още една година на несигурност и предизвикателства, включително за бюджета на ЕС.** Нашествието на Русия в Украйна през 2022 г. предизвика нова сериозна динамика, която има съществени последици както за Украйна, така и за ЕС и неговата икономика и общество. В същото време сме изправени пред още няколко предизвикателства: пандемията не е приключила, може да се появят нови варианти и постоянната бдителност е от съществено значение. Инфлацията достигна равнища, каквито не са виждани от десетилетия, намалявайки ефективния финансов капацитет на бюджета на ЕС, който се актуализира с фиксиран дефлатор от 2 % — доста под действителното равнище на инфлацията. Напрежението във веригата на доставки допринесе за високия инфлационен натиск и засяга отворената стратегическа автономност на ЕС в области като микрочиповете. Броят на природните бедствия изглежда се увеличава.

**Това ще окаже допълнителен натиск върху бюджета на ЕС и върху неговото управление и изпълнение, като подчертава безусловната необходимост от програма, съсредоточена върху изграждането на устойчивост.** Като се има предвид високата степен на несигурност по отношение на развитието на войната в Украйна, в момента е невъзможно да се прогнозира размерът на необходимото финансиране в Украйна и ЕС. Тези нужди обаче ще бъдат значителни. В началото на 2022 г. Комисията се съсредоточи върху предоставянето на незабавна помощ на Украйна и на хората, бягащи от държавата. До края на май 2022 г. Комисията вече беше превела целия бюджет в размер на 1,2 млрд. евро<sup>(16)</sup> от новата програма за спешна макрофинансова помощ за Украйна. Пакет за спешна помощ в размер на над 550 млн. евро от бюджета на ЕС предостави допълнителна подкрепа, съчетаваща различни мерки като спешна и хуманитарна помощ и договор за държавно изграждане и изграждане на устойчивост. Освен това бюджетът на ЕС в момента мобилизира 800 млн. евро, както беше обещано на 9 април и на 5 май. На 18 май 2022 г. Комисията предложи на Украйна да се предостави нова извънредна макрофинансова помощ през 2022 г. под формата на заеми на стойност до 9 млрд. евро.

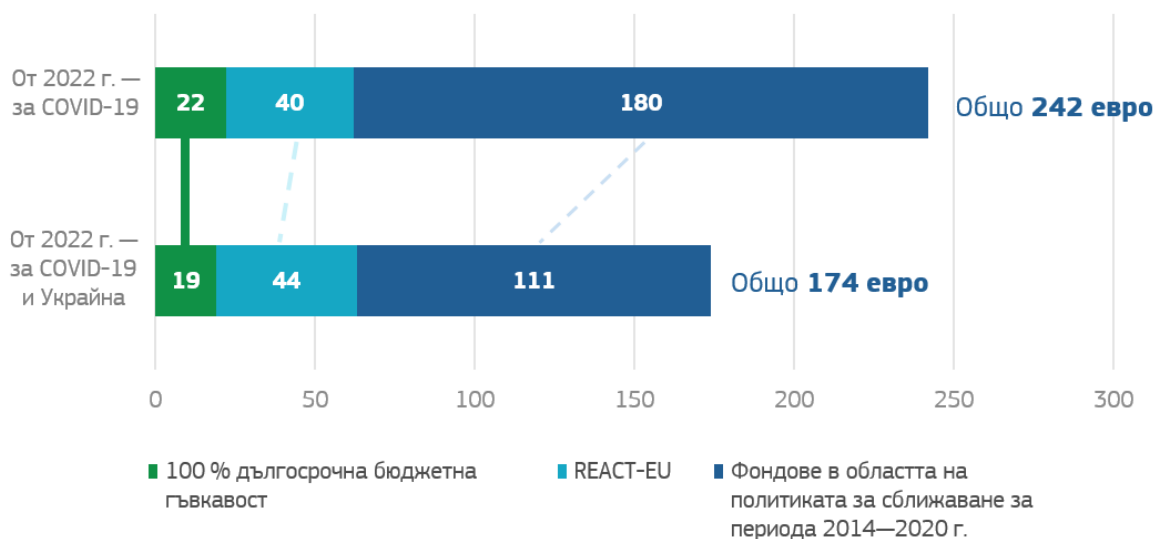
**За да се подпомогнат държавите членки, по предложение на Комисията съзаконодателите постигнаха съгласие да удължат възможностите за гъвкавост на оставащите фондове на политиката на сближаване за периода 2014—2020 г., включително REACT-EU и фондовете в областта на вътрешните работи.** Макар и от решаващо значение за осигуряването на ликвидност и подкрепа, това също се основаваше на пренасочване на интервенции, финансирани от програмите в областта на сближаването и вътрешните работи за периода 2014—2020 г., вoдейки до посочените по-горе оперативни предизвикателства.

**Въпреки че беше използвана значителна част от финансирането, осигурено чрез гъвкаво управление на бюджета, с оставащите суми трябва да се преодолеят две големи кризи.** Графиката по-долу показва, че в началото на 2021 г., без да се взема предвид Механизмът за възстановяване и устойчивост, за справяне с различните предизвикателства, а именно вътрешните последици за ЕС от COVID-19, имаше на разположение максимална сума от 242 млрд. евро. В началото на 2022 г. имаше на разположение максимална сума от

---

<sup>(16)</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_3183](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_3183)

174 млрд. евро, за да се реагира на продължаващото въздействие от COVID-19 и да се преодолеят последиците от руската агресивна война в Украйна. Тъй като тези суми са горни граници, сумите, които в действителност са на разположение, са по-ниски. В рамките на политиката на сближаване, включително REACT-EU, наличните понастоящем суми, които не изискват преразпределение от други приоритети и могат да бъдат използвани за справяне с икономическите последици от COVID-19 или с разходите за настаняване на бежанци от Украйна в рамките на CARE — действията по линия на сближаването за бежанците в Европа, възлизат на 17 млрд. евро, така че всеки принос извън тези 17 млрд. евро би изисквал пренасочване от други приоритети на политиката. Освен това дългосрочната бюджетна гъвкавост обхваща суми за 7-годишен период, които следователно не могат да се използват само за една година.



Налични ресурси от специални механизми за гъвкавост и гъвкаво използване на финансирането в областта на сближаването. Всички суми са в милиард евро.

Източник: Европейска комисия.

**Годишните маржове и гъвкавостта в дългосрочния бюджет на ЕС са малки в сравнение с годишния бюджет.**

Взети заедно, маржовете и инструментите за гъвкавост в рамките на новия дългосрочен бюджет за целия 7-годишен период възлизат на максимум 22 млрд. евро, или приблизително 3 млрд. евро годишно. Сравнена с годишния бюджет от приблизително 170—180 млрд. евро, тази сума осигурява гъвкавост от по-малко от 2 %. През 2021 г. Комисията успя да мобилизира значителна ликвидност главно благодарение на повишаването на гъвкавостта на съществуващите фондове на политиката на сближаване за периода 2014—2020 г. и на наличието на NextGenerationEU. След като бъдат използвани, тези варианти вече не са на разположение, като по този начин значително се намалява свободата на действие в бюджета на ЕС. Разчитането на мащабно преразпределение на средства от съществуващите програми би изисквало политически решения, тъй като това би оказало въздействие върху дългосрочния капацитет на бюджета на ЕС за постигане на политическите приоритети, посочени в целите на отделните програми.

**Освен това руската агресия срещу Украйна създава предизвикателства, за които все още не съществуват дългосрочни бюджетни решения.**

Цялата предоставена досега подкрепа беше съсредоточена върху посрещането на непосредствените нужди, породени от пристигането на голям брой бежанци от Украйна в ЕС, и предоставянето на хуманитарна и друга подкрепа на Украйна и съседните държави. Войната срещу Украйна обаче ще има значително въздействие далеч отвъд непосредствената хуманитарна ситуация и ситуация,

свързана със сигурността. Украйна ще трябва да разчита на международна подкрепа по време на войната и за възстановяването на страната по-късно, което ще изисква значителни усилия, водещи до големи финансови нужди както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. Новите предизвикателства, като високата инфлация, енергийната сигурност, продоволствената сигурност и другите верижни ефекти, също изискват бюджетни решения на равнището на ЕС. Тези непредвидени нужди, породени от война в Европа, далеч надхвърлят наличните средства в настоящата многогодишна финансова рамка и NextGenerationEU. Поради това ще трябва да бъдат намерени нови източници на финансиране.

**На 18 май 2022 г. Комисията предложи REPowerEU — план за бързо намаляване на зависимостта от руски изкопаеми горива.** Планът REPowerEU <sup>(17)</sup> предлага допълнителен набор от действия за икономия на енергия, производство на чиста енергия и диверсифициране на енергийните ни доставки, като крайната цел е да се постигне по-устойчива енергийна система и истински енергиен съюз. Комисията предложи планът REPowerEU да се изпълнява чрез Механизма за възстановяване и устойчивост и предложи редица източници на финансиране, за да се засили финансирането за механизма за тази цел, включително преразпределяне на средства от съществуващите програми и създаване на нови допълнителни ресурси.

## Въведени са ефективни инструменти, за да се гарантира добро финансово управление

---

**За да се използват по възможно най-добрия начин парите на данъкоплатците, от съществено значение е да се гарантира, че финансирането достига до предвидените бенефициери в съответствие с приложимите правила.** За постигането на тази цел Комисията разчита на редица инструменти, които през годините се оказаха подходящи за целта.

**Системата за управление и веригата на отчетност на Комисията са съобразени с нейната уникална структура и роля.** Колегиумът на членовете на Комисията носи политическа отговорност за управлението на бюджета на ЕС. Той делегира ежедневното оперативно управление на 51 оправомощени разпоредители с бюджетни кредити <sup>(18)</sup>, които управляват и ръководят своите служби и носят отговорност за дела от бюджета на ЕС, изпълняван от тяхната служба. Техните годишни отчети за дейността съдържат декларация за достоверност относно използването на предоставените им ресурси, в която могат да изразят резерви в случай на слабости.

**Рамката за вътрешен контрол на Комисията е важна защитна мярка за дейността на Комисията.** Това важи в още по-голяма степен в контекста на пандемията и последващите ответни мерки. През 2021 г. Комисията продължи да следи отблизо рисковете, произтичащи от пандемията, и тяхното ефективно смекчаване. Стратегията на Комисията за борба с измамите

---

<sup>(17)</sup> [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repowereu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe\\_bg](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repowereu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe_bg)

<sup>(18)</sup> Понятието „оправомощени разпоредители с бюджетни кредити“ обхваща генералните директори на службите на Комисията, ръководителите на изпълнителни агенции, служби, отдели, работни групи и др. Член 74, параграф 1 от Финансовия регламент гласи, че: „В съответната институция на Съюза разпоредителят с бюджетни кредити отговаря за изпълнението на приходите и разходите в съответствие с принципа на добро финансово управление, включително чрез осигуряване на отчет за изпълнението, и следи за спазването на изискванията за законосъобразност и редовност и за равно третиране на получателите“.



продължи да играе важна роля за предотвратяването на евентуална злоупотреба със средства на ЕС.

**През 2021 г. съответните служби поставиха специален акцент върху адаптирането на своите системи за вътрешен контрол към нуждите на NextGenerationEU, било то чрез установяване на политика на високо равнище по отношение на риска и съответствието за дейностите по получаване и отпускане на заеми или чрез разработване на специални стратегии за одит и контрол за разходите по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост.**

**В своята рамка за вътрешен контрол Комисията разчита на многогодишни и диференцирани според риска стратегии за контрол, за да предотвратява, открива и коригира грешки и слабости в системите за контрол.** Разходните програми на ЕС са многогодишни по замисъл, както и свързаните с тях стратегии за контрол. Това означава, че откриването и коригирането на грешки може да се случи по всяко време до момента на приключване в края на жизнения цикъл на съответната програма. Освен това стратегиите за контрол са адаптирани към различните режими на управление, включените участници, областите на политиката и/или методите на финансиране и свързаните с тях рискове. Това диференциране на стратегиите за контрол е необходимо, за да се гарантира тяхната разходна ефективност, т.е. чрез тях се постига правилен баланс между нисък процент на грешки (ефективност), бързи плащания (ефикасност) и разумни разходи (икономия).

**Комисията и държавите членки извършват стотици хиляди проверки всяка година.**

Комисията постига своята увереност от долу нагоре и на детайлно равнище, т.е. по програми или други подходящи сегменти на разходите. Това позволява на Комисията да открива слабостите и грешките, да установява първопричините за системни грешки, да предприема целенасочени коригиращи действия и да гарантира, че всички извлечени поуки ще бъдат включени в разработването на бъдещите финансови програми.

В област „Селско стопанство“ 	В област „Сближаване“ 
<p>Държавите членки са извършили над <b>900 000</b> проверки, а Комисията е провела <b>97</b> одита.</p>	<p>Комисията е извършила преглед на годишните доклади и становища по <b>416</b> програми и е провела <b>61</b> одита.</p>

**В резултатите от контрола, извършен от Комисията, се потвърждава, че бюджетът на ЕС се управлява добре**

**Комисията и държавите членки предприемат действия за предотвратяване и коригиране на слабостите и грешките.** Основните превантивни механизми на Комисията се състоят от предварителен контрол и одит (вж. приложение 5 в том III), включително одити на системите с цел откриване на слабости в системите за управление и контрол на партньорите по изпълнението. При споделено управление органите на държавите членки също извършват проверки и одити. Когато превантивните механизми не са ефективни, държавите членки и Комисията откриват и коригират грешките, засягащи разходите на ЕС, след като Комисията е извършила плащанията.

**Контролът и одитите на Комисията са ефективни.**

В резултат на проведените от Комисията проверки и одити, през 2021 г. тя приложи превантивни и корективни мерки за сумата от 1 063 млн. евро, 298 млн. евро от които представляват превантивни мерки, докато приложените корективни мерки възлизат на 765 млн. евро. С това общият размер на превантивните и корективните мерки, приложени за периода 2017—2021 г., възлиза на 26 млрд. евро. Освен това през 2021 г. самите държави членки приложиха превантивни и корективни мерки на обща стойност 4 557 млн. евро, отчасти въз основа на одити на Комисията.

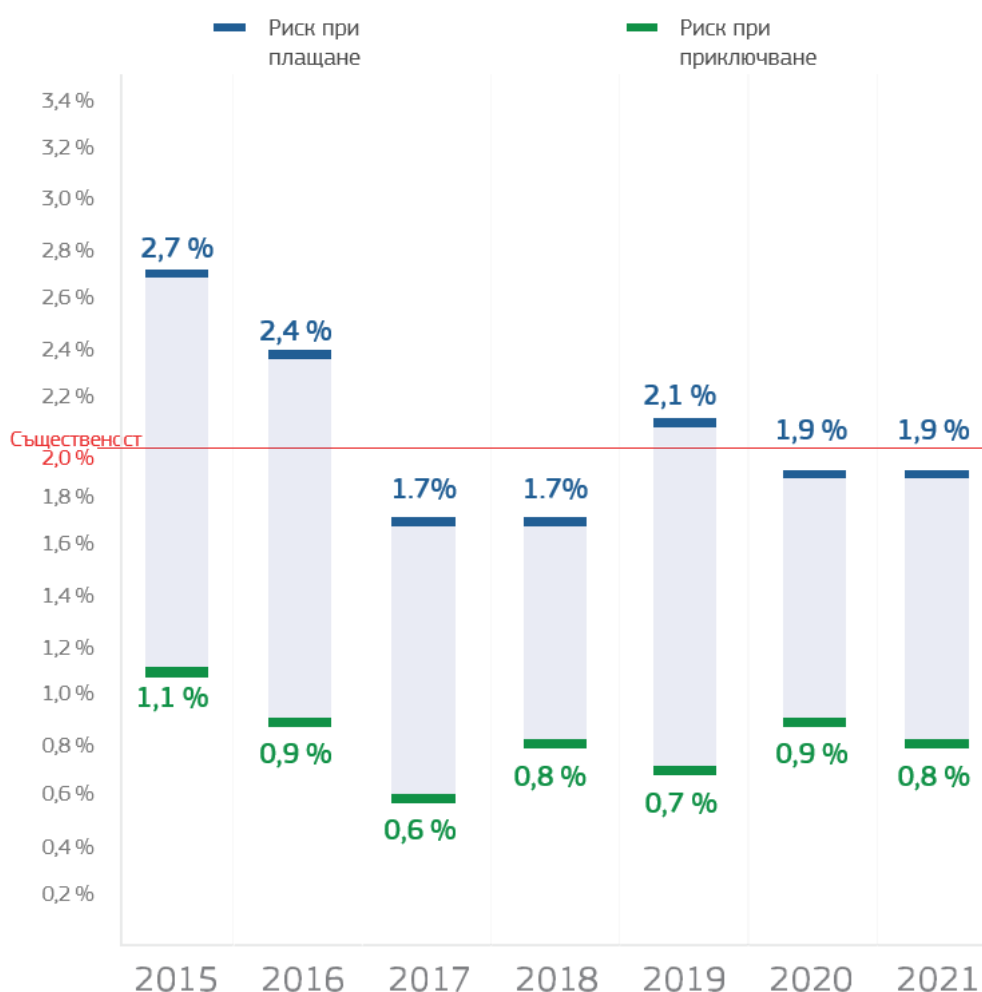
**Като цяло нивото на риска при плащане е под прага на същественост от 2 %.** По преценка на Комисията след прилагането на превантивен контрол остатъчното ниво на грешки, т.е. рискът от грешки в момента на плащане, е 1,9 % <sup>(19)</sup>. Този резултат е подобен на този от 2020 г. Предвид многогодишния характер на програмите за финансиране Комисията полага значителни усилия да осъществява контрол след извършване на плащанията и да нанася корекции до приключването на програмите. Тези усилия са отразени в прогнозния риск при приключване <sup>(20)</sup>, който съответства на риска при плащане минус прогнозата на Комисията за бъдещи корекции.

**За 2021 г. рискът при приключване се изчислява на 0,8 %.** Тъй като това е доста под прага от 2 % — използван и от Европейската сметна палата — Комисията счита, че бюджетът като цяло е ефективно защитен. Това се потвърждава от становището на вътрешния одитор <sup>(21)</sup>.

<sup>(19)</sup> Този резултат не включва разходите по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост, за които резултатите от контрола се оповестяват отделно въз основа на качествена оценка.

<sup>(20)</sup> В случая на общата селскостопанска политика вместо това се използва терминът „изчислена крайна изложена на риск сума“, за да се отрази по-добре фактът, че няма определен момент за приключване на мерките по Европейския фонд за гарантиране на земеделieto.

<sup>(21)</sup> Вж. приложение 2, раздел 3.2, „Работа на Службата за вътрешен одит и общо становище“.



Риск за Европейската комисия при плащането и при приключването на програмите за периода 2015—2021 г.

Източник: Европейска комисия, годишни доклади за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС за периода 2015—2021 г.

**Независимо от този добър резултат като цяло, Комисията установява кои програми имат по-високо ниво на риск, което ѝ позволява да съсредоточи действията си там, където те са от най-голямо значение.** Благодарение на своя подробен анализ Комисията разполага със солидни доказателства за диференцираното ниво на риск за разходите на ЕС. Въз основа на риска при плащане разходите са разделени на сегменти с по-нисък (под 1,9 %), среден (между 1,9 % и 2,5 %) и по-висок риск (над 2,5 %). По отношение на природните ресурси и сближаването този анализ се извършва на равнището на отделните разплащателни агенции и програми в държавите членки, което позволява да се покаже диференцирането по програми. Това също така позволява на Комисията да се справя с конкретни слабости дори при политики, които в глобален план са с нисък риск, като например общата селскостопанска политика.



Категоризация на Европейската комисия на разходите в сегменти с по-висок, със среден и с по-нисък риск като проценти от общия размер на съответните разходи за 2021 г.

Източник: Европейска комисия.

По-специално по-висок риск съществува при следните разходи: някои програми по фондовете на политиката на сближаване, при които се наблюдават сериозни недостатъци и/или максимален процент на грешките над 2,5 %; програмите по линия на фондовете на политиката на сближаване и разплащателните агенции във връзка с директни плащания, свързани със селското стопанство, пазарни мерки и мерки за развитие на селските райони, при които рискът при плащания е над 2,5 %; и разходи, свързани с комплексни безвъзмездни средства в други програми за финансиране. Когато нивото на риск остава високо, това се докладва по прозрачен начин чрез издаване на резерви. За 2021 г. са налице 16 резерви с общо финансово въздействие 987 млн. евро, което е по-малко от 1 % от общия размер на разходите. Тези резерви са ключов елемент във веригата на отчетността. В тях се посочват срещнатите предизвикателства и слабости, както и мерките, предвидени за справяне с тях.

**В допълнение към прилагането на финансови корекции и възстановявания Комисията предприема действия за преодоляване на слабостите, водещи до средни или по-високи рискове.** Те включват комуникация, насочена към най-предразположените към грешки бенефициери, по-широко използване на опростени форми на безвъзмездни средства, по-добър контрол и изграждане на капацитета на националните органи с недостатъци в системите за управление и контрол.

## Механизмът за възстановяване и устойчивост навлезе във фазата на изпълнение

---

**Създаденият в началото на 2021 г. Механизъм за възстановяване и устойчивост е нов инструмент, основан на резултатите, който има извънреден и временен характер и служи на възстановяването на ЕС.** С общ пакет от 723,8 млрд. евро (по текущи цени) — 338 млрд. евро безвъзмездни средства и 385,8 млрд. евро заеми — целта му е да смекчи социалното и икономическото въздействие на пандемията от COVID-19 и да насърчи трайно възстановяване, което обхваща екологичния и цифровия преход. Държавите членки са бенефициери на средствата, които се отпускат срещу постигането на предварително определени етапни цели и целеви стойности.

**През 2021 г. Комисията даде положителна оценка за двадесет и два плана за възстановяване и устойчивост и те бяха приети от Съвета. Общият размер на разпределените средства във връзка с тези планове е 291 млрд. евро под формата на безвъзмездно финансиране и 154 млрд. евро под формата на заеми.** Тези 22 плана за възстановяване и устойчивост включват общо над 3 700 мерки (около една трета от които са реформи и две трети инвестиции), заедно с над 5 100 етапни цели и целеви стойности, които трябва да бъдат изпълнени до 2026 г.

**Финансирането се предоставя на няколко транша, след като бъдат постигнати етапните цели и целевите стойности, с които са се ангажирали държавите членки.** През 2021 г. Комисията отпусна 54 млрд. евро под формата на авансови плащания на 20 държави членки <sup>(22)</sup>, което спомогна за стартиране на изпълнението на мерките за инвестиции и реформи, очертани в плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки. Комисията извърши първо плащане за етапни цели и целеви стойности в размер на 10 млрд. евро на Испания преди края на 2021 г., след като получи искането за плащане през ноември 2021 г.

**Тъй като механизмът се основава на резултатите, законосъобразността и редовността на плащанията, извършвани от Комисията, зависят от действителното постигане на етапните цели и целевите стойности.** Държавите членки носят основната отговорност за защитата на финансовите интереси на ЕС, включително за проверката на съответствието с приложимото право на ЕС и националното право. За тази цел те въвеждат подходящи рамки за контрол на национално равнище, по-специално с цел предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси и избягване на двойно финансиране.

**В резултат на това контролът от страна на Комисията е съсредоточен върху задоволителното постигане на договорените етапни цели и целеви стойности. За да се гарантира добро финансово управление, Комисията разчита на контрола от страна на държавите членки, като при необходимост го допълва на следващите три етапа.**

- По време на оценката на плановете за възстановяване и устойчивост Комисията оценява системите за контрол на държавите членки и ги приканва да включат допълнителни етапни цели в плановете с цел преодоляване на установените слабости преди извършването на първото плащане.

---

<sup>(22)</sup> Ирландия не беше поискала авансово плащане, а плащането към Финландия беше извършено едва през януари 2022 г.

- По време на изпълнението на механизма Комисията оценява дали етапните цели и целевите стойности са постигнати по задоволителен начин и дали са изпълнени всички други условия за извършване на плащане. Ако това не е така, плащанията се преустановяват или се намаляват пропорционално. За да защити финансовите интереси на ЕС, Комисията извършва одит и на функционирането на системите за управление и контрол на държавите членки и по-специално на мерките за предотвратяване, разкриване и коригиране на случаите на измами, корупция, конфликти на интереси и двойно финансиране.
- След извършване на плащанията Комисията може да извърши *последващ* контрол и одит <sup>(23)</sup>, за да провери постигането на етапните цели и целевите стойности. Комисията може също така да извършва *ad hoc* одити в случай на съмнение за сериозни нередности. При необходимост Комисията отправя искане да ѝ бъдат възстановени пропорционални суми или изисква предсрочно погасяване на заемите.

**За да прецени нивото на риска, свързан с операциите, Комисията извършва качествена оценка на резултатите от одитите и проверките** на равнището както на държавите членки, така и на Комисията. В контекст, в който плащанията се основават на качествена оценка на изпълнението на етапните цели и целевите стойности и където тези етапни цели и целеви стойности са много разнообразни, резултатите от контрола не могат да бъдат екстраполирани. Следователно за разлика от други програми за финансиране тук не може да бъде определен значим процент на грешки, основан на статистически методи.

Въз основа на положителната оценка на данните за изпълнението на етапните цели в искането за плащане **оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити заяви разумната си увереност** относно законосъобразността и редовността на единичното плащане, извършено през 2021 г. в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост.

## Заклучение за управлението

**С работата си Комисията гарантира, че бюджетът на ЕС служи на гражданите.**

Благодарение на създадените ефективни инструменти и на проактивното управление на бюджета на ЕС Комисията успешно реализира своите политически цели и отговори на многобройните предизвикателства. Комисията предостави на своите бенефициери, партньори по изпълнението, и държавите членки необходимата степен на гъвкавост, като същевременно осигури разумно финансово управление и поддържаше необходимото ниво на увереност относно управлението на бюджета на ЕС.

**Всички оправомощени разпоредители с бюджетни кредити са предоставили разумна увереност, макар и с резерви, когато е уместно.** Годишните отчети за дейността показват, че всички служби на Комисията са въвели стабилен вътрешен контрол и представят доказателства за усилията, които полагат да повишат ефективността на разходите, да опростят допълнително правилата и да защитят в достатъчна степен бюджета от измами, грешки и нередности.

Въз основа на увереността и резервите в годишните отчети за дейността, като взема предвид становището на вътрешния одитор, колегиумът на членовете на Комисията приема настоящия

<sup>(23)</sup> В съответствие със споразумението за финансиране *последващи* одити могат да се извършват в рамките на до 5 години, считано от датата след извършване на последното плащане.

*Годишен доклад за управлението и изпълнението на бюджета на ЕС — финансова 2021 година, и поема цялостната политическа отговорност за управлението на бюджета на ЕС.*

## Бъдещо развитие: перспективи за 2022 г. и след това

**На фона на продължаващите огромни предизвикателства тясното сътрудничество с другите институции на ЕС и държавите членки продължава да бъде от съществено значение.** Както и при пандемията драматичното развитие на събитията в Украйна прави решителния и координиран отговор на равнището на ЕС едновременно необходим и оправдан като незаменимо допълнение на работата на държавите членки.

**Ограниченията на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. ще затруднят ЕС да реагира в пълна степен на ситуацията след руското нахлуване в Украйна.** Комисията се ангажира да гарантира използването във възможно най-голяма степен на всяко евро в бюджета на ЕС, включително чрез преразпределяне и промяна на приоритетите при възникване на непредвидени предизвикателства. Съществуват обаче ограничения за това, което може да бъде постигнато в рамките на ограниченията на настоящата многогодишна финансова рамка. Голяма част от възможностите за гъвкавост в бюджета вече бяха използвани за реагиране на множество кризи, в резултат на което ще има по-малко възможности за реагиране при бъдещи кризи. Ето защо е необходимо спешно да се обмисли как да се гарантира, че бюджетът на ЕС ще бъде подготвен да отговори на многобройните искания и очаквания към него в тези изключително бурни времена.

**Комисията предложи целенасочено преразглеждане на Финансовия регламент (24).** Като се има предвид, че за постигането на пълния ефект от промените, въведени с преразглеждането от 2018 г., е необходимо време, настоящото предложение е съсредоточено върху привеждането в съответствие с новия дългосрочен бюджет, някои подобрения в областта на управлението на кризи вследствие на поуките, извлечени по време на кризата с COVID-19, и засилена защита на финансовите интереси на ЕС.

**Комисията спазва своя ангажимент да продължи да предоставя на държавите членки единен инструмент за извличане на данни и измерване на риска (Arachne).** Този инструмент помага на програмните органи да установят рисковете за разходите, като адаптира инструмента, предоставен на разположение на държавите членки по предишната финансова рамка. Комисията ще продължи да предлага подкрепа на държавите членки, за да се осигури възможност за ефективното му използване. При настоящото преразглеждане на Финансовия регламент Комисията предложи да се засили използването на този инструмент за извличане на данни и измерване на риска.

На 16 февруари 2022 г. Съдът на ЕС потвърди валидността на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 относно **общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза**, която две държави членки — Унгария и Полша, бяха оспорили. През март 2022 г. Комисията прие насоки за прилагането на регламента. След работата, извършена в хода на цялата 2021 г., през април 2022 г. Комисията изпрати на Унгария първо уведомление като следваща стъпка в рамките на общия режим на обвързаност с условия, като задейства процедурата, която може да доведе до налагането на мерки срещу държава членка за нарушения на принципите на правовата държава. Комисията постоянно следи ситуацията в държавите членки и ако съответните условия бъдат изпълнени, ще започне процедурата по Регламента за обвързаността с условия.

(24) Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (COM(2022)223).

## Getting in touch with the EU

### In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct centres. You can find the address of the centre nearest you online ([european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_en](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en)).

### On the phone or in writing

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696,
- via the following form: [european-union.europa.eu/contact-eu/write-us\\_en](https://european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_en).

## Finding information about the EU

### Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website ([european-union.europa.eu](https://european-union.europa.eu)).

### EU publications

You can view or order EU publications at [op.europa.eu/en/publications](https://op.europa.eu/en/publications). Multiple copies of free publications can be obtained by contacting Europe Direct or your local documentation centre ([european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us\\_en](https://european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en)).

### EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex ([eur-lex.europa.eu](https://eur-lex.europa.eu)).

### EU open data

The portal [data.europa.eu](https://data.europa.eu) provides access to open datasets from the EU institutions, bodies and agencies. These can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes. The portal also provides access to a wealth of datasets from European countries.

