



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 juni 2022
(OR. en)

10064/22
ADD 1

FIN 648

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 juni 2022
till:	Rådets generalsekretariat

Komm. dok. nr:	COM(2022) 401 final/ANNEXES 1 to 3
Ärende:	BILAGOR till RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH REVISIONSRÄTTEN Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Budgetåret 2021

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 401 final/ANNEXES 1 to 3.

Bilaga: COM(2022) 401 final/ANNEXES 1 to 3



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 7.6.2022
COM(2022) 401 final

ANNEXES 1 to 3

BILAGOR

til

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN

TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET OCH REVISIONSRÄTTEN

Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Budgetåret 2021

Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget

Volym II

Bilagor

Budgetår

2021

#EUBUDGET

Integrerad finansiell rapportering
och redovisningsrapportering 2021

Europeiska kommissionen kan inte hållas ansvarig för eventuella följder av vidareutnyttjandet av denna publikation.

Luxemburg: Europeiska unionens publikationsbyrå, 2022

© Europeiska unionen, 2022



Kommissionens policy för vidareutnyttjande av Europeiska kommissionens handlingar genomförs genom kommissionens beslut 2011/833/EU av den 12 december 2011 om vidareutnyttjande av kommissionens handlingar (EUT L 330, 14.12.2011, s. 39). Om inget annat anges är vidareutnyttjande av detta dokument tillåtet enligt licensen Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Det innebär att vidareutnyttjande är tillåtet om källan anges och eventuella ändringar markeras.

För att få använda eller återge innehåll som inte ägs av EU kan tillstånd behöva sökas direkt från de berörda rättighetshavarna.

Alla bilder © Europeiska unionen, om inte annat anges.

Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Volym II– Bilagor – Budgetåret 2021

Print	ISBN 978-92-76-51013-	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/733952	KV-AQ-22-002-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-51012-	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/285345	KV-AQ-22-002-EN-N

Också tillgänglig:

Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Volym I – Budgetåret 2021

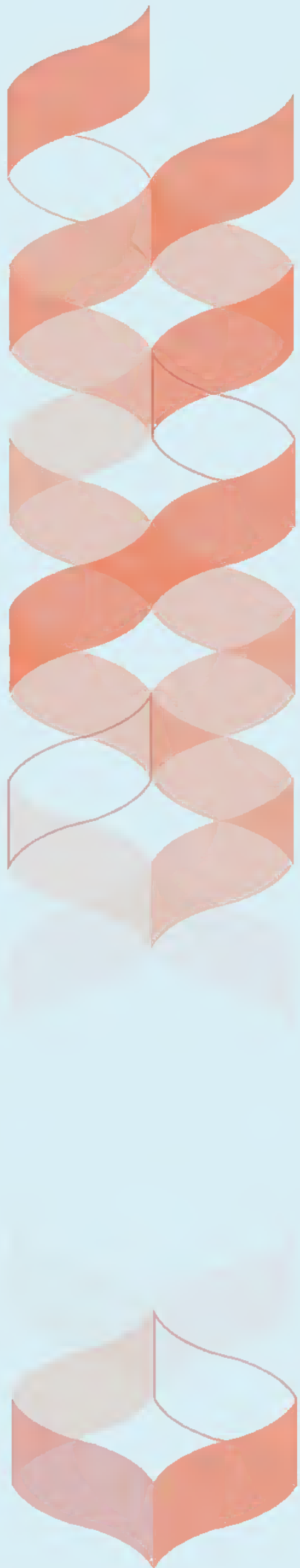
Print	ISBN 978-92-76-49919-	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/022851	KV-AQ-22-001-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-49892-	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/093153	KV-AQ-22-001-EN-N

Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget – Volym III– Tekniska bilagor – Budgetåret 2021

Print	ISBN 978-92-76-51105-	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/762638	KV-AQ-22-003-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-51104-	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/064137	KV-AQ-22-003-EN-N

Innehåll

BILAGA 1 – ÖVERGRIPANDE PRIORITERINGAR FÖR 2021	6
1. Skapa återhämtning och ökad motståndskraft	10
2. Driva på den gröna och digitala omställningen för en hållbar framtid.....	14
3. Bygga upp en ekonomi för människor	21
4. Att stärka Europa som geopolitisk aktör	29
BILAGA 2 – INTERNKONTROLL OCH EKONOMISK FÖRVALTNING	37
1. Kraftfulla verktyg för att förvalta och skydda EU:s budget i en komplex miljö	39
2. Kontrollresultat	52
3. Förvaltningsförklaring.....	67
4. Framtida utveckling: utsikter för 2022 och därefter.....	72
BILAGA 3 – FACILITETEN FÖR ÅTERHÄMTNING OCH RESILIENS: ETT NYTT RESULTATBASERAT INSTRUMENT FÖR ÅTERHÄMTNING I EU	75



Bilaga 1 – Övergripande prioriteringar för 2021

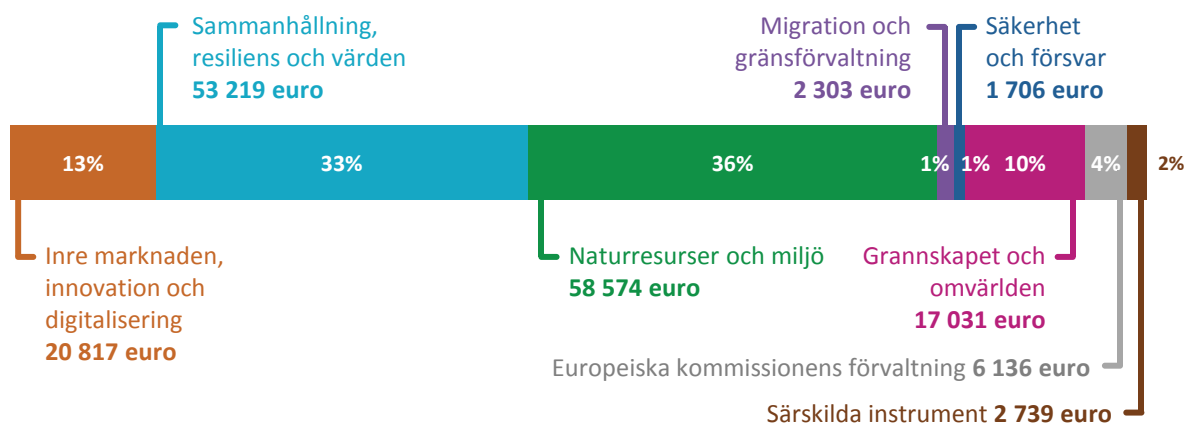
Övergripande prioriteringar för 2021

EU-budgeten är ett allt viktigare verktyg för att förverkliga EU:s prioriteringar. Genom sina program stöder budgeten EU:s interna och externa politik och skapar ett europeiskt mervärde genom att leverera resultat som inte går att nå genom nationella utgifter utan samordning. EU:s program är utformade för att fungera tillsammans i syfte att frigöra synergier, katalysera privat och offentlig finansiering och ge en samordnad skjuts åt ett antal övergripande politiska prioriteringar, som är centrala för von der Leyen-kommissionens övergripande ambitioner ⁽¹⁾.

Budgeten för 2021 var den första i den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Den stod i centrum för EU:s övergripande insatser mot covid-19-pandemin och gjorde det möjligt för EU att reagera snabbt och flexibelt på akuta behov. Den fortsatte också att lägga grunden för EU:s framtida hållbarhet och välbefinnande, särskilt genom investeringar i en grön och digital återhämtning. Detta kommer att göra det möjligt för den europeiska sociala ekonomin att bli mer motståndskraftig och stärka skapandet av arbetstillfällen. EU:s budget för 2021 uppgick till 164 miljarder euro i åtaganden under följande rubriker.

Flerårig budgetram 2021

Totalt **162 526 euro**



Flerårig budgetram: Åtagandebemyndiganden i EU:s budget för 2021 per budgetrubrik (i miljoner euro).

Källa: Europeiska kommissionen.

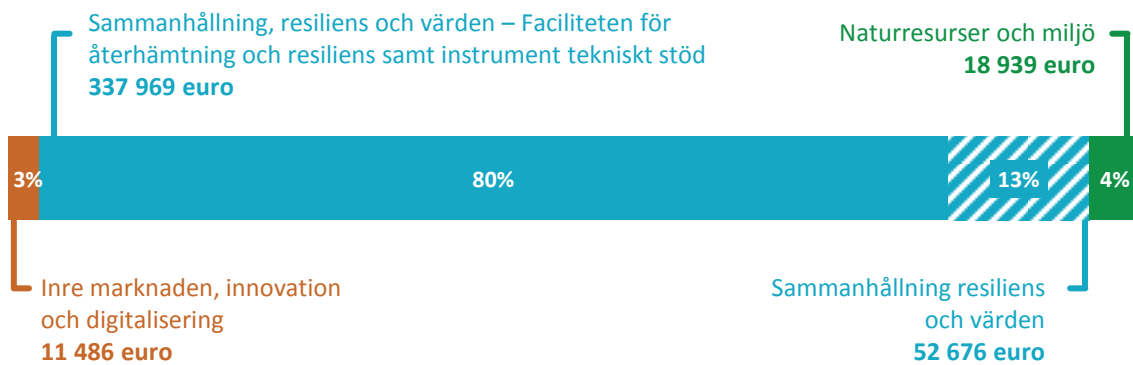
EU:s budget förstärks av NextGenerationEU för att hantera pandemins ekonomiska och sociala konsekvenser. NextGenerationEU är ett tillfälligt återhämtningsinstrument på 807 miljarder euro ⁽²⁾ som består av bidrag som läggs till EU:s långtidsbudget, inriktat på de viktiga första åren under återhämtningen. Medel från NextGenerationEU investeras i flera program och beskrivs därför i denna bilaga.

⁽¹⁾ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_sv_0.pdf

⁽²⁾ 807 miljarder euro i löpande priser, 750 miljarder euro i 2018 års priser.

NextGenerationEU 2021

Totalt **421 070 euro**



Åtagandebemyndiganden för NextGenerationEU per budgetrubrik (i miljoner euro).

Källa: Europeiska kommissionen.

Resultatanalysen i denna bilaga beskriver hur EU:s program har bidragit till flera övergripande och sammanlänkade politiska prioriteringar. Den är uppbyggd kring fyra huvudteman:

- skapa återhämtning och ökad motståndskraft,
- driva på den gröna och digitala omställningen för en hållbar framtid,
- bygga upp en ekonomi för människor,
- stärka Europa som geopolitisk aktör.

Denna sammanfattning kompletterar rapporteringen per program i bilaga 4, som Europeiska kommissionen lägger ut som en webbplats [länk].

1. Skapa återhämtning och ökad motståndskraft



NextGenerationEU handlar om mycket mer än återhämtning och kommer att forma vår kontinent under årtionden framöver. Vi kommer att rusta våra samhällen och ekonomier så att de blir starkare och mer motståndskraftiga.

Ursula von der Leyen

Europeiska kommissionens ordförande

Covid-19-krisen har belyst den strategiska betydelsen av att stärka EU:s ekonomiska, sociala och institutionella motståndskraft. Den har också framhävt det akuta behovet av att öka EU:s krisberedskap och krishanteringsförmåga, bland annat genom att investera i starka hälso- och sjukvårdssystem och öka EU:s förmåga att reagera på naturkatastrofer och andra nödsituationer.

I detta avsnitt behandlas de viktigaste inslagen i EU:s insatser, först när det gäller att stödja återhämtningen och sedan när det gäller att lägga grunden till ett starkare och mer motståndskraftigt EU.

Stödja återhämtningen omedelbart efter pandemin

Ett viktigt mål för EU:s budgetåtgärder under 2021 var att stödja återhämtningen från den ekonomiska chock som orsakats av covid-19-pandemin och de restriktioner som införts för att begränsa dess spridning. Detta uppnåddes huvudsakligen genom en tvådelad strategi: 1) ge medlemsstaterna största möjliga flexibilitet att omfördela alla tillgängliga resurser i långtidsbudgeten för 2014–2020 för att hantera pandemins hälsomässiga och ekonomiska konsekvenser, och 2) tillhandahålla nya EU-medel för att stödja återhämtningen på kort sikt fram till dess att de långsiktiga åtgärderna (som beskrivs nedan) har etablerats.

Följande bestämmelser gjorde det möjligt för medlemsstaterna att omfördela de återstående medlen från långtidsbudgeten för 2014–2020 för att finansiera sina insatser mot pandemin.

- **Investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset** tillhandahöll cirka 8 miljarder euro i omedelbar likviditet för att mobilisera investeringar för att mildra effekterna av covid-19-pandemin, ge större flexibilitet vid tillämpningen av EU:s utgiftsregler och utvidga tillämpningsområdet för EU:s solidaritetsfond.
- Genom **investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset plus** infördes också extraordinär flexibilitet genom att man möjliggjorde en fullständig mobilisering av allt outnyttjat stöd från de europeiska struktur- och investeringsfonderna, med möjlighet att täcka 100 % av utgifterna från EU:s budget för ett räkenskapsår och förenkla de förfarandemässiga stegen i samband med programgenomförande, användning av finansieringsinstrument och revision.

Nya medel på 50,6 miljarder euro gjordes tillgängliga genom initiativet för återhämtningsstöd för sammanhållning och till Europas territorier (React-EU) ⁽³⁾. React-EU är ett av de största programmen inom NextGenerationEU. Det utformades för att tillhandahålla finansiering för projekt som främjar krishanteringskapacitet i samband med covid-19, tillsammans med investeringar i insatser som bidrar till att förbereda en grön, digital och resilient återhämtning. Operativt förstärkte React-EU relevanta program för 2014–2020 och kompletterar sammanhållningsanslagen för 2021–2027. Under 2021 bidrog programmet till fortsatt stöd till hälso- och sjukvårdssektorn, små och medelstora företag och system för korttidsarbete, samtidigt som det inriktades på långsiktig återhämtning genom digitala och gröna investeringar som en del av krishantering.

EU-budgeten spelade också en viktig roll för den direkta hanteringen av hälsokrisen, särskilt genom att finansiera en del av de i kostnaderna via instrumentet för krisstöd på 2,7 miljarder euro. EU förhandlade fram avtal om förhandsbeställningar med åtta vaccintillverkare (AstraZeneca, BioNTech-Pfizer, CureVac, Johnson-Johnson, Moderna och Sanofi-GlaxoSmithKline, Novavax och Valneva) som ett led i en diversifierad vaccinstrategi i syfte att säkra tillgången till säkra och effektiva vacciner så snart som möjligt. Genom denna samordnade EU-strategi kunde medlemsstaterna dela på risken i att investera i vad som då var en oprövad vaccintutveckling, och de fick tillgång till en bred portfölj med potentiell vaccinteknik och vaccinföretagskandidater.

EU:s budget betalade delvis dessa vacciner genom instrumentet för krisstöd. Detta är ett instrument som är utformat för att, delvis genom mekanismer för snabb upphandling, stödja en rad olika riktade åtgärder när behovets omfattning, brådskande eller gränsöverskridande karaktär bäst tillgodoses genom samordnade EU-insatser.

I dag har EU en av de högsta vaccinationsgraderna i världen: 82 % ⁽⁴⁾ av EU:s vuxna befolkning har vaccinerats minst en gång.

Instrumentet för krisstöd finansierade också ⁽⁵⁾ infrastrukturen för utfärdande och verifiering av interoperabla intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 (till en kostnad av 16 miljoner euro). Förordningen om EU:s digitala covidintyg trädde i kraft den 1 juli 2021 och har varit avgörande för att underlätta säker och fri rörlighet för medborgare inom EU under pandemin, och därmed kunna öppna EU på nytt – en förutsättning för ekonomisk återhämtning.

Ett starkare och mer motståndskraftigt EU på lång sikt

Krisen belyste också vikten av att vidta beslutsamma åtgärder för att bygga en starkare, mer motståndskraftig och mer hållbar framtid. Därför anslås merparten av medlen från NextGenerationEU (upp till 724 miljarder euro) ⁽⁶⁾ till faciliteten för återhämtning och resiliens. Detta är ett innovativt instrument av exceptionell och tillfällig karaktär som är utformat för att hjälpa medlemsstaterna att genomföra investeringar och reformer för att forma sin långsiktiga ekonomiska tillväxtbana i linje med EU:s viktigaste prioriteringar, särskilt genom att påskynda den gröna och digitala omställningen. Instrumentet är uppbyggt kring sex pelare: den gröna omställningen, digital omställning, ekonomisk sammanhållning, produktivitet och konkurrenskraft, ekonomisk, social och

⁽³⁾ React-EU är indelat i två delar: den större delen är tillgänglig för programplanering under 2021 (39,6 miljarder euro) och återstoden är tillgänglig för 2022 (10,8 miljarder euro).

⁽⁴⁾ Den 13 maj 2022 hade 62,4 % av den vuxna befolkningen fått en fullständig vaccinering.

⁽⁵⁾ Andra initiativ som finansieras genom instrumentet för krisstöd nämns här: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/emergency-support-instrument_sv.

⁽⁶⁾ Detta består av bidrag (338 miljarder euro) och lån (386 miljarder euro), med belopp i löpande priser.

territoriell sammanhållning, hälsa och ekonomisk, social och institutionell resiliens, samt strategier för nästa generation.

När det gäller faciliteten för återhämtning och resiliens är utbetalningarna uttryckligen kopplade till att medlemsstaterna uppnår delmål och mål. I dessa planer lägger medlemsstaterna fram sina reform- och investeringsagendor för att stödja återhämtning och stärka motståndskraften, särskilt genom att ta itu med de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen och genom att på lämpligt sätt bidra till de sex politiska pelare som anges i artikel 3 i förordningen. Enligt förordningen ska medlemsstaterna också förklara hur deras planer förväntas bidra till klimatmålen och de digitala målen, jämställdhet och lika möjligheter för alla. I bilaga III till denna rapport beskrivs förfarandet för bedömning av planerna.

Under 2021 godkände rådet 22 planer för återhämtning och resiliens på grundval av ett förslag från kommissionen. Dessa godkända planer står för en total tilldelning på 291 miljarder euro i icke återbetalningspliktig finansiering och 154 miljarder euro i lån ⁽⁷⁾. Två tredjedelar av finansierings- och lånebeloppet avser investeringar och en tredjedel omfattar åtgärder som rör reformer. Åtgärderna följs upp genom en uppsättning delmål och mål som ska uppnås senast i augusti 2026. En viktig innovation innebär att finansiering från faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att betalas ut i flera delbetalningar när medlemsstaterna har uppnått överenskomna delmål och mål.

I december 2021 gjorde kommissionen den första utbetalningen – i linje med delmål och mål – till Spanien på 10 miljarder euro. Detta icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd betalades ut när Spanien hade uppnått de berörda 52 delmålen, som omfattar reformer på områdena hållbar rörlighet, energieffektivitet, utfasning av fossila bränslen, konnektivitet, offentlig förvaltning, kompetens, utbildning och sociala aspekter, forskning och utveckling, arbetsmarknads- och finanspolitik, tillsammans med förstärkningen av Spaniens revisions- och kontrollsystem för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens.

Motståndskraften mot framtida hälsokriser har förbättrats genom inrättandet av en myndighet för beredskap och insatser vid hälsokriser. Myndighetens mål är att förutse, förebygga, upptäcka och reagera på hot och potentiella hälsokriser genom underrättelseinsamling och kapacitetsuppbyggnad, vilket är en av hörnstenarna i den europeiska hälsounion som kommissionens ordförande Ursula von der Leyen tillkännagav i sitt tal om tillståndet i unionen 2021. Den samarbetar nära med EU:s och nationella hälso- och sjukvårdsmyndigheter, näringslivet och internationella partner för att förbättra EU:s beredskap för hälsokriser. För att uppfylla sina mål har myndigheten fått en budget på cirka 6 miljarder euro för genomförande från olika program (t.ex. EU4Health, Horisont Europa och EU:s civilskyddsmekanism) under perioden 2022–2027.

För att bygga upp motståndskraft krävs också ökad beredskap för att hantera katastrofer. I detta syfte stärker EU:s civilskyddsmekanism samarbetet på civilskyddsområdet mellan EU:s medlemsstater och sex andra deltagande stater. Samtidigt som Europeiska kommissionen erkänner att det primära ansvaret för räddningstjänsten ligger hos medlemsstaterna, ger den kompletterande stöd till de nationella myndigheterna med det slutliga målet att förbättra förebyggande, beredskap och insatser vid katastrofer genom att öka kapaciteten att reagera på kriser (t.ex. skogsbränder, hälsokriser och medicinska nödsituationer eller kemiska, biologiska, radiologiska eller nukleära incidenter) som överstiger ett lands individuella insatskapacitet. Kommissionen spelar därför en viktig roll när det gäller att samordna insatserna vid katastrofer i hela världen och bidrar med minst 75 % av transport- och/eller driftkostnaderna för utplaceringen. Ett nytt förslag, som antogs i april 2021, kommer att göra det möjligt för EU att spela en mer aktiv roll, samtidigt som mekanismen kommer att

⁽⁷⁾ Sex medlemsstater begärde lån (Grekland, Italien, Cypern, Portugal, Rumänien och Slovenien).

vara mer flexibel när det gäller att stödja medlemsstaterna, särskilt när de samtidigt drabbas av storskaliga och komplexa nödsituationer.

- Som förberedelse inför skogsbrandssäsongen 2021 samfinansierade kommissionen en **brandbekämpningsflotta som finns till hands inom rescEU** för att fylla eventuella luckor i åtgärderna mot skogsbränder. Sex EU-medlemsstater (Grekland, Spanien, Frankrike, Kroatien, Italien och Sverige) ställer sammanlagt elva brandbekämpningsplan och sex helikoptrar till förfogande för andra medlemsstater i en nödsituation, i utbyte mot ett ekonomiskt bidrag till beredskapskostnaderna för denna kapacitet. Förberedelser pågår för närvarande inför skogsbrandsäsongen 2022.
- Inom ramen för EU:s civilskyddsmekanism inrättade kommissionen en **strategisk rescEU-mekanism för medicinsk reserv och distribution**, vars lager finns i nio medlemsstater. Reserven gör det möjligt att snabbt leverera medicinsk utrustning (såsom respiratorer och personlig skyddsutrustning) var som helst i EU och i tredjeländer.
- Instrumentet för krisstöd användes också vid upphandling av **hälso-och sjukvårdsmateriel, stöd till vårdpersonal och operativt stöd till mobil kapacitet för medicinska insatser**. På detta sätt görs vårdpersonal och vårdteam tillgängliga på de platser i Europa där de behövs mest, och stöd ges till godstransporter.

2. Driva på den gröna och digitala omställningen för en hållbar framtid



Vi vill lämna en frisk planet, god sysselsättning och ekonomisk tillväxt som inte skadar vår natur efter oss till nästa generation.

Ursula von der Leyen

Europeiska kommissionens ordförande

Den gröna och digitala omställningen står i centrum för EU:s politik och återhämtningsstrategi. Att sätta skyddet av klimatet och den biologiska mångfalden samt den digitala omställningen i centrum för EU:s sociala och ekonomiska tillväxtmodell är avgörande för att säkerställa dess hållbarhet. Med den allt hårdare globala konkurrensen om kontroll av digital teknik är det av yttersta vikt att EU:s företag, offentliga sektorer och forskare har tillgång till databehandlingsdata, artificiell intelligens och digital infrastruktur från EU. För att uppnå målet att minska utsläppen av växthusgaser med 55 % fram till 2030 finns det dessutom ett behov av att stödja och stimulera innovativ och koldioxidsnål teknik. EU:s budget spelar en avgörande roll på alla dessa områden.

Den europeiska gröna given är en plan för hållbar tillväxt

Den gröna omställningen står i centrum för EU:s tillväxtstrategi. Den gröna omställningen är nyckeln till en hållbar framtid och är avgörande för att fasa ut fossila bränslen i den europeiska ekonomin och driva på EU-industrins konkurrenskraft, samtidigt som den stöder EU:s långsiktiga energioberoende. För detta krävs innebär insatser i förhållande till klimatmålen och målen för biologisk mångfald, samtidigt som en rättvis omställning för alla måste säkerställas.

Kampen mot klimatförändringarna överskrider till sin natur de nationella gränserna och kräver åtgärder på EU-nivå och internationell nivå. EU:s åtgärder kan utnyttja betydande stordriftsfördelar, samla resurser för att nå en kritisk massa och bidra till att stärka EU på den internationella arenan.

Klimat	Biologisk mångfald
I slutet av 2020 hade en ökning med över 2 735 megawattimmar av ytterligare kapacitet för produktion av förnybar energi uppnåtts tack vare regionala medel.	I slutet av 2020 hade över 15 000 km ² livsmiljöer återställts eller fått en förbättrad bevarandestatus tack vare finansiering från Life-programmet.
I partnerländerna planerades utbyggnad av en produktionskapacitet på 18 000 megawattimmar förnybar energi med stöd från EU under perioden	I partnerländer skyddades 909 620 km ² områden med stor biologisk mångfald och skogsområden med stöd av EU:s utvecklingsprojekt mellan 2013

2014–2020.

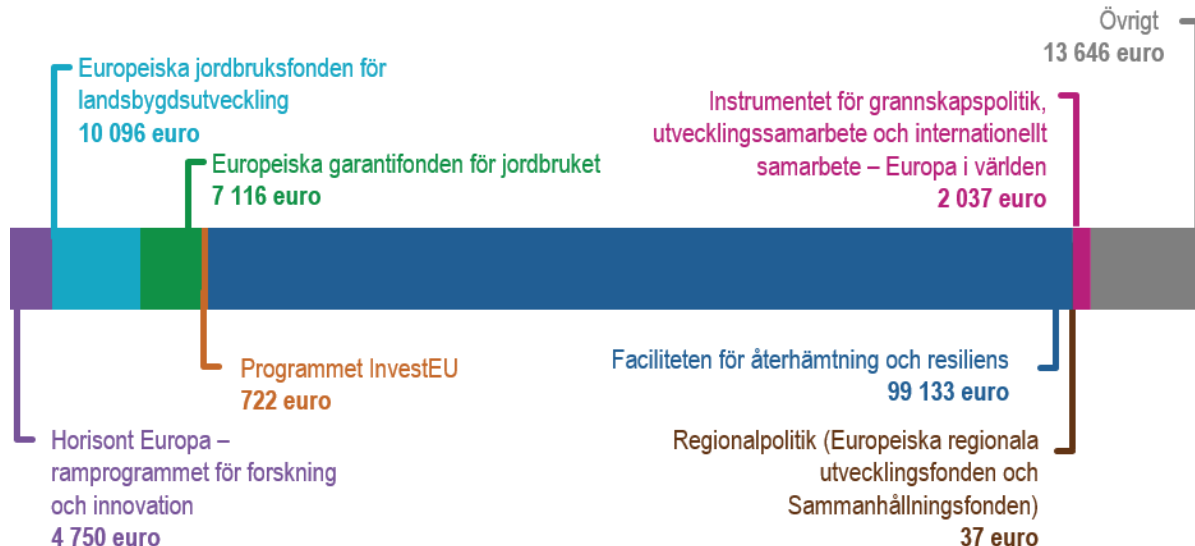
och 2021.

EU har åtagit sig att avsätta en betydande del av sin budget till finansiering av klimatrelaterade insatser. Den senaste tillgängliga informationen visar att EU mellan 2014 och 2020 avsatte motsvarande 221 miljarder euro, eller 20,6 % av sin totala fleråriga budget, till klimatrelaterade åtgärder ⁽⁸⁾. För perioden 2021–2027 har kommissionen höjt sitt övergripande mål för bidraget från EU:s budget (efter förstärkning från NextGenerationEU) till integrering av klimatåtgärder till 30 %. Detta mål stöds också genom regionalpolitiken, för vilken det har fastställts en rättsligt bindande budgetandel på 30 % för Europeiska regionala utvecklingsfonden och 37 % för Sammanhållningsfonden. Slutligen har kommissionen utvecklat och offentliggjort en ny metod baserad på EU-koefficienter för att säkerställa ett effektivt och sunt tillvägagångssätt för att beräkna uppnåendet av detta mål.

Faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att ge ett viktigt bidrag till klimatmålet.

Instrumentet har utformats för att hjälpa EU att uppnå sitt mål om klimatneutralitet senast 2050 genom att 37 % av instrumentets medel avsätts för klimatrelevanta investeringar och reformer. I de 22 återhämtnings- och resiliensplaner som godkändes 2021 har medlemsstaterna anslagit nästan 40 % av utgifterna till klimatet, vilket är långt över målet på 37 %. De investeringar som ingår i de återhämtnings- och resiliensplaner som godkänts av rådet omfattar ett brett spektrum. Till exempel planeras cirka 70,7 miljarder euro för att förbättra hållbarheten i det europeiska mobilitetssystemet, bland annat genom uppgradering och modernisering av järnvägsnäten och uppförande av ny infrastruktur för alternativa bränslen.

Totalt 137 538 euro



Klimatbidrag 2021 (miljoner euro).

Källa: Europeiska kommissionen.

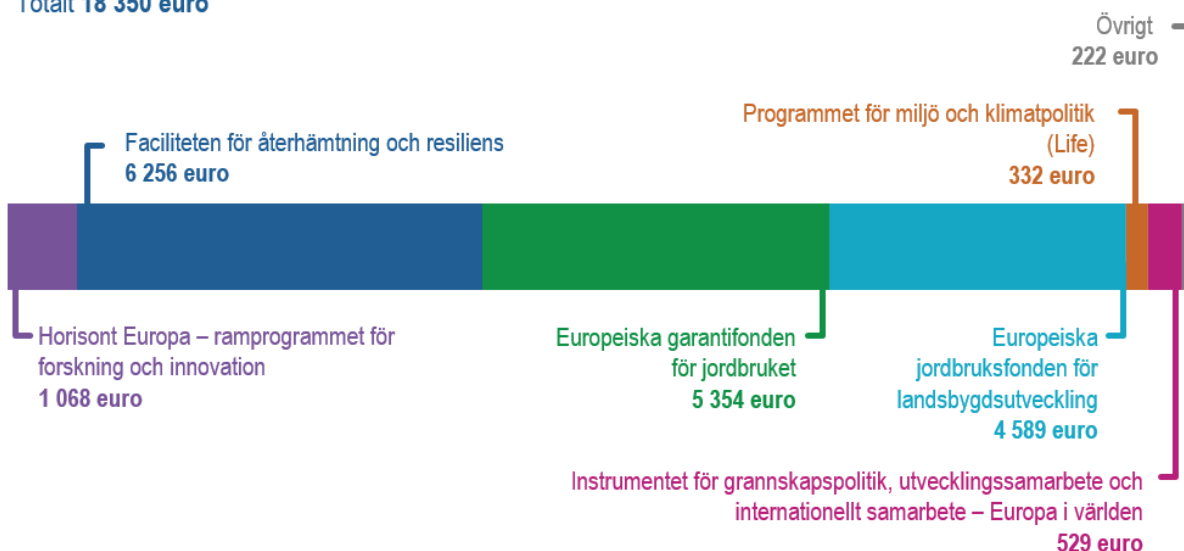
⁽⁸⁾ Detta är en uppdatering av siffran i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2020 för att återspegla information som nyligen blivit tillgänglig om användningen av EU-medel inom ramen för delad förvaltning och om tekniska korrigeringar (inklusive beräkningen av medfinansiering i Europeiska socialfonden, enligt vad som fastställts av Europeiska revisionsrätten i dess senaste särskilda rapport om klimatet).

Kommissionen beräknar att EU:s budget finansierade klimatrelaterade insatser till ett värde av omkring 138 miljarder euro 2021 (32 % av den totala budgeten). Här följer några exempel:

- **Fortsatt stöd till de strukturella förändringar som EU:s ekonomi behöver för att uppnå klimatneutralitet och energioberoende** via de sammanhållningspolitiska fonderna och [Fonden för ett sammanlänkat Europa](#).
- **Nya forsknings- och innovationsprojekt** som inleddes 2021 från både Horisont 2020 och Horisont Europa, inbegripet banbrytande projekt om gröna flygplatser och hamnar, nya partnerskap/gemensamma företag (t.ex. avseende Sesar 3, Europas järnvägar, ren luftfart, ren vätgas, utsläppsfria väg- och vattenvägstransporter) samt lanseringen av klimatrelevanta uppdrag (t.ex. när det gäller klimatanpassning, klimatneutrala och smarta städer, rena hav).
- **Stöd till radikal innovation.** Europeiska innovationsrådet Accelerator inledde 2021 en ansökningsomgång som särskilt utformats för att stödja innovationer inom den europeiska gröna givnen. Ansökningsomgången är inriktad på EU:s prioriteringar för övergången till ett grönt, digitalt och hälsosamt samhälle, med särskild uppmärksamhet på innovationer på ett av följande områden: koldioxidsnål industri, totalrenovering av byggnader, förnybar energi, batterier och andra energilagringssystem. Införandet av innovation är drivkraften för att uppnå EU:s mål.
- **Stöd till små och medelstora företag.** Fram till den 30 september 2021 hade egetkapitalinstrumentet för tillväxt inom ramen för EU:s program för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag investerat 6,7 miljarder euro i en [riskkapital som inriktar sin verksamhet på ren teknik](#) för att se till att små och medelstora företag kan växa mot en hållbar framtid.
- **Förvärvande av färdigheter som stöder EU:s begränsningsmål.** Flera gemensamma masterexamina inom Erasmus Mundus har ett direkt samband med klimatförändringsfrågor, till exempel [masterexamen i stadsklimat och hållbarhet](#), som ger högkvalificerade utexaminerade som kan förstå, bedöma och hantera klimatreiliensen i städer för ett liv i en värld som är 1,5 °C varmare, och [masterexamen i förnybar energi i den marina miljön](#), som är skraddarsydd för att tillgodose företagets behov på området havsbaserad förnybar energi och som kommer att ha en internationell inriktning där världsberömda forskningscentrum, små och medelstora företag och stora företag samt stora företag inom industrin deltar direkt som associerade partner. Ett annat exempel är det stöd som Europeiska socialfonden sedan 2016 har gett på Sardinien till över 5 000 arbetssökande för att hjälpa dem att hitta arbete i Europas gröna och blå ekonomi, genom att stärka deras kompetens genom handledning, praktik och utbildning som leder till certifiering och sedan hjälpa dem att starta eget.
- **Stöd till och investeringar i innovativ och koldioxidsnål teknik som behövs för EU:s övergång till ett koldioxidsnålt samhälle.** [Innovationsfonden](#) skapar ekonomiska incitament och stöder projekt med mycket innovativa tekniker, processer eller produkter som är tillräckligt mogna och har en betydande potential att minska utsläppen av växthusgaser. Mer än 540 förslag inkom under de två första ansökningsomgångarna och de första 30 bidragsöverenskommelserna undertecknades 2021 för att skala upp små projekt för ren teknik.

Den fleråriga budgetramen för 2021–2027 har också ett ökat fokus på att skydda den biologiska mångfalden. Genom målsättningen att avsätta 7,5 % av sina årliga resurser för detta ändamål redan 2024, och 10 % av sina årliga resurser från och med 2026, gör EU-budgeten sin del för att uppnå målen i EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030. Under 2021 beräknar kommissionen att 18 miljarder euro avsattes för integrering av biologisk mångfald, eller 4,3 % av EU:s budget, inklusive NextGenerationEU.

Totalt 18 350 euro



Bidrag till den biologiska mångfalden 2021 (miljoner euro).

Källa: Europeiska kommissionen.

- Europeiska miljöbyrån tillhandahåller **geospatialt detaljerade produkter för alleuropeisk och lokal marktäcknings- och markanvändningsinformation** som en del av Copernicus markövervakningstjänst. Den lokala komponenten är inriktad på områden som är utsatta för särskilda miljöutmaningar och problem i EU. Inom ramen för denna lokala komponent tillhandahåller Europeiska miljöbyrån information om områden med stor biologisk mångfald som skyddas inom ramen för Natura 2000. Informationen används för att bedöma dessa områdens bevarande och status och om det är uppenbart att täckningen av gräsmark minskar. Statusen för områden med stor biologisk mångfald inom ramen för Natura 2000 säkerställer att de kartläggs korrekt och kan användas för att uppmärksamma händelser som hotar bevarandet av platserna.
- När det gäller skyddet av den biologiska mångfalden syftar det integrerade **Life-MarHa-projektet för en effektiv och rättvis förvaltning av marina livsmiljöer i Frankrike** till att förbättra bevarandestatusen för alla franska marina livsmiljötyper som förtecknas i habitatdirektivet. Projektet har ett kortsiktigt mål om att minst hälften av livsmiljöerna ska ha god bevarandestatus senast 2025. Utöver själva Life-budgeten underlättar projektet en samordnad användning av omkring 50 miljoner euro i kompletterande finansiering från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling, Europeiska regionala utvecklingsfonden och nationella medel.
- Irland kommer till exempel att stödja **återställandet av torvmarker** så att vilda djur och växter kan återvända till dessa områden. I den irländska planen uppskattas att koldioxidutsläppen kommer att minska med 3,3 miljoner ton under en period på 30 år tack vare genomförandet av de utökade återställningsåtgärderna.

Anpassningen av EU-budgeten till EU:s miljömål har stärkts genom ett krav på att följa principen om att inte vålla skada. I enlighet med det [interinstitutionella avtalet](#) mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och kommissionen måste genomförandet av budgeten för 2021–2027 vara förenligt med denna princip, såsom fastställs i den europeiska gröna given. Syftet är att säkerställa att ingen del av budgeten – oavsett om den anses vara klimatrelevant eller ej – kommer att skada, eller gå emot, EU:s klimat- och miljömål.

EU-budgeten återspeglar också vikten av att de samhälleliga och ekonomiska effekterna av omställningen till en klimatneutral ekonomi hanteras på ett rättvist sätt, återigen i linje med den europeiska gröna given och handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter ⁽⁹⁾. Den nya mekanismen för en rättvis omställning är utformad för att stödja regioner, industrier och arbetstagare som påverkas negativt av omställningen. Stödet från Fonden för en rättvis omställning är tillgängligt för de regioner som påverkas mest i varje medlemsstat, efter inlämning av territoriella planer som godkänts av kommissionen som en del av de sammanhållningspolitiska programmen. På grund av det sena antagandet har programmen inom Fonden för en rättvis omställning ännu inte godkänts, och genomförandet är försenat ⁽¹⁰⁾. När mekanismen är i drift förväntas den mobilisera omkring 55 miljarder euro mellan 2021 och 2027 genom tre olika pelare.

Fonden för en rättvis omställning	Programmet för en rättvis omställning	Lånefaciliteten för den offentliga sektorn
<ul style="list-style-type: none"> • Fonden kommer att finansiera åtgärder såsom investeringar i små och medelstora företag, forsknings- och innovationsverksamhet, återställande och uppgradering av fjärrvärmenät, digitalisering, digital innovation och digital konnektivitet samt förbättring av den cirkulära ekonomin. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programmet kommer att mobilisera resurser i den privata sektorn, delvis tack vare ett rådgivningscentrum, InvestEU, som kommer att fungera som en central kontaktpunkt för förfrågningar om rådgivningsstöd. 	<ul style="list-style-type: none"> • Instrumentet kommer bland annat att finansiera investeringar i förnybar energi, energi, grön och hållbar mobilitet, miljöinfrastruktur för smart avfallshantering och vattenförvaltning samt stadsförnyelse.

Förslaget om en ny social klimatfond är utformat för att bidra till att hantera klimatomställningens sociala och fördelningsmässiga effekter enligt 55 %-paketet ⁽¹¹⁾. Fonden syftar till att mildra effekterna för de mest utsatta människorna i samhället av det föreslagna införförandet av handel med utsläppsrätter för byggnader och vägtransporter. Förslaget om den sociala klimatfonden kompletterar åtgärderna inom mekanismen för en rättvis omställning och Europeiska socialfonden+.

En digital omställning för att öka EU:s tillväxtpotential

Införandet av digital teknik erbjuder betydande tillväxtpotentialer för EU. Kommissionens mål är att skapa ett Europa rustat för den digitala tidsåldern genom att ge medborgare, företag och förvaltningar en ny generation digital teknik och lämplig kompetenshöjning och omskolning som kommer att gynna alla. Därför enades lagstiftarna om att avsätta minst 20 % av medlen inom faciliteten för återhämtning och resiliens till reformer och investeringar till stöd för digitala mål. De tidiga indikationerna är lovande, eftersom de 22 återhämtnings- och resiliensplaner som antogs i slutet av 2021 anslår 26 % av medlen till reformer och investeringar till stöd för den digitala omvandlingen.

⁽⁹⁾ [Handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter.](#)

⁽¹⁰⁾ Från och med 2021 har inga utbetalningar gjorts för Fonden för en rättvis omställning.

⁽¹¹⁾ Meddelande från kommissionen – 55 %-paketet ("Fit for 55"): nå EU:s klimatmål 2030 för klimatneutralitet ([COM\(2021\) 550 final](#)).

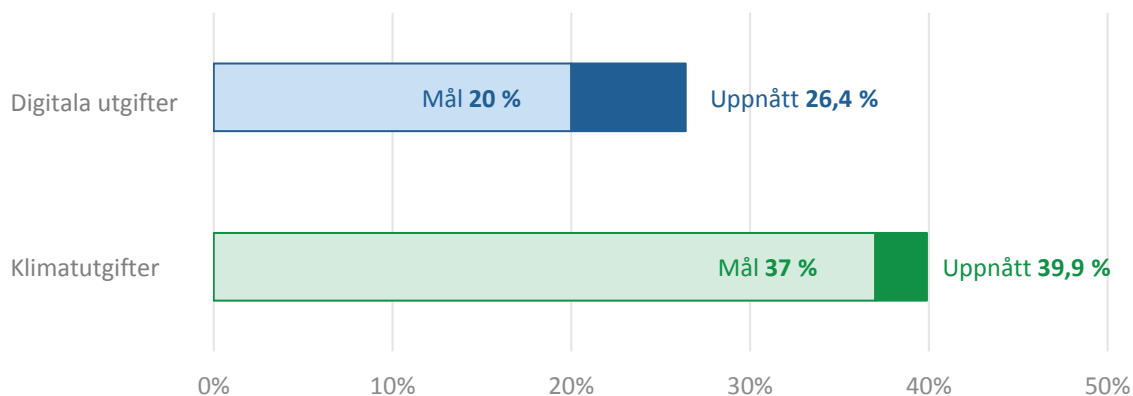






Bild som visar bidraget från faciliteten för återhämtning och resiliens till de olika prioriteringarna. Beräkningarna baseras på de metoder som anges i bilagorna VI och VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens.

Källa: Europeiska kommissionen.

- De viktigaste resultaten var bland annat de investeringar som återspeglas i den **italienska planen för nätförstärkning och digitalisering av elnätet för att öka nätkapaciteten**, som möjliggör ytterligare integrering av produktionen av förnybar energi. Detta är ett exempel på ett projekt som kombinerar båda aspekterna av den dubbla omställningen, där både klimat och digitalisering betraktas som viktiga delar av återhämtningen i Europa efter pandemin.
- Fortsätta utbyggnaden av lokal trådlös konnektivitet genom **WiFi4EU**, som nu omfattar mer än 8 000 installerade nät och har över 83 000 aktiva åtkomstpunkter i Europa.
- I juni 2021 invigdes och driftsattes den **nya fiberkabeln EllaLink** som förbinder Europa och Latinamerika. Genom ett verkligt digitalt partnerskap kommer denna 6 000 km långa datamotorväg under vattnet att föra de två regionerna närmare än någonsin tidigare. Tack vare programmet Bella ⁽¹²⁾, som medfinansieras av Europeiska kommissionen, har forsknings- och utbildningsgrupper på båda sidor av Atlanten börjat utnyttja denna nätanslutning med hög kapacitet och kort åtkomsttid.

Programmet för ett digitalt Europa formar Europas digitala omvandling. Programmets uppdrag är att stärka EU:s öppna strategiska oberoende och konkurrenskraft och stärka EU:s kritiska digitala kapacitet genom att fokusera på följande nyckelområden: högpresterande datorsystem, kantdatorinfrastruktur, dataområden och artificiell intelligens, cybersäkerhet, den kompetenshöjning som krävs för att tillhandahålla arbetskraft för denna avancerade teknik, införandet av denna teknik och dess bästa användning för kritiska sektorer som energi eller klimat, samt stöd till industrin, små och medelstora företag och offentliga förvaltningar i deras digitala omvandling. Trots att inrättandeförordningen antogs senare än väntat fick kommissionen en flygande start och kunde anta en uppsättning arbetsprogram under 2021 som omedelbart följdes av en första uppsättning ansökningsomgångar för bidrag.

⁽¹²⁾ Bella står för "Building the Europe link to Latin America" och ger stöd till långsiktig sammankoppling av europeiska och latinamerikanska forsknings- och utbildningsgrupper, vilket avsevärt förbättrar samarbetet mellan forskare och akademiker i de båda regionerna.

<p>Högpresterande datorsystem</p>  <p>Utnyttja superdatorkapacitet i exaskala och post-exaskala i världsklass och säkerställa tillgång till den.</p>	<p>Artificiell intelligens</p>  <p>Införa EU-omfattande gemensamma dataområden som bygger på en molnsammanslutningsinfrastruktur och främja testning och införande av AI-baserade lösningar.</p>
<p>Cybersäkerhet</p>  <p>Bygga upp avancerad cybersäkerhetskapacitet och säkerställa ett brett införande av toppmoderna cybersäkerhetslösningar i hela den europeiska ekonomin.</p>	<p>Avancerade digitala färdigheter</p>  <p>Främja akademisk spetskompetens inom digital teknik genom att öka utbildningsutbudet inom teknik, såsom högpresterande datorsystem, cybersäkerhet och artificiell intelligens, och främja digital kompetens.</p>

Påskynda bästa användning av teknik



Inrätta ett nätverk av europeiska digitala innovationsknutpunkter som stöder den digitala omvandlingen av europeiska offentliga och privata organisationer. Det kommer också att ta itu med viktiga samhällsutmaningar genom utbyggnad med stor genomslagskraft, samtidigt som gränsöverskridande driftskompatibla digitala offentliga tjänster möjliggörs och ett inkluderande och tillförlitligt digitalt område främjas.

Programmet för ett digitalt Europa, exempel på åtgärder.
 Källa: Europeiska kommissionen.

Tekniska framsteg och forskning möjliggör innovativa rymdbaserade tillämpningar som gynnar vår vardag. Framsteg har gjorts med Galileo och Egnos ⁽¹³⁾, EU:s globala satellitnavigeringssystem, och Copernicus, EU:s jordobservationssystem, som främjar de tillhandahållna tjänsternas tillförlitlighet och prestanda. Slut användarna får tillgång till mer exakt och tillförlitlig positionsbestämning och kostnadsfria och öppna jordövervakningsuppgifter som moderniserar transporter, möjliggör precisionsjordbruk och främjar hållbarhet. Copernicus gör det lättare att bedöma klimatförändringarnas effekter, även genom stöd till åtgärder vid större katastrofer. Galileo kan vara avgörande för att främja bränsleeffektiva transporter, hjälpa sjömän och piloter i deras normala verksamhet eller vid sökandet efter människor i nöd.

Rymdprogrammet: viktiga resultat under 2021

- I slutet av 2021 var 2,5 miljarder Galileokompatibla enheter i bruk.
- Galileos prestanda när det gäller positioneringsnoggrannhet är tre gånger högre än hos andra system av samma slag.
- Två nya Galileosatelliter sköts upp 2021, vilket innebär att det nu finns 28 satelliter i omloppsbana.
- År 2021 fanns det åtta Copernicussatelliter.
- Copernicus klimatförändringstjänst har 100 000 användare.

⁽¹³⁾ European Geostationary Navigation Overlay Service

3. Bygga upp en ekonomi för människor



EU:s politiska ram och dess unika inre marknad utgör grunden för en stark ekonomi som fungerar för EU-medborgarna. EU:s modell för social marknadsekonomi är inriktad på både ekonomisk tillväxt och minskad fattigdom och ojämlikhet i EU:s regioner. Att stärka den inre marknaden och små och medelstora företag är avgörande för att EU:s ekonomi ska kunna tillgodose medborgarnas behov. En stark ekonomi är också en förutsättning för att vi ska kunna ta itu med vår tids viktigaste utmaningar, bland annat den gröna och digitala omställningen, och stärka EU:s öppna strategiska oberoende och globala roll. Kunskap och lösningar som härrör från forskning och innovation kan bidra till att förbättra konkurrenskraften och på så sätt främja tillväxt, skapa arbetstillfällen och ta itu med samhällsutmaningar.

EU-budgeten bidrar genom sina många program som omfattar flera dimensioner. Fortsatta investeringar säkerställer en ytterligare fördjupning av den inre marknaden, vilket ger betydande vinster för EU:s konsumenter och företag. Sammanhållningspolitiken gör det möjligt för hundratusentals projekt att hjälpa små och medelstora företag i alla EU:s regioner. Genom utbildning av hög kvalitet investerar många åtgärder i människor och stöder deras (åter)integration på arbetsmarknaden, uppmuntrar viktiga projekt som rör realekonomin och bidrar till strukturella förändringar, forskning och innovation i EU:s medlemsstater. I ett samhälle som står inför komplexa utmaningar inom näringsliv, politik, vetenskap, teknik, hälsa och miljö är detta mångfasetterade stöd en avgörande drivkraft för ekonomisk tillväxt, vilket leder till genombrott som genererar både vinster och välmående i EU:s ekonomi. Dessa investeringar i infrastruktur och humankapital spelar en ledande roll när det gäller att driva på övergången till ett miljömässigt och ekonomiskt hållbart Europa, främja lika möjligheter oavsett kön och uppnå de tre överordnade mål på EU-nivå som ska uppnås senast 2030 i fråga om sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning i **handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter** ⁽¹⁴⁾.

Mot en starkare och rättvisare ekonomi

EU:s ekonomi återgick till sin produktionsnivå före pandemin sommaren 2021, efter en stark återhämtning på 5,3 % 2021 ⁽¹⁵⁾. Under 2021 ökade sysselsättningen i EU med 0,9 %, med ytterligare cirka 1,8 miljoner arbetstillfällen. Sysselsättningen ökade inom nästan alla utbildnings-, ålders- och könsgupper, och omkring 1 miljon människor blev arbetslösa under tredje kvartalet 2021. Detta ledde till att EU:s arbetskraft överskred nivån före pandemin med 0,3 % under tredje kvartalet 2021. Sysselsättningen minskade dock i de sektorer som drabbats hårdast av nedstängningsåtgärderna, såsom hotell-, livsmedels- och resesektorerna. Dessutom har de stigande

⁽¹⁴⁾ [Handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter.](#)

⁽¹⁵⁾ Se [den europeiska ekonomiska vinterprognosen 2022.](#)

priserna på råvaror och energi – som i hög grad förvärrats av Rysslands omotiverade och provocerade aggressionskrig mot Ukraina – avsevärt sänkt ⁽¹⁶⁾ tillväxtförväntningarna.

Europeiska socialfonden 2014–2020 har fortsatt att bidra positivt till att minska arbetslösheten och fattigdomen, som fortfarande är ett av de största bekymren för EU-medborgarna. Även om genomförandet av Europeiska socialfonden+ har försenats på grund av det sena antagandet av dess rättsliga grund, vilket är fallet för alla andra sammanhållningspolitiska fonder, har det föregående programmet sedan 2014 hjälpt 45,3 miljoner människor, varav 5,4 miljoner har hittat ett arbete, inklusive egenföretagande, medan resten uppnått andra milstolpar som presenteras i följande avsnitt.

Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter för uppsagda arbetstagare bidrar till en mer dynamisk och konkurrenskraftig EU-ekonomi genom att förbättra de fördrivna personernas kompetens och anställbarhet. Tack vare fondens utvidgade tillämpningsområde under programperioden 2021–2027 lämnade fyra medlemsstater in åtta ansökningar under 2021 för att hjälpa 3 500 uppsagda arbetstagare. I fem av dessa fall var covid-19-pandemin den viktigaste orsaken till uppsägningarna. Dessutom godkändes sex ansökningar som mottogs under 2020 enligt den tidigare förordningen av budgetmyndigheten under 2021. Fyra av dessa ansökningar gällde den ekonomiska krisen till följd av pandemin. Stödet från fonden omfattar paket med individanpassade tjänster för att så snabbt som möjligt återintegrera uppsagda arbetstagare i varaktig sysselsättning.

EU-budgeten bidrar till att stärka den inre marknaden genom programmet för den inre marknaden. Budgeten på 4,24 miljarder euro för detta program, som inrättades för att stärka styrningen av den inre marknaden, omfattar ett stort antal olika verksamheter som tidigare finansierades genom separata program (EU-programmet för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag, programmet för europeisk statistik, finansiella och icke-finansiella rapporterings- och revisionsstandarder, konsumenternas deltagande i beslutsfattandet på området finansiella tjänster, konsumentprogrammet och livsmedel och foder) **och kommissionens särskilda budgetposter.** Trots det sena antagandet av den rättsliga grunden lyckades kommissionen täcka alla delar av programmet under 2021.

EU:s budget syftar till att mobilisera offentliga och privata investeringar genom att garantera investeringar från genomförandepartner som Europeiska investeringsbanksgruppen och andra finansinstitut. Detta är InvestEU-fondens roll, som också omfattar ett fönster för små och medelstora företag. Genom en EU-budgetgaranti på 26,15 miljarder euro, som underbyggs av 10,46 miljarder euro från EU-budgeten, kommer den att åtgärda de stora investeringsgapen på områden som är avgörande för framtiden. Dessutom förväntas minst 30 % av InvestEU-fonden bidra till att bekämpa klimatförändringarna. Trots de framskridna förhandlingarna om InvestEU-garantiavtalet med Europeiska investeringsbanksgruppen, tillsammans med lanseringen av den första ansökningsomgången i april 2021, hade inga garantiavtal undertecknats med genomförandepartner i slutet av 2021. Garantiavtalet med Europeiska investeringsbanksgruppen undertecknades i mars 2022, och ytterligare avtal förväntas i framtiden.

⁽¹⁶⁾ I den ekonomiska vårprognosen 2022 förväntas den reala BNP-tillväxten i både EU och euroområdet nu uppgå till 2,7 % 2022 och 2,3 % 2023, vilket är en minskning från 4,0 % respektive 2,8 % (2,7 % i euroområdet) i den preliminära [vinterprognosen 2022](#).

Sammanhållningspolitiken: ta itu med ojämlikheter samtidigt som man bemöter pandemin

Utöver sin traditionella roll att stödja investeringar och ta itu med ojämlikheter i EU:s regioner har de sammanhållningspolitiska fonderna fortsatt att spela en viktig roll för att hjälpa medlemsstaterna att hantera de omedelbara ekonomiska, sociala och hälsomässiga konsekvenserna av covid-19-krisen. Sammanhållningspolitiska medel stöder traditionellt alla regioner och städer i EU, främjar skapandet av arbetstillfällen, företagens konkurrenskraft, ekonomisk tillväxt och hållbar utveckling och förbättrar medborgarnas livskvalitet. Liksom under 2020 utökade kommissionen också flexibiliteten i genomförandet av de sammanhållningspolitiska fonderna under 2021, för att ge medlemsstaterna ytterligare likviditet i takt med att de strävade efter att begränsa covid-19-pandemins negativa konsekvenser.

Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt 2014–2020 bidrog till att lindra de värsta formerna av fattigdom i EU genom att hjälpa dem som har det sämst ställt med livsmedel, basvaror och stöd till social delaktighet. Under 2020 ⁽¹⁷⁾ delades nästan 428 000 ton livsmedel ut till omkring 15 miljoner människor, 1,96 miljoner människor fick materiellt bistånd och 30 000 människor fick stöd för social delaktighet. Detta är en ökning jämfört med tidigare år, vilket delvis kan tillskrivas effekterna av covid-19-pandemin, som gjorde att många människor saknade arbete och riskerade att drabbas av fattigdom och social utestängning.

Starten på programmen för 2021–2027 har varit mycket utmanande. Utarbetandet av de nationella och regionala programmen för 2021–2027 har påverkats av det sena antagandet av den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Kommissionen har arbetat intensivt tillsammans med medlemsstaterna för att förbereda och slutföra de nya programmen så snart som möjligt. Förberedelserna i medlemsstaterna har ägt rum parallellt med exempelvis utarbetandet av återhämtnings- och resiliensplanerna, vilket har varit en operativ utmaning i vissa medlemsstater.

Genomförandet under 2021 återspeglade främst projekt och resurser från den föregående fleråriga budgetramen ⁽¹⁸⁾. Resultaten från tidigare program börjar nu snabbt att bli märkbara, samtidigt som utbetalningarna inom ramen för de tidigare sammanhållningspolitiska påskyndas.

Med stöd från regionalfonden sedan 2014 ⁽¹⁹⁾:

- 4,4 miljoner ton koldioxid sparades.
- 5,5 miljoner hus fick tillgång till bredbandshastigheter på minst 30 megabyte per sekund.
- 238 000 arbetstillfällen skapades i företag som fick stöd.
- 52 miljoner människor har fått tillgång till nya eller moderniserade hälso- och sjukvårdstjänster.

⁽¹⁷⁾ Senast kända uppgifter om Europeiska socialfonden och sysselsättningsinitiativet för unga.

⁽¹⁸⁾ 350 miljarder euro i långtidsbudgeten för 2014–2020 och 392 miljarder euro i långtidsbudgeten för 2021–2027.

⁽¹⁹⁾ Dessa siffror är kumulativa resultat för 2014–2020 fram till slutet av 2020 för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.

Stöd till utbildning

Utöver investeringar i fysisk infrastruktur ger EU-budgeten också viktigt stöd för att bygga upp humankapital och skapa möjligheter, till exempel genom Europeiska socialfonden och sysselsättningsinitiativet för unga, som hade gett stöd till 45,3 miljoner människor fram till 2020. I slutet av 2020 hade 7,4 miljoner människor erhållit nya kvalifikationer, 2,2 miljoner människor deltog i utbildning till följd av stödet från Europeiska socialfonden och sysselsättningsinitiativet för unga och 3,4 miljoner ungdomar hade fått stöd från sysselsättningsinitiativet för unga. I slutet av 2021 hade medlemsstaterna fått 4,5 miljarder euro i samband med sysselsättningsinitiativet för unga.

EU:s forskning och innovation bidrar till att skydda medborgarna och EU:s värden och spelar en allt större roll i EU:s ekonomi. Den ger fördelar för både konsumenter och arbetstagare, skapar bättre arbetstillfällen, bygger ett grönare samhälle och förbättrar livskvaliteten i EU. Den är också avgörande för att upprätthålla EU:s konkurrenskraft på den globala marknaden. Med innovationspolitiken som förbindelselänk mellan forskning och teknisk utveckling och industripolitik syftar den till att skapa en gynnsam ram för att föra ut idéer på marknaden. EU-budgeten finansierar bl.a. forskning och innovation genom riktat stöd till små och medelstora företag, som utgör 99 % av företagen i EU ⁽²⁰⁾. Ett av målen för Horisont Europa är att främja alla former av innovation, underlätta teknisk utveckling, demonstration, kunskap och tekniköverföring och samtidigt stärka spridningen och utnyttjandet av innovativa lösningar.

I mars 2021 antog kommissionen riktlinjer för tillämpningen av förordningen. I detta sammanhang har kommissionen valt ut 65 innovativa nystartade företag och små och medelstora företag som ska få 363 miljoner euro i finansiering för banbrytande innovationer genom Europeiska innovationsrådets Accelerator, för att hjälpa dem att få ut sina innovationer på marknaden och expandera.

- I november tillkännagav kommissionen vinnaren av 2021 års EU-pris för kvinnliga innovatörer och den europeiska innovationshuvudstaden. Den kvinnliga företagare som firades 2021 var Merel Boers (Nederländerna), medgrundare och verkställande direktör för NICO-LAB, ett företag som erbjuder avancerad teknik för att hjälpa läkare att förbättra akutvården. Staden Dortmund i Tyskland erkändes som europeisk innovationshuvudstad 2021 för sitt arbete med att främja innovation i samhället.

Förbättra integreringen av jämställdhetsdimensionen

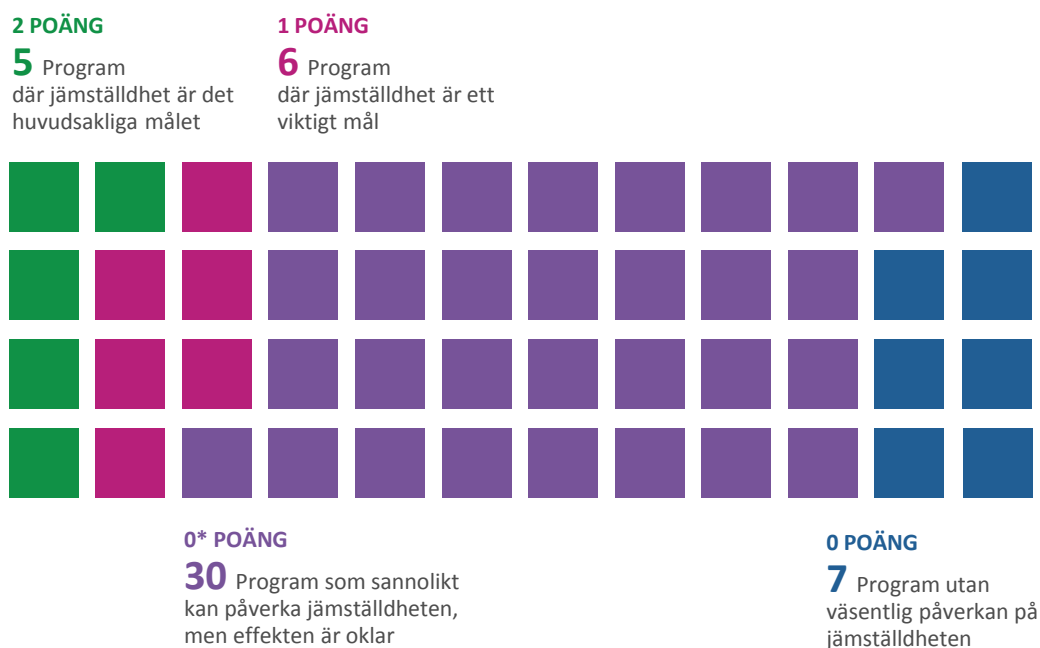
Under 2021 vidtog kommissionen ytterligare åtgärder för att genomföra sin jämställdhetsstrategi för 2020–2025 ⁽²¹⁾, som fastställer kommissionens stärkta engagemang för att uppnå en jämlikhetsunion. I synnerhet stärkte kommissionen kartläggningen och analysen av jämställdhetseffekterna i förfaranden för bättre lagstiftning (för både konsekvensbedömningar och utvärderingar).

⁽²⁰⁾ Se <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.LI.2020.433.01.0028.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2020%3A433I%3ATOC>.

⁽²¹⁾ Se https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_sv.

EU-budgeten ger ett viktigt bidrag till jämställdhetsmålen. NextGenerationEU och långtidsbudgeten för 2021–2027 tillhandahåller ett brett spektrum av EU-finansierings- och budgetgarantiinstrument för att stödja åtgärder som främjar kvinnors deltagande på arbetsmarknaden och balans mellan arbete och privatliv. Det är av yttersta vikt att investera i vårdinrättningar, stödja kvinnligt företagande, bekämpa könssegregering inom vissa yrken och ta itu med obalansen i flickors och pojkars representation inom vissa utbildningssektorer. Genom vissa initiativ, såsom Daphne-delen av programmet för medborgare, jämlikhet, rättigheter och värden, ges särskild finansiering till organisationer i det civila samhället och offentliga institutioner som stöder jämställdhetsmålet, bland annat på särskilda områden av stor betydelse, såsom bekämpning av könsrelaterat våld.

Kommissionen har – snabbare än enligt tidsplanen – utvecklat en pilotmetod för att mäta utgifter som rör jämställdhet. Enligt det interinstitutionella avtal som åtföljer den fleråriga budgetramen 2021–2027 har kommissionen åtagit sig att utveckla en sådan metod. För varje program får insatserna en poäng på 0, 1, 2 eller 0* på en så detaljerad nivå som möjligt. Poängen 0, 1 och 2 återspeglar i vilken utsträckning jämställdhet eftersträvas genom EU:s budgetinsatser. Poäng 0* tilldelas de insatser som kan påverka jämställdheten, men där kommissionen för närvarande inte är i stånd att bedöma och styrka denna effekt. Poängen kommer att uppdateras om och när tillräcklig information blir tillgänglig. Kommissionen rapporterar om resultatet av tillämpningen av denna pilotmetod i detta paket. I diagrammet nedan visas fördelningen av programmen på grundval av den högsta poäng som tilldelats (vissa av) deras insatser.



Antal program som uppfyller kraven för var och en av de fyra poäng (0, 0*, 1 och 2) som föreslås i metoden. Ett program kan komma i fråga för mer än en poängkategori. I så fall delas de genomförda årliga åtagandena upp efter poäng.

Källa: Europeiska kommissionen.

Faciliteten för återhämtning och resiliens är också utformad för att främja jämställdhetsprinciperna. De 22 återhämtnings- och resiliensplaner som antogs 2021 omfattar 115 åtgärder med fokus på jämställdhet. Dessa åtgärder omfattar reformer för att minska lönegapet mellan könen, bekämpa ojämlikhet mellan kvinnor och män, stödja kompetenshöjning för kvinnor och uppmuntra flexibla arbetsformer. När det gäller investeringar bidrar instrumentet genom ett brett spektrum av insatser. De godkända återhämtnings- och resiliensplanerna innehåller till exempel åtgärder för att förbättra den sociala infrastrukturen och infrastrukturen för tidig barnomsorg, införa jämställdhetscertifikat för företag, tillhandahålla utbildning för att öka kvinnors entreprenörskompetens,

inrätta en stödlinje för kvinnor på landsbygden och i städer och förbättra regleringen av yrken som kvinnor traditionellt arbetar inom (t.ex. hushållsarbete och social omsorg).

Genomförande av Agenda 2030 för hållbar utveckling

EU:s budget och NextGenerationEU bidrar avsevärt till de mål som fastställs i FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och syftar till att senast 2030 ha åstadkommit en omdanande förändring som inte lämnar någon utanför. Agenda 2030 är en gemensam färdplan som antogs under överinseende av Förenta nationerna för att skapa en fredlig och välmående värld, och är av största betydelse för EU:s värden och Europas framtid. Sedan agendan antogs 2015 har EU gjort betydande framsteg mot att uppnå målen för hållbar utveckling och genomfört målen för hållbar utveckling i såväl sin interna som yttre politik, och unionen fortsätter att öka sina insatser. Covid-19-pandemin har visat att genomförandet av Agenda 2030 till fullo är centralt för att främja återuppbyggnaden efter krisen. Målen för hållbar utveckling utgör den allmänna planen för en hållbar återhämtning.

EU har inlett en omställning mot en koldioxidsnål, klimatneutral, resurseffektiv och cirkulär ekonomi som går hand i hand med ökad säkerhet, välfärd, jämlikhet och inkludering. Mot denna bakgrund syftar utformningen och genomförandet av EU:s utgiftsprogram till att uppnå målen för varje politikområde och samtidigt främja hållbarheten genom åtgärderna och interventionerna i de relevanta programmen. Inom ramen för det europeiska samförståndet om utveckling har EU även anpassat sin politik för internationellt samarbete och utveckling till Agenda 2030 genom att sätta Parisavtalet och målen för en hållbar utveckling i centrum för sina yttre åtgärder.

Eftersom dessa mål är nära sammanlänkade har de flesta av EU:s budgetprogram utformats för att uppfylla flera av målen för hållbar utveckling. För närvarande bidrar mer än 85 % av EU:s budgetprogram (41 av 48) till dessa mål. Dessa 41 program står för 96 % av EU:s sammanlagda budget. Exempel på EU-budgetens bidrag till agendan för hållbar utveckling:



Från mars 2020 till december 2021 samfinansierade **fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt** projektet "Distribution av livsmedelspaket till studenter" till ett belopp av 1,4 miljoner euro. Projektet var inriktat på de mest missgynnade studenterna inom högre utbildning i regionen Nouvelle-Aquitaine i Frankrike.



Den **gemensamma jordbrukspolitiken** bidrar till målet att uppnå förbättrad nutrition. Genom EU:s skolprogram stöder den gemensamma jordbrukspolitiken utdelning av frukt, grönsaker och mjölk till skolor i hela EU, tillsammans med utbildningsåtgärder om EU:s jordbruk och fördelarna med hälsosam kost. För 2017–2023 uppgår det totala anslaget från EU:s budget till 220,8 miljoner euro per läsår.



Under 2021 mobiliserades cirka 16 miljoner euro inom ramen för **instrumentet för krisstöd** för att inrätta den nödvändiga infrastrukturen för utfärdande och kontroll av interoperabla digitala covid-19-intyg i EU, i syfte att underlätta en säker och fri rörlighet för medborgare inom EU under pandemin.



Initiativet "**Utbildning inte kan vänta**", som fått stöd av EU sedan starten 2016 med 27,5 miljoner euro, har gjort det möjligt att tillhandahålla utbildning för 4,6 miljoner barn och ungdomar, varav hälften är flickor, i 34 krisdrabbade länder, och att utbilda över 70 000 lärare. Inom ramen för riktade insatser mot covid-19 nådde detta initiativ 29,2 miljoner barn och ungdomar och stödde över 88 000 lärare.



I Sverige har ett projekt som pågick mellan 2016 och 2019 och finansierats med 1,6 miljoner euro från **Europeiska socialfonden+** hjälpt omkring 700 nyanlända invandrarkvinnor att påskynda processen med att hitta arbete eller utbildning och samtidigt bryta könsstereotyper.



Under 2021 tillhandahöll **Copernicus** landmiljöövervakningstjänst systematiskt information i nära realtid om inlandsvattenförekomster och deras säsongsbundna återfyllning, däribland potentiell vattentillgång från snö och is.



Fonden för ett sammanlänkat Europa tillhandahöll ekonomiskt stöd på 1 052 miljoner euro fram till utgången 2020 till synkroniseringsprojektet för Östersjön, vilket kommer att göra det möjligt för de tre baltiska staterna att få full kontroll över sina elnät och stärka energitryggheten.



Sedan 2020 har 173 091 anställda och 65 574 enskilda personer inom ramen för **instrumentet för stöd inför anslutningen** till programmet för social delaktighet i Albanien tagit del av åtgärder för att mildra covid-19-pandemins inverkan på ekonomin.



Den 31 december 2020 hade **Europeiska fonden för strategiska investeringar** gett stöd till investeringar i transportinfrastruktur på cirka 9,3 miljarder euro för att främja transportnät och renare flottor och minska trafikstockningar och flaskhalsar.








Under 2020 tillhandahöll programmet för **humanitärt bistånd** 900 miljoner euro i bistånd till tvångsflyttade befolkningsgrupper och deras vårdsamhällen.



Mellan 2021 och 2024 tillhandahöll **Erasmus+** 1 miljon euro i stöd till projektet "Urban resilience and adaptation for India and Mongolia". Detta projekt syftar till att främja grön och blå infrastruktur genom it-förstärkt högskoleutbildning som är kopplad till arbetsmarknaden.



Inom ramen för **Life-projektet** Ecotex i Spanien utvecklades ett innovativt, miljöeffektivt och mycket reproducerbart återvinningssystem för polyestertextilavfall. Systemet har ökat skoindustrins cirkularitet och minskat utsläppen av växthusgaser.

	<p>Inom ramen för EU:s stöd till utomeuropeiska länder och territorier är skyddet av den biologiska mångfalden prioriterat för de 4 miljoner euro som ska tillhandahållas mellan 2021 och 2027 inom ramen för EU:s samarbete med de franska sydliga och antarktiska områdena.</p>		<p>Under perioden 2021–2027 tillhandahåller Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden 6,1 miljarder euro i stöd för att göra fiske- och vattenbruksverksamheten i EU:s vatten hållbar och för att gradvis återställa och bevara fiskbestånden och den biologiska mångfalden i våra marina livsmiljöer.</p>
	<p>Mellan 2016 och 2019 tillhandahöll Europeiska regionala utvecklingsfonden 763 292 euro i stöd till projektet ”Polish atlas of rains intensities”. Detta är ett elektroniskt, digitalt och omfattande system för kartläggning av regn som är utformat för att bättre skydda polska städer mot effekterna av kraftiga regn.</p>		<p>Den europeiska e-juridikportalen, som inrättades med finansiering från programmet Rättsliga frågor, underlättar tillgången till rättslig prövning i hela EU och hade 4,4 miljoner besökare under 2021.</p>
	<p>EU:s kunskapsnätverk för civilskydd inrättades i december 2021 inom ramen för EU:s civilskyddsmekanism. Syftet är att underlätta utbyte av erfarenheter och dragna lärdomar samt bidra till bättre underbyggt beslutsfattande för effektivare och effektivare förebyggande, beredskap och insatser.</p>		

Källa: Europeiska kommissionen.

4. Att stärka Europa som geopolitisk aktör



EU stöder multilateralism och en regelbaserad världsordning genom en mer aktiv roll och en starkare röst för EU i världen. Unionen strävar efter en samordnad strategi i utrikespolitiska frågor – från utvecklingsbistånd till den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken – som ska garantera en starkare och mer enig röst för EU i världen. Ett av EU:s mål är att stödja unionens värden, frihet och demokrati i grannländerna och i världen i stort. Den senaste tidens utveckling understryker endast behovet av en samordnad europeisk strategi för brådskande geopolitiska utmaningar.

Under 2021 utnyttjade kommissionen all den flexibilitet som EU-budgeten gav för att reagera på det som redan var en extremt instabil geopolitisk miljö. Instrumentaliseringen av migration vid EU:s östra gränser krävde omedelbara insatser, och EU var fullt engagerat i att hjälpa grannländer och internationella partner att stärka sin motståndskraft mot bakgrund av en rad andra utmaningar, särskilt covid-19-pandemin, humanitära kriser och de migrationsrörelser som följer av detta.

EU:s budget går i bräschen för Europeiska unionens insatser för att stödja partnerländerna, främja sina bredare geopolitiska mål och upprätthålla sina värden globalt. Det nya integrerade instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete stärker EU:s kapacitet som geopolitisk aktör i en tid av exceptionella utmaningar i och utanför Europas grannskap. Behovet av detta illustreras tydligt av Rysslands oprovocerade och omotiverade invasion av Ukraina, som kräver en kraftfull och samordnad europeisk reaktion. EU:s budget har mobiliserats både för att ge omedelbart stöd till Ukraina och dess befolkning och för att hjälpa medlemsstaterna att stödja dem som flyr från Ukraina.

Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete

- 60 miljarder euro för **geografiska program**, varav minst 19 miljarder euro för grannskapet och 29 miljarder euro för Afrika söder om Sahara.
- 6 miljarder euro till **tematiska program** (mänskliga rättigheter och demokrati, det civila samhällets organisationer, fred, stabilitet och förebyggande av konflikter, och globala utmaningar).
- 3 miljarder euro för en **snabbinsatsmekanism** som gör det möjligt för EU att snabbt reagera på kriser, bidra till fred, stabilitet och konfliktförebyggande samt stärka motståndskraften hos stater, samhällen, grupper och enskilda personer genom att koppla samman humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd. Den säkerställer också tidiga åtgärder för att ta itu med EU:s utrikespolitiska behov och prioriteringar.
- 10 miljarder euro för en **buffert av icke tilldelade medel** för att komplettera något av de ovannämnda programmen och mekanismen för snabba insatser vid oförutsedda omständigheter, nya behov, nya utmaningar eller nya prioriteringar.

EU-budgeten som en katalysator för stärkt resiliens i partnerländerna

Efter den framväxande krisen vid EU:s gränser fortsatte EU under 2021 att stödja partnerländerna för att upprätthålla stabilitet och främja deras utveckling. Det främsta orosmomentet under året var covid-19-pandemin och dess konsekvenser för flera olika samhällssektorer och ekonomiska sektorer. Pandemin kom utöver de befintliga kriserna, vilket skapade en mycket utmanande miljö. Att stärka partnerländernas motståndskraft var därför av yttersta vikt för EU:s yttre åtgärder. Detta uppnåddes genom en rad olika former av ekonomiskt stöd för att bekämpa de ekonomiska effekterna av nedstängningar och för att öka hälso- och sjukvårdssektorernas motståndskraft.

Med hjälp av Team Europe-strategin⁽²²⁾ uppgår EU:s globala insatser mot covid-19 till 46 miljarder euro och har berört över 130 länder i hela världen. Medlen användes för att hjälpa länder att hantera hälsokrisen, stärka sina hälso- och sjukvårdssystem, införa vatten- och sanitetsåtgärder och mildra pandemins socioekonomiska konsekvenser. Team Europe-strategin har hjälpt EU och dess medlemsstater att bli den största givaren till upphandlingsmekanismen Covax (Covid-19 Vaccines Global Access) under 2021, med över 3 miljarder euro i inköp av covid-19-vacciner. Som ett resultat av detta uppnåddes målet att dela över 250 miljoner vaccindoser med låg- och medelinkomstländer i slutet av 2021. Dessutom stödde kommissionen forskning och innovation om behandlingar, diagnostik och vacciner och lanserade ett Team Europe-initiativ för att främja lokal produktion av hälsoprodukter och vacciner i Afrika, som ett viktigt resultat av toppmötet mellan Europeiska unionen och Afrikanska unionen. I utvidgnings- och grannskapsländerna har EU mobiliserat över 4,5 miljarder euro för att mildra effekterna av pandemin. Enbart i Ukraina hade EU, innan Rysslands omotiverade och oprovocerade invasion inleddes, betalat ut 600 miljoner euro i makroekonomiskt stöd för detta ändamål.

EU har ett kraftfullt humanitärt partnerskap med FN och var ledande inom globala humanitära donationer under 2021, med insatser i drabbade länder som Afghanistan, Etiopien, Sydsudan, Syrien, Turkiet, Ukraina, Venezuela och Jemen, tillsammans med Sahelregionen. Under året mobiliserade EU 2,19 miljarder euro för humanitärt bistånd tack vare betydande budgetförstärkningar.

Den humanitära situationen i Afghanistan och i regionen försämrades drastiskt under 2021, vilket krävde anpassning av prioriteringar och brådskande bistånd. Redan före den nuvarande krisen hade den pågående konflikten, osäkerhet, extrem torka och covid-19-pandemin orsakat omfattande lidande och befolkningsflyttningar i Afghanistan och närområdet. Talibanernas intagande av Kabul den 15 augusti har gjort situationen än mer komplex. Under 2021 fyrdubblade Europeiska unionen sin humanitära finansiering till totalt 222 miljoner euro och förväntade sig nå minst 5 miljoner stödmottagare i extrem nöd. Mellan september och december transporterades dessutom 280 ton gods – främst medicinsk utrustning, covid-19-förmödenheter och livsmedel – till Kabul genom EU:s humanitära luftbro. Dessutom inriktade kommissionen sina insatser på att förhindra landets kollaps och på socioekonomiska återverkningar inom och utanför Afghanistans gränser, med särskild uppmärksamhet på kvinnors och flickors rättigheter. Pågående projekt styrdes om och 250 miljoner euro anslogs till grundläggande behov och försörjningsstöd (ursprungligen kallat humanitärt bistånd+) i syfte att bibehålla grundläggande tjänster (inklusive utbildning och upprätthållande av grundläggande

⁽²²⁾ Team Europe-strategin består av Europeiska unionen, EU:s medlemsstater – inklusive deras genomförandeorgan och offentliga utvecklingsbanker – samt Europeiska investeringsbanken (EIB) och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD). Team Europe-strategin tillämpas både internationellt och på nationell nivå och är en inkluderande process som är öppen för alla EU-medlemsstater, deras genomförandeorganisationer och finansinstitut.

försörjningsmöjligheter). När det gäller den senaste utvecklingen i fråga om lika tillgång till gymnasieutbildning fick de flesta lärare som fick EU-stöd akut kontantstöd under vintermånaderna (där de inte fick någon lön).

Övrigt stöd under 2021

- **3 miljarder euro tillhandahölls i akut makroekonomiskt stöd för att begränsa de ekonomiska konsekvenserna av covid-19-pandemin** i tio utvidgnings- och grannskapsländer.
- **Sammanlagt 82 länder fick stöd för humanitärt samarbete** från EU.
- **2,3 miljoner ungdomar** som lever i humanitära kriser fick tillgång till utbildning.
- **5,5 miljoner vaccinationsdoser** gavs till flyktingbarn i Turkiet inom ramen för faciliteten för flyktingar i Turkiet.
- **4,2 miljoner doser covid-19-vaccin** tillhandahölls av EU-länderna och 2,2 miljoner via Covax på västra Balkan.
- **Ett ekonomiskt stödpaket på 3,4 miljarder euro** inrättades för att bekämpa covid-19-pandemin och dess socioekonomiska effekter på västra Balkan.
- **1 miljard euro** gjordes tillgängliga för inköp av vacciner genom Covax.
- **500 ton** viktiga medicinska förnödenheter och humanitär last levererades för att hjälpa några av världens mest utsatta samhällen med hjälp av den humanitära luftbron.
- 78 ansökningar gjordes om att använda **EU:s civilskyddsmekanism** för att hantera **skogsbränder** på västra Balkan, **jordbävningen** och **orkanen** i Haiti och **covid-19-pandemin** i länder utanför EU.

Stöd till EU:s värden i och utanför grannskapet

EU-budgeten bidrar till att främja EU:s värden utomlands, stödja partnerländernas ekonomier och stabilisera grannländerna genom att stärka deras motståndskraft mot nuvarande och framtida utmaningar. Att stärka rättsstatsprincipen, demokratin och de mänskliga rättigheterna och främja god samhällsstyrning och övergripande prioriteringar såsom den gröna och digitala omställningen är därför de främsta målen för kommissionens politik för yttre åtgärder. Med ett anslag på 80 miljarder euro för 2021–2027 kommer instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen att bidra till att stimulera en hållbar långsiktig socioekonomisk återhämtning och skapande av arbetstillfällen i EU:s grannskap.

För Georgien, Moldavien och Ukraina har händelserna 2021 och 2022 – särskilt Rysslands aggressionskrig mot Ukraina – stärkt deras strävanden att ansluta sig till unionen ännu mer. De har redan lämnat in sina medlemskapsansökningar och kommissionen kommer att avge sina yttranden inom kort. Andra kandidatländer har gjort stora framsteg, med vissa undantag. Att gjorda framsteg belönas genom att nästa steg inleds i deras respektive processer är avgörande för unionens trovärdighet och geopolitiska inflytande. Med en programbudget för 2021 på 1,9 miljarder euro är instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III) en viktig drivkraft för antagande och genomförande av de politiska, institutionella, rättsliga, administrativa, sociala och ekonomiska

reformer som krävs i kandidatländer och potentiella kandidatländer som Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo ⁽²³⁾, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien och Turkiet.

Framsteg i EU:s omedelbara granskning i slutet av 2021

- 8 826 bostäder hade byggts.
- 75 vattenövervakningsstationer byggdes i enlighet med EU:s ramdirektiv för vatten.
- 400 organisationer arbetade med att förebygga och bekämpa våld mot kvinnor.
- 12 000 utbildningsanstalter hade moderniserats i Turkiet.

Vidare gav **EU-budgeten stöd till utsatta människor genom att tillhandahålla livräddande bistånd i konfliktdrabbade länder som Afghanistan, Etiopien och Jemen**. EU fortsatte att stödja utsatta personer i Syrien samt syriska flyktingar i Turkiet och i andra länder i regionen. För att hantera de exempellösa utmaningar som de humanitära insatserna ställs inför antog kommissionen i mars 2021 en förnyad strategisk plan för att stärka EU:s globala humanitära insatser och för att EU ska fortsätta att spela en ledande roll. Dessa initiativ kommer att möjliggöra en effektivare resursanvändning, säkerställa snabbare tillhandahållande av humanitärt bistånd genom stöd till humanitära partner, bl.a. genom inrättandet av en europeisk insatskapacitet för humanitärt bistånd med hjälp av Team Europe-strategin, utvidga givarbasen i och utanför Europa, samt hantera de bakomliggande orsakerna till kriser genom att tillhandahålla humanitärt bistånd i nära samarbete med utvecklings- och fredsbyggande organisationer.

EU avsätter omkring 10 % av sin budget för yttre åtgärder och tillhandahåller finansiering till partnerländer i form av bidrag, offentlig upphandling, finansieringsinstrument, budgetgarantier och budgetstöd. Kommissionen samarbetar med internationella organisationer, privata organ och medlemsstaterna för att öka genomslaget för stödet från EU. Här följer några exempel:

- På det viktiga området klimatförändringar gav EU under 2021 tekniskt stöd till 60 partnerländer för uppgradering och genomförande av deras nationellt fastställda bidrag, med särskilt fokus på sektorn för hållbar energi.
- Genomförandet av NaturAfrica-initiativet inleddes 2021 i sex regionala landskap och i flera länder (Benin, Burundi, Kamerun, Kongo, Demokratiska republiken Kongo och Togo). NaturAfrica strävar efter att förbättra försörjningsmöjligheterna för 65 miljoner människor, binda upp till 21 miljarder ton koldioxid, stabilisera 3 miljoner km² mark och trygga vattenförsörjningen. Kommissionen utlovade också ett aldrig tidigare skådat belopp på 1 miljard euro för att skydda, återställa och förvalta skogar på ett hållbart sätt under perioden 2021–2024.
- Flerdimensionella tjänster för övervakning och bedömning av översvämningar för Västafrika är ett projekt som stöds genom samarbete mellan Afrikanska unionens kommission och Europeiska kommissionen. Projektet har sju genomförandepartner som är spridda över fem afrikanska länder: Benin, Burkina Faso, Elfenbenskusten, Ghana och Nigeria.
- EU:s globala facilitet för tekniskt bistånd är ett långvarigt EU-program som hjälper partnerländerna att förbättra regelverket, förbättra den institutionella kapaciteten och mobilisera investeringar i hållbar energi.

⁽²³⁾ Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

- Projektet för undervisning och lärande med jämställdsinriktning under de första åren, som samfinansieras av EU, har omvandlat förskolor i 15 bergsområden i centrala Vietnam till miljöer med jämställdhetsorienterat lekbaserat lärande, där föräldrarna deltar fullt ut i processen.

I april 2021 slutförde EU och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (OSAKS) förhandlingarna om utkastet till avtal om förlängning av deras starka partnerskap, det så kallade avtalet efter Cotonouavtalet. Innan avtalet kan börja tillämpas och träda i kraft måste parterna slutföra sina interna godkännandeförfaranden.

EU upprätthöll dynamiken med fortsatta kontakter med sina afrikanska partner och en rad olika intressenter på båda kontinenterna för att ytterligare diskutera de långsiktiga prioriteringarna i centrum för ett förnyat partnerskap mellan Afrika och EU. Inför det sjätte toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen, som ägde rum den 17–18 februari 2022, träffades utrikesministrarna i Kigali i oktober 2021 för att diskutera de viktigaste gemensamma prioriteringarna, möjligheterna och utmaningarna för agendan.

Global Gateway⁽²⁴⁾ lanserades 2021 och innehåller en ny strategi för att främja smarta, rena och säkra förbindelser inom den digitala sektorn, energisektorn och transportsektorn och för att stärka hälsa och direkta personförbindelser genom utbildning och forskning i hela världen. Strategin bidrar till att minska det globala investeringsgapet i fråga om infrastruktur i världen, i linje med det åtagande som G7-ledarna gjorde i juni 2021 om att lansera ett värdedrivet, högkvalitativt och transparent infrastrukturpartnerskap för att tillgodose de globala infrastrukturutvecklingsbehoven. Enligt Team Europe-strategin kommer EU, dess medlemsstater och europeiska finansinstitut att gemensamt mobilisera upp till 300 miljarder euro i investeringar fram till 2027. Strategin sätter hållbarhet i centrum för EU:s åtgärder genom att kräva att partnerländerna följer rättsstatsprincipen, och den har ett starkt fokus på att stödja expertis och skapa en gynnsam miljö för att locka till sig investeringar och på att begränsa risken för skuldproblem i partnerländerna.

Att stärka motståndskraften omfattar även hanteringen av migrationsutmaningar

Tillsammans med covid-19 var en annan viktig destabiliserande faktor för grannländerna och partnerländerna migrationsströmmar i riktning mot EU:s medlemsstater. Dessa medför stora utmaningar på grund av antalet människor som anländer och politiskt känsliga frågor, vilket leder till ett ökande behov av att stärka motståndskraften.

Under 2021 missbrukade Lukasjenkoregimen i Vitryssland den sårbara statusen för migranter från länder i Mellanöstern för att använda dem som ett instrument i en hybridattack, särskilt mot Lettland, Litauen och Polen. Detta migrationsflöde kom utöver de migrationsströmmar som redan fanns över Medelhavet och genom Turkiet. Efter att ha utvärderat Lettlands, Polens och Litauens förslag till särskilda åtgärder för att stödja gränsförvaltningen ställde kommissionen 185 miljoner euro till förfogande för att förbättra gränsövervakningen. Kommissionen agerade snabbt med ett antal åtgärder, bland annat katastrofbistånd på 36,7 miljoner euro till Litauen i augusti och ytterligare 14,9 miljoner euro i december till förbättrad gränskontrollutrustning och 2,3 miljoner euro till Lettland.

⁽²⁴⁾ JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021.

Ytterligare stöd

- Utplacering av tjänstemän från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån i Lettland, Litauen och Polen.
- Stöd till Lettland, Litauen och Polen från Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån för frivilligt återvändande av tredjelandsmedborgare.
- Utplacering av tjänstemän i Litauen och Polen av Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning.
- Utplacering av experter och tolkar i Lettland och Litauen av Europeiska unionens asylbyrå.

Utöver de 360 miljoner euro som avsatts för Lettland, Litauen och Polen inom ramen för instrumentet för gränsförvaltning och visering för budgetperioden 2020–2027 har kommissionen också tillgängliggjort ytterligare ett tillskott på cirka 200 miljoner euro för 2021 och 2022.

EU:s budget har gett betydande ekonomiskt stöd till länder längs migrationsrutterna. Kommissionen lade fram ett förslag om ytterligare 3 miljarder euro till faciliteten för flyktingar, som finansieras uteslutande från EU:s budget, för att fortsätta att stödja flyktingar och värdsamhällen, och ett åtagande på 1 miljard euro per år från och med 2021 genom instrumentet för stöd inför anslutningen. På grund av flyktingkrisens utdragna karaktär fortsätter biståndet att övergå från humanitärt samarbete till utvecklingssamarbete, som redan har inletts inom ramen för den andra delen av faciliteten för flyktingar i Turkiet, med det dubbla målet att säkerställa kontinuitet i stödet under övergången till nationella strukturer. Kommissionen fortsatte att stödja flyktingar genom denna facilitet, som har en driftsbudget på 6 miljarder euro. Hittills har 4,5 miljarder euro betalats ut, och ytterligare 3 miljarder euro har anslagits för perioden 2021–2023. Under 2021 fick över 1,5 miljoner flyktingar bistånd inom ramen för facilitetens humanitära del. I det södra grannskapet lyckades EU:s regionala förvaltningsfond för insatser med anledning av krisen i Syrien nå 8,4 miljoner människor, och EU:s förvaltningsfond för nödgärder i Afrika förbättrade tillgången till grundläggande offentliga tjänster för mer än 4 miljoner människor.

EU:s politik för försvarsindustrin strävar efter att säkerställa konkurrenskraft, innovation och säkerhet för alla EU-medborgare

En gemensam försvarspolitik måste stödjas av en solid försvars- och industripolitik som bygger på samarbete och inriktas på strategisk kapacitet som tillgodoser medlemsstaternas behov samt på framväxande och omstörtande teknik som är avgörande för säkerhet och försvar. I och med att forskning och utveckling släpar efter och kostnaderna för försvarssystemen stiger är samarbete inom EU:s försvarsindustri av avgörande betydelse.

Europeiska försvarsfonden är ett ambitiöst, balanserat och inkluderande program som säkerställer att medlemsstaterna i hög grad deltar i samarbetsprojekt inom försvarsforskning och utveckling som tillgodoser de väpnade styrkornas operativa behov. Användningen av EU:s budget för att stödja dessa projekt främjar samarbete, bidrar till att minska marknadsfragmenteringen, förbättrar interoperabiliteten och stärker den europeiska försvarsindustrins konkurrenskraft. Fonden lanserades 2021 genom antagandet av dess första årliga arbetsprogram och har en budget på 7,9 miljarder euro för perioden 2021–2027, varav 2,6 miljarder euro för forskning och 5,3 miljarder euro för kapacitetsdriven utveckling.

Närmare uppgifter om Europeiska försvarsfonden

- Tjugotre ansökningsomgångar utlystes under 2021 för totalt **1,2 miljarder euro i EU-finansiering till stöd för samarbetsprojekt inom försvarsforskning och utveckling.**
- Omkring **700 miljoner euro har anslagits till projekt för storskaliga och komplexa försvarsplattformar** och försvarssystem, såsom nästa generations stridssystem, markfordonspark, multifunktionella och modulära patrullfartyg och skydd mot robotanfall.
- Upp till **8 %** av 2021 års budget går till finansiering av **omstörtande försvarsteknik** och cirka **6 %** till öppna ansökningsomgångar för **små och medelstora företag.**
- Små och medelstora företag utgör cirka 50 % av de 1 100 enheter som har lämnat in förslag.

Under 2021 tilldelades 28 nya projekt totalt mer än 291,2 miljoner euro från Europeiska försvarsfondens föregångare, det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet.

Den senaste tidens provocerade och omotiverade ryska aggression mot Ukraina har ytterligare understrukt behovet av en verklig försvarspolitik för EU. Under de senaste åren har EU redan intensifierat sina insatser på viktiga försvarsområden – däribland försvarsindustrin – och rymden, för att stärka sin kapacitet och motståndskraft och därmed bättre förbereda sig för framtida kriser.

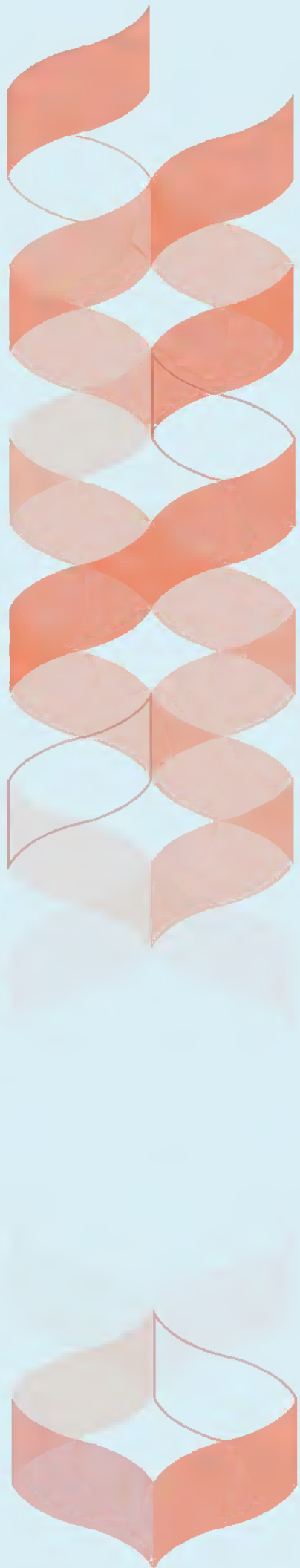
Samordnade åtgärder för att stödja Ukraina och de medlemsstater som befinner sig i frontlinjen



De första månaderna 2022 har dominerats av Rysslands omotiverade och provocerade aggressionskrig mot Ukraina. EU har gett ett kraftfullt och enat svar som omfattar betydande och vittgående finansiella och ekonomiska sanktioner för att försvaga Rysslands ekonomiska bas och brett baserade åtgärder för att stödja Ukraina och dess folk.

EU-budgeten spelar en avgörande roll i denna insats. Viktigt stöd in natura, såsom medicinska förnödenheter och medicinsk utrustning, lämnas till Ukraina genom EU:s civilskyddsmekanism. Kommissionen har infört ett krispaket på 550 miljoner euro för att tillhandahålla humanitärt bistånd och katastrofbistånd för att säkra tillgången till utbildning, hälso- och sjukvård och livsmedel. Akut makroekonomiskt stöd kommer att hjälpa Ukraina att tillgodose sina finansieringsbehov och stärka den ekonomiska stabiliteten. Kommissionen har gått i bräschen för globala givarkonferenser för att stödja internflyktingar och flyktingar. EU har också gett Ukraina aldrig tidigare skådat stöd genom den europeiska fredsfaciliteten för att stärka den ukrainska försvarsmaktens kapacitet och motståndskraft och skydda civilbefolkningen. I sitt meddelande av den 18 maj föreslog kommissionen hörnstenar och principer för kortsiktig hjälp och återuppbyggnad av Ukraina. Dessa oförutsedda behov till följd av ett krig i Europa går långt utöver de medel som finns tillgängliga i den nuvarande fleråriga budgetramen och NextGenerationEU.

EU-budgeten hjälper också de medlemsstater som befinner sig i frontlinjen att hantera de humanitära konsekvenserna av inflödet av miljontals människor som flyr undan kriget och kommer in i EU. Direktivet om tillfälligt skydd aktiverades för första gången för att ge snabbt och effektivt stöd till människor som flyr kriget i Ukraina. Medel för inrikes frågor och sammanhållningspolitik mobiliserades för att medlemsstaterna skulle kunna använda tillgängliga medel för att snabbt hantera tillströmningen av flyktingar. Sammanhållningspolitiken för flyktingar i Europa skapade den flexibilitet som krävdes för att medlemsstaterna skulle kunna kanalisera återstående sammanhållningspolitiska medel och för att React-EU snabbt skulle kunna tillhandahålla krisstöd. Genom Europeiska socialfonden kan medlemsstaterna till exempel ge olika stöd till flyktingar, bland annat när det gäller att hitta arbete, påbörja eller fortsätta en utbildning och få tillgång till barnomsorg.









Bilaga 2 – Internkontroll och ekonomisk förvaltning

1. Kraftfulla verktyg för att förvalta och skydda EU:s budget i en komplex miljö

Det är kommissionens skyldighet att använda skattebetalarnas pengar på bästa möjliga sätt för att stödja genomförandet av EU:s politiska mål. Det är därför viktigt att se till att finansiering når de avsedda stödmottagarna på ett effektivt och ekonomiskt sätt och i hög grad överensstämmer med tillämpliga regler. Kommissionen strävar efter att uppnå högsta möjliga standarder när det gäller ekonomisk förvaltning och samtidigt hitta rätt balans mellan en låg felnivå, snabba utbetalningar och rimliga kontrollkostnader.

1.1. EU:s budget: ett stort antal olika områden, mottagare och utgifter som förvaltas i en komplex miljö

Under 2021 uppgick de utgifter som förvaltades av kommissionen till 172 miljarder euro ⁽²⁵⁾ (se diagrammet nedan). Detta omfattar den andel av EU-budgeten som förvaltas av kommissionen, tillsammans med Europeiska utvecklingsfonden ⁽²⁶⁾ och EU:s förvaltningsfonder. Dessa utgifter motsvarar mer än 200 000 utbetalningar, från några hundra euro (för Erasmus+ mobilitetsbidrag) till hundratals miljoner euro (för stora projekt som den internationella termonukleära experimentreaktorn eller Galileo och Copernicus, såväl som budgetstöd till utvecklingsländer) ⁽²⁷⁾. Finansieringsmedlen från EU:s fonder går till en mängd olika mottagare.

Inre marknaden, innovation och digitalisering	Sammanhållning, resiliens och värden	Naturreсурer och miljö	Migration och gränsförvaltning	Säkerhet och försvar	Grannskapet och omvärlden	Europeisk offentlig förvaltning 7 miljarder euro (4 %)
17,3 miljarder euro (10 %)	75,8 miljarder euro (44 %)	56,5 miljarder euro (33 %)	2,5 miljarder euro (1 %)	0,01 miljarder euro (0 %)	12,7 miljarder euro (7 %)	
						
Mer än 35 000 bidrag undertecknades inom forskningsprogrammet Horisont 2020	Mer än 1,4 miljoner företag och 45,3 miljoner människor har fått stöd sedan 2014	6,6 miljoner stödmottagare har fått jordbruksstöd	Över 1,2 miljarder digitala EU-covidintyg hade genererats i slutet av 2021 i 60 länder på fem kontinenter	Mer än 1 000 företag och forskningsaktörer deltog i de förslag som lämnades in inom ramen för Europeiska försvarsfond	Stöd gavs till ungefär 130 icke-EU-länder på fem kontinenter	

⁽²⁵⁾ Detta omfattar inte utbetalningar som har gjorts inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som omfattas av bilaga III.

⁽²⁶⁾ Det bör påpekas att Europeiska utvecklingsfonden har införlivats i EU:s allmänna budget för den fleråriga budgetramen 2021–2027.

⁽²⁷⁾ Summan av kommissionens relevanta utgifter motsvarar de utbetalningar som gjorts under 2021 minus den förfinansiering som betalats ut under 2021 plus den förfinansiering som betalats ut under föregående år och som avräknats 2021 (för definitioner och mer information, se bilaga 5).



Relevanta utgifter från EU:s budget som genomförts av kommissionen 2021, per politiskt område, i % och miljarder euro.

Källa: Europeiska kommissionens årliga verksamhetsrapporter.

I likhet med de föregående åren genomförs ungefär tre fjärdedelar av budgeten ⁽²⁸⁾ (t.ex. utgifter för sammanhållningspolitik och naturresurser) under delad förvaltning. Detta innebär att medlemsstaterna, eller organ som utsetts av dem, väljer projekt, fördelar medel och hanterar utgifter i enlighet med EU:s och nationella lagar och delar detta ansvar med kommissionen. Resten av budgeten fördelas antingen direkt av kommissionen eller indirekt i samarbete med betrodda enheter. I nedanstående tabell finns en beskrivning av de tre förvaltningsmetoderna.

Förvaltningsmetod	Beskrivning	% av 2021 års utgifter	Exempel på program/utgifter	Andra inblandade aktörer, i samarbete med kommissionen
Direkt förvaltning	Finansieringen genomförs av kommissionen	19 %	Horisont 2020, Fonden för ett sammanlänkat Europa, administrativa utgifter	Ej tillämpligt (medlen går direkt till mottagarna)
Indirekt förvaltning	Finansieringen genomförs i samarbete med externa enheter	7 %	Erasmus+, delar av utvecklingsstödet och det humanitära biståndet, föranslutningsstöd	Organ, gemensamma företag, Förenta nationerna, Världsbanken, Europeiska investeringsbanken, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, länder utanför EU
Delad förvaltning	Finansieringen genomförs i samarbete med medlemsstaternas nationella och/eller regionala myndigheter, som	74 %	Jordbruksfonder, Havs- och fiskerifonden, Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållnings	Utbetalande organ för den gemensamma jordbrukspolitiken: 76. Förvaltande myndigheter för sammanhållningsfonder: 492, i alla

⁽²⁸⁾ Exklusive faciliteten för återhämtning och resiliens.

	har det övergripande ansvaret		fonden, Europeiska socialfonden och sysselsättningsinitiativet för unga, fonder för migrations-, gränsförvaltnings- och säkerhetspolitik	medlemsstater
--	-------------------------------	--	--	---------------

2021 års utgifter per förvaltningsmetod.

Källa: "Europeiska kommissionens utkast till årsredovisning för 2021 – Redovisning av det ekonomiska resultatet".

År 2021 var det första året i den nya 7-åriga budgetramen. I praktiken kommer de relaterade betalningarna att börja nå betydande nivåer först under de kommande åren. Under 2021 fortsatte pandemin att avsevärt påverka genomförandet och det sätt på vilket vi och våra genomförandepartner arbetar.

1.2. Ett stabilt styrningssystem som ligger till grund för kollegiets ansvar

Styrningssystemet och ansvarskedjan som Europeiska kommissionen använder är skräddarsydda för kommissionens unika organisation och uppdrag. Kommissionens styrformer har stärkts efterhand och anpassats till de förändrade omständigheterna, vilket återspeglas i det senaste meddelandet, som utfärdades i juni 2020 ⁽²⁹⁾.

Som utanordnare för Europeiska kommissionen är **kommissionskollegiet politiskt ansvarigt för förvaltningen av EU:s budget** som omfattar ansvarsskyldighet för kommissionens avdelningar. De viktigaste byggstenarna i styrningen av EU:s budget – som understöds av en tydlig uppdelning av ansvarsområden mellan den politiska nivån och förvaltningsnivån, ett starkt engagemang för resultatstyrning och efterlevnad av den rättsliga ramen, transparens och höga standarder för etiskt beteende och väldefinierad rapportering – leder till en stark kedja för att skapa försäkran och ansvarsskyldighet.

Enligt kommissionens unika modell för decentraliserat beslutsfattande i budgetgenomförandet delegerar kommissionskollegiet den dagliga operativa förvaltningen till de **51 delegerade utanordnare** ⁽³⁰⁾ som förvaltar och styr sina avdelningar för att uppfylla sina mål som de definieras i deras strategiska planer, med hänsyn till tillgängliga resurser. **De delegerade utanordnarna är ansvariga** för den del av EU:s budget som genomförs i deras avdelning.

I sina årliga verksamhetsrapporter rapporterar de delegerade utanordnarna på ett öppet sätt om vilka utfall och resultat som har uppnåtts, hur deras system för internkontroll fungerar och hur

⁽²⁹⁾ Communication to the Commission – Governance in the European Commission (ej översatt till svenska) ([C\(2020\) 4240](#)).

⁽³⁰⁾ Begreppet *delegerade utanordnare* omfattar generaldirektörer för kommissionens avdelningar, chefer för genomförandeorgan, kontor, avdelningar, arbetsgrupper osv. I artikel 74.1 i budgetförordningen anges följande: "Utanordnaren ska vid den berörda unionsinstitutionen ansvara för verkställandet av inkomster och utgifter i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning, bland annat genom att säkerställa resultatrapportering och säkerställa överensstämmelse med kraven på laglighet och korrekthet och likabehandling av mottagare."

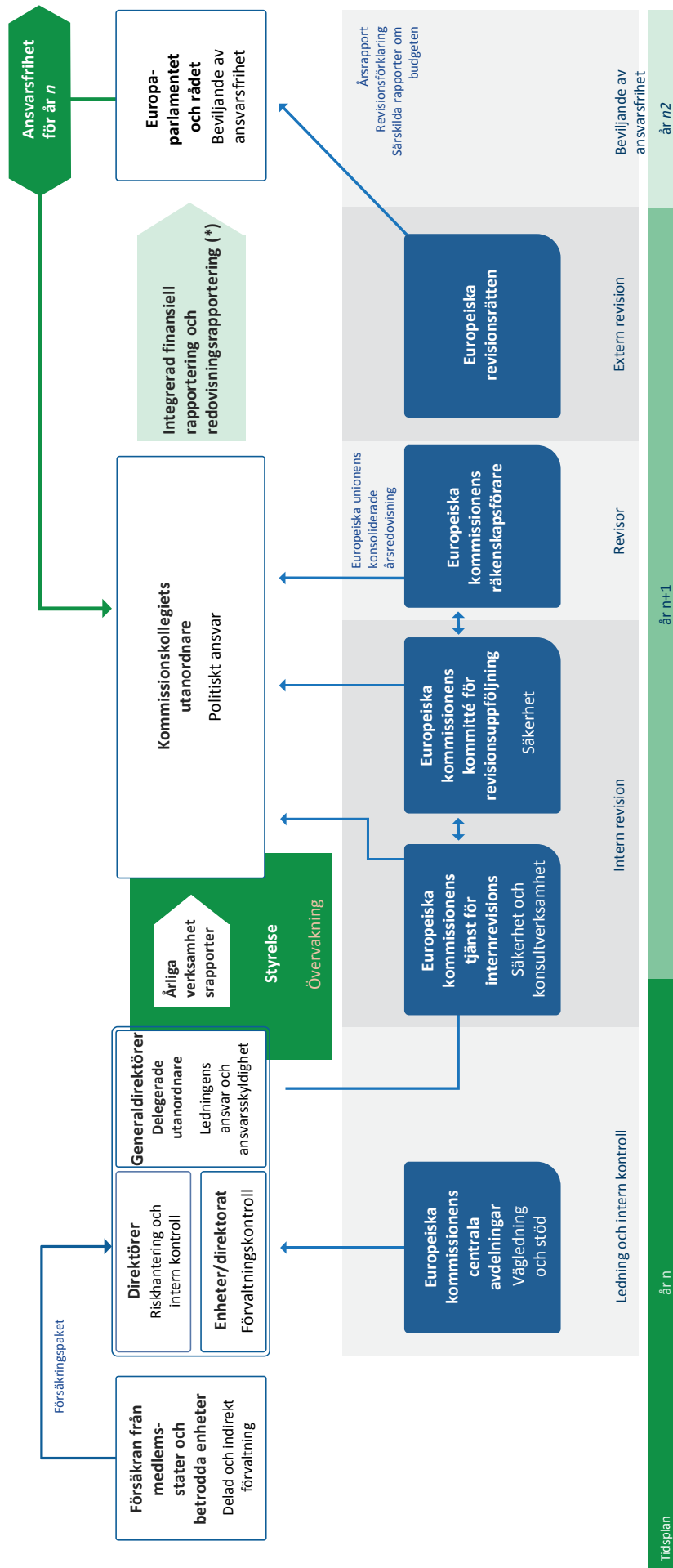
deras andel av EU:s budget förvaltas – med beaktande av den försäkran som lämnas av medlemsstaterna inom ramen för delad förvaltning. Varje årlig verksamhetsrapport innehåller generaldirektörens revisionsförklaring. Till den senare kan en reservation fogas om delegerade utanordnare identifierar några brister som har en betydande inverkan. Parallellt med detta upprättar de handlingsplaner för att minska de framtida riskerna och stärka sina kontrollsystem.

Den **årliga förvaltnings- och resultatrapporten** presenterar en sammanfattning av de årliga resultaten för EU:s budget på kommissionsnivå, baserat på den förklaring och de reservationer som ingår i alla de årliga verksamhetsrapporterna. Denna rapport är en del av kommissionens integrerade paket för finansiell rapportering och redovisningsrapportering ⁽³¹⁾, som **antagits av kommissionskollegiet**.

Det efterföljande årliga förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet ger Europaparlamentet och Europeiska unionens råd möjlighet att utkräva politiskt ansvar från kommissionen för genomförandet av EU:s budget. Europaparlamentets beslut tar hänsyn till kommissionens integrerade finansiella rapportering och redovisningsrapportering, årliga och särskilda rapporter från Europeiska revisionsrätten tillsammans med revisionsrättens revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, utfrågningar av kommissionsledamöter och generaldirektörer, och en rekommendation från rådet.

⁽³¹⁾ I enlighet med kraven i artikel 247 i budgetförordningen innefattar det integrerade paketet för finansiell rapportering och redovisningsrapportering även Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning, rapporten om uppföljningen av beviljandet av ansvarsfrihet för det föregående budgetåret, den årliga rapporten till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet om de interna revisioner som utförts prognosen för EU-budgetens kommande in- och utflöden på lång sikt.

Kommissionens uppbyggnad av säkerhet och ansvarsskyldighet för EU:s budget: tydliga roller och



(*) Integrerad finansiell rapportering och redovisningsrapportering:

- Europeiska unionens konsoliderade årsredovisning
- Årlig förvaltnings- och resultatrapport
- Långsiktig prognos av framtida inflöden och utflöden
- Årlig intern revisionsrapport
- Rapport om uppföljningen av ansvarfrihet

Dessa stabila styrformer hjälper kommissionskollegiet att uppfylla kommissionens mål, att använda resurserna effektivt och ändamålsenligt och att säkerställa att EU:s budget genomförs i enlighet med principerna om sund ekonomisk förvaltning. En översikt presenteras i ovanstående diagram.

1.3. En stabil ram för internkontroll som utvecklas i takt med sin omgivning

Kommissionen har inrättat en stark ram för intern förvaltningskontroll som bygger på de högsta internationella standarderna ⁽³²⁾.

1.3.1. Ramen för internkontroll har i år återigen spelat en viktig roll för att säkerställa att kommissionens mål uppnås i en snabbt föränderlig miljö

I samband med **covid-19-pandemin** har kommissionens ram för internkontroll varit en viktig skyddsåtgärd för kommissionens verksamhet. Kommissionen har fortsatt att noga övervaka den pågående krisens inverkan på dess verksamhet, bland annat när det gäller att bygga upp garantier. Med utgångspunkt i erfarenheterna från 2020 har kommissionen fortsatt att genomföra de riskreducerande åtgärder som krävs för att förhindra eller begränsa eventuella negativa effekter på genomförandet av EU:s budget. Under 2022 kommer kommissionen att fortsätta att vara vaksam för att kunna hantera eventuella nya uppgångar i samband med pandemin.

Särskilt fokus har lagts på att anpassa de interna kontrollsystemen till behoven för **NextGenerationEU:s** verksamhet. I december 2021 stärkte kommissionen riskfunktionens strategiska inriktning genom att inrätta en **risk- och efterlevnadspolitik på hög nivå inom NextGenerationEU** i linje med kommissionens allmänna ram för internkontroll, som fastställdes 2017 ⁽³³⁾. Den tillhandahåller en lämplig ram för riskhantering och efterlevnad för att skydda EU:s ekonomiska intressen och säkerställa redlighet, integritet och transparens i NextGenerationEU-transaktioner såsom upplåning, skuldförvaltning och utlåningstransaktioner. Denna risk- och efterlevnadspolitik på hög nivå kompletterar styrningsramen för NextGenerationEU ⁽³⁴⁾, som beskriver de viktigaste rollerna och ansvarsområdena när det gäller riskhantering och regelefterlevnad för NextGenerationEU-insatser. På utgiftssidan har kommissionen infört **särskilda revisions- och kontrollstrategier** med tanke på dess nya ansvar för genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens (se bilaga 3).

⁽³²⁾ Såsom fastställt av Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission.

⁽³³⁾ Communication to the Commission from Commissioner Oettinger – Revision of the internal control framework ([C\(2017\) 2373](#)) (ej översatt till svenska).

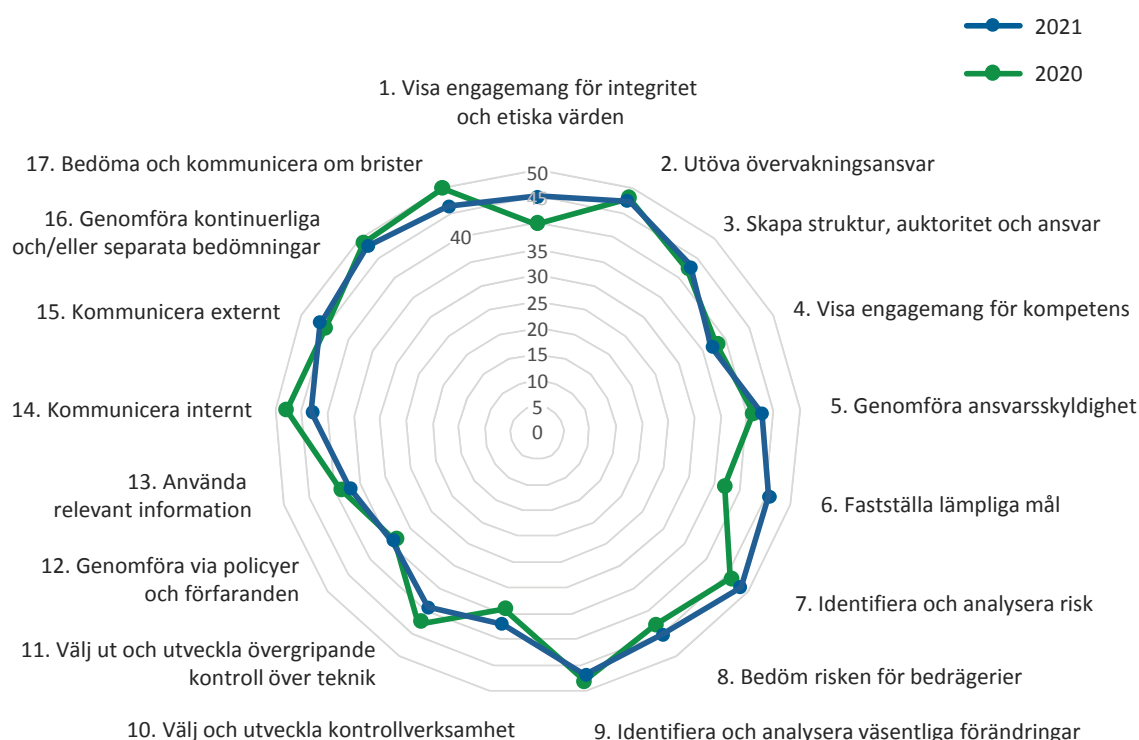
⁽³⁴⁾ Commission Implementing Decision of 14 April 2021 establishing the necessary arrangements for the administration of the borrowing operations under Council Decision (EU, Euratom) 2020/2053 and for the lending operations related to loans granted in accordance with Article 15 of Regulation (EU) 2021/241 of the European Parliament and of the Council ([C\(2021\) 2502](#)) (ej översatt till svenska).

För att bidra till effektiviteten i den interna kontrollen av EU-budgetgenomförandet har kommissionen antagit och offentliggjort en **vägledning om undvikande och hantering av intressekonflikter** enligt budgetförordningen ⁽³⁵⁾, som omfattar alla metoder för genomförandet av EU-budgeten (direkt, indirekt och delad förvaltning). Vägledningen är en del av kommissionens insatser för att ytterligare stärka åtgärderna för att skydda EU:s ekonomiska intressen. Den syftar till att öka medvetenheten och främja en enhetlig tolkning och tillämpning av reglerna för undvikande av intressekonflikter bland personal vid EU-institutionerna och medlemsstaternas myndigheter samt för alla personer som är involverade i genomförandet av EU:s finansiering. Efter offentliggörandet av vägledningen har kommissionen genomfört riktade informationsåtgärder och presentationer för medlemsstaternas myndigheter och relaterade expertnätverk samt sina interna specialiserade nätverk. Sådana riktade åtgärder och presentationer kommer att fortsätta att äga rum under 2022 och därefter.

1.3.2. Kommissionens avdelningar bedömer att deras interna kontrollsystem är effektiva trots den fortsatta covid-19-pandemin

För 2021 upprätthålls de interna kontrollprinciperna och fungerar väl. Den bedömning som gjorts bekräftar att kommissionens avdelningar har gjort kontinuerliga ansträngningar för att åtgärda de (huvudsakligen mindre) brister som konstaterades 2020. Dessa insatser har främst haft en positiv inverkan på riskbedömningarna, som kommissionen har ägnat stor uppmärksamhet åt, särskilt i samband med covidkrisen och de särskilda politiska utmaningar som har uppstått under de senaste åren.

Kommissionen medger att det för vissa principer för internkontroll fortfarande finns utrymme för smärre, och i mycket få fall stora, förbättringar. Detta gäller främst kontrollverksamhet där bedömningen främst är kopplad till kontrollresultat (dvs. kvarstående felprocent över 2 %) eller granskningsresultat (t.ex. förseningar i slutförandet av pelarbedömningar vid indirekt förvaltning – se även kontrollresultaten för rubrik 6).



Bedömning av funktionen hos de 17 principerna för internkontroll: antal kommissionsavdelningar som rapporterat att principerna för internkontroll upprätthölls och fungerade bra under 2020 och 2021.

⁽³⁵⁾ Kommissionens tillkännagivande – Vägledning om undvikande och hantering av intressekonflikter enligt budgetförordningen ([2021/C 121/01](#)).

Källa: Europeiska kommissionens årliga verksamhetsrapporter.

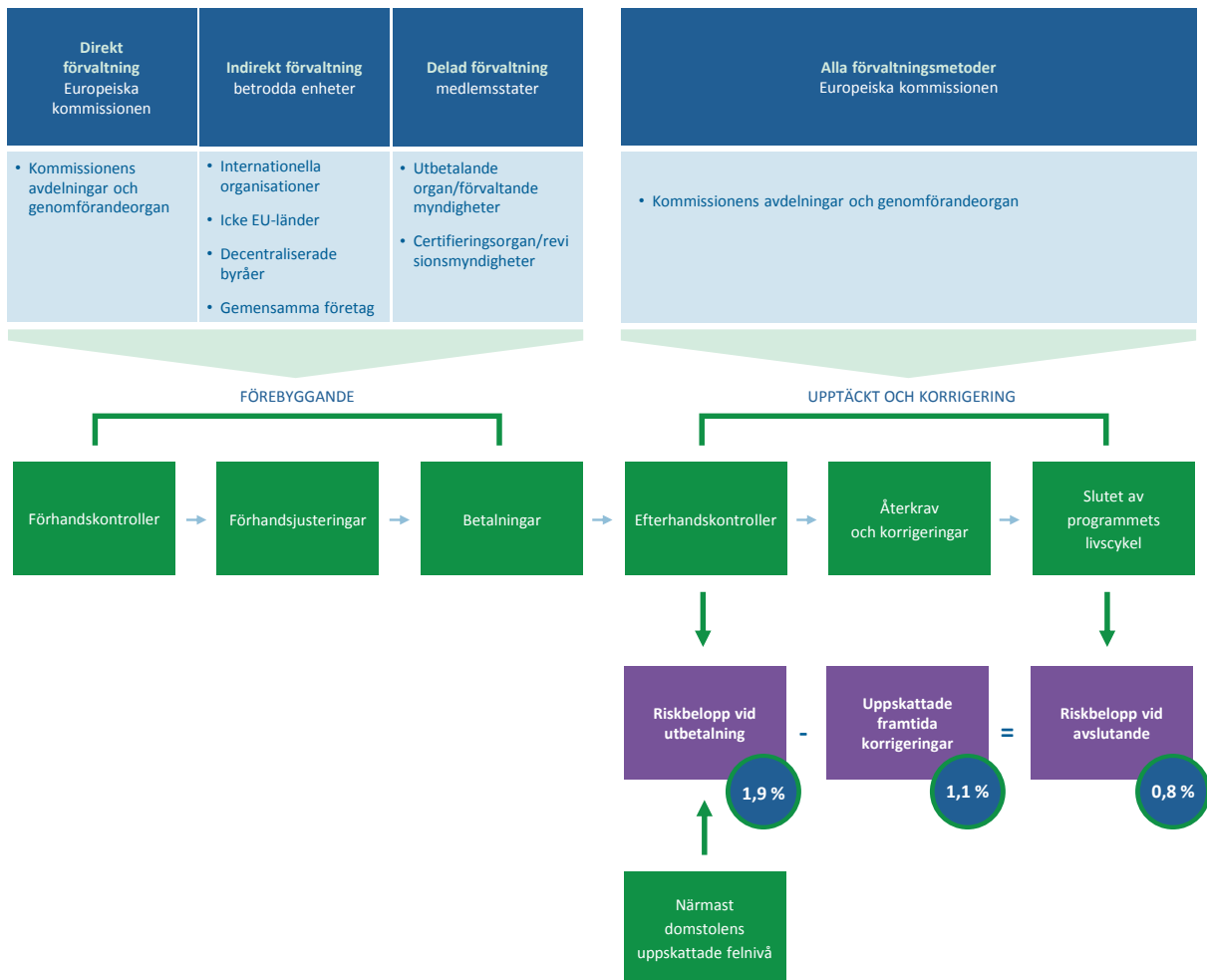
Kommissionen och genomförandeorganen vidtar åtgärder för att åtgärda de konstaterade bristerna. Dessutom togs nya initiativ för att öka medvetenheten under 2021, såsom den "informationsvecka" som anordnades gemensamt av genomförandeorganen. Tillsammans med det regelbundna utbytet av god praxis för internkontroll bidrar detta till att upprätthålla en stark internkontrollkultur inom hela institutionen.

1.4. Fleråriga kontrollstrategier säkerställer att skattebetalarnas pengar används väl

1.4.1. Kontrollstrategierna är fleråriga och riskdifferentierade

Inom sina interna kontrollsystem har utanordnarna, i egenskap av förvaltare av EU:s budget, infört **fleråriga kontrollstrategier** som utformats för att **förhindra** fel och, om de inte kan förhindras, **upptäcka** och **korrigera** dem. De behöver bygga upp sin redovisning från **grunden** och **i detalj**, dvs. per program eller ett annat relevant segment av utgifterna. Detta gör det möjligt för kommissionen att **upptäcka brister** och fel på ett detaljerat och differentierat sätt för varje program eller utgiftssegment, **identifiera de bakomliggande orsakerna** till systemfel (t.ex. komplexiteten i reglerna inom vissa politikområden, såsom forskning och sammanhållning), **vidta riktade korrigerande åtgärder** och se till att eventuella lärdomar som dragits används för att förbättra förvaltnings- och kontrollsystemen och beaktas vid utformningen av framtida finansieringsprogram.

EU:s utgiftsprogram är **fleråriga** till sin utformning, och detsamma gäller de tillhörande kontrollstrategierna. Detta innebär att fel kan upptäckas och korrigeras när som helst, fram till avslutandet i slutet av ett programs livscykel. Kontrollstrategierna är dessutom **riskdifferentierade**, dvs. de justeras efter de olika förvaltningsmetoderna, inblandade aktörer, de politiska områdena och/eller finansieringsvillkoren och deras medföljande risker.



Europeiska kommissionens fleråriga kontrollcykel.
 Se avsnitt 2.1 för de resultat för 2021 som nämns i cirklarna.
 Källa: Europeiska kommissionen.

1.4.2. Förebyggande är det första försvaret mot fel

Kommissionens viktigaste förebyggande mekanismer består av förhandskontroller och revisioner (se bilaga 5 i volym III), inbegripet förvaltningskontroller som utförs av medlemsstaternas myndigheter före och efter det att utgifter deklarerats till kommissionen inom ramen för delad förvaltning, samt systemrevisioner som kompletteras med revisioner av representativa urval av insatser för att upptäcka brister i genomförandepartnernas förvaltnings- och kontrollsystem. Dessa förebyggande kontroller leder till att icke stödberättigande belopp avvisas innan kommissionen gör (slutliga) utbetalningar och till att utbetalningarna avbryts och ställs in tills bristerna i systemen har avhjälpts. Vägledning som erbjuds till stödmottagare och de genomförande parterna hjälper till att förebygga fel.

Inom ramen för delad förvaltning är de korrigeringar som genomförts av medlemsstaterna, innan de lämnar in sina ersättningsanspråk, resultatet av kontroller och revisioner, inklusive system- och insatsrevisioner, som de utför i förväg och i efterhand på sin nivå. Sådana korrigeringar tillämpas främst genom avdrag av icke stödberättigande utgifter från betalningsansökningar till kommissionen eller attesterade räkenskaper.

De belopp som korrigerats på medlemsstatsnivå får under vissa omständigheter återanvändas. Detta fungerar som incitament för medlemsstaterna att korrigera oriktiga utgifter innan de lämnar in sina ersättningsanspråk till kommissionen.

1.4.3. Upptäckt och korrigeringsarbete förebyggande

Om de förebyggande mekanismerna inte har varit effektiva är det viktigt att fel som påverkar EU:s utgifter upptäcks i efterhand genom efterhandskontroller som kommissionen utför av belopp som den har godkänt och betalat ut (se bilaga 5 i volym III). Dessa fel korrigeras sedan av kommissionen under samma år eller under efterföljande år genom återkrav eller avräkning från slutmottagare inom ramen för **direkt och indirekt förvaltning** eller från medlemsstaterna inom ramen för **delad förvaltning**.

När det gäller jordbruk motsvarar merparten av de finansiella korrigeringarna fall där systembetingade fel har upptäckts och korrigeringar tillämpats på de relevanta utgifterna för ett visst utbetalande organ eller operativt program. Dessa åtgärder gäller främst brister som påverkar utbetalningar som gjorts under tidigare år.

När det gäller sammanhållning förklaras kommissionens korrigeringsnivå av att de flesta korrigeringarna genomförs av medlemsstaterna, inklusive de fel som konstaterats av kommissionen, revisionsrätten och Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf). Detta gör det möjligt för medlemsstaten att återanvända motsvarande belopp för stödberättigande utgifter. Om kontrollsystemen fungerar väl på medlemsstatsnivå är behovet av korrigeringar på kommissionsnivå mycket mer begränsat och antalet sådana korrigeringar är därför lägre.

Dessutom åtgärdas även brister i kontrollsystemen som upptäcks genom riskbaserade revisioner och/eller systemrevisioner, och systemen korrigeras. I samband med delad och indirekt förvaltning görs detta i första hand av de genomförande medlemsstaterna och partnererna. Mer information om skyddet av EU:s budget finns i bilaga 5 i volym III.

1.4.4. Korrigeringsförmåga för EU-medel

År 2021 motsvarar förmågan att göra korrigeringar för de medel som förvaltas av kommissionen följande tillägg:

- De korrigeringar som medlemsstaterna har genomfört innan de lämnar in sina ersättningsanspråk, vilka uppgår till 4 557 miljoner euro.
- Resultatet av de förebyggande åtgärder som kommissionen har vidtagit i form av avdrag och andra justeringar före kommissionens utbetalning/godkännande, som uppgår till 298 miljoner euro.

- De korrigeringar som har genomförts av kommissionen efter utbetalning/godkännande av kommissionen och som uppgår till 765 miljoner euro.

Antalet korrigeringar som har genomförts efter kommissionens utbetalning har minskat jämfört med den föregående fleråriga budgetramen, främst på grund av särdragen i det flerskiktsgarantisystem och de årliga programräkenskaper som infördes 2014–2020 för sammanhållningspolitiken, där korrigeringar till största delen genomförs av medlemsstaterna oavsett om motsvarande fel upptäcktes av dem eller av kommissionen ⁽³⁶⁾. Under 2021 uppgick de korrigeringar som kommissionen beslutat om på grundval av sina egna revisioner och kontroller till 193 miljoner euro. Den övergripande korrigeringsförmågan har ökat jämfört med 2020, då den påverkades av engångseffekten av återbetalningar till medlemsstaterna till följd av domar från EU-domstolen avseende jordbruksfonder (för mer information, se bilaga 5 i volym III).

1.5. Bedrägeribekämpning: den europeiska strategin för bedrägeribekämpning

Kommissionen har nolltolerans när det gäller bedrägerier. Det bör understrykas att bedrägerier utgör en mycket begränsad del av de oriktiga utgifterna och att de flesta kan hänföras till fel.

Kommissionen har gjort goda framsteg med sin strategi för bedrägeribekämpning. I enlighet med artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska kommissionen och medlemsstaterna skydda EU:s budget mot bedrägerier och annan olaglig verksamhet. Den nuvarande strategin mot bedrägerier, som antogs i april 2019, och handlingsplanen för den spelar en viktig roll för att förhindra eventuellt missbruk av EU-medel. Olaf övervakar genomförandet. I november 2021 hade goda framsteg gjorts: 47 av de 63 åtgärderna hade slutförts och de allra flesta av de återstående åtgärderna förväntades vara avslutade i mitten av 2022.

I linje med sin bedrägeribekämpningsstrategi har kommissionen stärkt samordningen och samarbetet, särskilt genom nätverket för förebyggande och upptäckt av bedrägerier, som sammanför kontaktpersoner för bedrägeribekämpning från kommissionens avdelningar och genomförandeorgan under Olafs ledning. I detta sammanhang uppdaterade 13 kommissionsavdelningar sina lokala bedrägeribekämpningsstrategier i samarbete med Olaf under 2021. I slutet av 2021 hade 90 % av alla lokala bedrägeribekämpningsstrategier uppdaterats sedan kommissionens bedrägeribekämpningsstrategi antogs 2019.

Andra viktiga insatser på bedrägeribekämpningsområdet under 2021 var bland annat inledandet av en studie om framtiden för systemet för hantering av oriktigheter. Medlemsstaterna använder detta system för att rapportera bedrägerier och andra oriktigheter som upptäckts vid delad förvaltning. Kommissionen använder denna information för att utarbeta sin årsrapport om skyddet av EU:s ekonomiska intressen i samarbete med medlemsstaterna, i enlighet med artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Kommissionen antog sin rapport för 2020 i september 2021 ⁽³⁷⁾.

⁽³⁶⁾ Detta motsvarar den nya strukturen 2014–2020 jämfört med föregående period.

⁽³⁷⁾ För mer information, se [årsrapporterna om skyddet av EU:s ekonomiska intressen](#).

Under 2021 fortsatte Olaf också att bedriva utredningsverksamhet och rapporterade om dem i sina årsrapporter ⁽³⁸⁾.

Bekämpning av bedrägerier i praktiken: skydda EU från falska erbjudanden om vacciner mot covid-19

Bedragare kommer att gripa alla tillfällen att göra olagliga vinster. Redan i början av pandemin noterade Olaf hur bedragare försökte dra nytta av den akuta situationen och den inledande bristen på personlig skyddsutrustning, på bekostnad av människors hälsa och säkerhet i Europa. Bedrägliga aktörer försökte infiltrera EU-marknaden med falska eller undermåliga munskydd, testkit, desinfektionsmedel och andra produkter med anknytning till covid-19. Olafs arbete med att motverka dessa fortsatte under 2021, och i slutet av året hade över 100 miljoner förfalskade eller undermåliga produkter tagits bort.

I takt med att vacciner mot covid-19 utvecklades fortsatte Olafs utredare att vara uppmärksamma på eventuella nya försök till bedrägeri. I februari 2021 utfärdade Olaf en skarp offentlig varning om potentiella bedrägerier i samband med covid-19-vaccin. Olaf hade fått information från offentliga källor i EU:s medlemsstater om att personer som utgav sig för att vara mellanhänder erbjöd försäljning av stora mängder vaccin, främst sådana som godkänts för användning i EU.

Som Olaf kunde konstatera var bedragarnas syfte att förmå de offentliga myndigheterna att göra stora förskottsbetalningar för att säkra affären, och sedan försvinna med pengarna. Mellanhänderna företrädde opportunistiska företag som inte var aktiva förrän strax innan de gjorde sina erbjudanden, eller som tidigare hade bedrivit handel med helt andra typer av varor. Dessa företag var ofta belägna i länder utanför EU för att göra det svårare att identifiera och utreda dem.

Olafs utredare kartlade situationerna, fastställde att de var misstänkta och delade med sig av informationen till medlemsstaterna och Europol. Vid behov samarbetade Olaf också med sina internationella partner.

Hittills motsvarar dessa bedrägliga försök eller falska erbjudanden tillsammans nästan 1,2 miljarder vaccindoser till ett totalt pris på över 16,4 miljarder euro. Antalet sådana rapporter ökade snabbt under veckorna efter Olafs varning, men stabiliserades så småningom när mönstren avslöjades som de bedrägeriförsök de var.

Trots den fortsatta pandemin var utredningarna av och insatserna mot bedrägerier inte begränsade till produkter med anknytning till covid-19 utan omfattade allt från förfalskade alkoholhaltiga drycker till farliga leksaker, och från olaglig handel med klimatskadliga gaser till avfallssmuggling. Liksom varje år upptäckte Olaf också flera fall av bedrägerier riktade mot EU-medel, och komplexa gränsöverskridande system som syftade till att stjäla hundratals miljoner euro från EU:s skattebetalare.

Förebyggandet och påföljderna av bedrägerier fortsatte också genom **systemet för tidig upptäckt och uteslutning (Edes)**, som gör det möjligt att tidigt upptäcka otillförlitliga ekonomiska aktörer och utesluta dem från att använda EU-medel inom ramen för direkt och indirekt förvaltning. Edes-förfarandena bygger på information som samlats in genom revisioner och kontroller som utförts av delegerade utanordnare, slutliga domar eller administrativa beslut av nationella myndigheter, beslut av internationella organisationer och, till största delen, Olafs utredningar. Edes-systemet baseras på en stark och givande samverkan mellan de ansvariga utanordnarna och Edes-panelen.

⁽³⁸⁾ Mer information finns i [Olafs årsrapporter](#).

År 2021 präglades av en stabil trend i de ärenden som lämnats in till Edes-panelen för eventuella administrativa sanktioner (dvs. utslutning och/eller ekonomiska sanktioner och, i förekommande fall, offentliggörande av sanktionerna). Dessa bestäms i enlighet med proportionalitetsprincipen (dvs. med hänsyn till situationens allvar, inbegripet effekterna på EU:s ekonomiska intressen och anseende, den tid som har förflutit sedan felet begicks, varaktigheten och upprepningen av felet, graden av uppsåt eller försumlighet, och det belopp som står på spel).

1.6. Genomförande av villkorlighetsordningen för skydd av unionsbudgeten

Sedan förordningen om en generell villkorlighetsordning för skydd av EU:s budget antogs i december 2020 ⁽³⁹⁾ har EU för första gången ett särskilt verktyg för att skydda sin budget från överträdelser av rättsstatsprincipen.

Förordningen trädde i kraft den 1 januari 2021 och kompletterar andra förfaranden som fastställs i EU-lagstiftningen för skydd av EU-budgeten. Den syftar till att skydda EU:s budget mot överträdelser av rättsstatsprincipen som påverkar, eller allvarligt riskerar att påverka, dess sunda ekonomiska förvaltning eller skyddet av EU:s ekonomiska intressen. Sedan januari 2021 har kommissionen bedömt tillgänglig information för att identifiera eventuella överträdelser som är relevanta enligt förordningen. Skrivelser med begäran om information som skulle ligga till grund för kommissionens bedömning enligt förordningen skickades till två medlemsstater, Ungern och Polen, i november 2021. Kommissionen skickade en första anmälan till Ungern i april 2022 inom ramen för den allmänna villkorlighetsordningen, vilket utlöste det förfarande som kan leda till att åtgärder vidtas mot en medlemsstat för överträdelser av rättsstatens principer. För ytterligare utveckling av genomförandet av villkorlighetsordningen, se avsnitt 4.

⁽³⁹⁾ Europaparlamentets och rådets [förordning \(EU, Euratom\) 2020/2092](#) av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten, EUT L 433I, 22.12.2020, s. 1.

2. Kontrollresultat

Alla kommissionens avdelningar tillämpar de **gemensamma kontrollfunktioner** som beskrivs ovan, oberoende av finansieringskällan. Åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigerera oriktigheter tillämpas på flerårig basis inom särskilda program eller andra utgiftssegment. Eftersom enskilda utgiftsprogram kan ha en mycket varierande karaktär måste kontrollstrategier antas för olika förvaltningsmetoder, politiska områden, stödmottagare och/eller finansieringsvillkor och deras tillhörande risker.

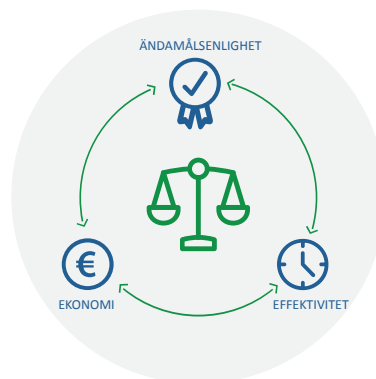
Kommissionen strävar efter att hitta rätt balans mellan en låg felnivå, snabba utbetalningar och rimliga kontrollkostnader.

Denna differentiering av kontrollstrategierna måste säkerställa att kontrollerna förblir kostnadseffektiva, dvs. att de hittar **rätt balans mellan** att säkerställa en låg felnivå (effektivitet), snabba utbetalningar (ändamålsenlighet) och rimliga kostnader (ekonomi). Mer riskfyllda områden kommer att leda till en högre nivå av granskning och/eller kontrollfrekvens, medan lågriskområden bör leda till mindre omfattande, mindre kostsamma och mindre betungande kontroller. Möjligheten att återkräva felaktigt utbetalade EU-medel kommer dessutom att beaktas vid inrättandet av kontrollstrategin (t.ex. genom kostnads-nyttoanalysen av de revisioner som utförts på plats).

Andra sätt att säkerställa kontrollernas kostnadseffektivitet omfattar att minska risken för fel genom förenklade regler och/eller processer (såsom förenklade kostnadsalternativ, dvs. engångsbelopp, schablonbelopp och enhetskostnader), att förlita sig på befintliga bedömningar och/eller revisioner och kontroller utförda av andra enheter och uppnå stordriftsfördelar genom att samordna kontrollfunktionerna.

För att mäta kostnadseffektiviteten för sina kontroller använder kommissionen följande indikatorer:

- **Ändamålsenlighet.** Nivån på fel som hittats baserat på de kontroller som genomförts, vilket gör det möjligt att gruppera utgifterna i olika riskkategorier.
- **Effektivitet.** Den genomsnittliga tiden det tar att göra en utbetalning. Utöver detta söker kommissionen ständigt och utvecklar nya sätt att öka effektiviteten, särskilt genom att skapa synergier där det är möjligt.
- **Ekonomi.** Proportionaliteten mellan kostnaderna för kontroller och de medel som förvaltas.



2.1. Kommissionens kontrollresultat bekräftar att EU:s budget är väl skyddad

På grundval av de revisioner och kontroller som har genomförts gör kommissionens avdelningar en årlig uppskattning av risknivån för EU-utgifternas laglighet och korrekthet vid två skeden i den fleråriga kontrollcykeln: vid utbetalning och vid avslutandet av programmen.

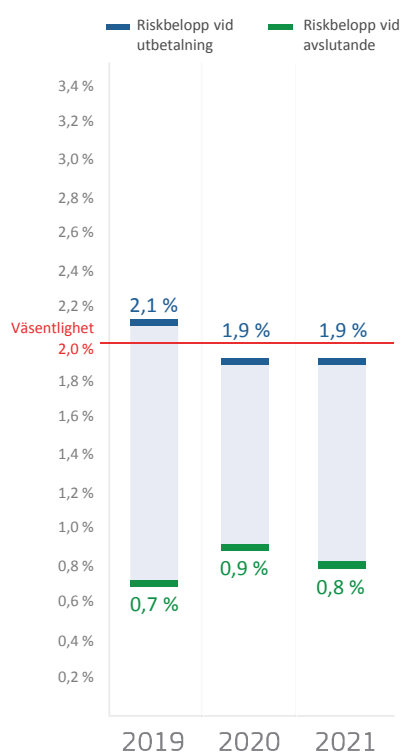
Övergripande resultat för 2021

Riskbelopp vid utbetalning: **1,9%**.

Riskbelopp vid avslutande: **0,8%**.

Korrigeringar för tidigare betalningar: **5,6 miljarder euro**.

Reservationer: **16, med budgetkonsekvenser på totalt 987 miljoner euro**.



Riskbeloppet vid utbetalning är en uppskattning av de fel som inte kunde förhindras trots förhandskontroller och som påverkar de utbetalningar som görs. Felen upptäcks genom efterhandskontroller och revisioner. **Riskbeloppet vid avslutande** är en uppskattning av de fel som kommer att kvarstå efter programmets livscykel när alla efterhandskontroller och korrigeringar har gjorts. Detta motsvarar riskbeloppet vid utbetalning minus en försiktig uppskattning av **framtida korrigeringar** som kommer att äga rum mellan rapporteringsåret och slutet av programmets livscykel.

Kommissionen anser att budgeten skyddas effektivt när riskbeloppet vid avslutande senast när programmet avslutas – dvs. när alla kontroller, korrigeringar, återkrav osv. har gjorts – är under 2 % av de relevanta utgifterna, vilket är den väsentlighetströskel som också används av Europeiska revisionsrätten. Mer information om dessa begrepp och den metod som används för att göra dessa uppskattningar, samt kontrollresultatet för varje politikområde finns i bilaga 5.

För 2021 ligger kommissionens totala riskbelopp vid utbetalning och avslutande på samma nivå som för 2020, där båda ligger under väsentlighetströskeln på 2 %.

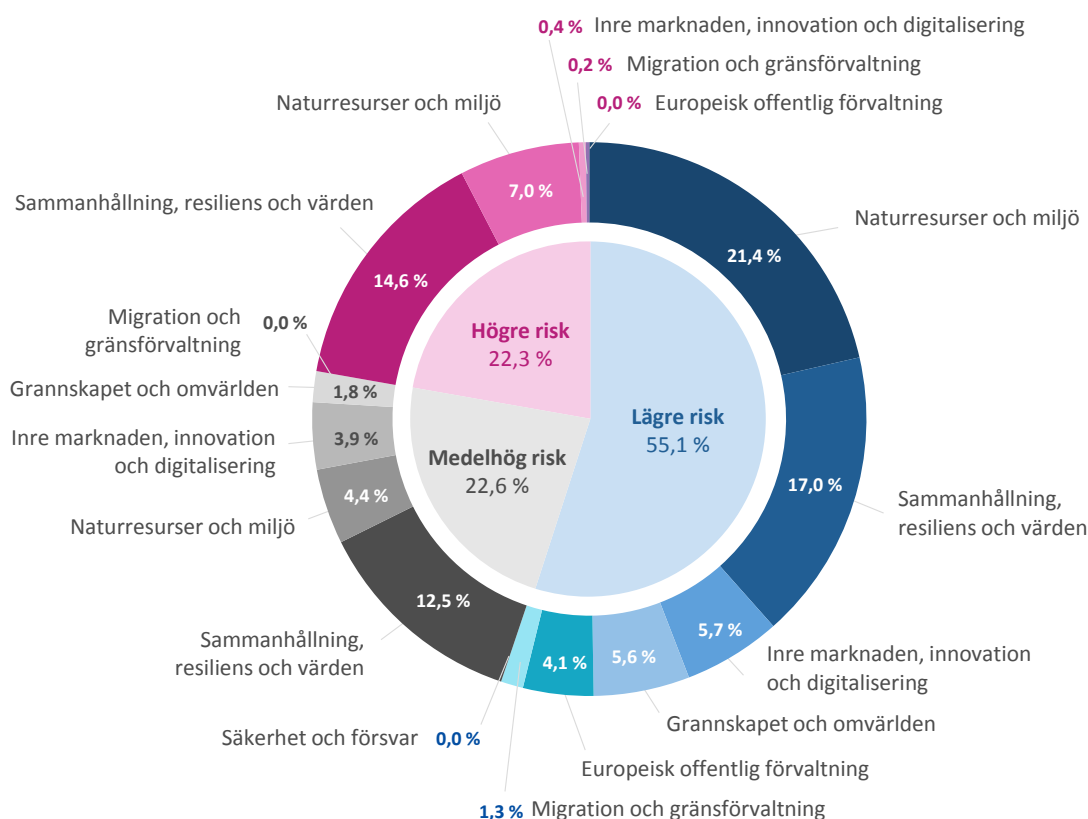
Situationen för varje politikområde beskrivs nedan.

År 2021 var ett övergångsår, då de nya programmen för perioden 2021–2027 officiellt inleddes samtidigt som de befintliga programmen fortfarande pågick.

Årlig förvaltnings- och resultatrapport för EU:s budget är en sammanfattning av de 51 årliga verksamhetsrapporterna och var och en av dem fördelas i sin helhet på en av de sju rubrikerna i den fleråriga budgetramen (som var sex "politikområden" i tidigare upplagor av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten). När det gäller generaldirektoratet för försvarsindustri och rymdfrågor har de relevanta utgifterna för försvar och säkerhet, med tanke på denna avdelnings betydelse under rubriken "Säkerhet och försvar", separerats från övriga utgifter inom detta direktorat och förts in under den relevanta rubriken. För att möjliggöra jämförelser har riskbeloppet vid utbetalning och riskbeloppet vid avslutande för varje rubrik för tidigare år räknats om på grundval av denna nya struktur.

2.1.1. Presentation av utgifter med lägre, medelhög och högre risk

Kommissionen kartlägger vilka program som har en högre risk och kan därmed inrikta sina insatser på de program där de behövs mest. Med tanke på sin ingående empiriska metod har kommissionen tillförlitliga uppgifter som visar på den diversifierade situationen för förvaltade medel (se diagrammet nedan). Baserat på **riskbeloppet vid utbetalning** – innan någon framtida korrigerings genomförs – kan kommissionen precis dela upp de årliga utgifterna i lägre risk vid utbetalning (där riskbeloppet ligger under 1,9 %), medelhög risk vid utbetalning (mellan 1,9 % och 2,5 %) och högre risk vid utbetalning (över 2,5 %). När det gäller naturresurser och sammanhållning har analysen också gjorts för enskilda utbetalande organ och operativa program i medlemsstaterna. Detta gör det möjligt för kommissionen att identifiera vilka program/utgiftssegment som medför högre risk och effektivt ge sitt stöd och ta itu med specifika svagheter även för politik som, övergripande sett, har lägre risk, t.ex. den gemensamma jordbrukspolitiken.



Europeiska kommissionens kategorisering av utgifter i segment med högre, medelhög och lägre risk, i procent av det totala beloppet relevanta utgifter för 2021.

Källa: Europeiska kommissionen.

Kommissionens utgifter delas således in i kategorier med lägre, medelhög och högre risk enligt följande.

- **Lägre risk.** Detta segment uppgick till 95 miljarder euro 2021 (55 % av utgifterna, ungefär samma som förra året, på 56 %). Detta inbegriper utgifter för vissa utbetalande organ för den gemensamma jordbrukspolitiken, tillsammans med operativa program för Europeiska havs- och fiskerifonden och sammanhållning med lägre riskbelopp vid utbetalning, utgifter relaterade till Fonden för ett sammanlänkat Europa, Marie Skłodowska-Curie-åtgärderna, bidrag från Europeiska forskningsrådet, bidrag till byråer (Europeiska rymdorganisationen, Europeiska unionens rymdprogrambyrå osv.), Erasmus+, instrumentet för krisstöd, Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet, humanitärt bistånd, utvecklingsbistånd som tillhandahålls genom internationella organisationer och administrativa utgifter.
- **Medelhög risk.** Detta uppgick till 39 miljarder euro år 2021 (23 % av utgifterna, jämfört med 16 % 2020). Detta inbegriper utgifter för vissa utbetalande organ för den gemensamma jordbrukspolitiken och de operativa programmen för Europeiska havs- och fiskerifonden och sammanhållning med medelhög risk vid utbetalning, bidrag till program för utvecklingsbistånd och grannskapsprogram, och utgifter inom Horisont 2020. För de sistnämnda är detta en förbättring jämfört med tidigare år, där dessa utgifter kategoriserades som högre risk, och dessa positiva resultat kommer att behöva bekräftas under de kommande åren.
- **Högre risk.** Detta uppgick till 38 miljarder euro år 2021 (22 % av utgifterna, jämfört med 28 % 2020). Detta inbegriper utgifter för vissa utbetalande organ för den gemensamma jordbrukspolitiken, operativa program för Europeiska havs- och fiskerifonden och sammanhållning med högre risk vid betalning eller med allvarliga brister⁽⁴⁰⁾, och utgifter för komplexa bidrag i andra finansieringsprogram (t.ex. Fonden för ett sammanlänkat Europa – Energi).

Av kommissionens detaljerade analys framgår att felnivån är nära kopplad till finansieringens karaktär. En majoritet av programmen eller utgiftssegmenten, som motsvarar mer än 50 % av årets relevanta utgifter, har ganska mycket lägre risk vid utbetalning eftersom de omfattar enkla stödrättighetsbaserade utbetalningar. Vissa program eller utgiftssegment där rätt komplexa ersättningsbaserade system används uppvisar däremot förhållandevis högre risk vid utbetalning. De befintliga kontrollsystemen gör det dock möjligt att mildra riskerna i samband med några av de mer komplexa programmen och därmed minska riskbeloppet vid utbetalning.

Kommissionen övervakar noggrant riskbeloppet vid utbetalning och vid avslutande för de olika programmen och vidtar ytterligare åtgärder för att minska felnivån. I synnerhet för kategorierna med medelhög och högre risk kommer kommissionen att fortsätta att arbeta för att ytterligare minska felnivån genom att öka stödmottagarnas och genomförandepartnerns medvetenhet om frågor, justera kontrollstrategierna vid behov och tillämpa lärdomar för framtida program och förenkla reglerna när så är möjligt.

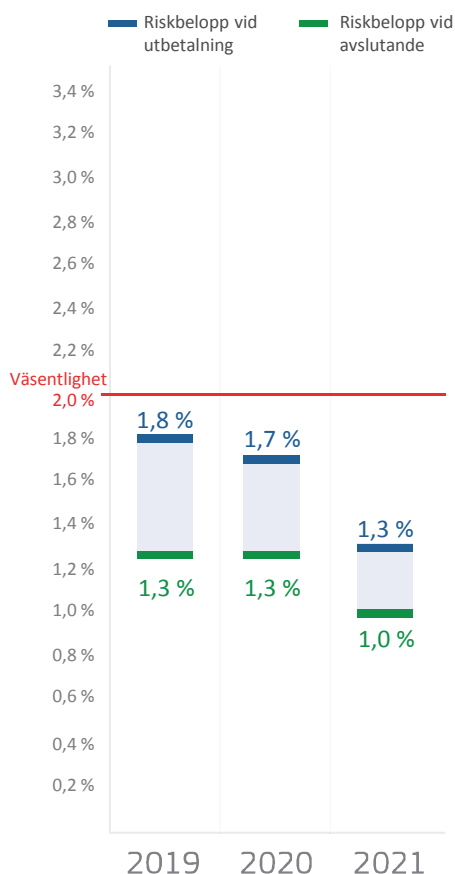
⁽⁴⁰⁾ När det gäller Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden har risknivån också ansetts vara hög, oavsett riskbeloppet vid utbetalning, när revisionsutlåtandet i de årliga verksamhetsrapporterna om lednings- och kontrollsystemets funktion och om programmets laglighet och korrekthet var antingen negativt eller innehöll reservationer.

2.1.2. Kontrollresultat per politikområde

Rubrik 1 – Inre marknaden, innovation och digitalisering

För **Inre marknaden, innovation och digital teknik** är både **riskbeloppet vid utbetalning (1,3 %)** och **riskbeloppet vid avslutande (1,0 %)** klart under 2 % och minskar jämfört med 2020 med 1,7 % respektive 1,3 %. Under 2021 uppgick kommissionens **förebyggande och korrigerande åtgärder till 162 miljoner euro** – 142 miljoner euro för förebyggande och 20 miljoner euro för korrigerande, i linje med beloppen för 2020, som uppgick till 146 miljoner euro respektive 26 miljoner euro.

Minskningen av riskbeloppet vid betalning och vid avslutande jämfört med 2020 och 2019 beror på minskningen av felprocenten för Horisont 2020. **Horisont 2020** står för 44 % av utgifterna inom detta politikområde, och därför bidrar dess riskbelopp vid utbetalning (2,3 %) avsevärt till det totala riskbeloppet vid utbetalning. Under flera år har forskningsavdelningarna vidtagit åtgärder för att få ned risken så nära 2 % som möjligt eller under 2 % ⁽⁴¹⁾. För första gången har målet uppnåtts.



Förenklingsåtgärder som införts i Horisont 2020, tillsammans med kommunikationskampanjer som riktar sig till mer "felbenägna" stödmottagare såsom små och medelstora företag och nykomlingar, samt förbättrad utbildning av externa revisionsföretag som utför revisioner för kommissionens räkning, har säkerligen en positiv effekt på förekomsten av fel och deras ekonomiska betydelse. De positiva resultaten för 2021 kommer dock att behöva bekräftas under de kommande åren, och de åtgärder som har vidtagits hittills måste fortsätta.

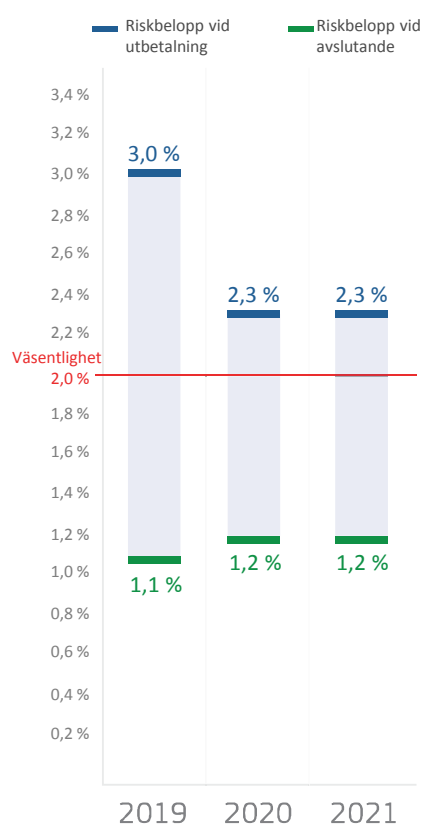
Under 2021 lanserades det nya europeiska ramprogrammet för forskning och innovation, **Horisont Europa officiellt, samtidigt som Horisont 2020 fortfarande pågår**. Det sena antagandet av Horisont Europa-förordningen, jämfört med den ursprungliga planen, ledde till att starten för genomförandet av programmet försenades. När det gäller ekonomisk förvaltning strävar kommissionen efter att utöka användningen av förenklade kostnadsalternativ för Horisont, vilket gör det lättare för stödmottagare att följa reglerna och lägga mer energi på sitt faktiska forskningsprojekt. Tillsammans med fortsatta kommunikationskampanjer riktade till berörda parter bör detta bana väg för en betydande minskning av

⁽⁴¹⁾ I finansieringsöversikten till kommissionens förslag till förordning om Horisont 2020 anges följande: "Beträffande utgifterna för forskning inom ramen för Horisont 2020 anser kommissionen därför att en risk för fel, på årsbasis, mellan 2 och 5 % är ett realistiskt mål med hänsyn till kostnaderna för kontroller, de förenklingsåtgärder som föreslås för att göra reglerna mindre komplicerade och den tillhörande inneboende risken i samband med ersättning av kostnaderna för ett forskningsprojekt. Slutmålet beträffande nivån för kvarstående fel vid avslutandet av programmen, när de finansiella konsekvenserna av alla revisioner, korrigeringar och åtgärder för återkrav har beaktats, är att komma så nära 2 % som möjligt."

riskbeloppet vid utbetalning för Horisont Europa. Med tanke på den låga nivån på de nuvarande relevanta utgifterna och de åtföljande transaktionernas karaktär, anses utgifterna inom Horisont Europa innebära en låg risk 2021.

När det gäller övriga program har särskilda segment av **Fonden för ett sammanlänkat Europa** (som omfattar energi och telekommunikation) varit föremål för reservationer från Europeiska genomförandeorganet för klimat, infrastruktur och miljö och det nya Europeiska genomförandeorganet för hälsofrågor och digitala frågor ⁽⁴²⁾, med tanke på den kvarstående felprocenten på 2,52 % respektive 3,84 %. Inom detta politikområde har ett litet antal andra program ⁽⁴³⁾ en kvarstående felprocent på över 2 %. Detta har dock ingen inverkan på säkerheten eftersom de ekonomiska konsekvenserna är mindre ⁽⁴⁴⁾, och inga reservationer har gjorts. Slutligen har 2020 års reservation för bidrag inom ramen för **EU:s program för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag** som genomförts av genomförandeorganet för Europeiska innovationsrådet och för små och medelstora företag hävts. Andra program ⁽⁴⁵⁾ har i sig lågre risker på grund av typen av finansiering och revisionsnivån.

Rubrik 2 – Sammanhållning, resiliens och värden



För den nya rubriken ”Sammanhållning, resiliens och värden” är riskbeloppet vid utbetalning på 2,3 % stabilt jämfört med 2020. Under denna rubrik är riskbeloppet vid utbetalning och riskbeloppet vid avslutande främst kopplade till den nivå som observerats för sammanhållningsfonderna ⁽⁴⁶⁾, med tanke på de relevanta utgifternas volym (omkring 94 % av de totala utgifterna). Medlemsstaterna genomförde finansiella korrigeringar till ett belopp av 3 763 miljoner euro ⁽⁴⁷⁾. Detta inbegriper förebyggande och korrigerande åtgärder till följd av å ena sidan förvaltnings- och revisionsmyndigheternas arbete och å andra sidan kommissionens och Europeiska revisionsrättens arbete. Kommissionen vidtog förebyggande och korrigerande åtgärder till ett totalt belopp på 118 miljoner euro, inklusive finansiella nettokorrigeringar på 84 miljoner euro.

När det gäller de sammanhållningspolitiska fonderna är riskbeloppet vid utbetalning fortfarande väsentligt, trots kontinuerliga ansträngningar och förbättringar av kontrollsystemens funktion. Det beräknas ligga mellan

⁽⁴²⁾ Se bilaga 5 för ytterligare information.

⁽⁴³⁾ Sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling, pilotprojekt och förberedande åtgärder, EU:s program för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag, Kol- och stålforskningsfonden och Fonden för ett sammanlänkat Europa – Telekom.

⁽⁴⁴⁾ Från och med 2019 infördes ett tröskelvärde för finansiella reservationer av mindre betydelse. Kvantifierade reservationer i årliga verksamhetsrapporter avseende kvarstående felprocentsatser över väsentlighetsgränsen på 2 % anses inte vara betydande för segment som utgör mindre än 5 % av generaldirektoratets totala utbetalningar och har en ekonomisk inverkan på mindre än 5 miljoner euro. I sådana fall behövs inte längre kvantifierade reservationer.

⁽⁴⁵⁾ Till exempel Marie Skłodowska-Curie, som ingår i Horisont 2020.

⁽⁴⁶⁾ Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden, sysselsättningsinitiativet för unga, fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

⁽⁴⁷⁾ Finansiella korrigeringar för 2007–2013 och avdrag för utgifter från räkenskaperna för perioden 2014, se även volym II, bilaga 5, avsnitt 5.4.

1,8 % och 2,5 % ⁽⁴⁸⁾ ⁽⁴⁹⁾, vilket är ungefär samma nivå som 2020 (1,9 % till 2,4 %). De uppskattade framtida korrigeringarna är också jämförbara med 2020 och **riskbeloppet vid avslutandet ligger därför kvar på 1,2 %**.

Europeiska regionala utvecklingsfonden och **Sammanhållningsfonden** redovisar en **minskning** av riskbeloppet vid utbetalning från ett intervall på 2,1–2,6 % 2020 till ett intervall på 1,9–2,5 % 2021. Minskningen förklaras med förbättringar i förvaltnings- och kontrollsystemen för ett antal program.

Europeiska socialfonden har ett liknande intervall för riskbeloppet vid utbetalning 2021, 1,7–2,5 %, vilket innebär en ökning från ett intervall på 1,4–1,9 % 2020. Denna ökning beror på kommissionens försiktiga tillvägagångssätt för ett antal program för vilka de rapporterade felprocentsatserna höjdes i avvaktan på slutlig information.

År 2021 var det första året i den nya fleråriga budgetramen. Förordningen om gemensamma bestämmelser för sammanhållningsfonderna för 2021–2027 antogs dock i juni. Eftersom medlemsstaterna nu arbetar med att förbereda sina program och nyligen har inlett projekturvalet för de program som har kommit längst, förväntas inga andra utbetalningar än förfinansiering under flera år.

Trots kontinuerliga ansträngningar och förbättringar av kontrollsystemens funktion ligger riskbeloppet vid utbetalning för sammanhållningsfonder fortfarande över väsentlighetströskeln på 2 %. Detta beror främst på den inneboende komplexiteten i de projekt som finansieras med dessa medel, det stora antalet berörda aktörer och svårigheten att hantera vissa komplexa regler, särskilt när det gäller upphandling eller statligt stöd.

De viktigaste kategorierna av oriktigheter som identifierats av medlemsstaternas revisionsmyndigheter och kommissionen liknar de som identifierats av revisionsrätten: icke stödberättigande utgifter, fel vid offentlig upphandling, bristande verifieringskedjor och avsaknad av väsentliga styrkande handlingar. Detta visar att de **flesta revisionsmyndigheter** på ett lämpligt sätt, men inte alltid helt, **upptäcker de olika typer av oriktigheter** som bidrar till riskbeloppet vid utbetalning ⁽⁵⁰⁾. Det finns inneboende risker för fel på grund av komplexa projekt och regler. I de flesta fall är de upptäckta svagheter dock inte systematiska och vanligtvis blir det berörda systemet tillfredsställande igen inom ett eller högst två år, med de korrigerande åtgärderna på plats. Fel eller svagheter i ett program betyder dessutom inte att liknande fel eller svagheter finns överallt i den berörda medlemsstaten. Tack vare medlemsstaternas och kommissionens kontrollresultat erhålls en nyanserad och differentierad bild per program och myndighet. Detta gör det möjligt för kommissionen att dra slutsatsen att de **flesta program fungerar väl eller tillräckligt väl** ⁽⁵¹⁾ och att ett **begränsat antal program uppvisar systematiska och**

⁽⁴⁸⁾ Den högsta värdet för intervallet bestäms med hänsyn till det värsta tänkbara scenariot mot bakgrund av pågående revisionsförfaranden.

⁽⁴⁹⁾ Detta ligger inom felnivåområdet på mellan 0,9 % och 6,1 % enligt revisionsrättens uppskattning i sin [årsrapport för 2020](#) (bilaga 5.1, s. 154). Den högre felnivån i revisionsrättens uppskattning kan ibland förklaras av skillnader i tolkningen av nationella regler eller i den metod som används för att fastställa felbeloppet.

⁽⁵⁰⁾ Denna bedömning bekräftas av den nyligen genomförda studien *Single audit approach – Root causes of the Brist of the work of the Member States management and audit authorities*, som genomförts av Centre for Strategy & Evaluation Services på begäran av Europaparlamentets budgetkontrollutskott. Enligt denna studie uppfattas revisionsorganens arbete i medlemsstaterna som tillförlitligt och robust, trots de konstaterade bristerna i genomförandet och kontrollen av EU:s utgifter.

⁽⁵¹⁾ 91 % av programmen inom Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden och 89 % av programmen inom Europeiska socialfonden, sysselsättningsinitiativet för unga och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

återkommande brister under flera år, som kommissionen sedan inriktar sina åtgärder på. I den senare kategorin av program redovisas dessa på ett öppet sätt i de utfärdade reservationerna.

I slutet av 2021 utfärdades **fyra reservationer** avseende sammanhållningsfonderna.

- Två reservationer gäller perioden 2014–2020 och omfattar alla program som under året uppvisade betydande brister i sina förvaltnings- och kontrollsystem eller för vilka felnivån översteg väsentlighetströskeln eller för vilka revisionsarbetet på medlemsstatsnivå ansågs otillräckligt eller otillfredsställande, vilket inte förekom lika ofta.
- Två reservationer gäller perioden 2007–2013, för vilka ett fåtal program fortfarande behöver avslutas. Reservationerna är inte kvantifierade eftersom inga utbetalningar gjordes under 2021.

Antalet program som omfattas av reservationer för perioden 2014–2020 (68) liknar antalet program som omfattas av reservationer 2020 (61). Budgetkonsekvenserna har ökat från 341 miljoner euro till 423 miljoner euro, vilket är i linje med ökningen av de totala utbetalningarna. Reservationer upphävs först när tillräckliga korrigerande åtgärder har vidtagits. Orsakerna till reservationerna är vanligtvis inte strukturella och det tar ett till två år innan en reservation hävs⁽⁵²⁾. För närmare uppgifter om reservationer, se volym III, bilaga 5.

Kommissionen fortsätter att vidta åtgärder för att hjälpa programmyndigheterna att förbättra sina förvaltnings- och kontrollsystem och för att minska riskbeloppet vid avslutande för sammanhållning till under 2 %.

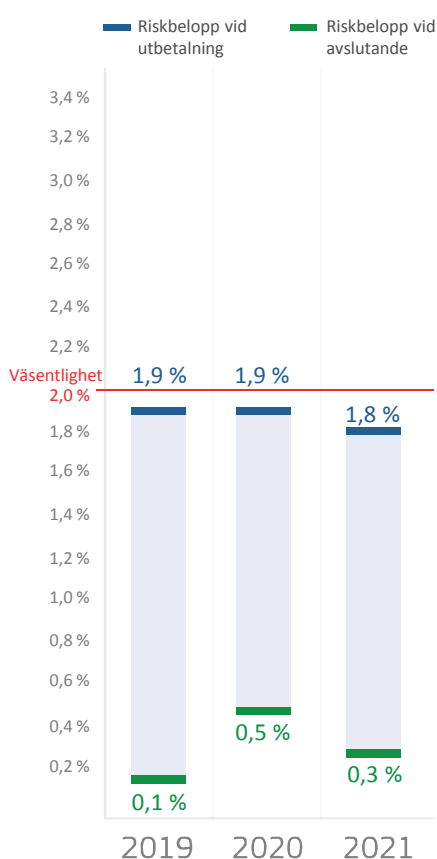
Under 2021 vidtog kommissionen, i nära samarbete med medlemsstaterna, olika typer av åtgärder för att ytterligare förbättra förvaltnings- och kontrollsystemens effektivitet och främja förebyggande, upptäckt och korrigerande av fel, däribland följande:

- Kontinuerlig övervakning, analys och hantering av de bakomliggande orsakerna till fel som inte upptäckts på medlemsstatsnivå.
- Kapacitetsuppbyggande åtgärder för att förbättra den administrativa kapaciteten hos medlemsstaternas förvaltnings- och revisionsmyndigheter och bättre rusta dem för att hantera de mest komplexa delarna av fondens genomförande. Detta inbegriper till exempel tillhandahållande av ett kostnadsfritt datautvinningsverktyg från Arachne för att hjälpa till att upptäcka oriktigheter, bedrägerier och eventuella intressekonflikter, samt professionalisering av upphandlare.
- Tillhandahålla onlinevägledning, exempel på god praxis och förklaringar samt främja kollegialt utbyte för att stödja upphandlande myndigheter och programmyndigheter.
- Främja förenklade kostnadsalternativ som är mindre felbenägna, genom att ge stöd och stöd till nationella myndigheter för att förbereda och bedöma de förenklade kostnadsalternativen för programmen för 2021–2027. Kommissionen har outtröttligt arbetat med att utforma och införa lämpliga processer för att stödja dessa nya funktioner, inbegripet åtgärder för att öka användningen av förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnadssystem, mer proportionerliga kontroller och revisioner, mer efterlevnadsbaserad rapportering och ökad flexibilitet för att anpassa programmen till nya socioekonomiska och territoriella sammanhang.

⁽⁵²⁾ 78 % av reservationerna från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden och 88 % av Europeiska socialfonden, sysselsättningsinitiativet för unga och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt dras tillbaka inom mindre än två år.

Ytterligare finansiella korrigeringar har genomförts av medlemsstaterna i förhållande till tidigare räkenskapsår efter slutförandet av strikta kontradiktoriska förfaranden. Detta har lett till ett riskbelopp vid avslutande på mindre än 2 % för vart och ett av de senaste räkenskapsåren, och bekräftar den korrigeringens kapaciteten för sammanhållningsfonderna. Denna procentsats fortsätter att sjunka tills programmen avslutas.

Rubrik 3 – Naturresurser och miljö



För **Naturresurser och miljö** ligger **riskbeloppet vid utbetalning** fortfarande under väsentlighetströskeln på 2 % och ligger på **1,8 %**, vilket är en minskning jämfört med 2020 (1,9 %). De uppskattade framtida korrigeringarna har ökat något till **1,5 %** av 2021 års utgifter (1,4 % 2020), vilket leder till ett riskbelopp vid avslutande (⁵³) som uppskattas till 0,3 % (0,5 % 2020). Detta motsvarar också kontrollresultatet för jordbruksutgifter, som utgör huvuddelen av utgifterna inom detta politikområde (98 %), medan resten avser havs- och fiskerisektorn (⁵⁴) samt miljö- och klimatrelaterade utgifter.

Både kommissionen och medlemsstaterna fortsätter att skydda EU:s ekonomiska intressen. Under 2021 genomförde kommissionen ekonomiska korrigeringar och återkrav till ett belopp på **631 miljoner euro**. Medlemsstaterna genomförde korrigeringar på totalt **794 miljoner euro**, inklusive 528 miljoner euro för fel som upptäckts och korrigerats på förhand och 266 miljoner euro för dem som återkrävts i efterhand.

När det gäller den gemensamma jordbrukspolitiken har riskbeloppet vid utbetalning fortsatt den nedåtgående trend som observerats under de senaste åren. Direktstöd inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket, som står för nästan 70 % av betalningarna, minskade gradvis i fråga om riskbelopp vid utbetalning, från 1,8 % 2018 till 1,4 % 2021. På grund av komplexa regler för stödberättigande ligger riskbeloppet vid utbetalning fortfarande över väsentlighetströskeln för landsbygdsutvecklingsåtgärder och marknadsåtgärder. Även där har riskbeloppet vid utbetalning har minskat ytterligare, till 2,9 % respektive 2,1 %, till följd av de kontinuerliga förbättringarna av förvaltnings- och kontrollsystemen i medlemsstaterna, där de integrerade administrations- och kontrollsystemen, inklusive systemet för identifiering av jordbruksskiften, spelar en viktig roll även för landsbygdsutvecklingsfonden och djurrelaterade åtgärder.

Utgifter för **fiske och miljö- och klimatåtgärder** medför fortfarande i sig en låg risk. Minskningen av riskbeloppet vid utbetalning av Life-programmets bidrag under de senaste åren bör framhållas.

(⁵³) Eftersom åtgärderna inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket inte avslutas ersätts riskbeloppet vid avslutande för jordbruksutgifterna med det slutliga riskbeloppet.

(⁵⁴) Även om utgifterna för Europeiska havs- och fiskerifonden ingår under rubriken "Naturresurser" följer de samma resultatmekanism som sammanhållningsutgifterna.

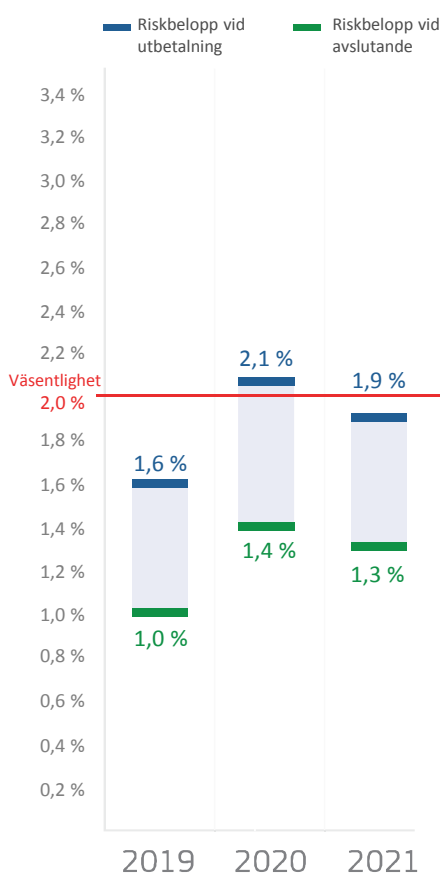
Vid utgången av 2021 förelåg **fem reservationer** för utgiftssegment eller program där kontrollbrister och/eller felnivåer på över 2 % hade identifierats.

- Tre reservationer för jordbruket, i fråga om **marknadsåtgärder från Europeiska garantifonden för jordbruket** (påverkar sex medlemsstater), **direktstöd** (påverkar 14 utbetalande organ i sju medlemsstater), och **åtgärder inom Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling**, (påverkar 26 utbetalande organ i 17 medlemsstater som (tillfälligt) måste ta itu med kontrollbrister och/eller höga felnivåer).
- En ny reservation för kontrollbrister i en medlemsstat när det gäller **Europeiska havs- och fiskerifonden**.
- En återkommande icke-quantifierad reservation angående **registret för EU:s system för handel med utsläppsrätter**.

Den reservation som utfärdades 2020 för kontrollbrister i en medlemsstat i samband med **Europeiska havs- och fiskerifonden** hävdades 2021 eftersom det underliggande problemet hade lösts.

I alla de fall där de identifierade bristerna har lett till reservationer finns uppföljningar: förfaranden för godkännande av överensstämmelse för att i slutändan skydda EU:s budget, övervakning av genomförandet av korrigeringsåtgärder som vidtas av medlemsstaterna och vid behov avbrott eller minskning/tillfälligt upphävande av utbetalningar till medlemsstaterna. Denna systematiska och exakt riktade strategi gör det i förlängningen möjligt att skydda EU:s budget (se volym III, bilaga 5 för mer information).

Rubrik 4 – Migration och gränsförvaltning



När det gäller **Migration och gränsförvaltning** har både **riskbeloppet vid betalning (1,9 %)** och **riskbeloppet vid avslutande (1,3 %)** minskat något jämfört med 2020, och ligger återigen **under 2 %**. Under 2021 uppgick de **förebyggande och korrigerande åtgärderna till 17 miljoner euro** – 8 miljoner euro för förebyggande och 9 miljoner euro för korrigerande åtgärder.

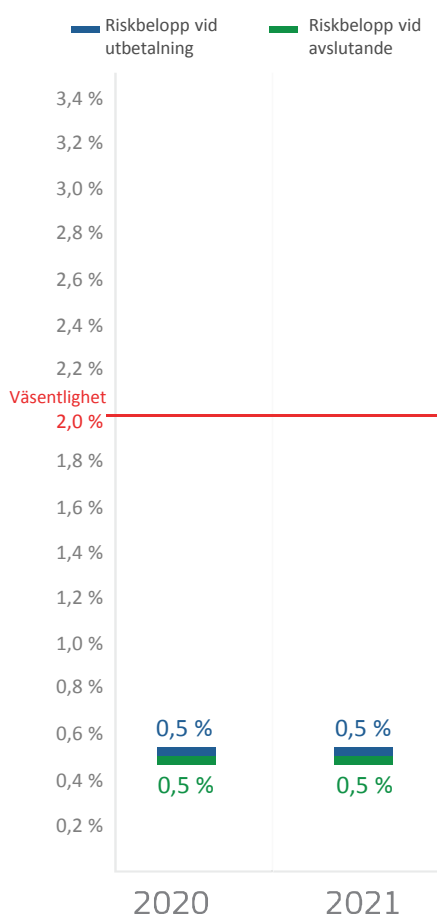
Detta politikområde består av lågriskutgifter. Bidrag till decentraliserade byråer och delegeringsavtal utgjorde 40 % av de relevanta utgifterna för 2021, med en felprocent på nästan 0,5 %, medan delad förvaltning och genomförandet av fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden utgör 44 % av de relevanta utgifterna, med ett riskbelopp vid utbetalning på 1,12 %. För detta segment utfärdas reservationer när den kvarstående felprocenten på medlemsstatsnivå överstiger 2 % eller när allvarliga brister i förvaltnings- och kontrollsystemen har konstaterats.

I slutet av 2021 utfärdades **tre reservationer**.

- En reservation gjordes för delad förvaltning under programperioden 2014–2020 avseende asyl-, migrations- och integrationsfonden och fonden för inre säkerhet, kvantifierad för en medlemsstat.
- En andra reservation gjordes för EU:s åtgärder och bidrag för katastrofbistånd, där den kvarstående felprocenten uppgick till 2,85 %. Förvaltningsåtgärder har vidtagits för att komma till rätta med dessa brister, och genomförandebestämmelserna för direkt förvaltning av bidrag har förenklats avsevärt genom en successiv avvikelse från särskilda stödvillkor på programnivå och anpassning på organisationsnivå.
- Dessutom har GD Migration och inrikes frågor utfärdat en reservation av anseendemässiga skäl som har att göra med svagheter som fastställts i det effektiva genomförandet av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns nya uppdrag. Ansvaret för de korrigerande åtgärderna ligger i huvudsak hos byrån. Som styrelseledamot deltar kommissionen dock aktivt i övervakningen av genomförandet av dem.

Den icke kvantifierbara reservationen avseende instrumenten för delad förvaltning under programperioden 2007–2013 har hävts för 2021, eftersom genomförandet av korrigerande åtgärder har slutförts för nästan alla medlemsstater som omfattas av reservationer (för mer information, se volym III, bilaga 5).

Rubrik 5 – Säkerhet och försvar

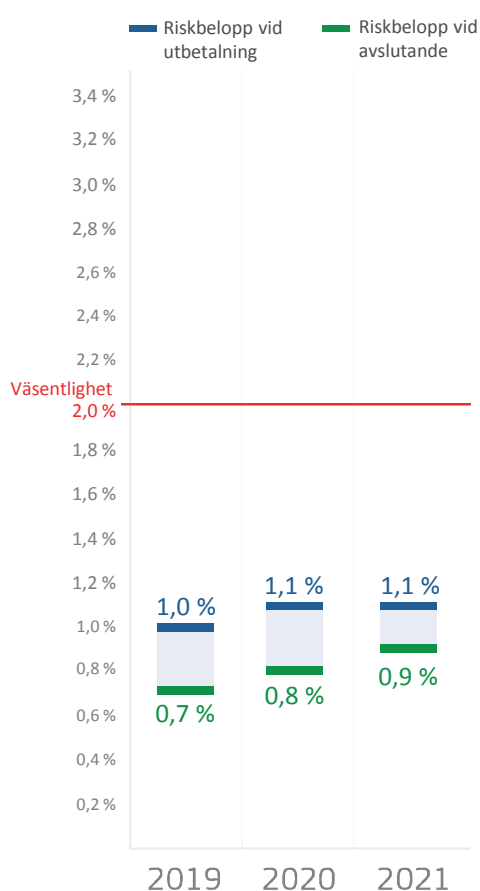


För **Säkerhet och försvar** är **riskbeloppet vid utbetalning** och **riskbeloppet vid avslutande, som båda ligger på 0,5 %**, mycket låga och långt under 2 %. Eftersom de olika typerna av utbetalningar för denna verksamhet är mycket små (främst betalningar till organ) finns det inga belopp för förebyggande och korrigerande åtgärder. Detta ligger i linje med den felnivå som rapporterades 2020.

Under 2021 utgjordes de flesta utbetalningarna under denna rubrik av förfinansiering, inom ramen för det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, som uppgick till cirka 200 miljoner euro. Dessa ingår inte i de relevanta utgifterna eftersom det rör sig om förskottsbetalningar som kommissionen fortfarande äger. De relevanta utgifterna på 13,8 miljoner euro motsvarar bidraget till Europeiska försvarsbyrån och upphandlingar med ett lågt riskbelopp vid utbetalning på 0,5 %.

För att uppnå sitt mål förlitar sig kommissionen till stor del på betrodda enheter och tillsynsmyndigheter och på ett nära samarbete med olika partner och internationella organisationer.

Rubrik 6 – Grannskapet och omvärlden



För **Grannskapet och omvärlden** 2021 är både **riskbeloppet vid utbetalning (1,1 %)** och **riskbeloppet vid avslutande (0,9 %)** ungefär desamma som 2020, och ligger långt under 2 %. Under 2021 uppgick kommissionens **förebyggande och korrigerande åtgärder till 131 miljoner euro** – 110 miljoner euro i förebyggande åtgärder och 21 miljoner euro i korrigerande åtgärder, vilket också liknar 2020, dvs. 110 miljoner euro respektive 16 miljoner euro.

Inom detta politikområde genomförs programmen i nästan lika hög grad genom direkt och indirekt förvaltning. Trots den komplexa miljö i vilken dessa program genomförs är de flesta utgiftssegment, t.ex. upphandling inom ramen för direkt förvaltning och budgetstöd, förknippade med låg risk. Detta beror på verksamhetens inneboende riskprofil och de tillhörande kontrollsystemens resultat.

Problem som identifierats under tidigare år fortsatte att påverka ett fåtal segment, nämligen brist på lämpliga styrkande handlingar, fel i beräkningen av kostnader för vilka ersättning begärts, icke budgeterade kostnader för vilka ersättning begärts och bristande

efterlevnad av upphandlingsreglerna. De åtgärder som vidtagits för att åtgärda dessa brister inbegriper förenkling och förtydligande av förfaranden och kontraktsvillkor för bidrag, främjande av användning av resultatbaserad finansiering och utbyte av information om vanligt förekommande fel med relevanta kontrollaktörer.

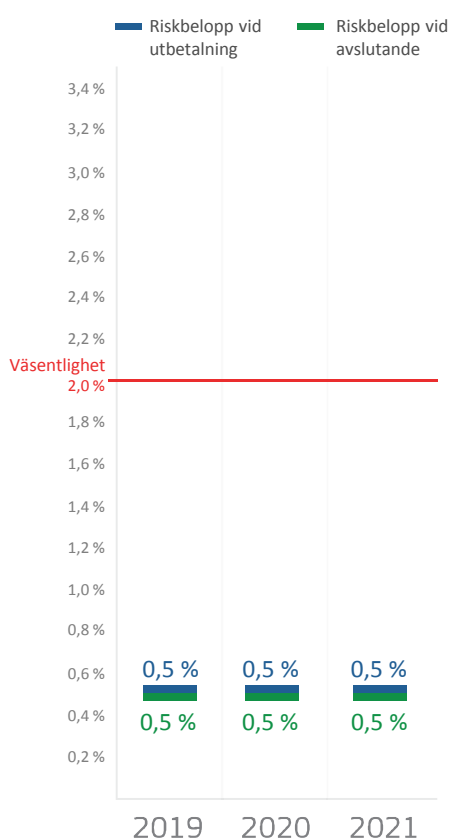
En särskild utmaning för 2021 var slutförandet av ytterligare förhandskontroller av genomförandepartnerernas förvaltnings- och kontrollsystem⁽⁵⁵⁾ – även kallade pelarbedömningar – senast den 31 december 2021. Detta har inte alltid gjorts. De viktigaste partnerernas pelarbedömningar förväntas vara klara under första halvåret 2022, eftersom den stora majoriteten av slutrapporterna har mottagits och för närvarande analyseras för att bedöma om ytterligare tillsynsåtgärder behövs. Även om nya bidragsavtal inte kan ingås innan pelarbedömningarna har slutförts och ett fåtal ramavtal om ekonomiskt partnerskap fortfarande håller på att förhandlas fram, infördes riskreducerande åtgärder för att minimera effekterna på genomförandet av interventioner med indirekt förvaltning. Sådana åtgärder omfattar en betydande ökning av kontakterna med enheterna (främst FN-organ) för att påskynda processen, vilket innebär att alla pelarbedömningar med viktiga partner i mars 2022 har slutförts eller befinner sig i ett långt framskridet skede. Dessutom har särskilda villkor (tillsynsåtgärder) för undertecknande av kontrakt med dessa enheter i vederbörligen motiverade undantagsfall fastställts för att säkerställa efterlevnad av kommissionens regler. Genomförandet av pågående kontrakt fortsatte som vanligt och ändringar var fortfarande möjliga.

⁽⁵⁵⁾ Detta krävs enligt förordning (EU, Euratom) 2018/1046, budgetförordningen.

Efter de betydande ansträngningar som gjorts under 2021 och tidigare år för att ta itu med orsakerna till felen drog generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar tillbaka sin reservation avseende bidrag under direkt förvaltning i slutet av 2021. Dessa insatser fortsätter att ha en positiv inverkan under 2022. I synnerhet har GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar förbättrat analysen och ökat medvetenheten om typerna av fel. En handbok om ytterligare åtgärder för att minska felen i samband med bidrag utarbetades, med rekommendationer om att t.ex. begära in styrkande handlingar på urvalsbasis under genomförandeperioden för bidragsavtal eller utföra förstärkta kontroller (t.ex. ökad övervakning och/eller kontroller på plats) av insatser/kontrakt eller stödmottagare. En detaljerad analys av feltyperna skickades till alla vidaredelegerade utanordnare som uppmanades att övervaka och förbättra kontrollerna av genomförandet av bidrag. Andra korrigerande åtgärder omfattade informationsmöten med (nya) bidragsmottagare för att förklara deras avtalsenliga skyldigheter och ge tydlig information om de vanligaste källorna till fel i bidragsförvaltningen.

GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar vidhöll sin reservation avseende projekt i Libyen och Syrien. I dessa länder kan delegationerna inte bedriva standardövervaknings- och utvärderingsverksamhet eftersom det är omöjligt att skicka personal för att genomföra projektbesök på plats eller andra liknande kontroller på grund av säkerhetsmässiga och politiska begränsningar. Flera åtgärder har vidtagits, såsom fjärrövervakning, kontrakt med oberoende experter för att övervaka projekt på fältet, en riskbaserad översyn av kontraktsporföljen och dubbelkontroll av information från olika källor. Detta har förbättrat förståelsen för den lokala dynamiken och har möjliggjort snabbare och bättre reaktioner för att ta itu med en mycket instabil och oregelbunden miljö. De båda länderna är dock fortfarande aktiva konfliktområden och de viktigaste faktorer som motiverar reservationen är fortfarande giltiga.

Rubrik 7 – Europeisk offentlig förvaltning



Under rubriken **Europeisk offentlig förvaltning** ingår slutligen de avdelningar och avdelningar som förvaltar kommissionens administrativa utgifter inom ramen för direkt förvaltning, såsom Byrån för löneadministration och individuella ersättningar, som står för mer än 80 % av de relevanta utgifterna under denna rubrik. **Riskbeloppet vid utbetalning** fastställs försiktigt till **0,5 %** för denna typ av utgifter med låg risk. Eftersom de flesta av de motsvarande kontrollsystemen främst omfattar förhandskontroller fastställs de beräknade framtida korrigeringarna ofta försiktigt till en nivå på 0,0 %. **Riskbeloppet vid avslutande** är således nästan lika med riskbeloppet vid utbetalning och ligger fortfarande på en mycket låg nivå på **0,5 %**. Under 2021 uppgick kommissionens **förebyggande åtgärder till 4 miljoner euro**, vilket är något lägre än 2020 (6 miljoner euro).

På **inkomstsidan**, efter förlusten av traditionella egna medel på grund av undervärderad import av textilier och skor från Kina till Storbritannien – vilket ledde till en reservation – pågår kvantifieringsprocessen för felaktigheten i de traditionella egna medel som överförs till EU-budgeten. EU-domstolen meddelade sin dom den 8 mars 2022 och bekräftade kommissionens ståndpunkt. Revisionsrätten

ställde sig bakom den statistiska metod som kommissionen utvecklat för att kvantifiera förlusterna, men

begärde en översyn av det faktiska belopp som begärts. Den motsvarande kvantifierade reservationen för perioden 2011–2017 bibehålls därför. Ytterligare inspektioner i alla medlemsstater bekräftade ytterligare fall av undervärderingsbedrägerier för belopp som ännu inte kan kvantifieras men som kommer att uppskattas under 2022.

2.2. Införande av effektivitetsåtgärder

Kommissionen strävar kontinuerligt efter att effektivisera sin verksamhet för att uppnå sina mål med hårda budgetbegränsningar. Förfarandena anpassas för att säkerställa en effektiv användning av de begränsade resurserna.

Covid-19-pandemin har påskyndat kommissionens **digitala omvandling** och genomförandet av papperslösa arbetsflöden, vilket har lett till effektivitetsvinster.

I linje med EU:s digitala strategi går Europeiska kommissionen mot en papperslös förvaltning

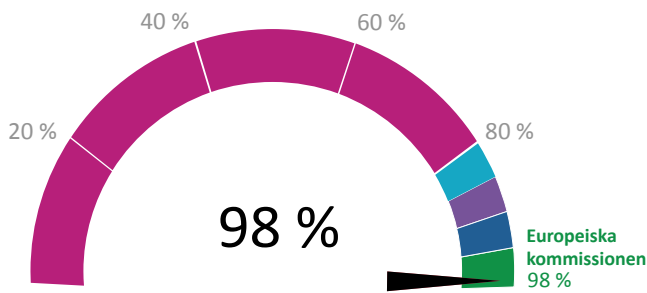
I moderna offentliga förvaltningar håller användningen av elektroniska signaturer på att bli norm. I detta sammanhang **används kvalificerade elektroniska signaturer i stor utsträckning inom Europeiska kommissionen**, eftersom de anses vara en mycket effektiv lösning som gör det möjligt för användarna att enkelt och säkert underteckna dokument elektroniskt. Kvalificerade elektroniska signaturer uppfyller de högsta rättsliga kraven, enligt definitionen i förordningen om elektronisk identifiering, autentisering och betrodda tjänster, för att säkerställa ett dokumentets ursprung och integritet.

I slutet av 2021 hade över 2 500 användare fått kvalificerade elektroniska signaturer genom att använda EU Sign för att signera dokument digitalt. Sedan slutet av 2020 har tjänsten erbjudit digitaliserade och rationaliserade inskrivningsprocesser så att användarna kan spara tid och få en bättre användarupplevelse. Införandet av sådana underskrifter pågår dessutom och vinner mer mark i EU:s delegationer.

Införandet av **ömsesidiga förfaranden** är en annan källa till effektivitetsvinster. Andra initiativ som togs under 2021 i detta avseende var bland annat kommissionens utvidgning av sin finansförvaltning till ytterligare sju byråer och inrättandet av det nya gemensamma revisionsdirektoratet för sammanhållning som omfattar all revisionsverksamhet avseende sammanhållningsutgifter.

Under 2021 fortsatte kommissionen också att utveckla effektivare interna it-verktyg.

- Den officiella lanseringen av **Microsoft 365** är ett viktigt bidrag till kommissionens effektivitet genom att tillhandahålla en ny uppsättning integrerade samarbetslösningar som kommer att förbättra det interna samarbetet, den individuella produktiviteten och bredare interna och externa kommunikationsmöjligheter.
- Den nya teknikplattformen för finansiell information, **Summa**, började gradvis att ersätta ABAC-systemet. Syftet med Summa-projektet är att bidra till moderniseringen och digitaliseringen av EU:s förvaltning. Det kommer att standardisera och förenkla kommissionens och 55 andra EU-institutioners och EU-enheters likviditets-, finans- och redovisningsprocesser och underlätta beslutsprocessen genom integrerad rapportering och förbättrad analyskapacitet. Tre pilotbyråer gick över till Summa i slutet av 2021 som planerat.
- Kommissionen har också gjort goda framsteg när det gäller att migrera nya finansieringsprogram till **eGrants**. Av de 39 EU-finansieringsprogram som förväntades använda det nya systemet under perioden 2021–2027 hade 33 migrerats fullständigt i slutet av 2021.



Under 2021 gjordes 98 % av betalningarna (i fråga om belopp) inom den lagstadgade betalningsfristen (se diagram), trots att arbetsmiljön fortfarande påverkades starkt av covid-19-pandemin och tack vare ovannämnda initiativ. Detta är oerhört viktigt, eftersom många stödmottagare förlitar sig på dessa betalningar för att genomföra sin verksamhet och sina projekt, vilket i sin tur bidrar till kommissionens mål.

2.3. Kostnaden för kontrollerna står i proportion till riskerna

Efter en samlad bedömning av kontrollernas ändamålsenlighet, effektivitet och ekonomi under 2021 drog alla kommissionens avdelningar slutsatsen att deras **kontroller överlag var kostnadseffektiva**.

De resurser som anslås för **kontroller är anpassade till de risker** som hänger samman med programmets karaktär och/eller det sammanhang i vilket de genomförs. **Kostnaderna för kontroller är i allmänhet stabila över tid**. Vissa avdelningar rapporterade dock en liten ökning i relativa termer, vilket inte beror på högre kontrollkostnader i sig, utan snarare på en minskad utbetalningsvolym under 2021. Detta kan förklaras av den fortsatta covid-19-krisen och/eller förseningarna i antagandet av nya program. Mångfalden av utgiftsprogram och deras olika egenskaper gör det inte möjligt att göra en meningsfull jämförelse av deras kontrollkostnader. Vissa vanliga kostnadsdrivande faktorer kan dock identifieras, vilket visas i rutan nedan.

Exempel på gemensamma kostnadsdrivande faktorer

- **De förvaltade programmens inneboende komplexitet.** Bidrag som baseras på ersättning av faktiska kostnader innebär arbetsintensiva kontroller i motsats till finansiering baserad på klumpsummor eller förenklade kostnadsalternativ.
- **Komplexiteten i den miljö i vilken programmen genomförs.** Kostnaderna för kontroller kommer sannolikt att bli högre om det rör sig om en organisationsstruktur som omfattar flera anläggningar eller när partner och/eller stödmottagare är belägna utanför EU:s jurisdiktion.
- **De volymer och belopp som ska handläggas.** Ett stort antal betalningar till låga belopp kommer att medföra högre kontrollkostnader än återkommande massbetalningar, medan regelverket kräver vissa kontroller som inte kan kortas ned. Detta leder till stordriftsnackdelar.
- **Typen av förvaltning.** Vid indirekt och delad förvaltning delas kostnaderna för kontroller mellan kommissionen och dess genomförandepartner, medan bördan för direkt förvaltning helt och hållet bärs av kommissionen.

För öppenhetens och fullständighetens skull har de avdelningar som arbetar med delad och/eller indirekt förvaltning även rapporterat kostnaderna för kontroller i medlemsstaterna och av betrodda enheter separat från kommissionens egna kostnader för kontroller i sina årliga verksamhetsrapporter.

3. Förvaltningsförklaring

3.1. De delegerade utanordnarnas bedömningar, försäkringar och reservationer

I sina revisionsförklaringar för 2021 ⁽⁵⁶⁾, **förklarade alla 51 delegerade utanordnare** ⁽⁵⁷⁾ **att de hade rimlig säkerhet** om att 1) informationen i deras rapporter ger en rättvisande bild (dvs. tillförlitlig, fullständig och korrekt) av situationen i deras avdelningar, 2) att de resurser som avsatts för deras verksamhet användes för sitt avsedda ändamål och i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning, och 3) att de genomförda kontrollförfarandena ger nödvändiga garantier beträffande de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet, med hänsyn till vissa programs fleråriga karaktär och de berörda betalningarnas karaktär.

Inom ramen för sina övergripande garantiprocesser och ur sina egna förvaltningsperspektiv genomför de delegerade utanordnarna även en mer ingående analys för varje program eller segment av deras portfölj. De använder alla tillgängliga uppgifter, särskilt resultatet av sina kontroller, för att upptäcka eventuella betydande brister i kvantitativa eller kvalitativa termer. I slutet av varje budgetår avgör de om det är troligt att de ekonomiska konsekvenserna av en sådan brist sannolikt kommer att ligga över väsentlighetsnivån på 2 % och/eller om anseendet kommer att påverkas. Om så är fallet **avger de sin revisionsförklaring med en reservation** för det specifika segment i portföljen som påverkas.

För 2021 utfärdade 10 delegerade utanordnare en revisionsförklaring, vilket resulterade i totalt 16 reservationer (detta är något färre än 2020, då 19 reservationer rapporterades av 11 avdelningar) enligt följande.

- Totalt 13 reservationer har bibehållits från föregående år, varav 12 är relaterade till utgiftsprogrammen och en är relaterad till inkomstsidan i EU:s budget. Dessa reservationer har vidhållits främst på grund av att de underliggande orsakerna till den väsentliga felnivån kan mildras delvis men inte elimineras fullt ut inom de nuvarande programmens rättsliga ramar.
- Tre reservationer är nya under 2021. De beror på en väsentlig felnivå eller allvarliga svagheter som finns i de genomförande partnernas (medlemsstater eller organ) kontrollsystem.
- Fyra reservationer som fanns under 2020 hävdades 2021 på grund av att de underliggande problemen hade lösts.
- Sexton reservationer hävdades (två) eller utfärdades inte, med stöd av regeln om stöd av mindre betydelse (14), vilket innebär att reservationer inte anses meningsfulla när det gäller begränsade utgifter (mindre än 5 % av generaldirektoratets eller avdelningens utbetalningar) och de ekonomiska konsekvenserna är små (mindre än 5 miljoner euro). De totala ekonomiska konsekvenserna av dessa ärenden, 4,8 miljoner euro, är mycket begränsade.

⁽⁵⁶⁾ [Årliga verksamhetsrapporter](#).

⁽⁵⁷⁾ Begreppet "delegerad utanordnare" omfattar generaldirektörer för kommissionens avdelningar och chefer för genomförandeorgan, kontor, avdelningar och arbetsgrupper.

Den totala budgetkonsekvensen av alla reservationer är 987 miljoner euro för 2021, dvs. 19 % lägre än 1 219 miljoner euro 2020. Denna minskning är relaterad till minskningen av felnivån i jordbruket. För varje reservation vidtas lämpliga åtgärder för att ta itu med de underliggande bristerna och begränsa de aktuella riskerna (se närmare uppgifter i avsnitt 2.2.2).

I bilaga 5 i volym III finns en komplett förteckning över reservationerna för 2021 tillsammans med ytterligare förklaringar och uppgifter.

3.2. Arbetet inom tjänsten för internrevision och det allmänna yttrandet

Kommissionens generaldirektorat och tjänster baserar även sin försäkran på det arbete som utförts av tjänsten för internrevision. Tjänsten för internrevision granskar förvaltnings- och kontrollsystemen inom kommissionen och genomförandeorganen och ger en oberoende och objektiv försäkran om deras lämplighet och effektivitet. I enlighet med sin uppdragsstadga ⁽⁵⁸⁾ utfärdade tjänsten för internrevision ett årligt allmänt yttrande om kommissionens ekonomiska förvaltning på grundval av det revisionsarbete som tjänsten hade utfört inom området för ekonomisk förvaltning i kommissionen under de tre föregående åren (2019–2021). I det allmänna yttrandet beaktas även uppgifter från andra källor, som Europeiska revisionsrättens utlåtanden.

På grundval av denna information **ansåg internrevisorn att kommissionen under 2021 hade infört förfaranden för styrning, riskhantering och internkontroll som sammantaget är tillräckliga för att ge rimliga garantier för uppnåendet av de finansiella målen.** Det allmänna yttrandet innehöll dock förbehåll med avseende på de reservationer som de delegerade utanordnarna framfört i sina revisionsförklaringar i de årliga verksamhetsrapporterna. Vad gäller det allmänna yttrandet baserade tjänsten för internrevision det också på den kombinerade effekten av samtliga belopp som mot bakgrund av de årliga verksamhetsrapporterna uppskattas vara riskbelopp vid utbetalning utöver de belopp som omfattas av reservationer. Mot denna bakgrund anser tjänsten för internrevision att EU:s budget är skyddad på ett lämpligt sätt i sin helhet och på sikt.

Utän ytterligare förbehåll för yttrandet tillade internrevisorn tre ”upplysningar av särskild betydelse” som närmare beskrivs i bilaga 6 till denna rapport. Upplysningarna gäller

- genomförandet av EU:s budget inom ramen för den nuvarande krisen i samband med covid-19-pandemin,
- övervakningsstrategier för tredje parter som genomför åtgärder och program,
- rapportering om de fleråriga kontrollsystemens korrigeringsförmåga.

För att bidra till kommissionens resultatbaserade kultur och en ökad inriktning på valuta för pengarna genomförde tjänsten för internrevision även effektivitetsrevisioner under 2021 som en del av sin strategiska revisionsplan. Alla de resulterande rekommendationerna utom en ⁽⁵⁹⁾, som godtagits av

⁽⁵⁸⁾ Communication to the Commission – Mission Charter of the Internal Audit Service of the European Commission (Meddelande till kommissionen – Uppdragsstadga för Europeiska kommissionens tjänst för internrevision – ej översatt till svenska) (C(2020) 1760).

⁽⁵⁹⁾ En viktig rekommendation förkastades av revisionsobjektet. Ledningen godtog den kvarstående risken och genomförde en del av rekommendationen, och det behövdes inga ytterligare diskussioner i den förberedande gruppen i kommittén för revisionsuppföljning.

revisionsobjekten, rör beredskapen för genomförandet av den fleråriga budgetramen 2021–2027, övervakningsstrategier för tredje parts genomförande av program, interna kontrollsystem när det gäller laglighet och korrekthet och efterlevnad, genomförande av EU-lagstiftning och it-säkerhet. De enheter som varit föremål för revision utarbetade handlingsplaner för alla rekommendationer.

Handlingsplanerna lämnades in till tjänsten för internrevision och bedömdes vara tillfredsställande. Slutligen fortsatte tjänsten för internrevision att följa sin strikta uppföljningspolicy och utvärderade regelbundet kommissionens avdelningars faktiska genomförande av sina rekommendationer. Under revisionsarbetet bekräftades att 94 % av de rekommendationer som utfärdades mellan 2017 och 2021 och som följdes upp av tjänsten för internrevision hade genomförts på ett lämpligt och effektivt sätt av de enheter som varit föremål för revision. Detta visar att kommissionens avdelningar är noggranna med att genomföra rekommendationerna och minska de risker som identifierats av tjänsten för internrevision. I bilaga 6 finns mer information om försäkran från tjänsten för internrevision.

Kommissionen har även vidarebefordrat en rapport om internrevisorns arbete till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet i enlighet med artikel 118.8 i budgetförordningen, som en del av det integrerade paketet för finansiell rapportering och redovisningsrapportering.

3.3. Försäkran som erhållits genom arbetet inom kommittén för revisionsuppföljning

Kommittén för revisionsuppföljning övervakar revisionsärenden inom kommissionen och rapporterar årligen till kommissionskollegiet. Den säkerställer internrevisionstjänstens oberoende, övervakar kvaliteten på det interna revisionsarbetet och säkerställer att interna och externa (dvs. från Europeiska revisionsrätten) revisionsrekommendationer beaktas av kommissionens generaldirektorat och tjänster och att lämpliga uppföljningar utförs.

Under rapporteringsåret 2021, som kännetecknades av att covid-19-pandemin fortsatte, och efter Rysslands omotiverade och oprovocerade invasion av Ukraina i början av 2022, **fortsatte kommittén att spela en viktig roll för att förbättra styrningen, organisationens resultat och ansvarsskyldigheten i hela organisationen.** Den höll fyra mötesomgångar, med fokus på de viktigaste målen i arbetsprogrammen för 2021 och 2022. Den fortsatte också att övervaka covid-19-situationen i samband med sina ansvarsområden, i syfte att uppnå ytterligare säkerhet om effektiv begränsning och lämplig revisionstäckning av höga risker i samband med covid-19-insatser och återhämtningsåtgärder.

Kommittén följde upp Europeiska revisionsrättens begäran om att bli mer systematiskt involverad i dess arbete. Den bjöd in direktören för revisionsrättens ordförandeskap till två av sina förberedande gruppmöten för att presentera den externa revisorns fleråriga strategi och årliga arbetsprogram för 2021 och 2022. Kommittén höll en planerad tematisk diskussion om it-säkerhet, som ägde rum strax efter utbrottet av det ryska aggressionskriget i Ukraina och var särskilt lämplig med tanke på den förväntade ökningen av antalet cyberhot.

Kommittén var nöjd med det interna revisionsarbetets oberoende och kvalitet. Den välkomnade det positiva resultatet av internrevisionstjänstens externa kvalitetsbedömning för 2017–2021, vilket är en viktig faktor när det gäller att säkerställa kvaliteten på det interna revisionsarbetet. Kommittén var också nöjd med att internrevisorns planering på ett tillfredsställande sätt täcker revisionsområdet och fortsätter att täcka de viktigaste riskområdena. Den effektiva genomförandegraden för internrevisorns rekommendationer låg på en mycket hög nivå (dvs. täckning på 94 % av de rekommendationer som utfärdades och följdes upp under perioden 2017–2021) och endast åtta mycket viktiga revisionsrekommendationer var försenade med mer än sex månader i januari 2022. Kommittén fortsatte också att övervaka framstegen i genomförandet av revisionsrättens

rekommendationer och var nöjd när revisionsrätten för 14:e gången i rad avgav ett uttalande utan reservation om tillförlitligheten i EU:s konsoliderade räkenskaper.

Bilaga 8 i volym III innehåller mer information om kommitténs arbete och slutsatser.

3.4. Europeiska revisionsrättens yttranden om 2020 års räkenskaper och transaktionernas laglighet och korrekthet

Europeiska revisionsrättens *Årsrapport om genomförandet av EU:s budget för budgetåret 2020*, som offentliggjordes i oktober 2021, **innehöll återigen ett uttalande utan reservation om EU:s räkenskaper** för det 14:e året i rad.

Även om **intäkterna** fortfarande är **fria från väsentliga fel** bibehöll revisionsrätten ett **negativt uttalande om lagligheten och korrektheten i 2020 års utgifter**. Den totala **felnivån** för EU-budgeten (**2,7 %**) enligt revisionsrättens uppskattning låg kvar på samma nivå som för 2019 års utgifter, jämförbar med åren 2017 och 2018 (2,4 % respektive 2,6 %) och betydligt lägre än under 2016 och tidigare.

Revisionsrättens negativa uttalande förklaras främst av andelen av vad den anser vara högriskutgifter. Högriskutgifter, som ofta omfattas av komplexa regler och huvudsakligen baseras på ersättning av kostnader, täcker framför allt sammanhållning, forskningsutgifter, landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket och vissa delar av externa åtgärder. Högriskutgifterna utgjorde 59 % av granskningspopulationen för 2020, vilket är logiskt med den allt snabbare takten i sammanhållningsrelaterade utbetalningar i detta skede av den fleråriga budgetramen 2014–2020.

När det gäller de två största EU-utgiftsområdena låg revisionsrättens uppskattade felnivå fortfarande nära väsentlighetsnivån när det gäller naturresurser⁽⁶⁰⁾, och stod för 40,8 % av granskningspopulationen. När det gäller sammanhållningspolitiken, som står för 32,8 % av granskningspopulationen, minskade revisionsrättens uppskattade felnivå från 4,4 % 2019 till 3,5 % 2020. De administrativa utgifterna innehöll inga väsentliga fel.

Kommissionen följer upp revisionsrättens rekommendationer från både årsrapporterna och de särskilda rapporterna. Den rapporterar om de åtgärder som vidtagits i de årliga verksamhetsrapporterna. Dessutom rapporterar den regelbundet om genomförandet av revisionsrättens rekommendationer till kommissionens kommitté för revisionsuppföljning. Kommittén utför viss övervakningsverksamhet i detta avseende inom ramen för sitt uppdaterade mandat⁽⁶¹⁾.

Europeiska revisionsrätten kontrollerar också kommissionens **genomförande av dess rekommendationer** och ger återkoppling som hjälper kommissionen att förbättra sina uppföljningsåtgärder. I *Rapport av Europeiska revisionsrätten om EU-budgetens prestation – situationen vid utgången av 2020* granskade revisionsrätten i vilken utsträckning kommissionen hade

⁽⁶⁰⁾ 2 % för 2020, jämfört med 1,9 % för 2019.

⁽⁶¹⁾ Communication to the Commission from Commissioner Reynders in agreement with the president – Update of the charter of the Audit Progress Committee of the European Commission (ej översatt till svenska), ([C\(2020\) 1165](#)).

genomfört 149 revisionsrekommendationer riktade till den i 18 särskilda rapporter som offentliggjordes 2016. Revisionsrätten noterade att kommissionen hade genomfört drygt nästan 80 % av rekommendationerna antingen helt (67 %) eller i de flesta avseenden (12 %) och ytterligare 9 % i vissa avseenden. Av de 16 rekommendationer som revisionsrätten ansåg inte hade genomförts hade kommissionen ursprungligen inte godtagit 11. Dessa resultat är i linje med föregående år.

3.5. Beviljande av ansvarsfrihet för budgetgenomförandet för 2020

Europaparlamentet **beviljade ansvarsfrihet för kommissionen** för budgetåret 2020 med klar majoritet den 4 maj 2022 efter att ha granskat rapporterna från revisionsrätten, kommissionens integrerade paket för finansiell rapportering och redovisningsrapportering och rådets rekommendation om ansvarsfrihet. Europaparlamentets budgetkontrollutskott uppmanade även vissa kommissionsledamöter och generaldirektörer till ett åsiktsutbyte under förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet. Under förfarandet fokuserade de centrala berörda parterna – Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska revisionsrätten – på hur man kan förbättra EU-budgetens resultat och hur man ytterligare kan minska felnivån. Diskussionen berörde också frågor som t.ex. rättsstatsprincipen och grundläggande rättigheter, smidigare genomförande och utnyttjande av EU-medel, information om mottagare av EU-medel, bland annat genom ökad användning av driftskompatibla informationssystem och traditionella egna medel. I år var den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten särskilt intresserad av att försöka försäkra sig om att EU:s budget förblev väl skyddad under pandemin. I vanlig ordning vidtar kommissionen **lämpliga åtgärder för att genomföra dessa rekommendationer** och kommer att följa upp dem i en särskild rapport.

4. Framtida utveckling: utsikter för 2022 och därefter

4.1. Ytterligare verktyg för att skydda EU:s budget

4.1.1. Revidering av budgetförordningen

Efter en omfattande översyn 2018 har kommissionen föreslagit en riktad ändring av budgetförordningen ⁽⁶²⁾. Med tanke på att ändringarna till följd av översynen 2018 behöver tid för att få full effekt kommer denna översyn att inriktas på anpassning till den nya långtidsbudgeten, vissa förbättringar av krishanteringen till följd av de lärdomar som dragits under covid-19-krisen och stärkt skydd av EU:s ekonomiska intressen.

4.1.2. Användning av det gemensamma datautvinnings- och riskbedömningsverktyget

Inom ramen för den nya fleråriga budgetramen har kommissionen, tillsammans med faciliteten för resiliens och återhämtning och brexitjusteringsreserven, åtagit sig att göra ett enda datautvinnings- och riskbedömningsverktyg tillgängligt för medlemsstaterna för att förbättra deras förvaltnings- och kontrollsystem, så att det kan tillämpas allmänt av medlemsstaterna. Kommissionen anpassar det verktyg som ställts till medlemsstaternas förfogande under den föregående fleråriga budgetramen (Arachne) för att ta hänsyn till den nya fleråriga budgetramen och därmed sammanhängande krav, tillsammans med faciliteten för resiliens och återhämtning. Kommissionen kommer att fortsätta att erbjuda stöd till medlemsstaterna så att det kan användas effektivt. I detta ingår att ge presentationer, kurser och workshoppar och ge tekniskt stöd och råd till intresserade myndigheter, bland annat om hur riskbedömningsverktyget kan integreras i deras dagliga processer. I den pågående översynen av budgetförordningen föreslog kommissionen att användningen av detta datautvinnings- och riskgraderingsverktyg skulle stärkas.

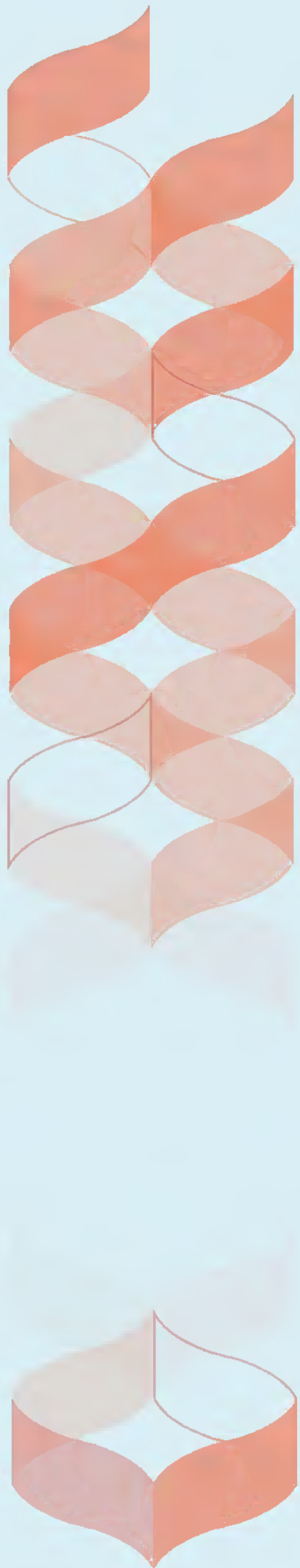
4.1.3. Genomförande av förordningen om villkorlighet

Den 16 februari 2022 bekräftade domstolen giltigheten av förordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generell villkorlighetsordning för skydd av EU:s budget, som hade ifrågasatts av två medlemsstater, Ungern och Polen.

I mars 2022 antog kommissionen riktlinjer om tillämpningen av förordningen. Efter det arbete som utfördes under 2021 skickade kommissionen i april en första anmälan till Ungern inom ramen för den allmänna villkorlighetsordningen. Detta utlöste ett förfarande som kan leda till att åtgärder införs mot

⁽⁶²⁾ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning), COM(2022) 223.

en medlemsstat för överträdelser av rättsstatens principer som påverkar eller riskerar att allvarligt påverka EU:s ekonomiska intressen på ett tillräckligt direkt sätt. Kommissionen övervakar kontinuerligt situationen i medlemsstaterna. Den kommer att utlösa förfarandet enligt förordningen om villkorlighet om villkoren är uppfyllda.



Bilaga 3 – Faciliteten för återhämtning och resiliens: ett nytt resultatbaserat instrument för återhämtning i EU

Ett innovativt, resultatbaserat instrument för att hjälpa oss starkare ur covid-19-krisen

Faciliteten för återhämtning och resiliens är ett nytt resultatbaserat instrument för EU:s återhämtning. Faciliteten är utformad för att mildra de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-pandemin och göra Europas ekonomier och samhällen mer hållbara, mer resilienta och bättre rustade för den gröna och digitala omställningen. Den föreslogs i maj 2020 av kommissionen och trädde i kraft i början av 2021 ⁽⁶³⁾ och tillhandahåller 723,8 miljarder euro (i löpande priser) – 385,8 miljarder euro i lån och 338 miljarder euro i bidrag – för detta ändamål. Den stöder medlemsstaterna i genomförandet av ambitiösa reformer och investeringar som är i linje med EU:s prioriteringar och som tar itu med de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken och socialpolitiken.

Faciliteten för återhämtning och resiliens är ett unikt, efterfrågestyrt och resultatbaserat instrument.

- **Medlemsstaterna är stödmottagare inom ramen för faciliteten.** De får stöd från kommissionen för att genomföra sina nationella planer för återhämtning och resiliens. När medlen har betalats ut förs de därför in i den nationella budgeten.
- Medlen **betalas ut när på förhand fastställda delmål och mål har uppnåtts** för att mäta genomförandet senast 2026 av reformer och investeringar som är utformade för att möta de utmaningar som medlemsstaterna står inför.
- Faciliteten finansieras genom det europeiska återhämtningsinstrumentet NextGenerationEU och är ett exceptionellt och **tillfälligt instrument**.
- Den **finansieras med medel som kommissionen anskaffar på kapitalmarknaderna** för Europeiska unionens räkning.

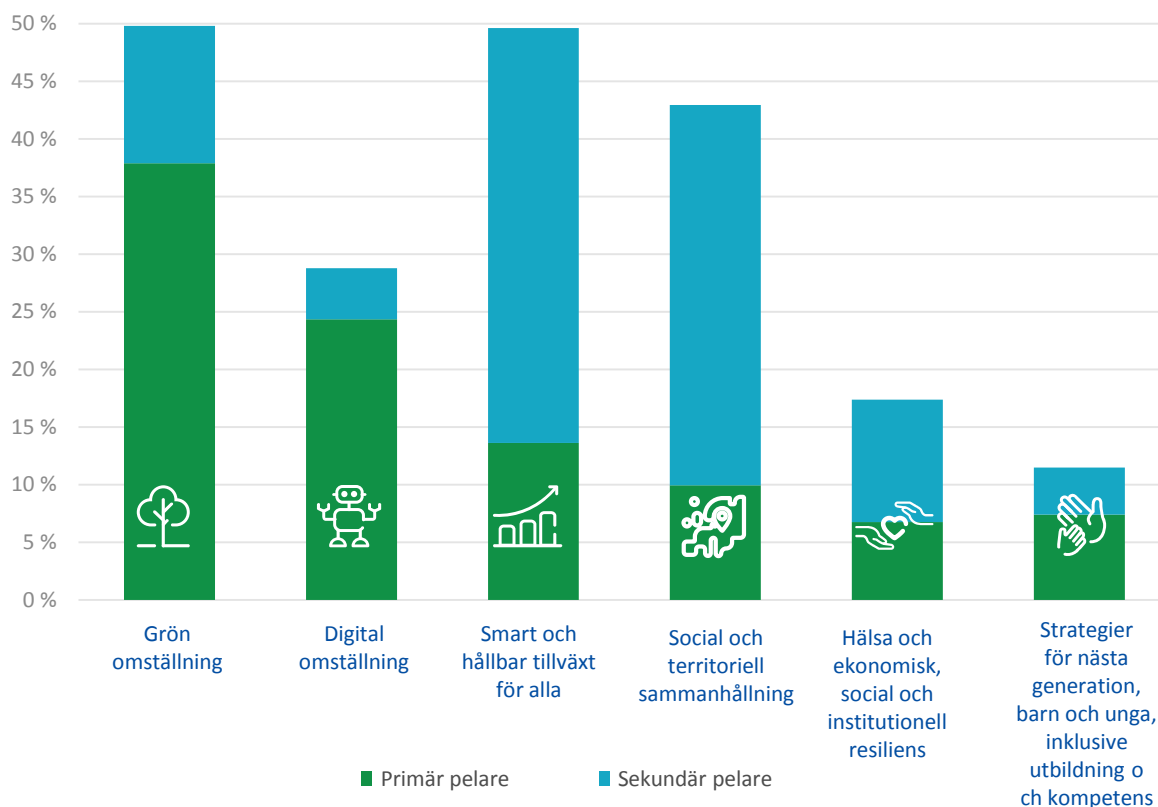
För att få stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens lämnade 26 ⁽⁶⁴⁾EU-medlemsstater in nationella planer för återhämtning och resiliens till kommissionen i slutet av 2021. Planerna måste uppfylla elva bedömningskriterier som fastställs i förordningen, däribland att ingen åtgärd som ingår i planen får orsaka betydande skada för miljömål (principen om att inte orsaka betydande skada) och att **minst 37 % av planens totala anslag ska bidra till klimatmålen och minst 20 % till digitala mål.**

De reformer och investeringar som ingår i dessa planer bör bidra till de sex politiska pelare som definierar facilitetens tillämpningsområde, samtidigt som hänsyn tas till den berörda medlemsstatens särskilda situation och utmaningar.

Andelen finansiering som bidrar till varje pelare visas i diagrammet nedan.

⁽⁶³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021.

⁽⁶⁴⁾ Alla medlemsstater utom Nederländerna.



Bidrag från faciliteten för återhämtning och resiliens till respektive politiska pelare. De gröna delarna av kolumnerna representerar de åtgärder som har fördelats till den politiska pelaren som primära politikområden, medan de blå delarna utgör åtgärder som tilldelats som sekundära politikområden. Dessa tilldelningar återspeglar det faktum att reformer och investeringar kan bidra till flera politiska pelare. Det totala bidraget till alla pelare är därför dubbelt så stort som den uppskattade kostnaden för de godkända planerna för återhämtning och resiliens.

Stora framsteg har gjorts när det gäller att inrätta faciliteten för återhämtning och resiliens och dess genomförande är på god väg

Tjugotvå planer för återhämtning och resiliens bedömdes positivt av kommissionen och antogs av rådet 2021. Under 2021 samarbetade kommissionen nära med alla medlemsstater för att hjälpa dem att utarbeta sina nationella planer för återhämtning och resiliens, med en nationell agenda för reformer och investeringar som ska genomföras senast den 31 augusti 2026, i enlighet med kraven i förordningen. För att hjälpa medlemsstaterna att utarbeta sina planer inrättade kommissionen informella kontakter redan i oktober 2020 och offentliggjorde i januari 2021 uppdaterade riktlinjer⁽⁶⁵⁾ om den information som ska lämnas. I slutet av december 2021 hade kommissionen officiellt mottagit 26⁽⁶⁶⁾ planer för återhämtning och resiliens och hade lagt fram en positiv bedömning för 22 av dem⁽⁶⁷⁾.

Kommissionen säkerställde en effektiv process för alla faser av utarbetande, förhandling och bedömning av planer. Utöver intensiva diskussioner med varje enskild medlemsstat gav

⁽⁶⁵⁾ Commission staff working document – Guidance to Member States – Recovery and resilience plans (SWD(2021) 12) (ej översatt till svenska).

⁽⁶⁶⁾ Nederländerna har ännu inte lämnat in sin plan.

⁽⁶⁷⁾ De flesta av dem hade mottagits redan sommaren 2021.

kommissionen skriftlig vägledning om utarbetandet av planer för återhämtning och resiliens, om det tekniska genomförandet av principen om att inte orsaka betydande skada och om olika specifika frågor, såsom en checklista för kontrollsystem. Kommissionen hjälpte medlemsstaterna att lägga fram ambitiösa planer med tydliga och realistiska delmål och mål för att övervaka genomförandet, samtidigt som hänsyn togs till det nationella sammanhanget och tillgängliga ekonomiska bidrag.

Sammantaget följde bedömningen och det slutliga godkännandet av de första 22 planerna för återhämtning och resiliens under 2021 en smidig process. Efter intensiva diskussioner mellan kommissionen och medlemsstaterna under utarbetandet av planerna bedömde kommissionen varje plan i nära samordning med medlemsstaterna och säkerställde en konsekvent och öppen strategi – som förklaras i arbetsdokument som offentliggjorts om varje plan som har bedömts positivt. I slutet av 2021 hade kommissionen gjort en positiv bedömning av 22 planer ⁽⁶⁸⁾, som alla har godkänts av rådet genom genomförandebeslut ⁽⁶⁹⁾. Dessa planer står för en total tilldelning på 291 miljarder euro i icke återbetalningspliktig finansiering och 154 miljarder euro i lån till Grekland, Italien, Cypern, Polen, Portugal, Rumänien och Slovenien. Dessa planer omfattar sammanlagt över 3 742 åtgärder (varav omkring en tredjedel är reformer och två tredjedelar gäller investeringar) tillsammans med 5 155 delmål och mål som ska uppnås senast 2026. I slutet av 2021 utvärderade kommissionen planerna för Bulgarien, Ungern, Polen och Sverige.

Efter antagandet av planerna ingick kommissionen en finansieringsöverenskommelse (och, i förekommande fall, ett låneavtal) med den berörda medlemsstaten, i vilken parternas rättigheter och skyldigheter fastställs, bland annat med avseende på skyddet av EU:s ekonomiska intressen och kraven på medlemsstaternas kontrollsystem. Finansieringsöverenskommelserna omfattar också det förfinansieringsbelopp som omedelbart ska betalas ut till medlemsstaterna och villkoren för att lämna in en ansökan om utbetalning. Sammanlagt hade 22 finansieringsavtal och fyra låneavtal undertecknats i slutet av 2021.

Bortsett från förfinansieringen kommer finansieringen att betalas ut i flera delbetalningar, som var och en är beroende av uppnåendet av en särskild uppsättning delmål och mål för de reformer och investeringar som medlemsstaterna har åtagit sig att genomföra. Kommissionen och de berörda medlemsstaterna har i varje enskilt fall kommit överens om utbetalningsprofilen och de specifika delmål och mål som ska uppnås och dessa har sedan slutligen godkänts av rådet. Under 2021 betalade kommissionen ut 54 miljarder euro i förfinansiering till de medlemsstater för vilka planen hade bedömts positivt av kommissionen och godkänts av rådet. En av de 22 medlemsstaterna i denna grupp begärde inte förfinansiering, och därför har 21 medlemsstater fått förfinansiering. För dessa bidrog förfinansieringen till ett snabbt genomförande av de investerings- och reformåtgärder som beskrivs i återhämtnings- och resiliensplanerna. Alla utbetalningar av förfinansiering verkställdes inom 5 arbetsdagar efter undertecknandet av finansieringsöverenskommelsen (och/eller låneavtalen i förekommande fall) mellan kommissionen och medlemsstaten, långt före betalningsfristen på 2-månader. En retroaktivitetsklausul, som säkerställde att åtgärder som vidtagits sedan covid-19-pandemin inleddes (dvs. från och med februari 2020) var berättigade att ingå i planerna, gav ytterligare säkerhet och säkerställde att medlemsstaterna kunde inleda genomförandet redan innan deras planer formellt antogs.

Resultattavlan för återhämtning och resiliens⁽⁷⁰⁾, en offentlig onlineplattform som inrättats av kommissionen, visar på ett lättillgängligt sätt EU-ländernas framsteg med att genomföra sina

⁽⁶⁸⁾ I de flesta fall på kortare tid än den 2-månadersperiod som följer på den officiella inlämningen enligt artikel 19.1 i förordningen.

⁽⁶⁹⁾ I de flesta fall inom mindre än 1 månad efter kommissionens beslut om sin bedömning. De tre sista av de 22 planerna godkändes av rådet den 29 oktober 2021.


















⁽⁷⁰⁾ [Resultattavlan för återhämtning och resiliens \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/2021/07/2021-recovery-and-resilience-plan-implementation-progress).






planer för återhämtning och resiliens – vilket framgår av delmål och mål som kommissionen bedömer vara uppfyllda – och de utbetalningar som gjorts. Den visar också gemensamma indikatorer för att rapportera om framsteg och utvärdera faciliteten för återhämtning och resiliens och de nationella planerna.

Som en resultatbaserad facilitet bygger kommissionens utbetalningar till medlemsstaterna, utöver förfinansiering, på att de delmål och mål som fastställs i rådets genomförandebeslut om godkännande av planerna för återhämtning och resiliens uppnås på ett tillfredsställande sätt. Det totala beloppet för det ekonomiska bidraget ska betalas ut i delbetalningar till medlemsstaten, motsvarande en uppsättning delmål och mål i enlighet med bilagorna till dessa beslut. Kontrollmekanismerna för varje delmål och mål samt metoderna för övervakning och täckning av de viktigaste aspekterna av genomförandet av planerna beskrivs i de operativa arrangemangen, som måste undertecknas mellan kommissionen och medlemsstaten innan medlemsstaten kan lämna in sin första ansökan om utbetalning. I slutet av 2021 hade fem operativa arrangemang ingåtts med Grekland, Spanien, Frankrike, Italien och Slovakien, och fyra medlemsstater hade lämnat in sina första regelbundna ansökningar om utbetalning. Under 2022 förväntas omkring 30 fler ansökningar.

Kommissionen betalade ut en första utbetalning för delmål och mål på 10 miljarder euro till Spanien före utgången av 2021, efter att ha mottagit betalningsansökan i november 2021. Med tanke på de relevanta delmålets typ och genomförandetid, och eftersom Spanien hade delat med sig av merparten av de uppgifter som krävdes för bedömningen innan betalningsansökan officiellt lämnades in, kunde kommissionen behandla ansökan om utbetalning snabbt.

Den övergripande lägesrapporten om genomförandet av faciliteten för återhämtning och resiliens per den 31 december 2021 sammanfattas nedan.

	Godkända planer	Undertecknade finansieringsavtal	Undertecknade låneavtal	Undertecknade operativa avtal	Utbetalad förfinansiering	Mottagna ansökningar om utbetalning	Första utbetalning som gjorts
 Belgien	•	•			•		
 Tjeckien	•	•			•		
 Danmark	•	•			•		
 Tyskland	•	•			•		
 Estland	•	•			•		
 Irland	•	•					
 Grekland	•	•	•	•	•	•	
 Spanien	•	•		•	•	•	•
 Frankrike	•	•		•	•	•	
 Kroatien	•	•			•		
 Italien	•	•	•	•	•	•	
 Cypern	•	•	•		•		
 Lettland	•	•			•		
 Litauen	•	•			•		
 Luxemburg	•	•			•		
 Malta	•	•			•		
 Österrike	•	•			•		

	Godkända planer	Undertecknade finansieringsavtal	Undertecknade låneavtal	Undertecknade operativa avtal	Utbetalad förfinansiering	Mottagna ansökningar om utbetalning	Första utbetalning som gjorts
 Portugal	•	•	•		•		
 Rumänien	•	•			•		
 Slovenien	•	•			•		
 Slovakien	•	•		•	•		
 Finland	•	•					

Kontrollsystemen är anpassade till den resultatbaserade karaktären hos faciliteten för återhämtning och resiliens

Parallellt med bedömningen av planerna arbetade kommissionen under 2021 med att införa relevanta processer för intern kontroll och kontrollstrategier som är anpassade till att faciliteten är ett resultatbaserat instrument och att medlemsstaterna är stödmottagare.

Dessutom fastställs i förordningen att medlemsstaterna bär ansvaret för att säkerställa att faciliteten genomförs i enlighet med EU:s regler och nationella regler och med principerna för sund ekonomisk förvaltning.

På medlemsstatsnivå

Medlemsstaterna har huvudansvaret för att se till att de mottagna medlen genomförs i enlighet med relevant EU-lagstiftning och nationell lagstiftning, särskilt när det gäller att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägerier, korruption och intressekonflikter och undvika dubbelfinansiering.

Medlemsstaterna har inrättat lämpliga kontroll- och övervakningsramar på nationell nivå för att säkerställa en effektiv övervakning av planerna för återhämtning och resiliens och insamling av bevis för uppnåendet av delmål och mål, och i förlängningen för att säkerställa skyddet av EU:s ekonomiska intressen. Detta återspeglas ytterligare i finansierings- och låneavtalen.

Varje medlemsstat beskrev det nationella kontrollsystemet för genomförandet av de föreslagna åtgärderna som en del av sin nationella plan, och kommissionen analyserade systemen i enlighet med planerna som en del av sin bedömning. Om ett kontrollsystem bedömdes vara bristfälligt kunde planen inte godkännas. I de fall där kommissionen bedömde att kontrollsystemen överlag var tillräckliga men att ytterligare förbättringar behövdes, krävde den att milstolpar för revisioner och kontroller skulle ingå i rådets genomförandebeslut. Sådana brister i medlemsstaternas kontrollsystem omfattade till exempel följande: databassystemet för insamling och lagring av uppgifter, i enlighet med kraven i förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, var inte fullt inrättat vid tidpunkten för bedömningen, avsaknad av formella rättsliga mandat för de olika organ som ansvarar för genomförande och revision av fonderna, otillräcklig administrativ kapacitet hos de genomförandeorgan och revisionsorgan som ansvarar för genomförandet av planen, och avsaknad av en tydlig revisionsstrategi eller bedrägeribekämpningsåtgärder. Utbetalningar till medlemsstaterna kan göras först när dessa delmål har uppnåtts.

På kommissionsnivå

Kommissionen ansvarar för att se till att dess betalningar till medlemsstaterna är lagliga och korrekta. Eftersom faciliteten är resultatbaserad beror lagligheten och korrektheten i de utbetalningar som görs av kommissionen på om delmålen och målen faktiskt har uppnåtts. Följaktligen är **kommissionens kontroller inriktade på att uppnå delmålen och målen, medan de kostnader som stödmottagaren faktiskt ådrar sig inte är föremål för kontroller av kommissionen**. Enligt förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens har kommissionen dock rätt att korrigera allvarliga oriktigheter, dvs. bedrägerier, korruption och intressekonflikter som inte har korrigerats av medlemsstaterna själva, tillsammans med dubbelfinansiering eller allvarliga överträdelse av finansierings- och låneavtalen.

För att bygga upp sin säkerhet förlitar sig kommissionen på medlemsstaternas kontroller. Detta innebär att man måste försäkra sig om att medlemsstaternas kontrollsystem är effektiva när det gäller att förebygga och upptäcka allvarliga oriktigheter eller åsidosättanden av skyldigheter enligt finansieringsöverenskommelserna. Vid behov kommer kommissionen också att komplettera medlemsstaternas kontroller med sina egna kontroller i tre steg.

Vid sin utvärdering av medlemsstaternas planer för återhämtning och resiliens kontrollerade kommissionen om de kontrollsystem som angavs av medlemsstaterna i planerna uppfyllde de krav som anges i förordningen. Detta innefattar en förklaring av hur de kommer att påvisa för kommissionen att de förutbestämda delmålen eller målen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt samt hur de kommer att se till att de relaterade uppgifterna är tillförlitliga, inklusive kontrollfunktioner för att säkerställa sådan tillförlitlighet. Dessutom måste medlemsstaterna beskriva det kontrollsystem som ska användas för att förhindra, upptäcka och korrigera bedrägerier, korruption, intressekonflikter och dubbel finansiering. Om kommissionen ansåg att en medlemsstats kontrollsystem generellt sett var tillräckligt, men att det fortfarande fanns små luckor som kunde korrigeras, infördes ytterligare delmål och mål för att säkerställa att luckorna täcktes före den första regelbundna utbetalningen.

Under genomförandet av faciliteten, när medlemsstaterna lämnar in sina ansökningar om utbetalning, bedömer kommissionen om delmålen och målen har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt och om alla andra villkor för utbetalning har uppfyllts. Framför allt måste medlemsstaterna till varje ansökan om utbetalning bifoga

- en förvaltningsförklaring som bekräftar att medlen användes för det avsedda ändamålet, att informationen som lämnats är korrekt och att de kontrollsystem som finns på plats ger nödvändig säkerhet om att medlen har använts i enlighet med tillämpliga regler, och
- en sammanfattning av de revisioner som genomförts, inklusive eventuella fastställda brister och korrigerande åtgärder som vidtagits.

Kommissionen kan begära ytterligare information och kan besluta att genomföra ytterligare kontroller för att uppnå nödvändig kompletterande försäkran om att delmålen och målen uppnås innan betalningen görs. Om ett eller flera av delmålen och målen inte har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt får utbetalningarna ställas in och, i förlängningen, minskas proportionellt.

Kommissionen kommer också att genomföra systemrevisioner av de befintliga systemens tillförlitlighet för att samla in, aggregera och lagra tillförlitliga uppgifter om delmål och mål. Dessutom kommer den att minst en gång per medlemsstat göra systemrevisioner av de åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit för att säkerställa skyddet för unionens ekonomiska intressen, framför allt åtgärderna för att förebygga, upptäcka och korrigera fall av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och dubbelfinansiering och för att undvika allvarliga överträdelse av finansieringsavtalet. Detta inbegriper även funktionen hos systemen för att samla in och lagra uppgifter om artikel 22.2 d i

förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens, dvs. om slutmottagare och deras entreprenörer, underleverantörer och verkliga huvudmän.

Efter utbetalningarna till medlemsstaterna får kommissionen utföra efterhandskontroller och revisioner ⁽⁷¹⁾ för att kontrollera att delmål och mål har uppnåtts. Kommissionen får också genomföra särskilda revisioner vid misstanke om allvarliga oriktigheter. Vid behov inkasserar kommissionen proportionerliga belopp eller kräver förtida återbetalning av lånen. Vid allvarliga oriktigheter som inte redan har återkrävts av medlemsstaterna själva kommer kommissionen att återkräva proportionella belopp från medlemsstaterna.

Dessutom föreskriver de operativa arrangemangen regelbundna utbyten mellan kommissionen och medlemsstaterna, med åtminstone kvartalsvisa utbyten för att bedöma framstegen i genomförandet av planerna för återhämtning och resiliens.

Kommissionen kommer att göra en kvalitativ bedömning av kontrollresultaten och den risknivå som är förknippad med insatserna. Till skillnad från andra EU-program (se även bilaga 5) kommer denna bedömning inte att kvantifieras med en felprocent. Felprocentsatserna återspeglar en kvantitativ bedömning som är relevant när utgifterna direkt kan hänföras till ett kvantitativt kriterium ⁽⁷²⁾. Utbetalningar i samband med faciliteten baseras på en kvalitativ bedömning av uppfyllandet av delmål och mål, vilket är svårt att översätta till kvantitativa termer. Även om delmål och mål inte har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt, och en minskning kommer att göras, kan denna minskning inte motsvara ett belopp av icke stödberättigande utgifter. Dessutom är de investeringar och reformer som ingår i planerna för återhämtning och resiliens mycket olika, både inom en medlemsstat och mellan medlemsstaterna, vilket förhindrar all statistisk extrapolering. Därför går det inte att fastställa en meningsfull felprocent i detta sammanhang.

Kommissionens kvalitativa bedömning kommer att baseras på en kombination av resultaten från 1) medlemsstaternas revisioner, som anges i den sammanfattning av revisionerna som måste åtfölja varje ansökan om utbetalning, 2) kommissionens revisioner, 3) under bedömningen av betalningsansökningar, och 4) andra kontroller som kommissionen utför på medlemsstatsnivå inom ramen för andra finansieringsprogram, t.ex. sammanhållningspolitiska fonder.

Den delegerade utanordnaren för faciliteten bekräftade att han hade rimlig säkerhet

Generaldirektören för ekonomi och finans har utsetts till delegerad utanordnare för instrumentet. I januari 2021 inrättade han en ny enhet för kontroll och utvärdering för att stödja den övergripande säkerheten. Revisionsstrategin godkändes i december 2021. Målet är att bedöma om de nationella myndigheterna har inrättat de förvaltnings- och kontrollsystem som krävs för genomförandet av deras planer för återhämtning och resiliens för att säkerställa att de betalningsansökningar som lämnas in till kommissionen är lagliga och korrekta, att alla upptäckta fall av bedrägeri, korruption, intressekonflikter och dubbelfinansiering korrigeras på lämpligt sätt och, vid behov, att korrigerande åtgärder vidtas för att ta itu med allvarliga överträdelser av finansieringsavtalet.

⁽⁷¹⁾ I enlighet med finansieringsavtalet kan efterhandsrevisioner utföras i upp till fem år från och med dagen efter det att den sista utbetalningen har lämnats in.

⁽⁷²⁾ Dvs. vid ersättning för faktiska kostnader eller stödriktighetsbaserade utgifter när ett exakt belopp anges i den rättsliga grunden för en viss kvantitet: ett visst belopp på euro per stödberättigande hektar inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik, ett visst belopp i euro i familjetillägg per barn för administrativa utgifter eller något annat schablonbelopp eller någon annan enhetskostnad som är direkt kopplade till en viss kvantitet.

Större delen av år 2021 ägnades åt förberedande arbete inför medlemsstaternas inlämning av planerna och kommissionens bedömning av dem. Merparten av utbetalningarna för 2021 utgjordes av förfinansiering, men det gjordes också en engångsutbetalning på 10 miljarder euro till Spanien. Denna betalning gällde uppfyllandet av 52 delmål, främst i samband med reformer som redan hade genomförts under andra kvartalet 2021. På grundval av den positiva bedömningen av bevis för uppfyllandet av delmålen i betalningsansökan hade den delegerade utanordnaren rimlig säkerhet om lagligheten och korrektheten i den utbetalning som gjordes 2021 inom ramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

Getting in touch with the EU

In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct centres. You can find the address of the centre nearest you online (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

On the phone or in writing

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696,
- via the following form: european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_en.

Finding information about the EU

Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website (european-union.europa.eu).

EU publications

You can view or order EU publications at op.europa.eu/en/publications. Multiple copies of free publications can be obtained by contacting Europe Direct or your local documentation centre (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex (eur-lex.europa.eu).

EU open data

The portal data.europa.eu provides access to open datasets from the EU institutions, bodies and agencies. These can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes. The portal also provides access to a wealth of datasets from European countries.

