



Bruxelles, 9 iunie 2022
(OR. en)

10064/22
ADD 1

FIN 648

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	8 iunie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 401 final ANNEXES 1 to 3
Subiect:	ANEXE la RAPORTUL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Exercițiul financiar 2021

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 401 final ANNEXES 1 to 3.

Anexă: COM(2022) 401 final ANNEXES 1 to 3



Strasbourg, 7.6.2022
COM(2022) 401 final

ANNEXES 1 to 3

ANEXE

la

RAPORTUL COMISIEI

CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI CURTEA DE CONTURI

**Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Exercițiul financiar
2021**

Raport anual
privind
gestionarea și
performanța
bugetului UE
Volumul II
Anexe

Exercițiul financiar
2021

#EUBUDGET

Rapoarte financiare și de
răspundere integrate 2021

Comisia Europeană nu răspunde pentru eventualele consecințe generate de reutilizarea acestei publicații.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2022

© Uniunea Europeană, 2022



Politica de reutilizare a documentelor Comisiei Europene este pusă în aplicare în baza Deciziei 2011/833/UE a Comisiei din 12 decembrie 2011 privind reutilizarea documentelor Comisiei (JO L 330, 14.12.2011, p. 39). Cu excepția cazului în care se prevede altfel, reutilizarea prezentului document este autorizată în temeiul unei licențe Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Aceasta înseamnă că reutilizarea este autorizată, cu condiția ca sursa documentului să fie recunoscută și să fie indicate orice modificări.

Pentru orice utilizare sau reproducere a unor elemente care nu sunt deținute de Uniunea Europeană, este posibil să fie necesară solicitarea permisiunii direct de la titularii drepturilor respective.

Toate imaginile © Uniunea Europeană, cu excepția cazului în care se indică altfel.

Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Volumul II – Anexe – Exercițiul financiar 2021

Exemplar	ISBN 978-92-76-51013-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/733952	KV-AQ-22-002-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-51012-3	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/285345	KV-AQ-22-002-EN-N

Sunt, de asemenea, disponibile următoarele documente:

Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Volumul I – Exercițiul financiar 2021

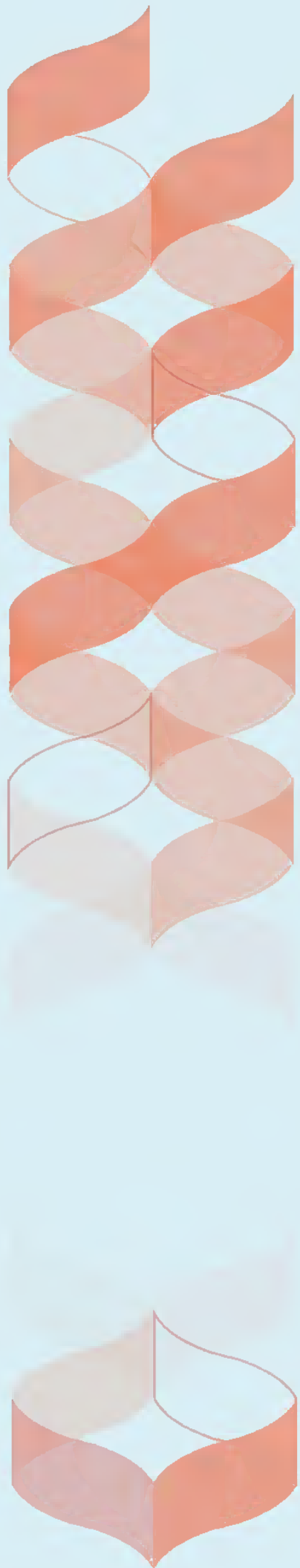
Exemplar	ISBN 978-92-76-49919-0	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/022851	KV-AQ-22-001-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-49892-6	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/093153	KV-AQ-22-001-EN-N

Raport anual privind gestionarea și performanța bugetului UE – Volumul III – Anexe tehnice – Exercițiul financiar 2021

Exemplar	ISBN 978-92-76-51105-2	ISSN 2599-7084	doi:10.2761/762638	KV-AQ-22-003-EN-C
PDF	ISBN 978-92-76-51104-5	ISSN 2599-7092	doi:10.2761/064137	KV-AQ-22-003-EN-N

Cuprins

ANEXA 1 – PRIORITĂȚI ORIZONTALE ÎN 2021	5
1. Redresarea și dobândirea unui caracter mai rezilient	8
2. Impulsionarea dublei tranziții pentru un viitor durabil.....	12
3. Construirea unei economii în serviciul cetățenilor	20
4. Consolidarea Europei în calitate de actor geopolitic.....	28
ANEXA 2 – CONTROLUL INTERN ȘI GESTIUNEA FINANCIARĂ	36
1. Instrumente solide de gestionare și protejare a bugetului UE într-un mediu complex	37
2. Rezultatele controalelor	50
3. Asigurarea în materie de gestiune	66
4. Evoluții viitoare: perspectivele pentru 2022 și perioadele ulterioare.....	71
ANEXA 3 – MECANISMUL DE REDRESARE ȘI REZILIENȚĂ: UN NOU INSTRUMENT BAZAT PE PERFORMANȚĂ ÎN SLUJBA REDRESĂRII UE	73



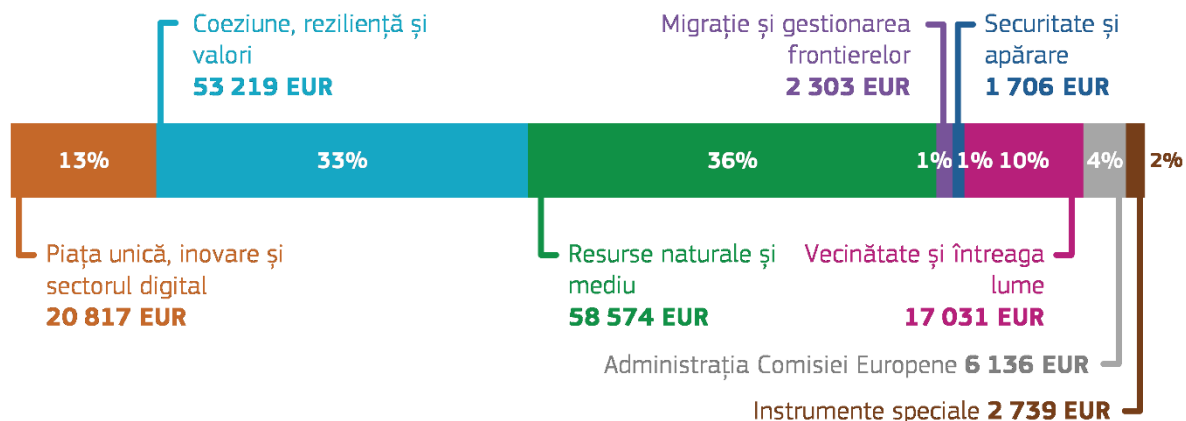
Anexa 1 – Priorități orizontale în 2021

Priorități orizontale în 2021

Bugetul UE este un instrument tot mai important pentru realizarea priorităților UE. Prin intermediul programelor sale, bugetul sprijină politicile interne și externe ale UE și creează valoare adăugată europeană prin obținerea de rezultate care nu ar putea fi obținute pe baza cheltuielilor naționale neordonate. Programele UE sunt concepute pentru a colabora în scopul deblocării de sinergii, al catalizării finanțării private și publice și al furnizării unui impuls coordonat pentru o serie de priorități politice globale, care sunt esențiale pentru obiectivele ambițioase emblematice ale Comisiei von der Leyen ⁽¹⁾.

Bugetul pe 2021 a fost primul din cadrul financiar multianual 2021-2027. Acesta s-a aflat în centrul răspunsului cuprinzător al UE la pandemia de COVID-19, permițându-i Comisiei o reacție rapidă și flexibilă la nevoile urgente. De asemenea, bugetul a continuat să pună bazele sustenabilității și prosperității viitoare a UE, în special prin investiții într-o redresare verde și digitală. Acest lucru va permite economiei sociale europene să devină mai rezilientă și va consolida crearea de locuri de muncă. Bugetul UE pentru 2021 s-a ridicat la 164 de miliarde EUR în angajamente alocate în cadrul următoarelor rubrici.

Cadrul financiar multianual în 2021
Total **162 526 EUR**



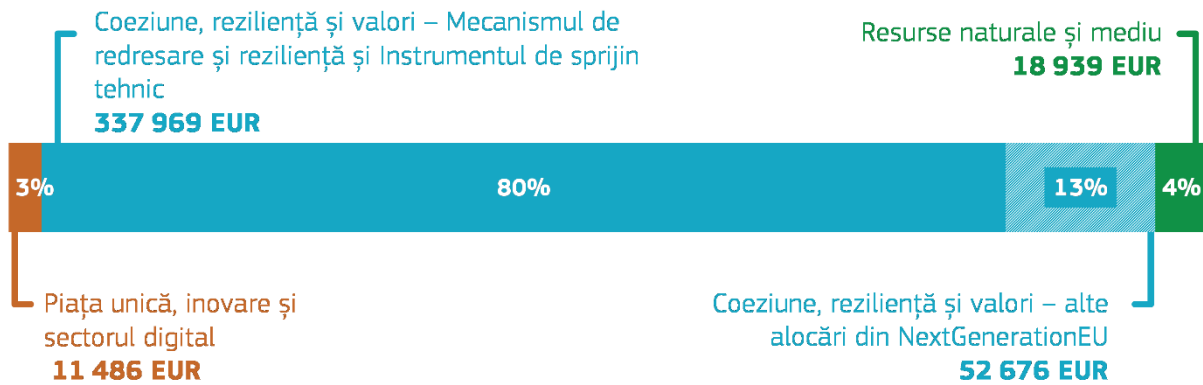
Cadrul financiar multianual: Credite de angajament din bugetul UE pentru 2021 pe rubrici bugetare (în milioane EUR).
Sursa: Comisia Europeană.

Bugetul UE este majorat prin NextGenerationEU pentru a aborda impactul economic și social al pandemiei. NextGenerationEU este un instrument temporar de redresare, în valoare de 807 miliarde EUR ⁽²⁾, care constă în sprijin în plus față de bugetul pe termen lung al UE, cu accent pe primii ani cruciali ai redresării. Finanțarea din NextGenerationEU este investită în mai multe programe și, prin urmare, este descrisă în prezenta anexă.

⁽¹⁾ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/political-guidelines-next-commission_ro.pdf.

⁽²⁾ 807 miliarde EUR în prețuri curente, 750 de miliarde EUR în prețurile din 2018.

NextGenerationEU în 2021

Total **421 070 EUR**

Credite de angajament din bugetul NextGenerationEU pe rubrici bugetare (în milioane EUR).

Sursa: Comisia Europeană.

Analiza performanței din prezenta anexă descrie modul în care programele UE au contribuit la mai multe priorități de politică transversale și interconectate. Aceasta este structurată în jurul a patru teme principale:

- redresarea și dobândirea unui caracter mai rezilient;
- impulsionearea dublei tranziții pentru un viitor durabil;
- construirea unei economii în serviciul cetățenilor;
- consolidarea Europei ca actor geopolitic.

Prezentul rezumat completează raportarea pentru fiecare program din anexa 4, pe care Comisia Europeană o prezintă sub forma unui site [link].

1. Redresarea și dobândirea unui caracter mai rezilient



NextGenerationEU înseamnă mult mai mult decât redresare, ne va modela continentul pentru deceniile următoare. Ne vom dota societățile și economiile pentru a fi mai puternice și mai reziliente.

Ursula von der Leyen

Președinta Comisiei Europene

Criza provocată de pandemia de COVID-19 a evidențiat importanța strategică a consolidării rezilienței economice, sociale și instituționale a UE. De asemenea, aceasta a subliniat nevoia urgentă de a spori gradul de pregătire și capacitatea de răspuns a UE în situații de criză, inclusiv prin investiții în sisteme de sănătate puternice și prin consolidarea capacității UE de a răspunde la dezastre naturale și la alte situații de urgență.

Prezenta secțiune acoperă principalele componente ale răspunsului UE, în primul rând în ceea ce privește sprijinirea redresării și apoi punerea bazelor pentru o UE mai puternică și mai rezilientă.

Sprrijinirea redresării în perioada imediat următoare pandemiei

Un obiectiv-cheie al acțiunii bugetare a UE în 2021 a fost acela de a susține redresarea în urma șocului economic cauzat de pandemia de COVID-19 și de restricțiile instituite pentru a limita răspândirea acesteia. Acesta a fost realizat în principal printr-o abordare dublă: (1) acordarea unei flexibilități cât mai mari statelor membre pentru a redirecționa toate resursele disponibile în cadrul bugetului pe termen lung pentru perioada 2014-2020 către abordarea consecințelor medicale și economice ale pandemiei și (2) furnizarea de noi resurse ale UE pentru a sprijini redresarea pe termen scurt, până când se consolidează răspunsul pe termen mai lung (descriș mai jos).

Următoarele dispoziții au permis statelor membre să redirecționeze resursele rămase din bugetul pe termen lung pentru perioada 2014-2020 pentru a-și finanța răspunsul la pandemie.

- **Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus** a furnizat lichiditate imediată în valoare de aproximativ 8 miliarde EUR pentru a mobiliza investiții în vederea atenuării impactului pandemiei de COVID-19, oferind o mai mare flexibilitate în aplicarea normelor UE în materie de cheltuieli și extinzând domeniul de aplicare al Fondului de solidaritate al UE.
- În mod similar, **Inițiativa plus pentru investiții în răspunsul la coronavirus** a introdus o flexibilitate extraordinară, permițând mobilizarea integrală a întregului sprijin neutilizat din fondurile structurale și de investiții europene, asigurând acoperirea a 100 % din cheltuielile de la bugetul UE pentru un exercițiu financiar și simplificând etapele procedurale legate de punerea în aplicare a programului, de utilizarea instrumentelor financiare și de audit.

Noi resurse în valoare de 50,6 miliarde EUR au fost puse la dispoziție prin inițiativa „Asistența de redresare pentru coeziune și teritoriile Europei” (REACT-EU) ⁽³⁾. REACT-EU este unul dintre cele mai mari programe din cadrul NextGenerationEU. Acesta a fost conceput pentru a oferi finanțare pentru proiecte care promovează capacități de reparare a daunelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19, precum și pentru investiții în operațiuni care contribuie la pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente. Din punct de vedere operațional, REACT-EU a consolidat programele relevante din perioada 2014-2020 și se adaugă alocărilor aferente coeziunii pentru perioada 2021-2027. În 2021, acesta a contribuit la asigurarea unui sprijin continuu pentru sectorul sănătății, pentru întreprinderile mici și mijlocii și pentru schemele de ocupare a forței de muncă pe termen scurt, axându-se, în același timp, pe redresarea pe termen lung prin investiții digitale și verzi, ca parte a reparării daunelor provocate de criză.

Bugetul UE a jucat, de asemenea, un rol-cheie în abordarea directă a urgenței sanitare, în special prin finanțarea unei părți din costurile inițiale aferente Instrumentului de sprijin de urgență, în valoare de 2,7 miliarde EUR. UE a negociat acorduri preliminare de achiziție cu opt producători de vaccinuri (AstraZeneca, BioNTech-Pfizer, CureVac, Johnson&Johnson, Moderna și Sanofi-GlaxoSmithKline, Novavax și Valneva) ca parte a unei strategii diversificate privind vaccinurile destinată asigurării accesului la vaccinuri sigure și eficiente cât mai curând posibil. Prin această abordare coordonată a UE, statele membre au putut partaja riscul inerent presupus de investițiile în dezvoltarea unui vaccin ale cărui beneficii nu fuseseră dovedite până la momentul respectiv și au avut acces la o gamă largă de potențiale tehnologii și întreprinderi în domeniul vaccinurilor.

Bugetul UE a plătit parțial pentru aceste vaccinuri prin intermediul Instrumentului de sprijin de urgență. Acesta este un instrument conceput pentru a sprijini, parțial prin mecanisme de achiziții publice rapide, o varietate de măsuri specifice atunci când o intervenție coordonată din partea UE este cea mai adecvată pentru a aborda amploarea, viteza sau caracterul transfrontalier al nevoii.

În prezent, UE are una dintre cele mai mari rate de penetrare a vaccinurilor din lume, 82 % ⁽⁴⁾ din populația adultă a UE fiind vaccinată cel puțin o dată.

Instrumentul de sprijin de urgență a finanțat, de asemenea, ⁽⁵⁾ infrastructura pentru emiterea și verificarea certificatelor interoperabile privind vaccinarea, testarea și vindecarea de COVID-19 (la un cost de 16 milioane EUR). Regulamentul privind certificatul digital al UE privind COVID a intrat în vigoare la 1 iulie 2021 și a avut un rol esențial în facilitarea liberei circulații în condiții de siguranță a cetățenilor în UE în timpul pandemiei și, prin urmare, în redeschiderea UE – o condiție prealabilă pentru redresarea economică.

Construirea unei UE mai puternice și mai reziliente pe termen lung

Criza a evidențiat, de asemenea, importanța luării unor măsuri decisive pentru a construi un viitor mai puternic, mai rezilient și mai durabil. Din acest motiv, majoritatea fondurilor din NextGenerationEU (până la 724 de miliarde EUR) ⁽⁶⁾ sunt alocate Mecanismului de redresare și reziliență. Acesta este un instrument inovator, cu un caracter excepțional și temporar, conceput pentru

⁽³⁾ REACT-EU este împărțită două tranșe: cea mai mare parte a bugetului său este disponibilă pentru programare în 2021 (39,6 miliarde EUR), iar restul în 2022 (10,8 miliarde EUR).

⁽⁴⁾ La 13 mai 2022, vaccinarea completă a populației adulte a ajuns la 62,4 %.

⁽⁵⁾ Alte inițiative finanțate prin Instrumentul de sprijin de urgență sunt menționate aici: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/emergency-support-instrument_ro.

⁽⁶⁾ Acesta constă în granturi (338 de miliarde EUR) și împrumuturi (386 de miliarde EUR), sumele fiind exprimate în prețuri curente.

a ajuta statele membre să pună în aplicare investiții și reforme menite să modeleze traiectoria creșterii lor economice pe termen lung în concordanță cu prioritățile-cheie ale UE, în special prin accelerarea tranziției verzi și a celei digitale. Mecanismul este structurat în jurul a șase piloni: tranziția verde; transformarea digitală; coeziune economică, productivitate și competitivitate; coeziune socială și teritorială; sănătate și reziliență economică, socială și instituțională; și politici pentru generația următoare.

Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență a invitat statele membre să prezinte Comisiei planuri naționale de redresare și reziliență. În aceste planuri, statele membre și-au prezentat agendele de reformă și de investiții pentru a sprijini redresarea și a consolida reziliența, în special prin abordarea provocărilor identificate de recomandările specifice fiecărei țări în contextul semestrului european și prin contribuția corespunzătoare la cei șase piloni de politică prevăzuți la articolul 3 din regulament. Regulamentul impune, de asemenea, statelor membre să explice modul în care se preconizează că planurile lor vor contribui la obiectivele climatice și digitale, la egalitatea de gen și la egalitatea de șanse pentru toți. Anexa III la prezentul raport explică procedura de evaluare a planurilor.

În 2021, Consiliul a aprobat 22 de planuri de redresare și reziliență, pe baza unei propuneri a Comisiei. Aceste planuri aprobate reprezintă o alocare totală de 291 de miliarde EUR sub formă de finanțare nerambursabilă și 154 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi (7). Două treimi din valoarea finanțării și a împrumuturilor sunt legate de investiții, iar o treime includ măsuri care se referă la reforme. Măsurile sunt urmărite printr-un set de obiective de etapă și ținte care trebuie îndeplinite până în august 2026. Într-un important proces de inovare, finanțarea în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență va fi plătită în mai multe tranșe, după realizarea de către statele membre a obiectivelor de etapă și a țintelor convenite.

În decembrie 2021, Comisia a efectuat – în concordanță cu obiectivele de etapă și cu țintele – prima plată către Spania, în valoare de 10 miliarde EUR. Acest sprijin financiar nerambursabil a fost plătit la îndeplinirea de către Spania a celor 52 de obiective de etapă relevante, care acoperă reforme în domeniul mobilității durabile, al eficienței energetice, al decarbonizării, al conectivității, al administrației publice, al competențelor, al educației și al aspectelor sociale, al cercetării și dezvoltării, al politicii fiscale și de ocupare a forței de muncă, precum și al consolidării sistemului de audit și control al Spaniei pentru punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență.

Reziliența în ceea ce privește viitoarele urgențe sanitare a fost îmbunătățită prin înființarea Autorității pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară. Obiectivele autorității constau în anticiparea, prevenirea și detectarea amenințărilor și a potențialelor crize sanitare și în răspunsul la acestea prin colectarea de informații și consolidarea capacităților, fiind un pilon-cheie al uniunii europene a sănătății, anunțat de președinta von der Leyen în discursul său din 2021 privind starea Uniunii. Comisia colaborează îndeaproape cu agențiile UE și cele naționale din domeniul sănătății, cu industria și cu partenerii internaționali pentru a îmbunătăți gradul de pregătire a UE pentru urgențele sanitare. Pentru a-și îndeplini obiectivele, autoritatea a primit un buget de aproximativ 6 miliarde EUR pentru execuție din diverse programe (cum ar fi EU4Health, Orizont Europa și mecanismul de protecție civilă al UE) în perioada 2022-2027.

Consolidarea rezilienței necesită, de asemenea, intensificarea pregătirii pentru a face față dezastrelor. În acest scop, mecanismul de protecție civilă al UE consolidează cooperarea în materie de protecție civilă între statele membre ale UE și alte șase state participante. Deși recunoaște că responsabilitatea principală pentru protecția civilă revine statelor membre, Comisia Europeană oferă

(7) Șase state membre au solicitat împrumuturi (Grecia, Italia, Cipru, Portugalia, România și Slovenia).

sprijin complementar autorităților naționale, cu scopul final de a îmbunătăți prevenirea, pregătirea și răspunsul în caz de dezastre prin consolidarea capacităților de răspuns la crize (fie ele incendii forestiere, urgențe sanitare și medicale ori incidente chimice, biologice, radiologice sau nucleare) care depășesc capacitatea de răspuns individuală a unei țări. Prin urmare, Comisia joacă un rol esențial în coordonarea răspunsului la dezastre în întreaga lume și contribuie la cel puțin 75 % din costurile de transport și/sau operaționale ale mobilizărilor. O nouă propunere, adoptată în aprilie 2021, va permite UE să joace un rol mai activ, în timp ce mecanismul va fi mai flexibil în sprijinirea statelor membre, în special atunci când acestea sunt afectate în același timp de situații de urgență complexe și la scară largă.

- În pregătirea pentru sezonul incendiilor forestiere din 2021, Comisia Europeană a cofinanțat disponibilitatea permanentă a unei **flote rescEU de stingere a incendiilor** pentru a remedia eventualele deficiențe ale răspunsului la incendiile forestiere. Șase state membre ale UE (Grecia, Spania, Franța, Croația, Italia și Suedia) au pus în total la dispoziția altor state membre, în caz de urgență, 11 avioane de stingere a incendiilor și șase elicoptere, în schimbul unei contribuții financiare la costurile de rezervare a acestor capacități. Pregătirile sunt în desfășurare pentru sezonul de incendii forestiere din 2022.
- În cadrul mecanismului de protecție civilă al UE, Comisia a creat o **rezervă medicală rescEU strategică și un mecanism de distribuție**, al cărui stoc este găzduit de nouă state membre. Această rezervă permite livrarea rapidă de echipamente medicale (cum ar fi ventilatoarele pulmonare și echipamentele individuale de protecție) oriunde în UE și în țări terțe.
- Instrumentul de sprijin de urgență a fost utilizat, de asemenea, pentru achiziționarea de **materiale sanitare, asistență pentru personalul medical și sprijin operațional pentru capacitățile mobile de răspuns medical**. Acest lucru face ca personalul medical și echipele medicale să fie disponibile acolo unde este cea mai mare nevoie de ele în Europa, asigurându-se, de asemenea, asistență în ceea ce privește transportul mărfurilor.

2. Impulsionarea dublei tranziții pentru un viitor durabil



Dorim să lăsăm generațiilor următoare o planetă sănătoasă, locuri de muncă de calitate și o creștere economică care să nu fie în detrimentul naturii.

Ursula von der Leyen

Președinta Comisiei Europene

Tranziția verde și cea digitală se află în centrul politicii UE și al strategiei sale de redresare.

Plasarea protecției climei și a biodiversității, precum și a tranziției digitale în centrul modelului de creștere economică și socială al UE este esențială pentru a asigura sustenabilitatea acesteia. Având în vedere concurența tot mai acerbă la nivel mondial pentru controlul tehnologiilor digitale, este extrem de important ca întreprinderile, sectoarele publice și cercetătorii din UE să aibă acces la date informatice, inteligență artificială și infrastructură digitală din interiorul UE. În plus, pentru a atinge obiectivul de reducere cu 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030, este necesar să se sprijine și să se stimuleze tehnologiile inovatoare și cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Bugetul UE joacă un rol vital în toate aceste domenii.

Pactul verde european este un model pentru o creștere durabilă

Tranziția verde se află în centrul strategiei de creștere a UE. Cheia pentru un viitor durabil, tranziția verde este esențială pentru decarbonizarea economiei europene și stimularea competitivității industriei UE, susținând în același timp independența energetică pe termen lung a UE. Acest lucru presupune eforturi în ceea ce privește obiectivele în materie de climă și biodiversitate, asigurând totodată o tranziție echitabilă pentru toți.

Lupta împotriva schimbărilor climatice, prin însăși natura sa, depășește frontierele naționale, necesitând acțiuni la nivelul UE și la nivel internațional. Acțiunea UE poate exploata economii de scară semnificative, poate mobiliza resurse pentru a atinge masa critică și poate contribui la consolidarea UE pe scena internațională.

Climă	Biodiversitate
Până la sfârșitul anului 2020, datorită fondurilor regionale, s-a realizat o creștere de peste 2 735 de megawați-oră a capacității suplimentare pentru producția de energie din surse regenerabile.	Până la sfârșitul anului 2020, peste 15 000 km ² de habitate au fost refăcute sau au avut un stadiu de conservare îmbunătățit grație finanțării din programul LIFE.
În țările partenere, s-a planificat instalarea unei capacități de producție de energie din surse regenerabile de 18 000 de megawați-oră, cu	În perioada 2013-2021, zone cu o bogată biodiversitate și zone forestiere au fost protejate pe o suprafață de 909 620 km ² în țările partenere

sprijinul UE, în perioada 2014-2020.

cu sprijinul proiectelor de dezvoltare ale UE.

UE se angajează să aloce o parte semnificativă din bugetul său finanțării intervențiilor relevante pentru climă. Cele mai recente informații disponibile arată că, în perioada 2014 și 2020, UE a alocat pentru măsuri legate de climă ⁽⁸⁾ echivalentul a 221 de miliarde EUR, adică 20,6 % din bugetul său multianual global. Pentru perioada 2021-2027, Comisia și-a majorat obiectivul global privind contribuția la integrarea aspectelor legate de climă din bugetul UE (majorat de NextGenerationEU) la 30 %. Acest obiectiv este sprijinit, de asemenea, prin politica regională, pentru care s-a stabilit o cotă bugetară obligatorie din punct de vedere juridic de 30 % pentru Fondul european de dezvoltare regională și de 37 % pentru Fondul de coeziune. În cele din urmă, Comisia a elaborat și a publicat o nouă metodologie bazată pe coeficienții UE pentru a asigura o abordare eficace și solidă în ceea ce privește calcularea îndeplinirii acestui obiectiv.

Mecanismul de redresare și reziliență va aduce o contribuție esențială la obiectivul climatic. Mecanismul a fost conceput pentru a ajuta UE să își atingă obiectivul de neutralitate climatică până în 2050 prin alocarea a 37 % din pachetul său financiar pentru investiții și reforme relevante din punct de vedere climatic. În cadrul celor 22 de planuri de redresare și reziliență aprobate în 2021, statele membre au alocat aproape 40 % din cheltuieli pentru climă, depășind cu mult obiectivul de 37 %. Investițiile care fac obiectul planurilor de redresare și reziliență aprobate de Consiliu acoperă o gamă largă de sectoare. De exemplu, se prevede cheltuirea a aproximativ 70,7 miliarde EUR pentru îmbunătățirea sustenabilității sistemului european de mobilitate, inclusiv prin optimizarea și modernizarea rețelelor feroviare și construirea de noi infrastructuri pentru combustibili alternativi.



Contribuția în domeniul climei în 2021 (în milioane EUR).

Sursa: Comisia Europeană.

⁽⁸⁾ Aceasta este o actualizare a cifrei furnizate în raportul anual privind gestiunea și performanța pentru 2020, care reflectă noile informații disponibile cu privire la destinația fondurilor UE cheltuite în cadrul gestiunii partajate și pentru corecțiile tehnice (inclusiv contabilizarea cofinanțării în Fondul social european, astfel cum a fost identificată de Curtea de Conturi Europeană în ultimul său raport special privind clima).

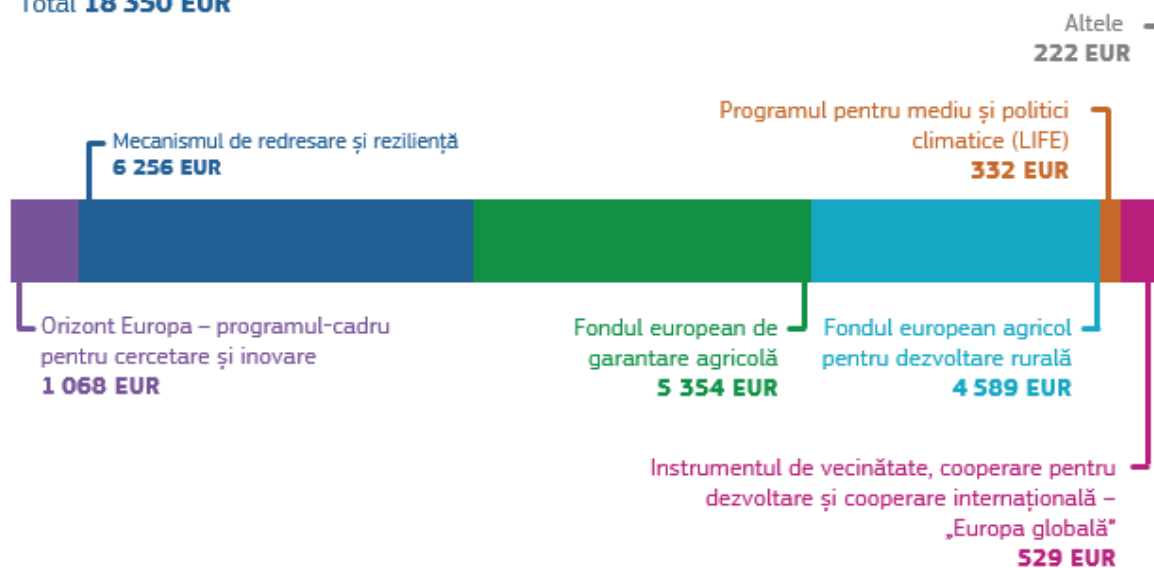
Comisia calculează că bugetul UE a finanțat intervenții relevante pentru climă în valoare de aproximativ 138 de miliarde EUR în 2021 (32 % din bugetul total). Iată câteva exemple:

- **Sprijin continuu pentru schimbările structurale de care economia UE are nevoie pentru a atinge neutralitatea climatică și independența energetică** prin intermediul fondurilor politicii de coeziune și al Mecanismului pentru interconectarea Europei.
- **Noi proiecte de cercetare și inovare** lansate în 2021 atât în cadrul programului Orizont 2020, cât și al Orizont Europa, inclusiv proiecte de referință privind aeroporturile și porturile verzi, noi parteneriate / întreprinderi comune (de exemplu, în ceea ce privește SESAR 3, transportul feroviar european, aviația curată, hidrogenul curat, transportul rutier și naval cu emisii zero), precum și lansarea unor misiuni relevante pentru climă (de exemplu, în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice, orașele inteligente și neutre din punct de vedere climatic, oceanele curate).
- **Sprijin pentru inovarea radicală.** Instrumentul Accelerator al Consiliului European pentru Inovare a lansat în 2021 o cerere de propuneri special concepută pentru a sprijini inovațiile în temeiul Pactului verde european. Cererea se axează pe prioritățile UE pentru tranziția către o societate verde, digitală și sănătoasă, acordând o atenție deosebită inovațiilor în unul dintre următoarele domenii: industrii cu emisii reduse de dioxid de carbon; renovarea aprofundată a clădirilor; energia din surse regenerabile; baterii și alte sisteme de stocare a energiei. Implementarea inovării este forța motrice pentru atingerea obiectivelor UE.
- **Sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii.** La 30 septembrie 2021, Mecanismul de capitaluri proprii pentru creștere din cadrul programului UE pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii investise 6,7 milioane EUR într-un [fond cu capital de risc care își concentrează activitățile pe tehnologiile curate](#) pentru a se asigura că întreprinderile mici și mijlocii se pot dezvolta în direcția unui viitor durabil.
- **Dobândirea de competențe care sprijină obiectivele UE în materie de atenuare.** Mai multe programe de masterat comune Erasmus Mundus se referă în mod direct la aspecte legate de schimbările climatice, de exemplu, [programul de masterat privind clima urbană și durabilitatea](#), care produce absolvenți de înaltă calitate care pot înțelege, evalua și gestiona reziliența la schimbările climatice în orașe pentru a trăi într-o lume în care temperatura este cu 1,5 °C mai ridicată, precum și [programul de masterat privind energia din surse regenerabile în mediul marin](#), care este adaptat pentru a răspunde nevoilor întreprinderilor în domeniul energiei din surse regenerabile offshore, și vor avea o orientare internațională susținută de participarea directă, în calitate de parteneri asociați, a centrelor de cercetare de renume mondial, a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mari din sector. Un alt exemplu este sprijinul oferit de Fondul social european începând cu 2016 în Sardinia, Italia, unui număr de peste 5 000 de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, ajutându-le să găsească un loc de muncă în economia verde și albastră a Europei; în primul rând, prin consolidarea competențelor acestora prin îndrumare profesională, stagii și cursuri de formare care să conducă la certificare și, ulterior, ajutându-le să își înceapă propria afacere.
- **Sprijinirea tehnologiilor inovatoare și cu emisii scăzute de dioxid de carbon necesare pentru tranziția UE către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și investițiile în acestea.** [Fondul pentru inovare](#) creează stimulente financiare și sprijină proiecte cu tehnologii, procese sau produse extrem de inovatoare, care sunt suficient de mature și au un potențial semnificativ de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. În cadrul primelor două cereri de propuneri de proiecte au fost primite peste 540 de propuneri, iar primele 30 de acorduri de grant au fost semnate în 2021 pentru a extinde proiectele mici în domeniul tehnologiilor curate.

Cadrul financiar multianual 2021-2027 pune, de asemenea, un accent sporit pe protejarea biodiversității. Prin obiectivul său de a aloca 7,5 % din resursele sale anuale în acest scop încă din 2024 și 10 % din resursele sale anuale începând cu 2026, bugetul UE își îndeplinește rolul pentru a atinge obiectivele Strategiei UE în domeniul biodiversității pentru 2030. În 2021, Comisia a calculat că

18 de miliarde EUR au fost dedicate integrării biodiversității, adică 4,3 % din bugetul UE, inclusiv NextGenerationEU.

Total **18 350 EUR**



Contribuția în domeniul biodiversității în 2021 (în milioane EUR).

Sursa: Comisia Europeană.

- Agenția Europeană de Mediu furnizează **produse detaliate din punct de vedere geospațial bazate pe informații paneuropene și locale privind acoperirea și utilizarea terenurilor**, ca parte a serviciului Copernicus de monitorizare a suprafeței terestre. Componenta locală se axează pe domenii care sunt predispuse la provocări și probleme de mediu specifice în UE. În cadrul acestei componente locale, Agenția Europeană de Mediu oferă informații cu privire la hotspoturile protejate în cadrul Natura2000, care sunt utilizate pentru a evalua conservarea și starea acestor situri și dacă declinul acoperirii cu pășuni este evident. Starea hotspoturilor Natura2000 asigură cartografierea exactă a acestora și poate fi utilizată pentru a atrage atenția asupra unor evenimente care amenință conservarea siturilor.
- În ceea ce privește protecția biodiversității, **proiectul integrat de protecție a naturii LIFE – MarHa pentru gestionarea eficientă și echitabilă a habitatelor marine în Franța** vizează îmbunătățirea stării de conservare a tuturor tipurilor de habitate marine franceze enumerate în Directiva privind habitatele. Proiectul vizează atingerea obiectivului pe termen scurt, și anume cel puțin jumătate dintre habitate să aibă o stare bună de conservare până în 2025. Pe lângă LIFE, proiectul facilitează utilizarea coordonată a unei finanțări complementare de aproximativ 50 de milioane EUR din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, din Fondul european de dezvoltare regională și din fonduri naționale.
- Irlanda va sprijini **reabilitarea turbăriilor**, o măsură care are potențialul de a promova și a încuraja refacerea florei și a faunei în aceste zone. În planul irlandez se estimează că, pe o perioadă de 30 de ani, punerea în aplicare a măsurilor de reabilitare consolidate ar trebui să conducă la evitarea producerii a 3,3 milioane de tone de emisii de CO₂.

Alinierea bugetului UE la obiectivele de mediu ale UE a fost consolidată de cerința de a respecta principiul de a nu face rău. În conformitate cu [acordul interinstituțional](#) dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisie, execuția bugetului pentru perioada 2021-2027 trebuie să respecte acest principiu, astfel cum este consacrat în Pactul verde european. Scopul este de a se asigura că nicio parte a bugetului – indiferent dacă este considerată relevantă pentru climă sau nu – nu va prejudicia obiectivele UE în materie de climă și mediu sau nu va fi contrară acestora.

Bugetul UE reflectă, de asemenea, importanța abordării echitabile a efectelor societale și economice ale tranziției către o economie neutră din punct de vedere climatic, tot în conformitate cu Pactul verde european și cu Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale ⁽⁹⁾. Noul Mecanism pentru o tranziție justă este conceput pentru a sprijini regiunile, industriile și lucrătorii afectați negativ de tranziție. Sprijinul din Fondul pentru o tranziție justă este disponibil pentru regiunile cele mai afectate din fiecare stat membru, la prezentarea planurilor teritoriale care sunt aprobate de Comisie în cadrul programelor politicii de coeziune. Din cauza adoptării sale cu întârziere, programele Fondului pentru o tranziție justă nu au fost încă adoptate, iar punerea în aplicare este întârziată ⁽¹⁰⁾. Atunci când va funcționa, se preconizează că mecanismul va mobiliza aproximativ 55 de miliarde EUR în perioada 2021-2027 prin intermediul a trei piloni diferiți.

Fondul pentru o tranziție justă	Schema pentru o tranziție justă	Facilitatea de împrumut pentru sectorul public
<ul style="list-style-type: none"> Fondul va finanța acțiuni precum investițiile în întreprinderile mici și mijlocii, mijlocii, activitățile de cercetare cercetare și inovare, reabilitarea reabilitarea și modernizarea modernizarea rețelelor de termoficare, digitalizarea, inovarea digitală și conectivitatea digitală, precum precum și consolidarea economiei circulare. 	<ul style="list-style-type: none"> Schema va mobiliza resurse în resurse în sectorul privat, parțial parțial datorită unei platforme platforme de consiliere InvestEU, care va acționa ca ca punct central de intrare pentru cererile de sprijin consultativ. 	<ul style="list-style-type: none"> Facilitatea va finanța, printre printre altele, investiții în energia din surse regenerabile, regenerabile, mobilitatea verde verde și durabilă, infrastructura infrastructura de mediu pentru gestionarea inteligentă a inteligentă a deșeurilor și a apei apei și reînnoirea urbană.

Propunerea privind un nou Fond pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice este concepută pentru a contribui la abordarea impactului social și distributiv al tranziției climatice, în conformitate cu pachetul „Pregătiți pentru 55” ⁽¹¹⁾. Mai precis, fondul urmărește să atenueze efectele asupra celor mai vulnerabile persoane din societate ale propunerii de introducere a comercializării certificatelor de emisii pentru clădiri și transportul rutier. Propunerea privind Fondul pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice completează măsurile din cadrul Mecanismului pentru o tranziție justă și al Fondului social european+.

O tranziție digitală pentru a stimula potențialul de creștere al UE

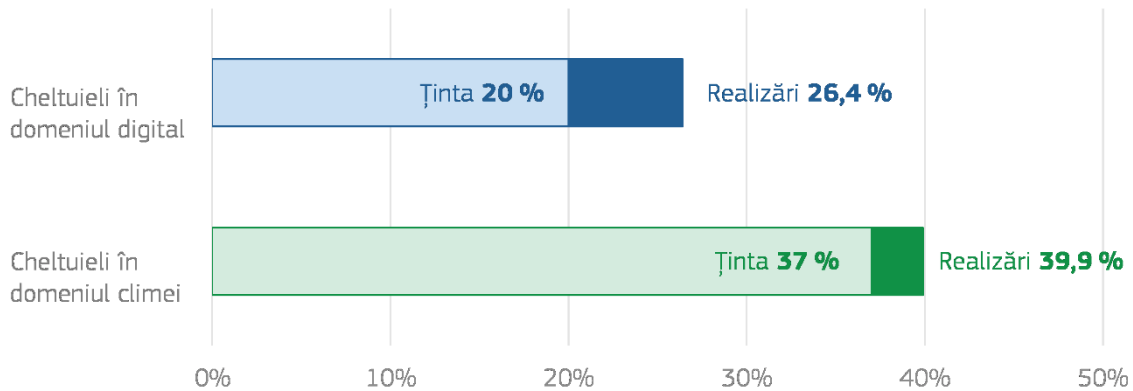
Introducerea tehnologiilor digitale oferă oportunități semnificative de creștere pentru UE.

Obiectivul Comisiei este de a crea o Europă pregătită pentru era digitală prin capacitatea cetățenilor, a întreprinderilor și a administrațiilor în sensul utilizării unei noi generații de tehnologii digitale și al actualizării competențelor și reconversiei profesionale, care va aduce beneficii tuturor. Din acest motiv, legiuitorii au convenit să aloce cel puțin 20 % din fondurile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență reformelor și investițiilor care sprijină obiectivele digitale. Primele indicii sunt promițătoare, întrucât cele 22 de planuri de redresare și reziliență adoptate până la sfârșitul anului 2021 alocă 26 % din fonduri reformelor și investițiilor care sprijină transformarea digitală.

⁽⁹⁾ [Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale.](#)

⁽¹⁰⁾ Începând din 2021, nu s-au efectuat plăți pentru Fondul pentru o tranziție justă.

⁽¹¹⁾ Comunicarea Comisiei – „Pregătiți pentru 55”: îndeplinirea obiectivului climatic al UE pentru 2030 pe calea spre atingerea obiectivului de neutralitate climatică [[COM\(2021\) 550 final](#)].







Reprezentare vizuală a contribuției Mecanismului de redresare și reziliență la diferitele priorități. Calculele sunt bazate pe metodologiile prevăzute în anexele VI și VII la Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență.

Sursa: Comisia Europeană.

- Printre principalele realizări s-au numărat investițiile reflectate în **planul italian privind consolidarea rețelei și digitalizarea rețelei de energie electrică** pentru a mări capacitatea rețelei, permițând o mai bună integrare a producției de energie din surse regenerabile. Acesta este un exemplu de proiect care combină ambele aspecte ale dublei tranziții, în care atât clima, cât și domeniul digital sunt avute în vedere ca părți majore ale redresării Europei post-pandemie.
- Continuarea implementării conectivității fără fir locale prin intermediul **inițiativei WiFi4EU**, care depășește în prezent 8 000 de rețele instalate și are peste 83 000 de puncte de acces active în Europa.
- În iunie 2021, **noul cablu submarin din fibră optică EllaLink** care leagă Europa și America Latină a fost inaugurat și a intrat în funcțiune. Printr-un adevărat parteneriat digital, această autostradă de date subacvatică de 6 000 km aduce cele două regiuni mai aproape decât oricând. Datorită programului BELLA ⁽¹²⁾, cofinanțat de Comisia Europeană, comunitățile de cercetare și educație aflate pe ambele părți ale Oceanului Atlantic au început să utilizeze această conexiune de rețea de mare capacitate și cu latență scăzută.

Programul Europa digitală modelează transformarea digitală a Europei. Misiunea programului este de a spori autonomia strategică deschisă și competitivitatea UE și de a consolida capacitățile digitale critice ale UE, prin axarea pe domeniile-cheie precum: calculul de înaltă performanță; infrastructura de tip *cloud-to-edge*; spațiile de date și inteligența artificială; securitatea cibernetică; perfecționarea necesară pentru a asigura o forță de muncă pentru aceste tehnologii avansate; implementarea acestor tehnologii și utilizarea lor optimă pentru sectoare critice, cum ar fi energia sau clima și sprijinirea industriei, a întreprinderilor mici și mijlocii și a administrațiilor publice în transformarea lor digitală. În pofida adoptării mai tardive decât se preconizase a regulamentului de instituire, Comisia a reușit totuși să își înceapă activitatea în forță și să adopte un set de programe de lucru în 2021, urmate imediat de un prim set de cereri de granturi.

⁽¹²⁾ BELLA înseamnă „building the Europe link to Latin America” (construirea legăturii Europei cu America Latină) și oferă sprijin pentru interconectivitatea pe termen lung a comunităților de cercetare și educație din Europa și America Latină, îmbunătățind în mod semnificativ colaborarea dintre cercetătorii și mediul academic din cele două regiuni.

 <p>Calculul de înaltă performanță</p> <p>Implementarea unor capacități de supercalcul exascale și post-exascale de talie mondială și asigurarea accesului la acestea.</p>	 <p>Inteligența artificială</p> <p>Implementarea unor spații comune de date la nivelul UE, bazate pe o infrastructură federată de tip <i>cloud-to-edge</i>, și promovarea testării și a adoptării de soluții bazate pe inteligența artificială.</p>
 <p>Securitatea cibernetică</p> <p>Dezvoltarea unor capacități avansate în materie de securitate cibernetică, asigurând implementarea pe scară largă a unor soluții de securitate cibernetică de ultimă generație în întreaga economie europeană.</p>	 <p>Competențe digitale avansate</p> <p>Stimularea excelenței academice în domeniul digital, prin creșterea ofertei educaționale în domeniul tehnologiilor, cum ar fi calculul de înaltă performanță, securitatea cibernetică și inteligența artificială și promovarea alfabetizării digitale.</p>

Accelerarea utilizării optime a tehnologiilor



Implementarea unei rețele de centre europene de inovare digitală care să sprijine transformarea digitală a organizațiilor publice și private europene. Aceasta va aborda, de asemenea, principalele provocări societale prin implementări cu impact puternic, facilitând în același timp serviciile publice digitale interoperabile transfrontaliere și promovând un spațiu digital favorabil incluziunii și de încredere.

Programul Europa digitală, exemple de acțiuni.

Sursa: Comisia Europeană.

Progresele tehnologice și cercetarea permit dezvoltarea unor aplicații inovatoare care se bazează pe tehnologiile spațiale și care aduc beneficii în viețile noastre de zi cu zi. S-au înregistrat progrese în ceea ce privește Galileo și EGNOS ⁽¹³⁾, sistemele globale de navigație prin satelit ale UE și Copernicus, sistemul UE de observare a Pământului, care promovează fiabilitatea și performanța serviciilor furnizate. Utilizatorii finali beneficiază de o poziționare mai precisă și mai fiabilă și de date și informații complete, gratuite și deschise de monitorizare a Pământului cu un caracter solid și fiabil, care modernizează transporturile, facilitează agricultura de precizie și promovează durabilitatea. Copernicus contribuie la evaluarea impactului schimbărilor climatice, inclusiv prin sprijinirea acțiunilor în timpul dezastrelor majore. Galileo poate avea un rol esențial în promovarea transportului eficient din punctul de vedere al consumului de combustibil, ajutând marinarii și piloții în activitățile lor normale sau atunci când sunt în căutarea persoanelor aflate în pericol.

Programul spațial: principalele realizări în 2021

- La sfârșitul anului 2021 erau în uz 2,5 miliarde de dispozitive compatibile cu Galileo.
- Performanța Galileo în ceea ce privește precizia poziționării este de trei ori mai bună decât a altor sisteme de acest tip.

⁽¹³⁾ Serviciul european geostaționar mixt de navigare.

- Doi sateliți Galileo noi au fost lansați în 2021, numărul sateliților aflați pe orbită ajungând la 28.
- În 2021, existau opt sateliți Copernicus.
- Serviciul Copernicus privind schimbările climatice are 100 000 de utilizatori.

3. Construirea unei economii în serviciul cetățenilor



Cadrul de politică al UE și piața sa unică excepțională formează piatra de temelie a unei economii puternice, în serviciul cetățenilor UE. Modelul de economie socială de piață al UE vizează atât creșterea economică, cât și reducerea sărăciei și a inegalităților în regiunile UE. Consolidarea pieței unice și a întreprinderilor mici și mijlocii este esențială pentru a permite economiei UE să răspundă nevoilor cetățenilor săi. O economie puternică este, de asemenea, o condiție prealabilă pentru abordarea celor mai importante provocări ale epocii noastre, inclusiv dubla tranziție și consolidarea autonomiei strategice deschise a UE și a rolului său global. Cunoștințele și soluțiile care decurg din cercetare și inovare pot contribui la îmbunătățirea competitivității, promovând astfel creșterea economică, creând locuri de muncă și abordând provocările societale.

Bugetul UE contribuie prin numeroasele sale programe care acoperă mai multe dimensiuni. Eforturile continue de investiții asigură aprofundarea în continuare a pieței unice, generând câștiguri semnificative pentru consumatorii și întreprinderile din UE. Politica de coeziune permite ca sute de mii de proiecte să ajute întreprinderile mici și mijlocii din toate regiunile UE. Prin educație și formare de calitate, multe acțiuni investesc în oameni și sprijină (re)integrarea acestora pe piața forței de muncă, încurajând proiecte importante privind economia reală și contribuind la schimbări structurale, cercetare și inovare în statele membre ale UE. Într-o societate care se confruntă cu provocări complexe în domeniul comercial, politic, științific, tehnologic, al sănătății și al mediului, acest sprijin multidimensional este un motor esențial al creșterii economice, contribuind la descoperiri inovatoare care generează atât profituri, cât și bunăstarea economiei UE. Aceste investiții în infrastructură și în capitalul uman joacă un rol principal în catalizarea tranziției către o Europă durabilă din punct de vedere ecologic și economic, în promovarea egalității de șanse, indiferent de gen, și în urmărirea celor trei obiective principale la nivelul UE care trebuie atinse până în 2030 privind ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei, stabilite în **Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale** ⁽¹⁴⁾.

Către o economie mai puternică și mai echitabilă

Economia UE a revenit la nivelul de producție de dinainte de pandemie în vara anului 2021, după o redresare puternică de 5,3 % în 2021 ⁽¹⁵⁾. În 2021, numărul de angajați din UE a crescut cu 0,9 %, adăugându-se aproximativ 1,8 milioane de locuri de muncă. Ocuparea forței de muncă a crescut în aproape toate grupele de educație, vârstă și sex, aproximativ 1 milion de persoane ieșind din șomaj spre al treilea trimestru al anului 2021. Drept urmare, dimensiunea forței de muncă din UE a depășit nivelul de dinainte de pandemie cu 0,3 % în al treilea trimestru al anului 2021. Totuși, ocuparea forței de muncă a scăzut în sectoarele cele mai afectate de măsurile de izolare, cum ar fi sectorul cazării, al alimentației și al călătoriilor. În plus, creșterea prețurilor materiilor prime și

⁽¹⁴⁾ [Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale.](#)

⁽¹⁵⁾ A se vedea [Previziunile economice europene – iarna anului 2022.](#)

energiei – puternic exacerbată de războiul de agresiune nejustificat și neprovocat al Rusiei împotriva Ucrainei – a redus ⁽¹⁶⁾ considerabil așteptările în materie de creștere.

Fondul social european pentru perioada 2014-2020 a continuat să aibă o contribuție pozitivă la reducerea ratelor șomajului și ale sărăciei, care rămân printre cele mai mari preocupări pentru cetățenii UE. Deși punerea în aplicare a Fondului social european Plus a înregistrat întâzieri din cauza adoptării tardive a temeiului său juridic, așa cum s-a întâmplat cu toate celelalte fonduri ale politicii de coeziune, programul precedent a ajutat, începând din 2014, 45,3 milioane de persoane, dintre care 5,4 milioane și-au găsit un loc de muncă, inclusiv activități independente, în timp ce restul au atins alte etape, astfel cum se arată în secțiunile următoare.

Fondul european de ajustare la globalizare pentru lucrătorii disponibilizați contribuie la o economie a UE mai dinamică și mai competitivă, prin îmbunătățirea competențelor și a capacității de inserție profesională a persoanelor disponibilizate. Datorită domeniului de aplicare extins al fondului în perioada de programare 2021-2027, în 2021 au fost depuse opt cereri de către patru state membre pentru a oferi asistență unui număr de 3 500 de lucrători disponibilizați. În cinci dintre aceste cazuri, pandemia de COVID-19 a fost principalul factor care a condus la concedieri. În plus, șase cereri primite în 2020 în temeiul regulamentului anterior au fost aprobate de autoritatea bugetară în 2021. Patru dintre aceste cereri au fost legate de criza economică generată de pandemie. Asistența din fond include pachete de servicii personalizate pentru reintegrarea cât mai rapidă a lucrătorilor disponibilizați în locuri de muncă durabile.

Bugetul UE contribuie la consolidarea pieței unice prin intermediul Programului privind piața unică. Creat pentru a consolida guvernanta pieței unice, bugetul de 4,24 miliarde EUR pentru acest program acoperă o gamă largă de activități diferite care au fost finanțate anterior în cadrul unor programe separate (Programul UE pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii, Programul statistic european, raportarea financiară și nefinanciară și standardele de audit, implicarea consumatorilor în elaborarea politicilor în domeniul serviciilor financiare, programul privind protecția consumatorilor și domeniul produselor alimentare și hranei pentru animale) și al liniilor bugetare care țin de prerogativele Comisiei. În pofida adoptării tardive a temeiului său juridic, Comisia a reușit să acopere toate componentele programului în 2021.

Bugetul UE urmărește să mobilizeze investiții publice și private prin garantarea investițiilor din partea partenerilor de implementare, cum ar fi Grupul Băncii Europene de Investiții și alte instituții financiare. Acesta este rolul Fondului InvestEU, care include, de asemenea, o componentă pentru întreprinderile mici și mijlocii. Prin intermediul unei garanții de la bugetul UE în valoare de 26,15 miliarde EUR, susținută cu 10,46 miliarde EUR de la bugetul UE, acesta va aborda lacunele majore în materie de investiții în domenii care sunt esențiale pentru viitor. În plus, se estimează că cel puțin 30 % din Fondul InvestEU va contribui la combaterea schimbărilor climatice. În pofida negocierilor avansate privind acordul de garantare InvestEU cu Grupul Băncii Europene de Investiții, precum și a lansării primei cereri de exprimare a interesului în aprilie 2021, la sfârșitul anului 2021 nu erau semnate acorduri de garantare cu partenerii de implementare. Acordul de garantare cu Grupul Băncii Europene de Investiții a fost semnat în martie 2022 și alte acorduri sunt așteptate în viitor.

⁽¹⁶⁾ În previziunile economice din primăvara anului 2022, creșterea reală a produsului intern brut atât în UE, cât și în zona euro este estimată în prezent la 2,7 % în 2022 și la 2,3 % în 2023, în scădere de la 4,0 % și, respectiv, 2,8 % (2,7 % în zona euro) în [previziunile intermediare din iarna anului 2022](#).

Politica de coeziune: abordarea inegalităților, furnizând totodată un răspuns la pandemie

Pe lângă rolul lor tradițional de a sprijini investițiile și a aborda inegalitățile din regiunile UE, fondurile politicii de coeziune au continuat să joace un rol esențial în sprijinirea statelor membre pentru a face față consecințelor economice, sociale și sanitare imediate ale crizei provocate de pandemia de COVID-19. Fondurile politicii de coeziune sprijină în mod tradițional toate regiunile și orașele din UE, stimulând crearea de locuri de muncă, competitivitatea întreprinderilor, creșterea economică și dezvoltarea durabilă și îmbunătățind calitatea vieții cetățenilor. La fel ca în 2020, Comisia a continuat să asigure, de asemenea, o flexibilitate sporită în ceea ce privește execuția fondurilor politicii de coeziune în 2021, astfel încât să ofere lichiditate suplimentară statelor membre, pe măsură ce acestea au depus eforturi pentru a limita implicațiile negative ale pandemiei de COVID-19.

Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane pentru perioada 2014-2020 a contribuit la atenuarea celor mai grave forme de sărăcie din UE, ajutând cele mai defavorizate persoane cu alimente, bunuri de bază și sprijin pentru incluziune socială. În 2020 ⁽¹⁷⁾, aproape 428 000 de tone de alimente au fost distribuite unui număr de aproximativ 15 milioane de persoane, 1,96 milioane de persoane au primit asistență materială și 30 000 de persoane au beneficiat de sprijin în vederea incluziunii sociale. Aceasta reprezintă o creștere în comparație cu anii precedenți, care ar putea fi atribuită parțial impactului pandemiei de COVID-19, care a lăsat multe persoane fără loc de muncă și expuse riscului de sărăcie și excluziune socială.

Demararea programelor pentru perioada 2021-2027 a fost foarte dificilă. Pregătirea programelor naționale și regionale pentru perioada 2021-2027 a fost afectată de adoptarea tardivă a cadrului financiar multianual 2021-2027. Comisia a colaborat intens cu statele membre pentru a pregăti și a finaliza noile programe cât mai rapid posibil. Pregătirile din statele membre au avut loc în paralel, de exemplu, cu pregătirea planurilor de redresare și reziliență, ceea ce a reprezentat o provocare operațională în unele state membre.

Punerea în aplicare în 2021 a reflectat în principal proiecte și resurse din cadrul financiar multianual anterior ⁽¹⁸⁾. Pe lângă accelerarea plăților în cadrul fondurilor anterioare ale politicii de coeziune, rezultatele programelor anterioare se acumulează rapid în prezent.

Cu sprijin din partea fondului regional începând din 2014 ⁽¹⁹⁾:

- volumul de CO₂ a fost redus cu 4,4 milioane de tone;
- 5,5 milioane de gospodării au obținut acces la viteze în bandă largă de cel puțin 30 de megabiți pe secundă;
- au fost create 238 000 de locuri de muncă în întreprinderile care au beneficiat de sprijin;
- 52 de milioane de persoane au beneficiat de servicii de sănătate noi sau modernizate.

⁽¹⁷⁾ Cele mai recente date cunoscute, la fel în cazul Fondului social european și al Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.

⁽¹⁸⁾ 350 de miliarde EUR în cadrul bugetului pe termen lung pentru perioada 2014-2020 și 392 de miliarde EUR în cadrul bugetului pe termen lung pentru perioada 2021-2027.

⁽¹⁹⁾ Aceste cifre reprezintă realizări cumulate pentru perioada 2014-2020 până la sfârșitul anului 2020, pentru Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune.

Sprrijinirea educației și a formării profesionale

Pe lângă investițiile în infrastructura fizică, bugetul UE oferă, de asemenea, sprijin esențial pentru dezvoltarea capitalului uman și pentru asigurarea de oportunități, de exemplu prin intermediul Fondului social european și al Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, care au sprijinit 45,3 milioane de persoane până în 2020. Până la sfârșitul anului 2020, 7,4 milioane de persoane dobândiseră o calificare, 2,2 milioane de persoane urmau un program educațional sau de formare ca urmare a sprijinului acordat de Fondul social european și de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, iar 3,4 milioane de tineri beneficiaseră de Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor. Până la sfârșitul anului 2021, statele membre primiseră 4,5 miliarde EUR în legătură cu Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor.

Cercetarea și inovarea din UE contribuie la protejarea cetățenilor și a valorilor UE și joacă un rol tot mai important în economia UE. Acestea aduc beneficii atât consumatorilor, cât și lucrătorilor, creând locuri de muncă mai bune, construind o societate mai verde și îmbunătățind calitatea vieții în UE. Acestea sunt, de asemenea, esențiale pentru menținerea competitivității UE pe piața mondială. Ca interfață între cercetare și dezvoltarea tehnologică și politica industrială, politica de inovare urmărește să creeze un cadru propice pentru introducerea ideilor pe piață. Bugetul UE oferă finanțare pentru cercetare și inovare, inclusiv sprijin specific pentru întreprinderile mici și mijlocii, care reprezintă 99 % dintre întreprinderile din UE ⁽²⁰⁾. Unul dintre obiectivele programului Orizont Europa este de a promova toate formele de inovare, facilitând dezvoltarea tehnologică, demonstrația, transferul de cunoștințe și tehnologie, consolidând în același timp implementarea și exploatarea soluțiilor inovatoare.

În 2021, Comisia a prezentat primul program de lucru din cadrul Orizont Europa. În acest context, Comisia a selectat 65 de întreprinderi nou-înființate și întreprinderi mici și mijlocii inovatoare pentru a primi finanțare în valoare de 363 de milioane EUR pentru inovații revoluționare prin intermediul Acceleratorului Consiliului European pentru Inovare, cu scopul de a le ajuta să își aducă inovațiile pe piață și să se extindă.

- În noiembrie, Comisia a anunțat câștigătorul Premiului UE pentru femeile inovatoare din 2021 și Capitala europeană a inovării. Antreprenoarea sărbătorită în 2021 a fost Merel Boers (Țările de Jos), cofondatoare și directoare executivă a NICO-LAB, o societate care oferă tehnologie de vârf pentru a ajuta medicii să îmbunătățească asistența medicală de urgență. Orașul Dortmund din Germania a fost recunoscut drept Capitala europeană a inovării din 2021 pentru promovarea inovării în comunitate.

Îmbunătățirea integrării dimensiunii egalității de gen

În 2021, Comisia a luat măsuri suplimentare pentru a pune în aplicare strategia sa privind egalitatea de gen pentru perioada 2020-2025 ⁽²¹⁾, care stabilește angajamentul consolidat al Comisiei de a realiza o uniune a egalității. În special, Comisia a consolidat identificarea și analiza impactului asupra egalității de gen în cadrul procedurilor pentru o mai bună legiferare (atât pentru evaluările impactului, cât și pentru evaluări).

⁽²⁰⁾ A se vedea [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020Q1222\(01\)&from=RO](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:32020Q1222(01)&from=RO).

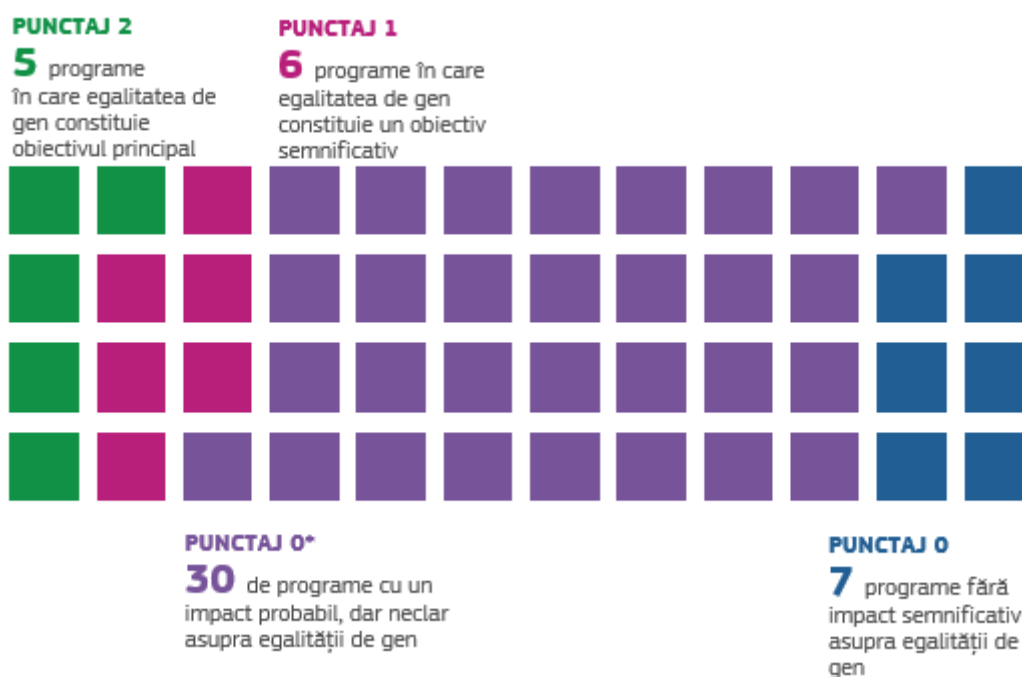
⁽²¹⁾ A se vedea https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_ro.

Bugetul UE aduce o contribuție importantă la obiectivele în materie de egalitate.

NextGenerationEU și bugetul pe termen lung pentru perioada 2021-2027 oferă o gamă largă de instrumente de finanțare și de garantare bugetară ale UE pentru a sprijini acțiunile de promovare a participării femeilor pe piața muncii și a echilibrului între viața profesională și cea privată. Investițiile în structurile de îngrijire, sprijinirea antreprenoriatului în rândul femeilor, combaterea segregării de gen în anumite profesii și abordarea dezechilibrului în ceea ce privește reprezentarea fetelor și a băieților în anumite sectoare ale educației și formării sunt extrem de importante. Prin anumite inițiative, cum ar fi componenta Daphne a programului „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori”, se acordă finanțare specifică organizațiilor societății civile și instituțiilor publice care sprijină obiectivul egalității, inclusiv în domenii specifice de mare relevanță, cum ar fi combaterea violenței pe criterii de gen.

Comisia a elaborat – înainte de termen – o metodologie-pilot de măsurare a cheltuielilor legate de egalitatea de gen.

În temeiul acordului interinstituțional care însoțește cadrul financiar multianual 2021-2027, Comisia s-a angajat să elaboreze o astfel de metodologie. Pentru fiecare program, la nivelul cel mai detaliat posibil, intervențiilor li se acordă un punctaj de 0, 1, 2 sau 0*. Punctajele 0, 1 și 2 reflectă măsura în care egalitatea de gen este vizată prin intervenții la bugetul UE. Punctajul 0* este atribuit acelor intervenții care pot avea un impact asupra egalității de gen, dar în cazul cărora Comisia nu este în prezent în măsură să evalueze și să justifice impactul respectiv. Acest punctaj va fi actualizat dacă și atunci când devin disponibile suficiente informații. Comisia raportează cu privire la rezultatele aplicării acestei metodologii-pilot în cadrul acestui pachet. Graficul de mai jos prezintă distribuția programelor pe baza punctajului maxim atribuit pentru (unele dintre) intervențiile lor.



Numărul de programe care se califică pentru fiecare dintre cele patru punctaje (0, 0*, 1 și 2) propuse de metodologie. Un program se poate califica pentru mai multe punctaje. În acest caz, angajamentele sale anuale puse în aplicare sunt defalcate în funcție de punctaj.

Sursa: Comisia Europeană.

Mecanismul de redresare și reziliență este conceput, de asemenea, pentru a promova

principiile egalității de gen. Cele 22 de planuri de redresare și reziliență adoptate în 2021 includ 115 măsuri axate pe egalitatea de gen. Printre aceste măsuri se numără reforme menite să reducă disparitatea salarială de gen, să combată inegalitatea dintre femei și bărbați, să sprijine perfecționarea femeilor și să încurajeze formulele flexibile de lucru. În ceea ce privește investițiile, facilitatea contribuie printr-o gamă largă de intervenții. De exemplu, planurile de redresare și reziliență aprobate conțin măsuri pentru îmbunătățirea infrastructurii sociale și de îngrijire timpurie a copiilor, introducerea

unor certificate privind egalitatea de gen pentru întreprinderi, organizarea de formări pentru a stimula competențele antreprenoriale ale femeilor, stabilirea unei linii de sprijin pentru femeile din zonele rurale și urbane și îmbunătățirea reglementării profesiilor practicate în mod tradițional de femei (cum ar fi activitățile casnice și asistența socială).

Punerea în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă

Bugetul UE și NextGenerationEU contribuie în mod semnificativ la obiectivele prevăzute în Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă stabilită de Organizația Națiunilor Unite, vizând realizarea până în 2030 a unei schimbări transformatoare care să nu lase pe nimeni în urmă.

Agenda 2030 este foaia de parcurs comună adoptată sub auspiciile Organizației Națiunilor Unite pentru o lume pașnică și prosperă, fiind de o importanță capitală pentru valorile UE și viitorul Europei. De la adoptarea agendei în 2015, UE a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă, punând în aplicare obiectivele de dezvoltare durabilă atât în politicile sale interne, cât și în cele externe, și continuă să își consolideze eforturile. Pandemia de COVID-19 a demonstrat că punerea în aplicare deplină a Agendei 2030 este esențială pentru o redresare mai bună după criză. Obiectivele de dezvoltare durabilă oferă un model universal pentru o redresare durabilă.

UE a lansat tranziția către o economie circulară, cu emisii scăzute de dioxid de carbon, neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, care este însoțită de o mai mare securitate, prosperitate, egalitate și incluziune. În acest sens, elaborarea și punerea în aplicare a programelor de cheltuieli ale UE vizează îndeplinirea obiectivelor din fiecare domeniu de politică, promovând în același timp durabilitatea prin acțiunile și intervențiile programelor relevante. Prin Consensul european privind dezvoltarea, UE și-a aliniat, de asemenea, abordarea privind cooperarea internațională și politica de dezvoltare la Agenda 2030, plasând obiectivele de dezvoltare durabilă și Acordul de la Paris în centrul acțiunii sale externe.

Având în vedere natura interconectată a acestor obiective, majoritatea programelor bugetare ale UE sunt concepute pentru a aborda obiective multiple de dezvoltare durabilă. În prezent, peste 85 % dintre programe (41 din 48) contribuie la atingerea acestor obiective. Aceste 41 de programe au reprezentat 96 % din întregul buget al UE. Mai jos, sunt prezentate o serie de exemple de contribuție a bugetului UE la Agenda pentru dezvoltare durabilă.



În perioada martie 2020-decembrie 2021, **Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane** a cofinanțat proiectul „Distribuția de pachete alimentare către studenți” în valoare de 1,4 milioane EUR. Proiectul a vizat studenții cei mai defavorizați din învățământul terțiar din regiunea Nouvelle-Aquitaine din Franța.



Politica agricolă comună contribuie la obiectivul de îmbunătățire a nutriției. Prin programul său pentru școli, UE sprijină distribuția de fructe, legume și lapte în școlile din întreaga UE, alături de măsuri educaționale privind agricultura UE și beneficiile unei alimentații sănătoase. Pentru perioada 2017-2023, bugetul total alocat de UE se ridică la 220,8 milioane EUR pe an școlar.



În 2021, aproximativ 16 milioane EUR au fost mobilizate în cadrul **Instrumentului pentru sprijin de urgență** pentru a crea infrastructura necesară pentru eliberarea și verificarea certificatelor digitale interoperabile ale UE privind COVID-19, cu scopul de a facilita libera circulație în condiții de siguranță a cetățenilor în UE în timpul pandemiei.



Inițiativa „**Educația nu poate aștepta**”, sprijinită de UE de la crearea sa în 2016 cu 27,5 milioane EUR, a permis furnizarea de educație pentru 4,6 milioane de copii și tineri, dintre care jumătate sunt fete, în 34 de țări afectate de criză, precum și formarea a peste 70 000 de profesori. În cadrul acțiunilor specifice de răspuns la pandemia de COVID-19, această inițiativă a vizat 29,2 milioane de copii și tineri și a sprijinit peste 88 000 de profesori.



În Suedia, un proiect care s-a derulat în perioada 2016-2019 și care a fost finanțat cu 1,6 milioane EUR din **Fondul social european Plus** a ajutat aproximativ 700 de femei migrante nou-sosite să accelereze procesul găsirii unui loc de muncă sau al formării, eliminând totodată stereotipurile de gen.



În 2021, serviciul **Copernicus** de monitorizare a suprafeței terestre a furnizat în mod sistematic informații în timp aproape real privind corpurile de apă interioare globale și realimentarea sezonieră a acestora, inclusiv disponibilitatea potențială a apei din stratul de zăpadă și gheață.



Mecanismul pentru interconectarea Europei a furnizat, până la sfârșitul anului 2020, asistență financiară în valoare de 1 052 de milioane EUR pentru proiectul de sincronizare a rețelelor de energie electrică ale statelor baltice, care va permite celor trei state baltice să dobândească controlul deplin asupra rețelelor lor de energie electrică și să consolideze securitatea energetică.



Începând din 2020, în cadrul sprijinului din partea **Instrumentului de asistență pentru preaderare** pentru programul „Incluziune socială” din Albania, 173 091 de angajați și 65 574 de persoane au beneficiat de măsuri de atenuare a impactului pandemiei de COVID-19 asupra economiei.



La 31 decembrie 2020, **Fondul european pentru investiții strategice** sprijinise investiții în infrastructura de transport în valoare de aproximativ 9,3 miliarde EUR pentru promovarea rețelelor de transport și a flotelor mai curate și pentru reducerea congestării traficului și a blocajelor.



În 2020, programul de **ajutor umanitar** a furnizat un ajutor în valoare de 900 de milioane EUR pentru populațiile strămutate forțat și comunitățile-gazdă ale acestora.



În perioada 2021-2024, **Erasmus+** a furnizat 1 milion EUR în sprijinul proiectului „Reziliență urbană și adaptare pentru India și Mongolia”. Acest proiect urmărește să promoveze infrastructura verde și albastră prin intermediul unei educații terțiare îmbunătățite din punct de vedere al tehnologiei informației, corelată la piețele forței de muncă.



În cadrul proiectului Ecotex desfășurat în Spania sub egida programului **LIFE**, a fost dezvoltat un sistem de reciclare inovator, ecoeficient și foarte ușor de reprodus pentru deșeurile textile din poliester. Sistemul a sporit circularitatea industriei încălțămintei și a redus emisiile de gaze cu efect de seră.



În cadrul sprijinului acordat de UE **țărilor și teritoriilor de peste mări**, finanțarea în valoare de 4 milioane EUR care urmează să fie furnizată între 2021 și 2027 în contextul cooperării UE cu Teritoriile Australe și Antarctice Franceze are ca prioritate protejarea biodiversității.



În perioada 2021-2027, Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură oferă 6,1 miliarde EUR pentru a sprijini sustenabilitatea activităților de pescuit și de acvacultură în apele UE, precum și refacerea și conservarea progresivă a populațiilor de pește și a biodiversității habitatelor noastre marine.



În perioada 2016-2019, **Fondul european de dezvoltare regională** a acordat sprijin în valoare de 763 292 EUR pentru proiectul „Atlasul polonez al intensității ploilor”. Acesta este un sistem online, digital și cuprinzător de cartografiere a precipitațiilor, conceput pentru a proteja mai bine orașele și localitățile poloneze împotriva efectelor precipitațiilor abundente.



Portalul european e-justiție, creat cu finanțare din **programul „Justiție”**, facilitează accesul la justiție în întreaga UE și a servit unui număr de 4,4 milioane de vizitatori în 2021.



Rețeaua UE de cunoștințe în materie de protecție civilă a fost înființată în decembrie 2021 în cadrul **mecanismului de protecție civilă al UE**. Scopul său este de a facilita schimbul de experiențe și de lecții învățate, precum și un proces decizional în mai bună cunoștință de cauză pentru o prevenire, o pregătire și un răspuns mai eficiente și mai eficace.

Sursa: Comisia Europeană.

4. Consolidarea Europei în calitate de actor geopolitic



UE sprijină multilateralismul și o ordine internațională bazată pe norme, în cadrul căreia UE să joace un rol mai activ și să aibă o voce mai puternică. UE urmărește ca toate acțiunile sale externe – de la cooperarea pentru dezvoltare la politica externă și de securitate comună – să fie coordonate, astfel încât Europa să aibă o voce mai puternică și mai unită în lume. Unul dintre obiectivele UE este de a sprijini valorile sale, libertatea și democrația în țările învecinate și în întreaga lume. Evoluțiile recente nu fac decât să sublinieze necesitatea unei abordări europene coordonate a provocărilor geopolitice urgente.

În 2021, Comisia a utilizat toată flexibilitatea oferită de bugetul UE pentru a răspunde la ceea ce era deja un mediu geopolitic extrem de volatil. Instrumentalizarea migrației la frontierele estice ale UE a necesitat un răspuns imediat, iar UE s-a angajat pe deplin să ajute țările învecinate și partenerii internaționali să își consolideze reziliența în fața unei serii de alte provocări, în special pandemia de COVID-19, crizele umanitare și mișcările migratorii rezultate.

Bugetul UE se află în prima linie a eforturilor Uniunii Europene de a sprijini țările partenere, de a-și promova obiectivele geopolitice mai ample și de a-și susține valorile la nivel mondial.

Noul Instrument integrat de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională consolidează capacitatea UE ca actor geopolitic într-o perioadă de provocări excepționale în vecinătatea Europei și dincolo de aceasta. Necesitatea acestui lucru este clar ilustrată de invadarea neprovocată și nejustificată a Ucrainei de către Rusia, care necesită un răspuns puternic și coordonat din partea Europei. Bugetul UE a fost mobilizat atât pentru a oferi asistență imediată Ucrainei și poporului ucrainean, cât și pentru a ajuta statele membre să sprijine persoanele care fug din Ucraina.

Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională

- 60 de miliarde EUR pentru **programele geografice**, dintre care cel puțin 19 miliarde EUR pentru vecinătate și 29 de miliarde EUR pentru Africa Subsahariană.
- 6 miliarde EUR pentru **programe tematice** (drepturile omului și democrația; organizațiile societății civile; pacea, stabilitatea și prevenirea conflictelor; și provocările globale).
- 3 miliarde EUR pentru un **mecanism de răspuns rapid** care permite UE să răspundă rapid la crize, să contribuie la menținerea păcii, a stabilității și la prevenirea conflictelor și să consolideze reziliența statelor, a societăților, a comunităților și a persoanelor, corelând ajutorul umanitar cu acțiunile de dezvoltare. Acesta asigură, de asemenea, acțiuni timpurii pentru a răspunde nevoilor și priorităților politicii externe a UE.
- 10 miliarde EUR pentru o **„rezervă” de fonduri nealocate** pentru completarea oricăruia dintre programele menționate mai sus și a mecanismului de răspuns rapid în cazul unor circumstanțe neprevăzute, al unor nevoi noi, al unor provocări emergente sau al unor priorități noi.

Bugetul UE ca un catalizator pentru consolidarea rezilienței în țările partenere

Dincolo de criza emergentă de la frontierele UE, în 2021 UE a continuat să sprijine țările partenere pentru menținerea stabilității și promovarea dezvoltării acestora. Principala preocupare din cursul anului a fost pandemia de COVID-19 și impactul acesteia asupra mai multor sectoare societale și economice. Pandemia s-a adăugat la crizele existente, creând un mediu extrem de dificil. Consolidarea rezilienței țărilor partenere a fost, prin urmare, de cea mai mare importanță pentru acțiunile externe ale UE. Aceasta a fost realizată printr-o varietate de mijloace de asistență financiară pentru a combate efectele economice ale măsurilor de izolare și pentru a spori reziliența sectoarelor sănătății.

Utilizând abordarea de tip Echipa Europa ⁽²²⁾, răspunsul global al UE la COVID-19 se ridică la 46 de miliarde EUR și a ajuns la peste 130 de țări din întreaga lume. Fondurile au fost utilizate pentru a ajuta țările să facă față urgenței sanitare, să își consolideze sistemele de sănătate, să stabilească măsuri privind apa și salubritatea și să atenueze consecințele socioeconomice ale pandemiei. Abordarea de tip Echipa Europa a ajutat UE și statele sale membre să devină principalul donator în cadrul inițiativei privind accesul mondial la vaccinuri împotriva COVID-19 (COVAX) în 2021, peste 3 miliarde EUR fiind alocate pentru achiziționarea de vaccinuri împotriva COVID-19. Prin urmare, obiectivul stabilit de a împărți peste 250 de milioane de doze de vaccin cu țările cu venituri reduse și medii până la sfârșitul anului 2021 a fost atins. În plus, Comisia a sprijinit cercetarea și inovarea în domeniul tratamentelor, al diagnosticării și al vaccinurilor și a lansat o inițiativă Echipa Europa pentru a stimula producția locală de produse medicale și vaccinuri în Africa, ca rezultat esențial al summitului Uniunea Europeană-Uniunea Africană. În țările implicate în procesul de aderare și în cele vizate de politica de vecinătate, UE a mobilizat peste 4,5 miliarde EUR pentru a contribui la atenuarea efectelor pandemiei. Numai în Ucraina, înainte de începerea invaziei nejustificate și neprovocate de Rusia, UE a plătit 600 de milioane EUR sub formă de asistență macrofinanciară în acest scop.

UE are un parteneriat umanitar solid cu Organizația Națiunilor Unite și a fost unul dintre cei mai mari donatori în favoarea acțiunilor umanitare internaționale în 2021, cu operațiuni în țări afectate, cum ar fi Afganistan, Etiopia, Sudanul de Sud, Siria, Turcia, Ucraina, Venezuela și Yemen, precum și în regiunea Sahel. În cursul anului, UE a mobilizat 2,19 miliarde EUR pentru ajutor umanitar datorită unor majorări bugetare considerabile.

Situația umanitară din Afganistan și din regiune s-a deteriorat drastic în 2021, necesitând adaptarea priorităților și asistență urgentă. Chiar înainte de criza actuală, conflictul în curs, insecuritatea, seceta extremă și pandemia de COVID-19 au provocat suferințe pe scară largă și strămutări ale populației în Afganistan și în regiune. Preluarea Kabulului de către talibani la 15 august a adăugat un nivel suplimentar de complexitate. Uniunea Europeană și-a majorat de patru ori finanțarea umanitară în 2021, ajungând în total la 222 de milioane EUR, preconizându-se că va ajuta cel puțin 5 milioane de beneficiari cu nevoi extreme. De asemenea, în perioada septembrie-decembrie, 280 de tone de mărfuri – în principal echipamente, materiale medicale și alimente pentru gestionarea crizei provocate de COVID-19 – au fost transportate la Kabul prin podul aerian umanitar al UE. În plus, Comisia și-a concentrat eforturile pe prevenirea colapsului țării și pe repercusiunile

⁽²²⁾ Abordarea Echipa Europa cuprinde Uniunea Europeană, statele membre ale UE – inclusiv agențiile lor de implementare și băncile publice de dezvoltare – precum și Banca Europeană de Investiții (BEI) și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD). Abordarea Echipa Europa se aplică atât la nivel internațional, cât și la nivel de țară și este un proces favorabil incluziunii, deschis tuturor statelor membre ale UE, organizațiilor de implementare ale acestora și instituțiilor de finanțare.

socioeconomice din interiorul și din afara frontierelor Afganistanului, acordând o atenție deosebită drepturilor femeilor și fetelor. Proiectele în desfășurare au fost reorientate, iar suma de 250 de milioane EUR a fost alocată sprijinului pentru nevoile de bază și asigurarea mijloacelor de subsistență (denumită inițial asistență umanitară+), cu scopul de a menține un nivel minim de servicii esențiale (inclusiv educația și păstrarea mijloacelor de subsistență de bază). În ceea ce privește evoluțiile recente legate de accesul egal la învățământul secundar, majoritatea profesorilor vizați de sprijinul UE au primit sprijin de urgență, în numerar, în lunile de iarnă (când nu le-au fost plătite salarii).

Alte tipuri de sprijin în 2021

- **3 miliarde EUR au fost furnizate sub formă de asistență macrofinanciară de urgență pentru a limita consecințele economice ale pandemiei de COVID-19** în 10 țări partenere implicate în procesul de aderare sau vizate de politica de vecinătate.
- **În total, 82 de țări au primit sprijin pentru cooperare umanitară** din partea UE.
- **2,3 milioane de tineri** care trăiesc în situații de criză umanitară au beneficiat de acces la educație.
- **5,5 milioane de doze de vaccin** au fost furnizate copiilor de vârstă mică refugiați în Turcia în cadrul Instrumentului pentru refugiații din Turcia.
- **4,2 milioane de doze** de vaccin împotriva COVID-19 au fost furnizate de statele membre și 2,2 milioane prin intermediul COVAX în Balcanii de Vest.
- **Un pachet de asistență financiară în valoare de 3,4 miliarde EUR** a fost instituit pentru a combate pandemia de COVID-19 și efectele socioeconomice ale acesteia în Balcanii de Vest.
- **1 miliard EUR** au fost pus la dispoziție pentru achiziționarea de vaccinuri prin intermediul mecanismului COVAX.
- Au fost livrate **500 de tone** de materiale medicale esențiale și de mărfuri umanitare pentru a sprijini unele dintre cele mai vulnerabile comunități din lume, utilizând podul aerian umanitar.
- Au existat 78 de cereri de utilizare a **mecanismului de protecție civilă al UE** pentru a răspunde **incendiilor forestiere** din Balcanii de Vest, **cutremurului** și **uraganului** din Haiti și **pandemiei de COVID-19** din țările din afara UE.

Sprijinirea valorilor UE în vecinătate și dincolo de aceasta

Bugetul UE contribuie la promovarea valorilor UE în străinătate, la sprijinirea economiilor țărilor partenere și la stabilizarea țărilor învecinate prin consolidarea rezilienței acestora la provocările actuale și viitoare. Consolidarea statului de drept, a democrației și a drepturilor omului și promovarea bunei guvernante și a priorităților generale, cum ar fi dubla tranziție, sunt, prin urmare, principalele obiective ale politicii de acțiune externă a Comisiei. Cu o alocare de 80 de miliarde EUR pentru perioada 2021-2027, Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” va contribui la stimularea redresării socioeconomice durabile pe termen lung și a creării de locuri de muncă în vecinătatea UE.

Pentru Georgia, Moldova și Ucraina, evenimentele din 2021 și 2022 – în special războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei – au consolidat și mai mult aspirațiile lor de a adera la Uniune. Acestea și-au depus deja cererile de aderare, iar Comisia își va prezenta avizele în scurt timp. Alte țări candidate la aderare au înregistrat, în mare măsură, progrese, cu unele excepții. Recompensarea progreselor, acolo unde este cazul, prin avansarea către următoarea etapă a proceselor lor respective, este esențială pentru credibilitatea și influența geopolitică a Uniunii. Cu un

buget de programare pentru 2021 de 1,9 miliarde EUR, Instrumentul de asistență pentru preaderare III este un facilitator esențial pentru adoptarea și punerea în aplicare a reformelor politice, instituționale, juridice, administrative, sociale și economice necesare în țările candidate și potențial candidate, precum Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo ⁽²³⁾, Muntenegru, Macedonia de Nord, Serbia și Turcia.

Realizări în vecinătatea imediată a UE până la sfârșitul anului 2021

- Au fost construite 8 826 de unități locative.
- 75 de stații de monitorizare a apei au fost construite în conformitate cu Directiva-cadru privind apa a UE.
- 400 de organizații au lucrat la prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor.
- 12 000 de facilități educaționale au fost modernizate în Turcia.

În plus, **bugetul UE a sprijinit persoanele vulnerabile prin furnizarea de asistență vitală în țări afectate de conflicte, cum ar fi Afganistan, Etiopia și Yemen.** UE a continuat să sprijine persoanele vulnerabile din Siria, precum și refugiații sirieni din Turcia și din alte țări din regiune. Pentru a răspunde unor provocări fără precedent cu care se confruntă acțiunile umanitare, Comisia a adoptat, în martie 2021, o perspectivă strategică reînnoită pentru a consolida impactul umanitar al Uniunii la nivel mondial și pentru a continua să își asume un rol de lider. Aceste inițiative vor permite o utilizare mai eficientă a resurselor; vor asigura o furnizare mai rapidă a ajutorului umanitar prin sprijinirea partenerilor umanitari – inclusiv prin instituirea unei capacități europene de răspuns umanitar utilizând o abordare de tip Echipa Europa, vor extinde baza de donatori în interiorul și în afara Europei; și vor aborda cauzele profunde ale crizelor prin furnizarea de ajutor umanitar în strânsă colaborare cu organizațiile de dezvoltare și de consolidare a păcii.

UE aloacă aproximativ 10 % din bugetul său acțiunii externe, oferind finanțare țărilor partenere sub formă de granturi, achiziții publice, instrumente financiare, garanții bugetare și sprijin bugetar. Comisia colaborează cu organizații internaționale, organisme private și state membre pentru a spori impactul sprijinului acordat de UE. Iată câteva exemple:

- În domeniul crucial al schimbărilor climatice, UE a oferit sprijin tehnic unui număr de 60 de țări partenere în 2021, pentru actualizarea și punerea în aplicare a contribuțiilor lor stabilite la nivel național, cu un accent deosebit pe sectorul energiei durabile.
- Punerea în aplicare a inițiativei NaturAfrica a început în 2021 în șase peisaje regionale și în mai multe țări (Benin, Burundi, Camerun, Congo, Republica Democratică Congo și Togo). NaturAfrica urmărește îmbunătățirea mijloacelor de subsistență a 65 de milioane de persoane, sechestrarea a până la 21 de miliarde de tone de carbon, stabilizarea a 3 milioane km² de teren și asigurarea securității apei. De asemenea, Comisia s-a angajat să aloce o sumă fără precedent de 1 miliard EUR pentru protejarea, refacerea și gestionarea durabilă a pădurilor pentru perioada 2021-2024.
- Serviciile de monitorizare și evaluare a inundațiilor pe mai multe niveluri pentru Africa de Vest sunt un proiect sponsorizat prin colaborarea dintre Comisia Uniunii Africane și Comisia Europeană. Proiectul are șapte parteneri de implementare răspândiți în cinci țări africane: Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana și Nigeria.

⁽²³⁾ Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

- Facilitatea globală de asistență tehnică a UE este un program de lungă durată al UE care sprijină țările partenere în ceea ce privește îmbunătățirea cadrelor de reglementare, consolidarea capacităților instituționale și mobilizarea investițiilor în energia durabilă.
- Proiectul privind procesul de predare și învățare care ia în considerare dimensiunea de gen în primii ani, cofinanțat de UE, a transformat unitățile din învățământul preșcolar din 15 cartiere montane din centrul Vietnamului în medii de învățare bazată pe joacă care iau în considerare dimensiunea de gen, implicând pe deplin părinții în acest proces.

În aprilie 2021, UE și membrii Organizației statelor din Africa, zona Caraibilor și Pacific (OSACP) au încheiat negocierile privind proiectul de acord care reînnoiește parteneriatul lor puternic, cunoscut sub denumirea de acordul post-Cotonou. Înainte ca acordul să poată fi aplicat și să intre în vigoare, părțile respective vor trebui să își finalizeze procedurile interne de aprobare.

UE a menținut această dinamică prin colaborarea continuă cu partenerii săi africani și cu o gamă variată de părți interesate de pe ambele continente, pentru a discuta în continuare prioritățile pe termen lung care stau la baza unui parteneriat Africa-UE reînnoit. Înaintea celui de al șaselea summit UE-Uniunea Africană, care a avut loc în perioada 17-18 februarie 2022, miniștrii afacerilor externe s-au reunit la Kigali în octombrie 2021 pentru a discuta cele mai importante priorități comune, oportunități și provocări pentru agendă.

Lansat în 2021, Global Gateway⁽²⁴⁾ stabilește o nouă strategie menită să dezvolte conexiuni inteligente, curate și sigure în sectorul digital, al energiei și al transporturilor și să consolideze sistemele de sănătate și conectivitatea între oameni prin, educație și cercetare în întreaga lume. Acesta contribuie la reducerea deficitului mondial de investiții în infrastructură în întreaga lume, în conformitate cu angajamentul asumat în iunie 2021 de liderii G7 de a lansa un parteneriat privind infrastructura, bazat pe valori, la standarde înalte și transparent, pentru a răspunde nevoilor de dezvoltare a infrastructurii la nivel mondial. În cadrul unei abordări de tip Echipa Europa, UE, statele sale membre și instituțiile financiare europene vor mobiliza în comun investiții în valoare de până la 300 de miliarde EUR până în 2027. Acest lucru plasează sustenabilitatea în centrul acțiunii UE, impunând țărilor partenere să adere la statul de drept, și pune un accent puternic pe sprijinirea expertizei și crearea unui mediu propice pentru atragerea de investiții și pe limitarea riscurilor de supraîndatorare în țările partenere.

Consolidarea rezilienței se extinde la abordarea provocărilor legate de migrație

Alături de pandemia de COVID-19, un alt factor major de destabilizare pentru țările învecinate și țările partenere a constat în fluxurile migratorii care se îndreptau către statele membre ale UE. Acestea prezintă provocări semnificative din cauza numărului de persoane care sosesc și a sensibilităților politice, ceea ce conduce la o nevoie tot mai mare de consolidare a rezilienței.

În 2021, regimul Lukașenko din Belarus a abuzat de statutul fragil al migrantilor din țările din Orientul Mijlociu pentru a-i utiliza ca instrument în cadrul unui atac hibrid, în special asupra Letoniei, Lituaniei și Poloniei. Acest flux de migrație s-a adăugat celor care existau deja în Marea

⁽²⁴⁾ JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021.

Mediterană și în Turcia. După evaluarea propunerilor Letoniei, Poloniei și Lituaniei de acțiuni specifice de sprijinire a gestionării frontierelor, Comisia a pus la dispoziție 185 de milioane EUR pentru a îmbunătăți controlul supravegherii frontierelor. Comisia a acționat prompt printr-o serie de măsuri, inclusiv ajutor de urgență în valoare de 36,7 milioane EUR pentru Lituania în august, împreună cu alte 14,9 milioane EUR în decembrie pentru echipamente îmbunătățite de control la frontieră și 2,3 milioane EUR pentru Letonia.

Asistență suplimentară

- Trimiterea de ofițeri în Letonia, Lituania și Polonia de către Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă.
- Sprijin pentru Letonia, Lituania și Polonia din partea Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în ceea ce privește returnarea voluntară a resortisanților țărilor terțe.
- Trimiterea de ofițeri în Lituania și Polonia de către Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii.
- Trimiterea de experți și interpreți în Letonia și Lituania de către Agenția Uniunii Europene pentru Azil.

Pe lângă cele 360 de milioane EUR prevăzute pentru Letonia, Lituania și Polonia în cadrul Instrumentului pentru managementul frontierelor și vize (IMFV) pentru perioada financiară 2020-2027, Comisia a pus la dispoziție o altă sumă suplimentară de aproximativ 200 de milioane EUR pentru 2021 și 2022.

Bugetul UE a oferit un sprijin financiar semnificativ țărilor aflate pe rutele de migrație. Comisia a prezentat o propunere privind o sumă suplimentară de 3 miliarde EUR pentru Instrumentul pentru refugiați, finanțată exclusiv din bugetul UE, pentru a continua să sprijine refugiații și comunitățile-gazdă, precum și un angajament de 1 miliard EUR pe an, începând din 2021, prin intermediul Instrumentului de asistență pentru preaderare. Având în vedere caracterul prelungit al crizei refugiaților, asistența continuă să treacă de la cooperarea umanitară la cooperarea pentru dezvoltare, care a început deja în cadrul celei de a doua tranșe a Instrumentului pentru refugiații din Turcia, cu dublul obiectiv de a asigura continuitatea sprijinului în timpul tranziției către structurile naționale. Comisia a continuat să sprijine refugiații prin intermediul acestui instrument, care dispune de un buget operațional de 6 miliarde EUR. Până în prezent, au fost plătite 4,5 miliarde EUR, o sumă suplimentară de 3 miliarde EUR fiind alocată pentru perioada 2021-2023. În 2021, peste 1,5 milioane de refugiați au primit asistență în cadrul componentei umanitare a instrumentului. În vecinătatea sudică, Fondul fiduciar regional al Uniunii Europene ca răspuns la criza siriană a reușit să ajute 8,4 milioane de persoane, iar Fondul fiduciar de urgență pentru Africa al UE a îmbunătățit accesul la serviciile publice esențiale pentru peste 4 milioane de persoane.

Politicile UE pentru industria de apărare vizează să asigure competitivitatea, inovarea și securitatea pentru toți cetățenii UE

O politică de apărare comună trebuie să se bazeze pe o politică industrială de apărare solidă, bazată pe cooperare și axată pe capacitățile strategice care răspund nevoilor statelor membre, precum și pe tehnologiile emergente și disruptive care sunt esențiale pentru securitate și apărare. Având în vedere că cercetarea și dezvoltarea au rămas în urmă, iar costul sistemelor de apărare crește, cooperarea în industria de apărare a UE este esențială.

Fondul european de apărare este un program ambițios, echilibrat și favorabil incluziunii, care asigură un nivel ridicat de implicare a statelor membre în proiecte de cooperare în materie de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării, care răspund nevoilor operaționale ale forțelor armate. Utilizarea bugetului UE pentru a sprijini aceste proiecte stimulează colaborarea, contribuie la reducerea fragmentării pieței și la îmbunătățirea interoperabilității și sporește competitivitatea industriei europene de apărare. Fondul a fost lansat în 2021 prin adoptarea primului său program anual de lucru și are un buget de 7,9 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027, dintre care 2,6 miliarde EUR pentru cercetare și 5,3 miliarde EUR pentru dezvoltarea bazată pe capabilități.

Detalii privind Fondul european de apărare

- În 2021 au fost publicate douăzeci și trei de cereri de propuneri în valoare totală de **1,2 miliarde EUR din fonduri UE în sprijinul unor proiecte de colaborare în materie de cercetare și dezvoltare în domeniul apărării.**
- Aproximativ **700 de milioane EUR au fost alocate pentru proiecte care vizează platforme și sisteme de apărare complexe și la scară largă, cum ar fi sistemele de luptă de nouă generație, parcurile de vehicule terestre, navele multifuncționale și modulare de patrulare în larg și apărarea împotriva rachetelor balistice.**
- Până la **8 %** din bugetul pentru 2021 este dedicat finanțării **tehnologiilor disruptive** pentru apărare, iar aproximativ **6 %**, pentru lansarea de proceduri deschise destinate **întreprinderilor mici și mijlocii.**
- Întreprinderile mici și mijlocii reprezintă aproximativ 50 % din cele 1 100 de entități care au prezentat propuneri.

În 2021, 28 de proiecte noi au primit, de asemenea, în total peste 291,2 milioane EUR din programul precursor al Fondului european de apărare, Programul european de dezvoltare industrială în domeniul apărării.

Recenta agresiune neprovocată și nejustificată a Rusiei împotriva Ucrainei a subliniat și mai mult necesitatea unei veritabile politici de apărare a UE. În ultimii ani, UE și-a intensificat deja eforturile în domeniile esențiale ale apărării – inclusiv industria apărării – și în spațiu, pentru a-și spori capabilitățile și reziliența și, astfel, pentru a se pregăti mai bine pentru crizele viitoare.

Acțiune concertată de sprijinire a Ucrainei și a statelor membre din prima linie



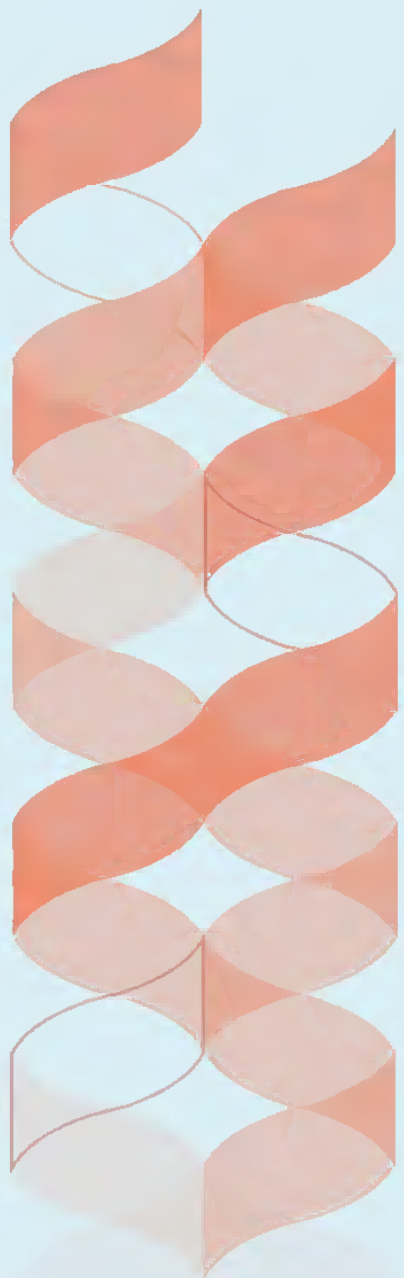
Primele luni ale anului 2022 au fost dominate de războiul de agresiune nejustificat și neprovocat al Rusiei împotriva Ucrainei. UE a oferit un răspuns puternic și unificat, care cuprinde sancțiuni financiare și economice solide și cuprinzătoare pentru a slăbi baza economică a Rusiei și măsuri ample de sprijinire a Ucrainei și a poporului său.

Bugetul UE joacă un rol esențial în acest răspuns. Sprijinul în natură esențial, cum ar fi materialele și echipamentele medicale, este direcționat către Ucraina prin intermediul mecanismului de protecție

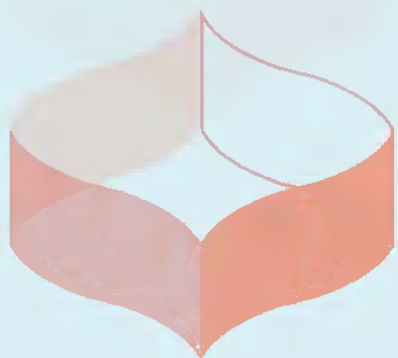
civilă al UE. Comisia a mobilizat un pachet de urgență în valoare de 550 de milioane EUR pentru a oferi asistență umanitară și ajutor de urgență, menită să asigure accesul la educație, asistență medicală și alimente. Asistența macrofinanciară de urgență va ajuta Ucraina să răspundă nevoilor sale de finanțare și să consolideze stabilitatea economică. Comisia s-a aflat în prima linie a evenimentelor mondiale de strângere de donații pentru a sprijini persoanele strămutate în interiorul țării și refugiații. UE a oferit, de asemenea, un sprijin fără precedent Ucrainei prin intermediul Instrumentului european pentru pace, pentru a consolida capacitățile și reziliența forțelor armate ucrainene și pentru a proteja populația civilă. Prin comunicarea sa din 18 mai, Comisia a propus pietre de temelie și principii pentru ajutorul pe termen scurt și reconstrucția Ucrainei. Acestea vor necesita sprijin în mod clar dincolo de mijloacele oferite de actualul cadru financiar multianual.

Bugetul UE ajută, de asemenea, statele membre din prima linie să facă față impactului umanitar al afluxului de milioane de persoane care fug din calea războiului și intră în UE.

Directiva privind protecția temporară a fost activată pentru prima dată pentru a oferi asistență rapidă și eficace persoanelor care fug din calea războiului din Ucraina. Fondurile pentru afaceri interne și politica de coeziune au fost mobilizate pentru a permite statelor membre să utilizeze fondurile disponibile pentru a răspunde urgent afluxului de refugiați. Inițiativa „Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa” a creat flexibilitatea necesară pentru ca statele membre să canalizeze fondurile rămase în cadrul politicii de coeziune, iar REACT-EU să ofere rapid sprijin de urgență. De exemplu, prin intermediul Fondului social european, statele membre pot oferi sprijin divers refugiaților, printre altele pentru găsirea unui loc de muncă, începerea sau continuarea educației și accesul la servicii de îngrijire a copiilor.



Anexa 2 – Controlul intern și gestiunea financiară









1. Instrumente solide de gestionare și protejare a bugetului UE într-un mediu complex

Comisia are datoria de a utiliza în mod optim banii contribuabililor pentru a sprijini realizarea obiectivelor de politică ale UE. Prin urmare, este esențial să se asigure faptul că finanțarea ajunge la beneficiarii vizați într-un mod eficace, eficient și economic, la un nivel ridicat de conformitate cu normele aplicabile. Comisia se străduiește să atingă cele mai înalte standarde de gestiune financiară, asigurând, în același timp, un echilibru adecvat între un nivel scăzut de erori, plăți rapide și costuri rezonabile ale controalelor.

1.1. Bugetul UE: o gamă variată de domenii, beneficiari și cheltuieli gestionate într-un mediu complex

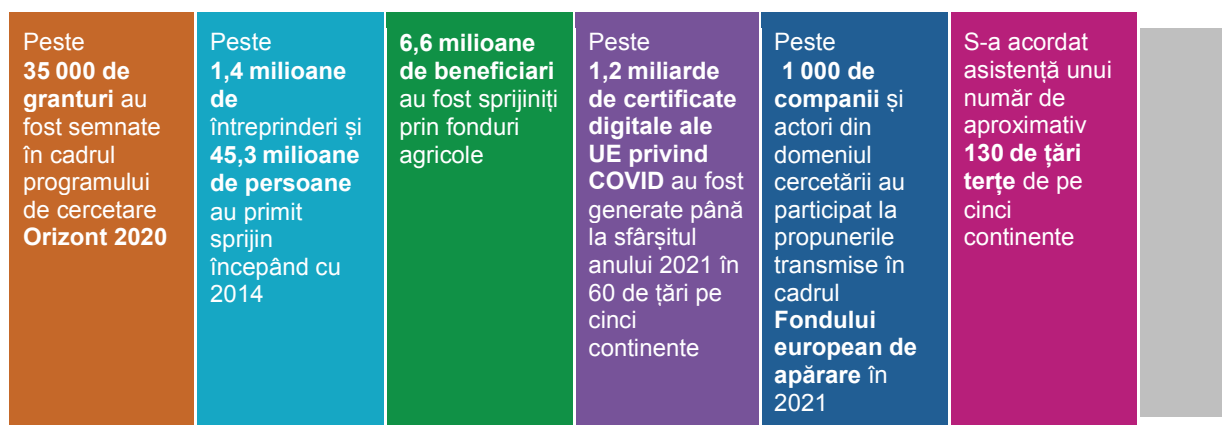
În 2021, cheltuielile gestionate de Comisie s-au ridicat la 172 de miliarde EUR⁽²⁵⁾ (a se vedea graficul de mai jos). Acestea includ partea din bugetul UE gestionată de Comisie, alături de Fondul european de dezvoltare⁽²⁶⁾ și fondurile fiduciare ale UE. Aceste cheltuieli corespund unui număr de peste 200 000 de plăți care variază de la câteva sute de euro (pentru granturi de mobilitate Erasmus+) la sute de milioane de euro (pentru proiecte mari, cum ar fi reactorul termonuclear experimental internațional sau Galileo și Copernicus, precum și sprijin bugetar pentru țările în curs de dezvoltare)⁽²⁷⁾. Beneficiarii fondurilor UE sunt foarte diverși și numeroși.

Piața unică, inovare și sectorul digital	Coeziune, reziliență și valori	Resurse naturale și mediu	Migrație și gestionarea frontierelor	Securitate și apărare	Vecinătate și întreaga lume	Administrația publică europeană 7 miliarde EUR (4 %)
17,3 miliarde EUR (10 %)	75,8 miliarde EUR (44 %)	56,5 miliarde EUR (33 %)	2,5 miliarde EUR (1 %)	0,01 miliarde EUR (0 %)	12,7 miliarde EUR (7 %)	
						

⁽²⁵⁾ Acestea nu includ plățile efectuate în contextul Mecanismului de redresare și reziliență, care este acoperit în anexa III.

⁽²⁶⁾ Trebuie remarcat faptul că Fondul european de dezvoltare a fost inclus în bugetul general al UE pentru cadrul financiar multianual 2021-2027.

⁽²⁷⁾ Valoarea cheltuielilor relevante ale Comisiei corespunde plăților efectuate în 2021 minus prefinanțarea plătită în 2021, plus prefinanțarea plătită în anii precedenți și compensată în 2021 (a se vedea anexa 5 pentru definiții și mai multe detalii).



Cheltuielile relevante din bugetul UE executate de Comisie în 2021, pentru fiecare domeniu de politică, în % și miliarde EUR.
Sursa: Rapoartele anuale de activitate ale Comisiei Europene.

La fel ca în anii precedenți, aproximativ trei sferturi din buget⁽²⁸⁾ (de exemplu, cheltuielile privind politica de coeziune și resursele naturale) sunt executate în cadrul gestiunii partajate. Acest lucru înseamnă că statele membre sau organismele desemnate de acestea selectează proiecte, distribuie fonduri și gestionează cheltuielile în conformitate cu legislația UE și cu legislația națională și împart această responsabilitate cu Comisia. Restul bugetului este cheltuit fie direct de către Comisie, fie indirect, în cooperare cu entitățile cărora le-a fost încredințată execuția. Tabelul de mai jos descrie cele trei moduri de gestiune.

Mod de gestiune	Descriere	% din cheltuielile din 2021	Exemple de programe/cheltuieli	Alți actori implicați, în cooperare cu Comisia
Gestiune directă	Fondurile sunt executate de către Comisie	19 %	Orizont 2020; Mecanismul pentru interconectarea Europei; cheltuieli administrative	nu se aplică (finanțarea se acordă direct beneficiarilor)
Gestiune indirectă	Fondurile sunt executate în cooperare cu entități externe	7 %	Programul Erasmus+; parte din ajutorul pentru dezvoltare și din ajutorul umanitar; asistență pentru preaderare	agenții, întreprinderi comune, Organizația Națiunilor Unite, Banca Mondială, Banca Europeană de Investiții, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, țări din afara UE
Gestiune partajată	Fondurile sunt executate în cooperare cu autoritățile	74 %	Fondurile agricole, Fondul european pentru pescuit și afaceri	Agențiile de plată pentru politica agricolă comună: 76. Autoritățile de

⁽²⁸⁾ Fără a include Mecanismul de redresare și reziliență.

	naționale și/sau regionale ale statelor membre, care au un prim nivel de responsabilitate		maritime, Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european și Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondurile pentru migrație, gestionarea frontierelor și securitate	management pentru fondurile politicii de coeziune: 492, în toate statele membre
--	---	--	---	---

Cheltuieli din 2021 în funcție de modul de gestionare.

Sursa: „Proiectele de conturi anuale ale Comisiei Europene pentru 2021 – Contul de profit și pierdere”.

2021 a fost primul an al noului cadru financiar pe 7 ani. În practică, plățile aferente vor începe să atingă niveluri semnificative doar în anii următori. În 2021, pandemia a continuat să afecteze în mod semnificativ punerea în aplicare și modul în care lucrăm împreună cu partenerii noștri de implementare.

1.2. Un sistem solid de guvernare care stă la baza responsabilității Colegiului

Sistemul de guvernare și lanțul de răspundere utilizate de Comisia Europeană sunt adaptate structurii sale unice și rolului său. Sistemul de guvernare al Comisiei a fost consolidat în timp și a fost adaptat la circumstanțele în schimbare, astfel cum se reflectă în cea mai recentă comunicare, publicată în iunie 2020 ⁽²⁹⁾.

În calitate de ordonator de credite al Comisiei Europene, **colegiul comisarilor este responsabil din punct de vedere politic de gestionarea bugetului UE**, ceea ce include răspunderea pentru activitatea serviciilor Comisiei. Principalele elemente constitutive ale guvernării bugetului UE – susținute de o repartizare clară a responsabilităților între nivelul politic și cel de conducere, de un angajament ferm față de gestionarea performanței și respectarea cadrului juridic, de transparență și de standarde înalte de comportament etic, precum și de o raportare bine definită – conduc la un lanț solid de consolidare a asigurărilor și de asumare a răspunderii.

În conformitate cu modelul unic al Comisiei de luare descentralizată a deciziilor în ceea ce privește execuția bugetară, colegiul comisarilor delegă gestionarea operațională curentă celor **51 de ordonatori de credite delegați** ⁽³⁰⁾, care își administrează și își conduc departamentele în direcția îndeplinirii obiectivelor lor, astfel cum sunt definite în planurile lor strategice, ținând seama de

⁽²⁹⁾ Comunicare către Comisie – Guvernanța în cadrul Comisiei Europene, [C(2020) 4240].

⁽³⁰⁾ Termenul „ordonatori de credite delegați” se referă la directorii generali ai departamentelor Comisiei, la șefii agențiilor executive, ai oficiilor, ai serviciilor, ai grupurilor operative etc. Articolul 74 alineatul (1) din Regulamentul financiar prevede că: „În instituția Uniunii în cauză, ordonatorul de credite răspunde de execuția veniturilor și a cheltuielilor în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, inclusiv prin asigurarea raportării privind performanța, și de asigurarea respectării cerințelor de legalitate și regularitate și de egalitate de tratament al destinatarilor.”

resursele disponibile. **Ordonatorii de credite delegați sunt responsabili** pentru partea din bugetul UE executată în cadrul departamentelor lor.

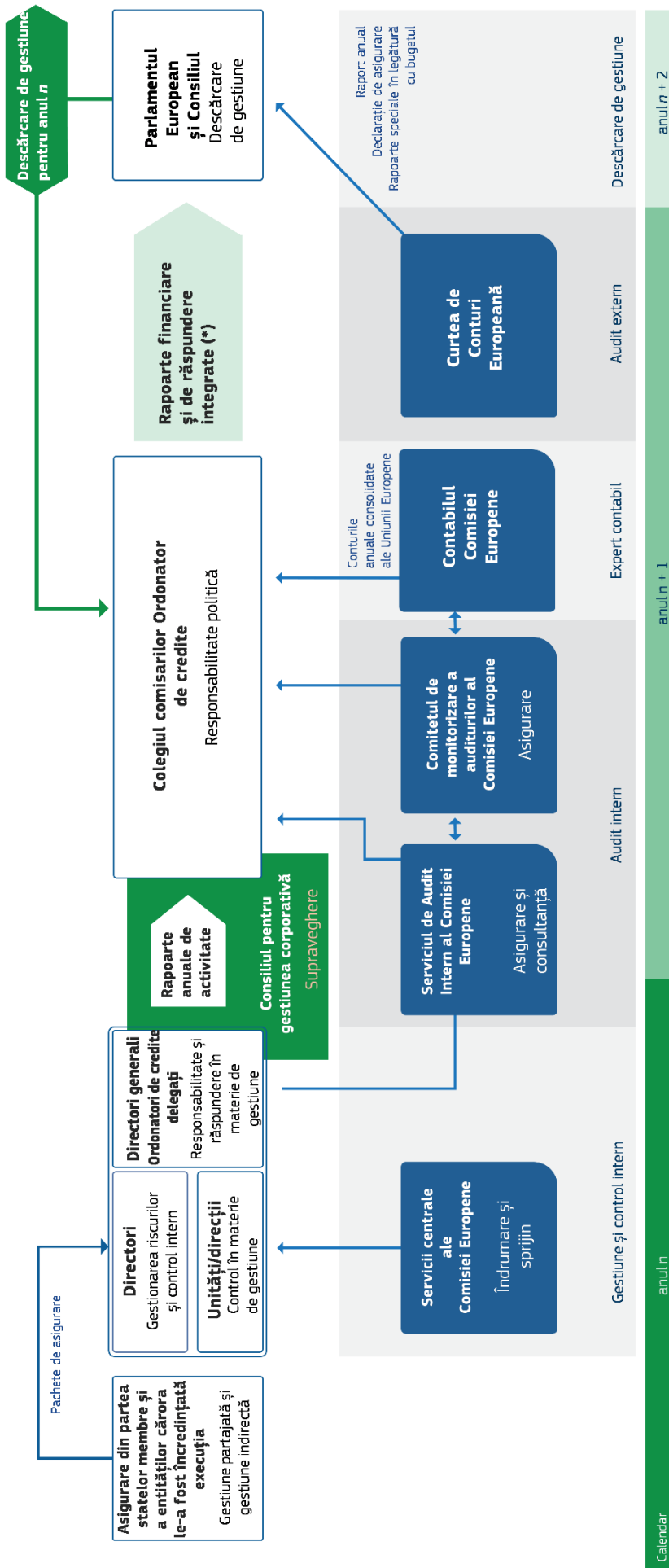
În rapoartele lor anuale de activitate, ordonatori de credite delegați raportează în mod transparent cu privire la performanțele și rezultatele obținute, la funcționarea sistemelor lor de control intern și la gestiunea financiară a părții care le revine din bugetul UE – ținând seama de asigurarea furnizată de statele membre în cadrul gestiunii partajate. Fiecare raport anual de activitate conține declarația de asigurare a directorului general. Declarația poate fi însoțită de o rezervă, în cazul în care ordonatorii de credite delegați identifică deficiențe cu impact semnificativ. În paralel, aceștia stabilesc planuri de acțiune pentru atenuarea riscurilor viitoare și pentru consolidarea sistemelor lor de control.

Raportul anual privind gestiunea și performanța prezintă sinteza rezultatelor anuale pentru bugetul UE la nivelul Comisiei, pe baza asigurării și a rezervelor cuprinse în toate rapoartele anuale de activitate. Prezentul raport face parte din pachetul de rapoarte financiare și de răspundere integrate ale Comisiei ⁽³¹⁾, **adoptat de colegiul comisarilor**.

Procedura bugetară anuală ulterioară de descărcare de gestiune permite Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene să tragă la răspundere Comisia, din punct de vedere politic, pentru execuția bugetului UE. Decizia Parlamentului European ia în considerare rapoartele financiare și de răspundere integrate ale Comisiei; rapoartele anuale și speciale ale Curții de Conturi Europene, împreună cu declarația sa de asigurare cu privire la fiabilitatea conturilor și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente; audierile comisarilor și ale directorilor generali și o recomandare din partea Consiliului.

⁽³¹⁾ În conformitate cu articolul 247 din Regulamentul financiar, pachetul de rapoarte financiare și de răspundere integrate include, de asemenea, conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene, raportul privind măsurile luate în urma descărcării de gestiune pentru exercițiul financiar anterior, raportul anual către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditerile interne efectuate și o prognoză pe termen lung a viitoarelor intrări și ieșiri la nivelul bugetului UE.

Consolidarea asigurării și asumarea răspunderii pentru bugetul UE de către Comisie: roli și responsabilități clare



(*) Rapoarte financiare și de răspundere integrate:

- Conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene
- **Raportul anual privind gestiunea și performanța**
- prognoza pe termen lung a viitoarelor intrări și ieșiri
- raportul anual de audit intern
- raportul privind acțiunile întreprinse în urma descărcării de gestiune

Aceste mecanisme solide de guvernare sprijină colegiul comisarilor să realizeze obiectivele Comisiei, să utilizeze resursele în mod eficient și eficace și să se asigure că bugetul UE este executat în conformitate cu principiile buneii gestiuni financiare. O imagine de ansamblu este prezentată în graficul de mai sus.

1.3. Un cadru solid de control intern care evoluează în funcție de mediul său

Comisia a instituit un cadru instituțional solid de control intern, bazat pe cele mai înalte standarde internaționale ⁽³²⁾.

1.3.1. În acest an, cadrul de control intern a jucat din nou un rol esențial în asigurarea îndeplinirii obiectivelor Comisiei într-un mediu aflat în schimbare rapidă

În contextul **pandemiei de COVID-19**, cadrul de control intern al Comisiei a reprezentat o garanție esențială pentru operațiunile Comisiei. Comisia a continuat să monitorizeze îndeaproape impactul crizei actuale asupra operațiunilor sale, inclusiv asupra consolidării asigurării. Pe baza experienței dobândite în 2020, Comisia a continuat să pună în aplicare măsurile de atenuare necesare pentru a preveni sau a limita orice impact negativ asupra execuției bugetului UE. Pentru 2022, Comisia va rămâne vigilentă pentru a putea face față oricărei noi manifestări bruște a pandemiei.

S-a pus un accent deosebit pe adaptarea sistemelor de control intern la nevoile operațiunilor **NextGenerationEU**. În decembrie 2021, Comisia a sporit orientarea strategică a funcției de risc prin instituirea unei **politici la nivel înalt privind riscurile și conformitatea în cadrul NextGenerationEU**, în concordanță cu cadrul general de control intern al Comisiei, astfel cum este definit în 2017 ⁽³³⁾. Această politică oferă un cadru adecvat de management al riscurilor și de conformitate pentru a proteja interesele financiare ale UE și a asigura probitatea, integritatea și transparența operațiunilor NextGenerationEU, cum ar fi operațiunile de împrumut, de administrare a datoriei și de creditare. Această politică la nivel înalt privind riscurile și conformitatea completează cadrul de guvernare al NextGenerationEU ⁽³⁴⁾, care prezintă principalele roluri și responsabilități legate de cadrul de management al riscurilor și de conformitate al operațiunilor NextGenerationEU. În ceea ce privește cheltuielile, Comisia a instituit **strategii specifice de audit și control** având în vedere noua sa responsabilitate pentru punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență (a se vedea anexa 3).

⁽³²⁾ Astfel cum sunt stabilite de Comitetul Entităților Publice de Sponsorizare a Comisiei Treadway.

⁽³³⁾ Comunicare către Comisie din partea comisarului Oettinger – Revizuirea cadrului de control intern [[C\(2017\) 2373](#)].

⁽³⁴⁾ Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 14 aprilie 2021 de instituire a măsurilor necesare pentru administrarea operațiunilor de împrumut în temeiul Deciziei (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului și pentru operațiunile de creditare legate de împrumuturile acordate în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului [[C\(2021\) 2502](#)].

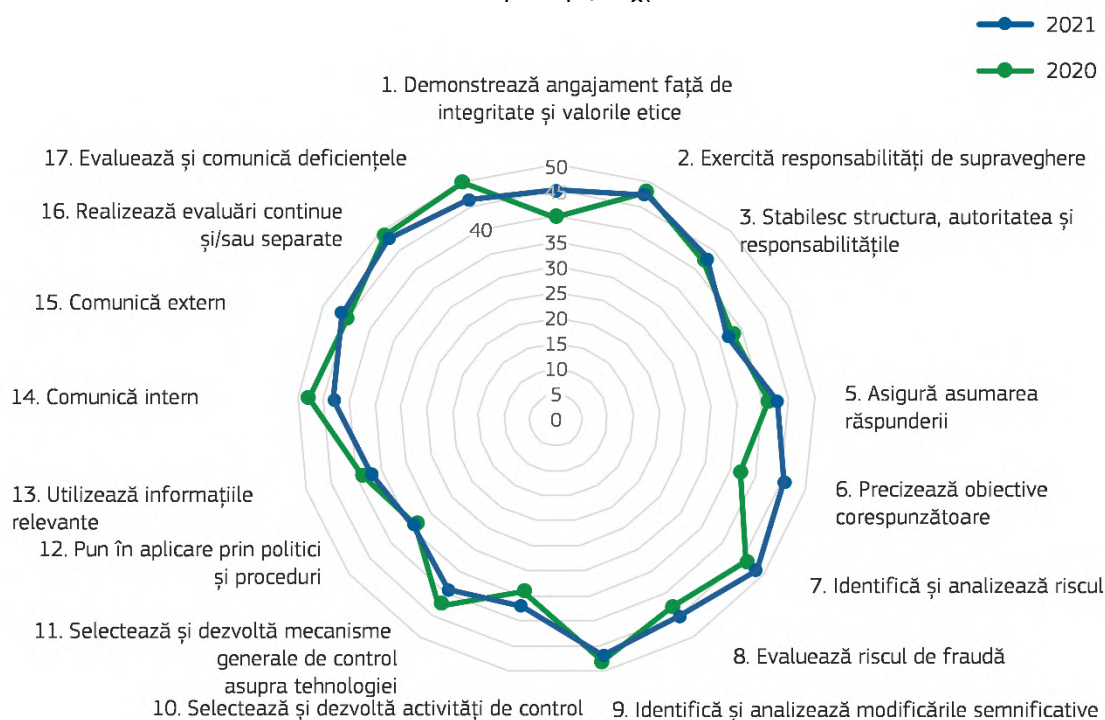
Pentru a contribui la eficacitatea controlului intern al execuției bugetului UE, Comisia a adoptat și a publicat **orientări privind evitarea și gestionarea conflictelor de interese** în temeiul Regulamentului financiar ⁽³⁵⁾, care acoperă toate metodele de execuție a bugetului UE (gestiune directă, indirectă și partajată). Orientările fac parte din eforturile Comisiei de a consolida în continuare măsurile de protejare a intereselor financiare ale UE. Scopul lor este de a sensibiliza și a promova interpretarea și aplicarea uniformă a normelor privind evitarea conflictelor de interese în rândul personalului instituțiilor UE și al autorităților statelor membre, precum și al oricăror persoane implicate în execuția fondurilor UE. În urma publicării orientărilor, Comisia a desfășurat acțiuni de sensibilizare țintite și a furnizat prezentări specifice adresate autorităților statelor membre și rețelelor de experți conexe, precum și rețelelor sale interne specializate. Astfel de acțiuni și prezentări specifice vor continua să aibă loc în cursul anului 2022 și ulterior.

1.3.2. Departamentele Comisiei își evaluează sistemele de control intern ca fiind eficace, în pofida persistenței pandemiei de COVID-19

Pentru 2021, principiile de control intern sunt respectate și funcționează bine. Evaluarea efectuată confirmă faptul că serviciile Comisiei au depus eforturi continue pentru a remedia deficiențele (în esență minore) identificate în 2020. Aceste eforturi au avut un impact pozitiv în principal asupra evaluărilor riscurilor, cărora Comisia le-a acordat o atenție deosebită, în special în contextul crizei provocate de pandemia de COVID și al provocărilor politice specifice cu care s-a confruntat în ultimii ani.

⁽³⁵⁾ Comunicare a Comisiei – Orientări privind evitarea și gestionarea conflictelor de interese în temeiul Regulamentului financiar ([2021/C 121/01](#)).

Comisia recunoaște că, pentru unele principii de control intern, se mai pot efectua unele îmbunătățiri minore și, în foarte puține cazuri, majore. Sunt vizate, în principal, activitățile de control, în cazul cărora evaluarea este legată în cea mai mare parte de rezultatele controalelor (și anume, rate de eroare reziduală de peste 2 %) sau de constatările auditului (de exemplu, întâzieri în finalizarea evaluărilor pilonilor în cadrul gestiunii indirecte – a se vedea, de asemenea, rezultatele controalelor



Evaluarea funcționării celor 17 principii de control intern: numărul de departamente ale Comisiei care au raportat că principiile de control intern sunt respectate și funcționează în mod adecvat în 2020 și 2021.

Sursa: Rapoartele anuale de activitate ale Comisiei Europene.

Comisia și agențiile executive iau măsuri pentru a remedia deficiențele identificate. În plus, în 2021 au fost lansate din nou inițiative de sensibilizare, cum ar fi „săptămâna sensibilizării” organizată în comun de agențiile executive. Împreună cu schimbul periodic de bune practici de control intern, acestea contribuie la menținerea unei culturi solide a controlului intern în întreaga instituție.

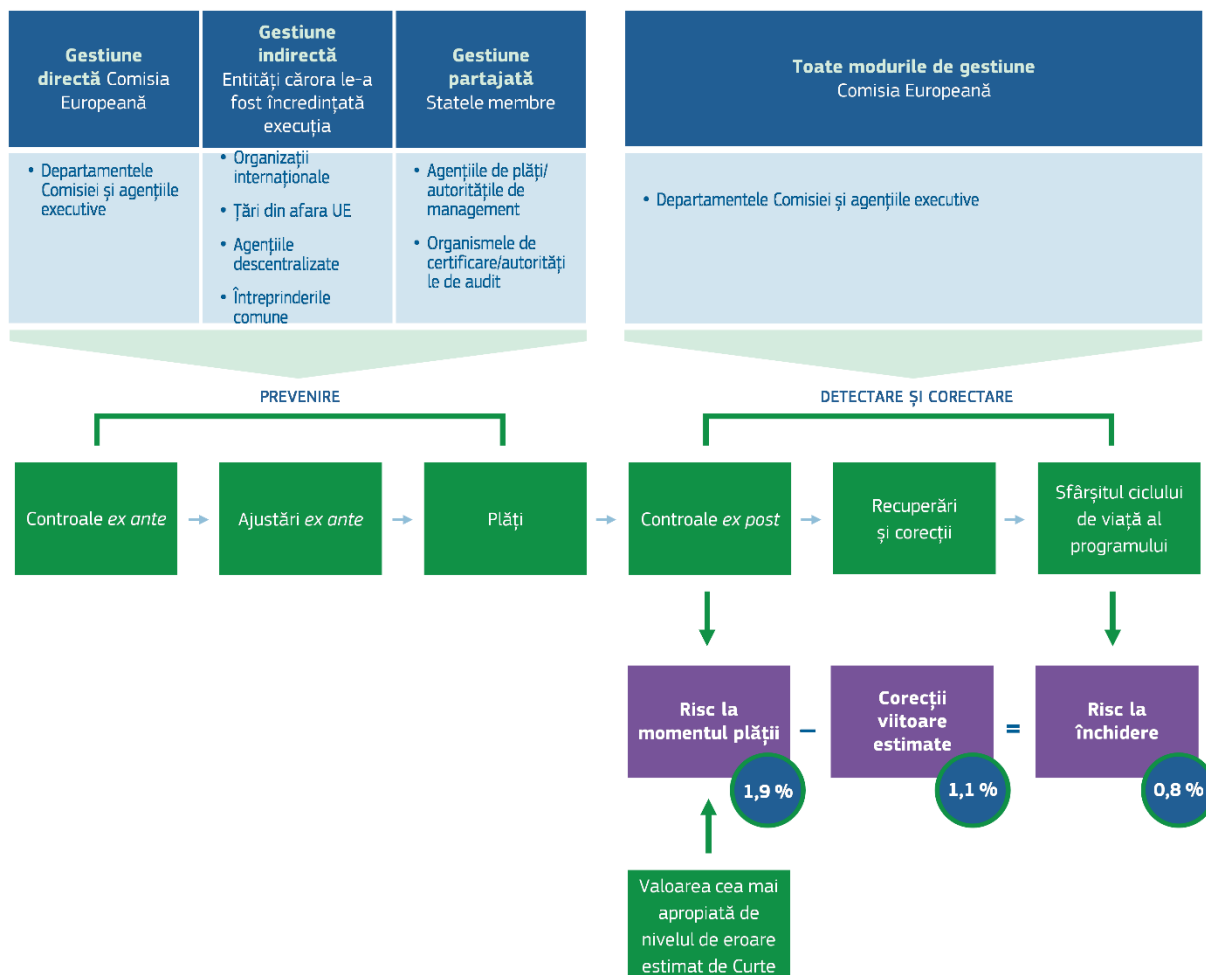
1.4. Strategiile de control multianuale asigură cheltuirea corespunzătoare a banilor contribuabililor

1.4.1. Strategiile de control sunt multianuale și diferențiate în funcție de riscuri

În cadrul sistemelor lor de control intern, ordonatorii de credite, în calitate de administratori ai bugetului UE, instituie **strategii de control multianuale** concepute pentru **prevenirea** erorilor și, dacă prevenirea erorilor nu este posibilă, pentru **detectarea și corectarea** acestora. Aceștia trebuie să își consolideze asigurarea **în sens ascendent și la un nivel detaliat**, și anume per program sau alt segment relevant de cheltuieli. Acest lucru permite Comisiei **să detecteze deficiențele** și erorile într-un mod detaliat și diferențiat pentru fiecare program sau segment de cheltuieli, **să identifice cauzele profunde** ale erorilor sistemice (de exemplu, complexitatea normelor în anumite domenii de politică, cum ar fi cercetarea și coeziunea), **să ia măsuri corective specifice** și să se asigure că

toate lecțiile învățate sunt utilizate pentru a îmbunătăți sistemele de gestiune și control și sunt luate în considerare în elaborarea viitoarelor programe financiare.

Programele de cheltuieli ale UE sunt **multianuale** prin concepție, la fel ca și strategiile de control aferente. Aceasta implică faptul că detectarea și corectarea erorilor pot avea loc oricând, până la momentul închiderii la sfârșitul ciclului de viață al unui program. În plus, strategiile de control sunt **diferențiate în funcție de risc**, și anume acestea sunt adaptate la diferitele moduri de gestiune, actorii implicați, domeniile de politică și/sau mecanismele de finanțare și la riscurile asociate acestora.



Ciclul de control multianual al Comisiei Europene.
Pentru rezultatele din 2021 menționate în cercuri, a se vedea secțiunea 2.1.
Sursa: Comisia Europeană.

1.4.2. Prevenirea constituie cea mai bună apărare împotriva erorilor

Principalele mecanisme de prevenire ale Comisiei constau în controale și audituri *ex ante* (a se vedea anexa 5 în volumul III), inclusiv controale de gestiune efectuate de autoritățile statelor membre înainte și după declararea cheltuielilor către Comisie în cadrul gestiunii partajate, precum și audituri de sistem completate de audituri ale unor eșantioane reprezentative de operațiuni pentru a detecta deficiențele din sistemele de gestiune și control ale partenerilor de implementare. Aceste controale preventive conduc la respingerea sumelor neeligibile înainte de efectuarea de către Comisie a plăților (finale) și la

întreruperea și suspendarea plăților până la remedierea deficiențelor sistemelor. Pe lângă acestea, orientările oferite beneficiarilor și partenerilor de implementare contribuie la prevenirea erorilor.

În cadrul gestiunii partajate, corecțiile puse în aplicare de statele membre, înainte de depunerea cererilor de decont, rezultă din controale și audituri, inclusiv audituri ale sistemelor și operațiunilor, pe care statele membre le efectuează *ex ante* și *ex post* la nivelul lor. Astfel de corecții sunt aplicate în principal prin deducerea cheltuielilor neeligibile din cererile de plată adresate Comisiei sau din conturile certificate.

Sumele corectate la nivelul statelor membre pot fi reutilizate, în anumite circumstanțe. Aceste măsuri servesc drept stimulente pentru ca statele membre să corecteze cheltuielile neconforme înainte de transmiterea către Comisie a cererilor de decont.

1.4.3. Detectarea și corectarea erorilor completează prevenirea

În cazul în care mecanismele preventive nu au fost eficiente, este important ca erorile care afectează cheltuielile UE să fie detectate *a posteriori*, prin controale *ex post* pe care Comisia le efectuează cu privire la sumele pe care le-a acceptat și le-a plătit (a se vedea anexa 5 din volumul III). Aceste erori sunt apoi corectate de Comisie în cursul aceluiași an sau în anii următori, prin recuperări sau compensări de la beneficiarii finali în cadrul **gestiunii directe și indirecte** sau de la statele membre în cadrul **gestiunii partajate**.

În ceea ce privește agricultura, cea mai mare parte a corecțiilor financiare corespund cazurilor în care au fost identificate erori sistemice și au fost aplicate corecții cheltuielilor relevante pentru o anumită agenție de plăți sau pentru un anumit program operațional. Acestea s-au referit, în principal, la deficiențele care au afectat plățile efectuate în anii anteriori.

În ceea ce privește coeziunea, nivelul acestor corecții ale Comisiei se explică prin faptul că majoritatea corecțiilor sunt puse în aplicare de statele membre, inclusiv cele ale erorilor constatate de Comisie, de Curtea de Conturi și de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF). Acest lucru permite statului membru să reutilizeze sumele corespunzătoare pentru cheltuieli eligibile. Dacă sistemele de control funcționează în mod corespunzător la nivelul statelor membre, necesitatea unor corecții la nivelul Comisiei este mult mai limitată, iar numărul acestor corecții este, prin urmare, mai redus.

În plus, deficiențele sistemelor de control, detectate prin audituri bazate pe riscuri și/sau audituri de sistem, sunt, de asemenea, abordate, iar sistemele sunt corectate. În contextul gestiunii partajate și al gestiunii indirecte, acest lucru este realizat în primul rând de către statele membre și partenerii de implementare. Pentru mai multe informații privind protecția bugetului UE, a se vedea anexa 5 în volumul III.

1.4.4. Capacitatea de corecție pentru fondurile UE

În 2021, capacitatea de corecție pentru fondurile gestionate de Comisie corespunde adăugării următoarelor elemente:

- corecțiile aplicate de statele membre înainte de depunerea cererilor lor de decont, în valoare de 4 557 de milioane EUR;

- rezultatul măsurilor preventive implementate de Comisie prin deduceri și alte ajutări înainte de efectuarea plății/acceptarea de către Comisie, în valoare de 298 de milioane EUR;
- corecțiile puse în aplicare de Comisie după efectuarea plății/acceptarea de către Comisie, în valoare de 765 de milioane EUR.

Numărul corecțiilor puse în aplicare după efectuarea plății de către Comisie a scăzut față de cadrul financiar multianual anterior, în principal ca urmare a caracteristicilor specifice ale sistemului de asigurare pe mai multe niveluri și ale conturilor anuale ale programelor introduse în perioada 2014-2020 pentru domeniul coeziunii, în care corecțiile sunt în cea mai mare parte puse în aplicare de statele membre, indiferent dacă erorile corespunzătoare au fost detectate de acestea sau de Comisie ⁽³⁶⁾. În 2021, corecțiile decise de Comisie pe baza propriilor audituri și controale s-au ridicat la 193 de milioane EUR. Capacitatea globală de corecție a crescut în comparație cu 2020, când a fost afectată de efectul punctual al rambursărilor efectuate către statele membre în urma hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene referitoare la fondurile agricole (pentru mai multe detalii, a se vedea anexa 5 în volumul III).

1.5. Combaterea fraudei: strategia antifraudă europeană

Comisia are toleranță zero față de fraudă. Ar trebui subliniat că fraudă reprezintă o parte foarte limitată a cheltuielilor neconforme, majoritatea fiind legate de erori.

Comisia a înregistrat progrese satisfăcătoare în ceea ce privește strategia sa antifraudă instituțională. În conformitate cu articolul 325 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia și statele membre protejează bugetul UE împotriva fraudei și a altor activități ilegale. Strategia antifraudă instituțională actuală, adoptată în aprilie 2019, și planul său de acțiune joacă un rol semnificativ în prevenirea unei posibile utilizări necorespunzătoare a banilor UE. OLAF monitorizează punerea sa în aplicare. Până în noiembrie 2021, s-au înregistrat progrese satisfăcătoare, 47 dintre cele 63 de acțiuni fiind finalizate, iar marea majoritate a acțiunilor rămase urmând să fie finalizate până la jumătatea anului 2022.

În conformitate cu strategia sa antifraudă, Comisia a consolidat coordonarea și cooperarea, în special prin intermediul Rețelei de prevenire și detectare a fraudei, care reunește corespondenții antifraudă ai serviciilor Comisiei și ai agențiilor executive sub conducerea OLAF. În acest context, în 2021, 13 servicii ale Comisiei și-au actualizat strategiile locale antifraudă în cooperare cu OLAF. Până la sfârșitul anului 2021, 90 % din toate strategiile locale antifraudă au fost actualizate de la adoptarea, în 2019, a strategiei antifraudă a Comisiei.

Alte activități semnificative în domeniul combaterii fraudei în 2021 au inclus lansarea unui studiu privind viitorul Sistemului de gestionare a neregulilor. Statele membre utilizează acest sistem pentru a raporta cazurile de fraudă și alte nereguli detectate în cadrul gestiunii partajate. Comisia utilizează aceste informații pentru a-și elabora raportul anual privind protecția intereselor financiare ale UE în cooperare cu statele membre, în conformitate cu articolul 325 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Comisia a adoptat raportul său din 2020 în septembrie 2021 ⁽³⁷⁾.

⁽³⁶⁾ Acest lucru corespunde noii structuri din perioada 2014-2020 comparativ cu perioada anterioară.

⁽³⁷⁾ Pentru mai multe informații, a se vedea [rapoartele anuale privind protecția intereselor financiare ale UE](#).

În 2021, OLAF a continuat, de asemenea, să desfășoare activități de investigare, integrându-le în rapoartele sale anuale ⁽³⁸⁾.

Combaterea fraudei în practică: protejarea UE împotriva ofertelor false de vaccinuri împotriva COVID-19

Escrocii vor profita de orice ocazie pentru a obține un profit ilicit. Încă de la începutul pandemiei, OLAF a observat modul în care autorii fraudelor încearcă să profite de caracterul urgent al situației și de lipsa inițială de echipamente individuale de protecție, în detrimentul sănătății și siguranței cetățenilor din Europa. Operatorii frauduloși au încercat să pătrundă pe piața UE cu măști de față, kituri de testare, dezinfectanți și alte produse legate de COVID-19 false sau necorespunzătoare standardelor. Activitatea OLAF de combatere a acestora a continuat în 2021 și, până la sfârșitul anului, au fost eliminate peste 100 de milioane de produse contrafăcute sau necorespunzătoare standardelor.

Pe măsură ce au fost dezvoltate vaccinuri împotriva COVID-19, investigatorii OLAF au rămas în alertă pentru a detecta posibile noi tentative de fraudă. În februarie 2021, OLAF a emis un avertisment public ferm împotriva posibilităților înșelătorii legate de vaccinurile împotriva COVID-19. OLAF a primit informații de la surse guvernamentale din statele membre ale UE cu privire la ofertele presupușilor intermediari de a vinde cantități mari de vaccinuri, majoritatea de tipul celor aprobate pentru utilizare în UE.

Scopul autorilor fraudelor – astfel cum a fost stabilit de OLAF – a fost de a convinge autoritățile publice să efectueze plăți mari în avans pentru a asigura vânzarea și de a dispărea cu banii. Intermediarii reprezentau societăți oportuniste care erau inactive cu puțin timp înainte de ofertele lor sau care comercializaseră anterior tipuri foarte diferite de bunuri. Aceste societăți erau adesea situate în țări din afara UE pentru a îngreuna identificarea și investigarea lor.

Investigatorii OLAF au cartografiat situațiile, au stabilit natura lor suspectă și au făcut schimb de informații cu statele membre și cu Europol. Dacă a fost necesar, OLAF a colaborat, de asemenea, cu partenerii săi internaționali.

Până în prezent, aceste tentative de înșelăciune sau oferte false reprezintă împreună aproape 1,2 miliarde de doze de vaccin la un preț total de peste 16,4 miliarde EUR. Numărul acestor rapoarte a crescut rapid în săptămânile care au urmat avertismentului OLAF, dar, în cele din urmă, s-a stabilizat, pe măsură ce modelele pentru tentativele de fraudă pe care le reprezentau au fost demascate.

Deși pandemia a continuat, investigațiile și operațiunile antifraudă nu s-au oprit la produsele legate de COVID-19 și au variat de la băuturi alcoolice contrafăcute la jucării periculoase și de la comerțul ilicit cu gaze dăunătoare climei la contrabanda cu deșeuri. La fel ca în fiecare an, OLAF a descoperit, de asemenea, mai multe cazuri de fraudă care vizează fondurile UE, cu scheme transfrontaliere complexe care încearcă să fure sute de milioane de euro de la contribuabilii UE.

Prevenirea și sancționarea fraudelor au continuat, de asemenea, prin intermediul **sistemului de detectare timpurie și de excludere (EDES)**, care permite detectarea timpurie a operatorilor economici nefiabili și excluderea acestora de la execuția fondurilor UE în cadrul gestiunii directe și a celei indirecte. Procedurile EDES se bazează pe informații colectate în urma unor audituri și controale efectuate de ordonatorii de credite delegați, pe hotărâri definitive sau decizii administrative ale autorităților naționale, pe decizii ale organizațiilor internaționale și, în cea mai mare parte, pe investigații ale OLAF. EDES funcționează pe baza unei interacțiuni puternice și fructuoase între ordonatorii de credite competenți și grupul EDES.

⁽³⁸⁾ Pentru mai multe informații, a se vedea [rapoartele anuale ale OLAF](#).

Anul 2021 a fost marcat de o tendință stabilă în ceea ce privește cazurile înaintate grupului interinstituțional EDES pentru posibile sancțiuni administrative (și anume, excluderea și/sau sancțiunile financiare și, după caz, publicarea sancțiunilor). Acestea sunt stabilite în conformitate cu principiul proporționalității (și anume, ținând seama de gravitatea situației, inclusiv de impactul asupra intereselor financiare ale UE și asupra imaginii sale; de intervalul de timp scurs de la momentul comiterii faptei; de durata și recurența faptei; de gradul de intenție sau neglijență; și de sumele angajate).

1.6. Punerea în aplicare a regimului de condiționalitate pentru protecția bugetului UE

De la adoptarea regulamentului privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului UE, în decembrie 2020 ⁽³⁹⁾, UE dispune, pentru prima dată, de un instrument specific pentru a-și proteja bugetul împotriva încălcărilor principiilor statului de drept.

Regulamentul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2021 și completează alte proceduri stabilite de legislația UE pentru protecția bugetului UE. Scopul său este de a proteja bugetul UE împotriva încălcărilor principiilor statului de drept care afectează sau riscă să afecteze grav buna gestiune financiară a acestuia sau protecția intereselor financiare ale UE. Începând din ianuarie 2021, Comisia a evaluat informațiile disponibile pentru a identifica posibilele încălcări relevante în temeiul regulamentului. În noiembrie 2021, două state membre, Ungaria și Polonia, au primit scrisori prin care li se solicitau informații care să contribuie la evaluarea Comisiei în temeiul regulamentului. În aprilie 2022, Comisia a trimis Ungariei o primă notificare în cadrul regimului general de condiționalitate, declanșând procedura care poate conduce la impunerea de măsuri împotriva unui stat membru pentru încălcări ale principiilor statului de drept. Pentru evoluțiile ulterioare privind punerea în aplicare a regimului de condiționalitate, a se vedea secțiunea 4.

⁽³⁹⁾ [Regulamentul \(UE, Euratom\) 2020/2092](#) al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii, JO L 433I, 22.12.2020, p. 1.

2. Rezultatele controalelor

Toate departamentele Comisiei aplică **caracteristicile comune ale controalelor** descrise mai sus, independent de sursa de finanțare. Măsurile de prevenire, de detectare și de corectare a neregulilor se aplică pe o bază multianuală la nivelul programelor specifice sau al altor segmente de cheltuieli. Întrucât programele individuale de cheltuieli pot fi foarte diverse, strategiile de control trebuie să fie adaptate la diferite moduri de gestiune, domenii de politică, beneficiari și/sau modalități de finanțare și la riscurile asociate acestora.

Comisia vizează să găsească echilibrul corect între un nivel de eroare mai scăzut, plăți rapide și costuri rezonabile ale controalelor.

Această diferențiere a strategiilor de control este necesară pentru a se asigura că aceste controale rămân eficiente din punctul de vedere al costurilor, și anume asigură un **echilibru adecvat** permițând un nivel scăzut de eroare (eficacitate), plăți rapide (eficiență) și costuri rezonabile (economie). Domeniile mai riscante vor determina un nivel mai ridicat de control și/sau o frecvență mai mare a controalelor, în timp ce domeniile cu risc scăzut ar trebui să contribuie la reducerea frecvenței, a costurilor și a complexității controalelor. În plus, potențialul real de recuperare al fondurilor UE cheltuite în mod necorespunzător va fi luat în considerare la stabilirea strategiei de control (de exemplu, prin analiza cost-beneficiu a auditurilor la fața locului).

Alte modalități de asigurare a raportului cost-eficacitate în ceea ce privește controalele includ reducerea riscului de erori prin norme și/sau procese simplificate (cum ar fi opțiunile simplificate în materie de costuri, și anume sumele forfetare, ratele forfetare și costurile unitare), valabilitatea transversală a evaluărilor și/sau a auditurilor și controalelor existente efectuate de alte entități și realizarea de economii de scară prin punerea în comun a funcțiilor de control.

Pentru a măsura raportul cost-eficacitate al controalelor sale, Comisia utilizează indicatorii de mai jos.



- **Eficacitatea.** Nivelul erorilor constatate pe baza controalelor efectuate, care permit gruparea cheltuielilor pe diferite categorii de risc.
- **Eficiența.** Durata medie necesară pentru efectuarea unei plăți. În afară de aceasta, Comisia caută și dezvoltă în mod constant noi modalități de sporire a eficienței, în special prin crearea de sinergii ori de câte ori este posibil.
- **Economia.** Proportionalitatea dintre costurile controalelor și fondurile gestionate.

2.1. Rezultatele controalelor Comisiei confirmă faptul că bugetul UE este bine protejat

Pe baza auditurilor și a controalelor efectuate, departamentele Comisiei estimează în fiecare an nivelul de risc la adresa legalității și regularității cheltuielilor UE în două etape ale ciclului de control multianual: la momentul plății și la închiderea programelor.

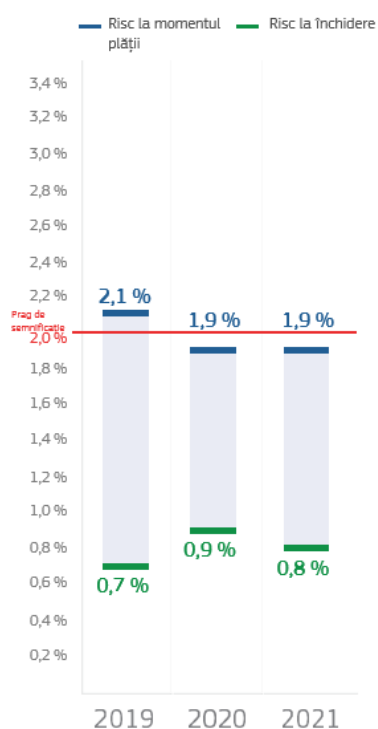
Rezultate globale pentru 2021

Risc la momentul plății: **1,9 %**.

Risc la închidere: **0,8 %**.

Corecții ale plăților anterioare: **5,6 miliarde EUR**.

Rezerve: **16**, cu un impact financiar total de **987** de milioane EUR.



Riscul la momentul plății este o estimare a erorilor care nu au putut fi prevenite în pofida controalelor *ex ante* și care afectează plățile efectuate. Aceste erori sunt detectate prin controale și audituri *ex post*. **Riscul la închidere** este o estimare a erorilor care vor rămâne la sfârșitul ciclului de viață al programelor, după efectuarea tuturor controalelor și a corecțiilor *ex post*. Acesta este egal cu riscul la momentul plății minus o estimare prudentă a **corecțiilor viitoare**, care vor avea loc între anul raportării și sfârșitul ciclului de viață al programelor.

Comisia consideră că bugetul este protejat în mod eficace atunci când, cel târziu la închiderea programelor – și anume atunci când s-au efectuat toate controalele, corecțiile, recuperările etc. – riscul la închidere este mai mic de 2 %. Acesta este pragul de semnificație utilizat și de Curtea de Conturi Europeană. Pentru mai multe detalii privind aceste concepte și metodologia utilizată pentru a determina aceste estimări, precum și rezultatele controalelor pentru fiecare domeniu de politică, a se vedea anexa 5.

Pentru 2021, riscul global al Comisiei la momentul plății și riscul la închidere se mențin în concordanță cu valorile aferente anului 2020, ambele situându-se sub pragul de semnificație de 2 %.

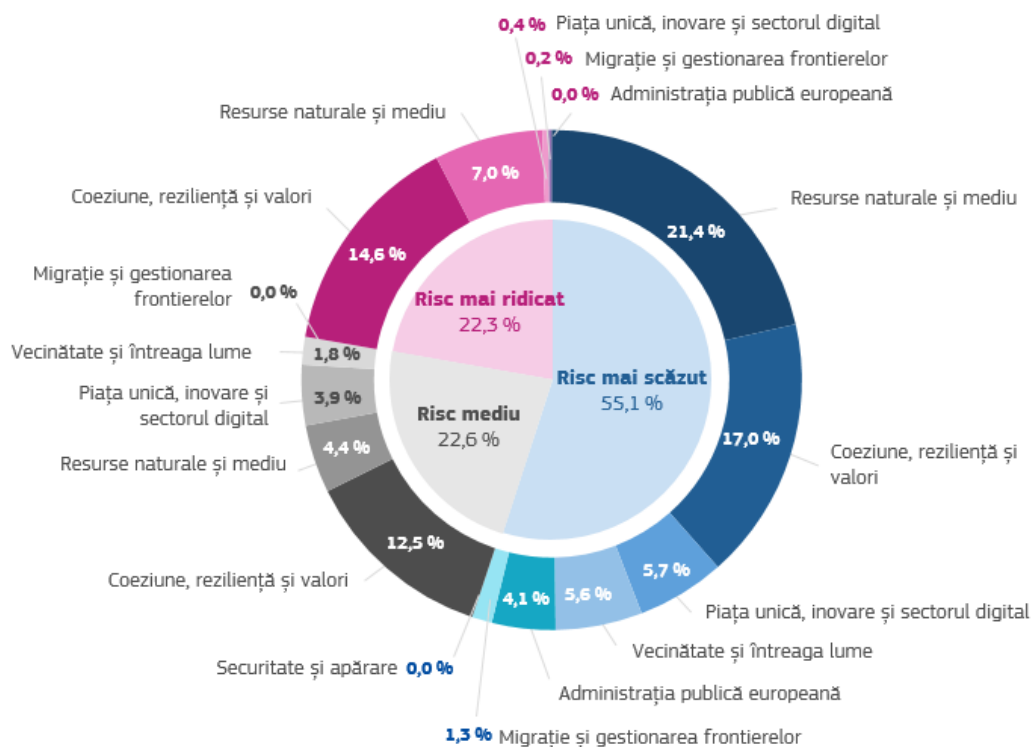
Situația pentru fiecare domeniu de politică este descrisă mai jos.

2021 a fost un an de tranziție, fiind lansate oficial noile programe pentru perioada 2021-2027, iar programele preexistente fiind încă în desfășurare.

Raportul anual privind gestionarea și performanța bugetului UE fiind un rezumat al celor 51 de rapoarte anuale de activitate, fiecare dintre acestea este alocat în întregime uneia dintre cele șapte rubrici ale cadrului financiar multianual (care au fost șase „domenii de politică” în edițiile anterioare ale raportului anual privind gestionarea și performanța). Pentru Direcția Generală Industria Apărării și Spațiu, având în vedere importanța acestui departament, la rubrica „Securitate și apărare”, cheltuielile relevante pentru apărare și securitate au fost separate de celelalte cheltuieli ale acestei direcții și incluse la rubrica corespunzătoare. Pentru comparație, riscul la momentul plății și riscul la închidere pentru fiecare rubrică în anii anteriori au fost recalculat pe baza acestei noi structuri.

2.1.1. Prezentarea cheltuielilor cu risc mai scăzut, risc mediu și risc mai ridicat

Comisia identifică programele care prezintă un risc mai ridicat, ceea ce îi permite să își concentreze acțiunile asupra situațiilor în care acestea contează cel mai mult. Având în vedere abordarea sa empirică aprofundată, Comisia dispune de date fiabile care arată situația diversificată a fondurilor gestionate (a se vedea graficul de mai jos). Pe baza riscului la momentul plății – înainte de aplicarea oricărei corecții viitoare – Comisia poate împărți cu precizie cheltuielile anuale în cheltuieli cu risc mai scăzut la momentul plății (pentru care riscul este sub 1,9 %), cheltuieli cu risc mediu la momentul plății (între 1,9 % și 2,5 %) și cheltuieli cu risc mai ridicat la momentul plății (peste 2,5 %). În ceea ce privește resursele naturale și coeziunea, această analiză se efectuează, de asemenea, la nivelul agențiilor de plăți individuale și al programelor operaționale din statele membre. Acest lucru permite Comisiei să identifice programele/segmentele de cheltuieli cu risc mai ridicat și să își ofere sprijinul în mod eficient, precum și să abordeze deficiențele specifice chiar și în cazul politicilor care, în ansamblu, prezintă un risc mai scăzut, cum ar fi politica agricolă comună.



Clasificarea cheltuielilor de către Comisia Europeană pe categorii de risc mai ridicat, mediu și mai scăzut, ca procente din totalul cheltuielilor relevante pentru 2021.

Sursa: Comisia Europeană.

Astfel, cheltuielile Comisiei sunt împărțite în categorii cu risc mai scăzut, mediu și mai ridicat, după cum urmează.

- **Risc mai scăzut.** Acest segment s-a ridicat la 95 de miliarde EUR în 2021 (55 % din cheltuieli, similar cu 56 % în anul precedent). Acesta include cheltuielile unor agenții de plăți pentru politica agricolă comună, precum și programele operaționale pentru Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și pentru coeziune cu un risc mai scăzut la momentul plății; cheltuieli legate de Mecanismul pentru interconectarea Europei, acțiunile Marie Skłodowska-Curie; granturile Consiliului European pentru Cercetare; contribuții către agenții (Agenția Spațială Europeană, Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial etc.); Programul Erasmus+; Instrumentul de sprijin de urgență; Fondul pentru azil, migrație și integrare; Fondul pentru securitate internă; ajutorul umanitar; ajutorul pentru dezvoltare acordat prin intermediul organizațiilor internaționale și cheltuielile administrative.
- **Risc mediu.** Acesta s-a ridicat la 39 de miliarde EUR în 2021 (23 % din cheltuieli comparativ cu 16 % în 2020). Acesta include cheltuielile unor agenții de plăți pentru politica agricolă comună și programele operaționale pentru Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și pentru coeziune cu un risc mediu la momentul plății; granturi în cadrul programelor de ajutor pentru dezvoltare și al programelor pentru țările din vecinătate și cheltuielile din cadrul programului Orizont 2020. Pentru acestea din urmă, este vorba de o îmbunătățire în comparație cu anii precedenți, atunci când aceste cheltuieli au reprezentat un risc mai mare, iar aceste rezultate pozitive vor trebui confirmate în anii următori.
- **Risc mai ridicat.** Acesta s-a ridicat la 38 de miliarde EUR în 2021 (22 % din cheltuieli comparativ cu 28 % în 2020). Acesta include cheltuielile unor agenții de plăți pentru politica agricolă comună; programele operaționale pentru Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și pentru coeziune cu un risc mai ridicat la momentul plății sau cu deficiențe grave⁽⁴⁰⁾; și cheltuielile legate de granturi complexe din cadrul altor programe de finanțare (de exemplu, Mecanismul pentru interconectarea Europei – Energie).

Din analiza detaliată a Comisiei reiese că nivelul de eroare este strâns legat de natura finanțării. Majoritatea programelor sau a segmentelor de cheltuieli, care corespund unui procent de peste 50 % din cheltuielile relevante ale exercițiului, prezintă un risc relativ mai scăzut la momentul plății, deoarece includ plăți simple bazate pe drepturi. Pe de altă parte, unele programe sau segmente de cheltuieli în care se utilizează sisteme mai degrabă complexe bazate pe rambursarea costurilor par să prezinte un risc relativ mai ridicat la momentul plății. Totuși, sistemele de control existente permit atenuarea riscurilor legate de unele dintre programele mai complexe și, prin urmare, reducerea nivelului de risc la momentul plății.

Comisia monitorizează îndeaproape riscul la momentul plății și riscul la închidere pentru diferitele programe și ia măsuri suplimentare pentru a reduce ratele de eroare. În special pentru categoriile cu risc mediu și mai ridicat, Comisia va continua să depună eforturi în vederea unei reduceri suplimentare a ratelor de eroare prin creșterea gradului de sensibilizare a beneficiarilor și a partenerilor de implementare cu privire la aceste aspecte, prin ajustarea strategiilor de control acolo unde este necesar, prin aplicarea lecțiilor învățate la programele viitoare și prin simplificarea normelor ori de câte ori este posibil.

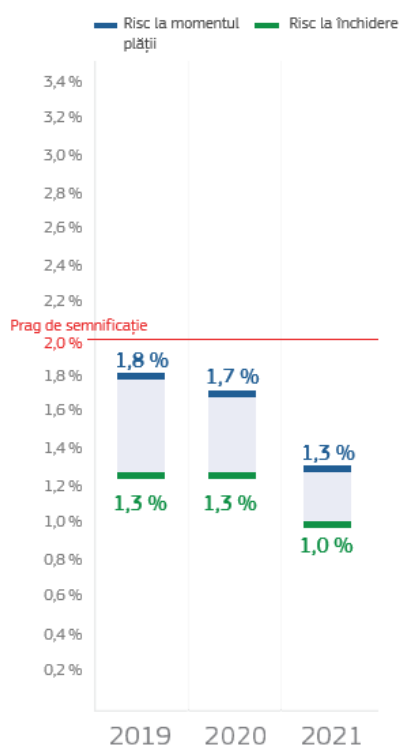
⁽⁴⁰⁾ În cazul Fondului european de dezvoltare regională, al Fondului de coeziune și al Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, nivelul de risc a fost, de asemenea, considerat ridicat, indiferent de riscul la momentul plății, atunci când opinia de audit emisă în rapoartele anuale de activitate cu privire la funcționarea sistemului de gestiune și control al programelor a fost fie adversă, fie cu rezerve.

2.1.2. Rezultatele controalelor pe domenii de politică

Rubrica 1 – Piața unică, inovare și sectorul digital

În ceea ce privește „Piața unică, inovare și sectorul digital”, atât **riscul la momentul plății (1,3 %)**, cât și **riscul la închidere (1,0 %)** se situează cu mult sub 2 % și sunt în scădere comparativ cu anul 2020, când se aflau la 1,7 % și, respectiv, 1,3 %. În 2021, **măsurile preventive și corective ale Comisiei s-au ridicat la 162 de milioane EUR** – din care 142 de milioane EUR pentru măsurile preventive și 20 de milioane EUR pentru cele corective, în concordanță cu sumele din 2020, mai exact 146 de milioane EUR și, respectiv, 26 de milioane EUR.

Scăderea riscului la momentul plății și la închidere comparativ cu 2020 și 2019 se datorează scăderii ratelor de eroare pentru programul Orizont 2020. **Orizont 2020** reprezintă 44 % din cheltuielile din cadrul acestui domeniu de politică și, prin urmare, riscul său la momentul plății (2,3 %) contribuie în mod substanțial la riscul global aferent la momentul plății. Timp de mai mulți ani, departamentele de cercetare au luat măsuri pentru a aduce riscul la închidere cât mai aproape de 2 % sau de o valoare inferioară acestui procent⁽⁴¹⁾. Pentru prima dată, obiectivul a fost atins.



Simplificările introduse în programul Orizont 2020, împreună cu campaniile de comunicare specifice care vizează tipuri de beneficiari mai predispuși la erori, cum ar fi întreprinderile mici și mijlocii și nou-veniții, precum și o mai bună formare a firmelor externe de audit care efectuează audituri în numele Comisiei, au, cu siguranță, un efect pozitiv asupra apariției și importanței financiare a erorilor. Cu toate acestea, rezultatele pozitive pentru 2021 vor trebui confirmate în anii următori, iar acțiunile întreprinse până în prezent vor trebui continuate.

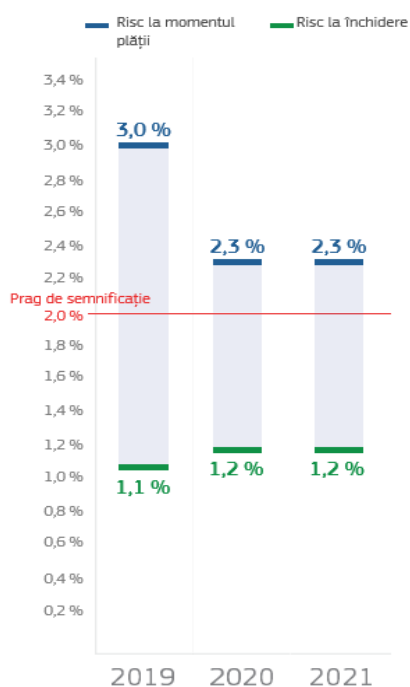
În 2021, Orizont Europa, noul program-cadru european pentru cercetare și inovare, a fost lansat oficial, în timp ce Orizont 2020 este încă în desfășurare. Adoptarea tardivă a Regulamentului privind programul Orizont Europa, comparativ cu planul inițial, a întârziat demararea punerii în aplicare a programului. În ceea ce privește gestiunea financiară, obiectivul Comisiei pentru Orizont Europa este de a extinde utilizarea opțiunilor simplificate în materie de costuri, permițând beneficiarilor să respecte mai ușor normele și să se concentreze mai mult asupra proiectului de cercetare. Alături de continuarea campaniilor de comunicare destinate părților interesate, acest lucru ar trebui să deschidă calea pentru o reducere semnificativă a riscului la momentul plății pentru

⁽⁴¹⁾ Fișa financiară legislativă care însoțește propunerea Comisiei de Regulament privind programul-cadru Orizont 2020 prevede următoarele: „Prin urmare, Comisia consideră că pentru cheltuielile cu cercetarea în cadrul Orizont 2020, un risc de eroare anual situat în intervalul 2 %-5 % este un obiectiv realist, ținând cont de costurile generate de controale, de măsurile de simplificare propuse pentru a reduce complexitatea regulilor și de riscul inerent asociat rambursării costurilor pentru un proiect de cercetare. Scopul final în ceea ce privește nivelul rezidual de eroare la încheierea programelor după ce impactul financiar al tuturor auditurilor, al măsurilor de corecție și de recuperare va fi luat în calcul este de a atinge un nivel cât mai apropiat de 2 %.”

programul Orizont Europa. Având în vedere nivelul scăzut al cheltuielilor relevante actuale și natura tranzacțiilor aferente, cheltuielile din cadrul programului Orizont Europa sunt considerate a prezenta un risc scăzut pentru 2021.

În ceea ce privește celelalte programe, anumite segmente ale **Mecanismului pentru interconectarea Europei** (care acoperă energia și telecomunicațiile) au făcut obiectul unor rezerve din partea Agenției Executive pentru Climă, Infrastructură și Mediu și a noii Agenții Executive Europene pentru Domeniile Sănătății și Digital ⁽⁴²⁾, având în vedere ratele de eroare reziduală de 2,52 % și, respectiv, 3,84 %. În acest domeniu de politică, un număr mic de alte programe ⁽⁴³⁾ au o rată de eroare reziduală de peste 2 %; totuși, acest lucru nu are niciun impact asupra asigurării din cauza impactului financiar minor ⁽⁴⁴⁾ și nu au fost emise rezerve. În cele din urmă, rezerva pentru 2020 privind granturile din cadrul **programului UE pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii** pus în aplicare de Agenția Executivă pentru Consiliul European pentru Inovare și IMM-uri a fost ridicată. Alte programe ⁽⁴⁵⁾ prezintă în mod inerent riscuri mai mici dat fiind tipul de finanțare și nivelul de audit efectuat.

Rubrica 2 – Coeziune, reziliență și valori



Pentru noua rubrică „Coeziune, reziliență și valori”, riscul la momentul plății, de 2,3 %, rămâne stabil în comparație cu 2020. În cadrul acestei rubrici, riscul la momentul plății și riscul la închidere sunt legate în principal de nivelul observat pentru fondurile politicii de coeziune ⁽⁴⁶⁾, având în vedere volumul cheltuielilor relevante (aproximativ 94 % din total). Statele membre au pus în aplicare corecții financiare în valoare de 3 763 de milioane EUR ⁽⁴⁷⁾. Acestea includ măsuri preventive și corective care rezultă, pe de o parte, din activitatea autorităților de management și de audit și, pe de altă parte, din activitatea Comisiei și a Curții de Conturi Europene. Comisia a pus în aplicare măsuri preventive și corective în valoare totală de 118 milioane EUR, inclusiv corecții financiare nete în valoare de 84 de milioane EUR.

În ceea ce privește fondurile politicii de coeziune, în pofida eforturilor continue și a îmbunătățirii funcționării sistemelor de control, riscul la momentul plății rămâne semnificativ. Acesta

⁽⁴²⁾ A se vedea anexa 5 pentru informații suplimentare.

⁽⁴³⁾ Al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică, proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare, Programul UE pentru competitivitatea întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii, Fondul de Cercetare pentru Cărbune și Oțel și Mecanismul pentru interconectarea Europei – Telecomunicații.

⁽⁴⁴⁾ Începând din 2019, a fost introdus un prag *de minimis* pentru rezervele financiare. Rezervele cuantificate din raportul anual de activitate referitoare la ratele de eroare reziduală care depășesc pragul de semnificație de 2 % sunt considerate a fi nesubstanțiale pentru segmentele care reprezintă mai puțin de 5 % din totalul plăților unei direcții generale și au un impact financiar mai mic de 5 milioane EUR. În astfel de cazuri, rezervele cuantificate nu mai sunt necesare.

⁽⁴⁵⁾ De exemplu, Marie Skłodowska-Curie, care face parte din Orizont 2020.

⁽⁴⁶⁾ Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.

⁽⁴⁷⁾ Corecțiile financiare pentru perioada 2007-2013 și deducerea cheltuielilor din conturi pentru perioada 2014, a se vedea, de asemenea, volumul II, anexa 5, secțiunea 5.4.

este estimat a se situa între **1,8 % și 2,5 %** ⁽⁴⁸⁾ ⁽⁴⁹⁾, **nivel similar celui din 2020** (1,9 %-2,4 %). Corecțiile viitoare estimate sunt, de asemenea, comparabile cu cele din 2020 și, prin urmare, **riscul la închidere rămâne stabil, la 1,2 %**.

Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune prezintă o **scădere** a riscului la momentul plății, de la un interval cuprins între 2,1 % și 2,6 % în 2020 la un interval cuprins între 1,9 % și 2,5 % în 2021. Această scădere este atribuită îmbunătățirii sistemelor de gestiune și control pentru o serie de programe.

Fondul social european prezintă un interval similar al riscurilor la momentul plății în 2021, cuprins între 1,7 % și 2,5 %, ceea ce reprezintă o creștere de la intervalul 1,4 %-1,9 % consemnat în 2020. Această creștere se datorează abordării prudente urmate de Comisie pentru o serie de programe pentru care ratele de eroare raportate au fost majorate în așteptarea informațiilor definitive.

2021 a fost primul an din noul cadru financiar multianual. Cu toate acestea, Regulamentul privind dispozițiile comune pentru fondurile politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 a fost adoptat în iunie. Întrucât statele membre lucrează în prezent la pregătirea programelor lor și, pentru cele mai avansate, au început recent selecția proiectelor, nu se preconizează nicio altă plată în afară de prefinanțare timp de mai mulți ani.

În pofida eforturilor continue și a îmbunătățirii funcționării sistemelor de control, riscul la momentul plății pentru coeziune rămâne peste pragul de semnificație de 2 %. Acest lucru se datorează în principal complexității inerente a proiectelor finanțate din aceste fonduri, multitudinii de actori vizați și dificultății de a aborda unele norme complexe, în special în ceea ce privește achizițiile publice sau ajutoarele de stat.

Principalele categorii de nereguli identificate de autoritățile de audit ale statelor membre și de Comisie sunt similare cu cele identificate de Curtea de Conturi: cheltuieli neeligibile, erori privind achizițiile publice, piste de audit deficitare și lipsa unor documente justificative esențiale. Acest lucru arată că **majoritatea autorităților de audit detectează** în mod corespunzător, dar nu întotdeauna în întregime, **diferitele tipuri de nereguli** care contribuie la riscul la momentul plății ⁽⁵⁰⁾. Există riscuri inerente de eroare din cauza proiectelor și normelor complexe. În majoritatea cazurilor, deficiențele detectate nu sunt însă sistemice și, prin punerea în aplicare a măsurilor de remediere, situația sistemului relevant devine, de obicei, din nou satisfăcătoare în termen de un an sau maximum doi. În plus, identificarea unor erori sau deficiențe în cadrul unui program nu înseamnă că există erori sau deficiențe similare la nivelul întregului stat membru vizat. Datorită rezultatelor controalelor realizate de statele membre și de Comisie, se obține o imagine nuanțată și diferențiată în funcție de program și de autoritate. Acest lucru permite Comisiei să concluzioneze că **majoritatea programelor funcționează**

⁽⁴⁸⁾ Valoarea maximă a intervalului este determinată luând în considerare scenariul cel mai pesimist, având în vedere procedurile de audit în curs.

⁽⁴⁹⁾ Aceasta se situează în intervalul nivelului de eroare cuprins între 0,9 % și 6,1 % estimat de Curtea de Conturi în [raportul său anual privind exercitiul financiar 2020](#) (anexa 5.1, p. 154). Nivelul mai ridicat de eroare estimat de Curte poate fi uneori explicat prin divergențe în interpretarea normelor naționale sau în metoda utilizată pentru a determina valoarea erorii.

⁽⁵⁰⁾ Această evaluare este confirmată de studiul recent intitulat „Single Audit Approach - Root Causes of the Weaknesses in the Work of the Member States' Managing and Audit Authorities” (Abordarea bazată pe un audit unic – cauzele profunde ale deficiențelor din activitatea autorităților de management și de audit ale statelor membre), realizat de Centre for Strategy & Evaluation Services la cererea Comisiei pentru control bugetar a Parlamentului European. Potrivit acestui studiu, „în pofida deficiențelor identificate în ceea ce privește execuția și controlul cheltuielilor UE, per ansamblu, activitatea organismelor de audit din statele membre este percepută ca fiind fiabilă și solidă.”

bine sau suficient de bine ⁽⁵¹⁾ și că un **număr limitat de programe prezintă deficiențe sistemice și recurente** de-a lungul mai multor ani, pe care Comisia își concentrează apoi acțiunile. În ultima categorie de programe, acestea sunt raportate în mod transparent în rezervele emise.

La sfârșitul anului 2021, au fost emise **patru rezerve** cu privire la fondurile politicii de coeziune.

- Două rezerve vizează perioada 2014-2020 și includ toate programele care, în cursul exercițiului, prezentau deficiențe semnificative în sistemele lor de gestiune și control sau pentru care rata de eroare a depășit pragul de semnificație sau, mai puțin frecvent, pentru care activitatea de audit la nivelul statelor membre a fost considerată insuficientă sau nesatisfăcătoare.
- Două rezerve se referă la perioada 2007-2013, în legătură cu care câteva programe nu au fost încă închise. Rezervele nu sunt cuantificate deoarece nu au fost efectuate plăți în 2021.

Numărul de programe care fac obiectul unor rezerve pentru perioada 2014-2020 (68) este similar cu numărul de programe care fac obiectul unor rezerve în 2020 (61). Impactul financiar a crescut de la 341 de milioane EUR la 423 de milioane EUR, ceea ce corespunde creșterii plăților totale. Rezervele sunt retrase numai după ce au fost întreprinse suficiente acțiuni corective. De regulă, motivele formulării de rezerve nu sunt structurale și este necesară o perioadă de unu până la doi ani pentru retragerea unei rezerve ⁽⁵²⁾. Pentru mai multe detalii privind rezervele, a se vedea volumul III, anexa 5.

Comisia continuă să ia măsuri pentru a sprijini autoritățile responsabile de programe să își îmbunătățească sistemele de gestiune și control și să aducă riscul la închidere pentru coeziune sub 2 %.

În 2021, Comisia, în strânsă colaborare cu statele membre, a luat diferite tipuri de acțiuni pentru a îmbunătăți în continuare eficacitatea sistemelor de gestiune și control și pentru a stimula prevenirea, detectarea și corectarea erorilor, inclusiv următoarele aspecte.

- Monitorizarea, analiza și abordarea continuă a cauzelor profunde ale erorilor care au rămas nedetectate la nivelul statelor membre.
- Acțiuni de consolidare a capacităților pentru a îmbunătăți capacitatea administrativă a autorităților de management și de audit ale statelor membre și pentru a le dota mai bine astfel încât să facă față celor mai complexe părți ale execuției fondurilor. Aceasta include, de exemplu, furnizarea gratuită a instrumentului de extragere de date Arachne pentru a ajuta la detectarea neregulilor, a fraudei și a posibilelor conflicte de interese, precum și profesionalizarea achizitorilor.
- Furnizarea de orientări online, exemple de bune practici și explicații și promovarea schimburilor *inter pares* pentru a sprijini autoritățile contractante și autoritățile responsabile de programe.
- Promovarea opțiunilor simplificate în materie de costuri, care sunt mai puțin predispuse la erori, prin furnizarea de asistență și sprijin autorităților naționale pentru pregătirea și evaluarea schemelor de opțiuni simplificate în materie de costuri pentru programele din perioada 2021-2027. Comisia a depus eforturi neobosite pentru a concepe și a pune în aplicare procese

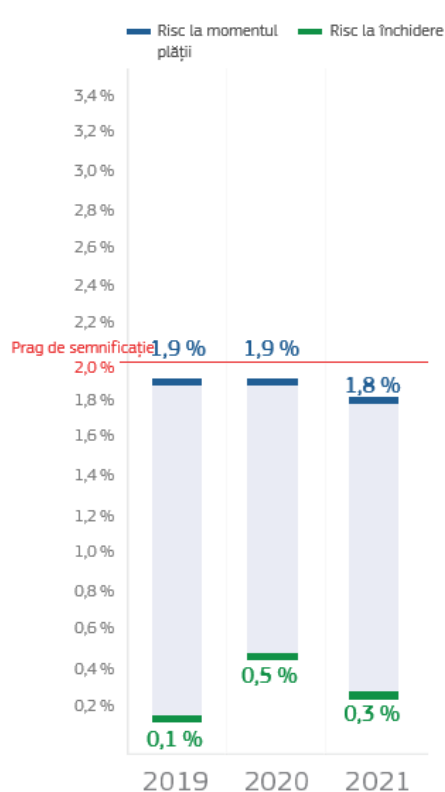
⁽⁵¹⁾ 91 % dintre programele din cadrul Fondului european de dezvoltare regională și al Fondului de coeziune și 89 % dintre programele din cadrul Fondului social european, al Inițiativei privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și al Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane.

⁽⁵²⁾ 78 % din rezervele privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune și 88 % din rezervele privind Fondul social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane sunt retrase în mai puțin de doi ani.

adecvate pentru a sprijini aceste noi caracteristici, inclusiv măsuri de sporire a gradului de adoptare a opțiunilor simplificate în materie de costuri și a finanțării care nu este legată de schemele de costuri, un control și audituri mai proporționale, o raportare bazată într-o mai mare măsură pe conformitate și o flexibilitate sporită pentru adaptarea programelor la noile contexte socioeconomice și teritoriale.

În ceea ce privește exercițiile financiare anterioare, după finalizarea procedurilor contradictorii ulterioare, au fost aplicate corecții financiare suplimentare de către statele membre. Acest lucru a condus la un risc la închidere sub 2 % pentru fiecare dintre ultimele exerciții financiare și confirmă capacitatea de corecție pentru fondurile politicii de coeziune. Acest procent va continua să scadă până la închiderea programelor.

Rubrica 3 – Resurse naturale și mediu



În ceea ce privește rubrica „Resurse naturale și mediu”, **riscul la momentul plății** rămâne sub pragul de semnificație de 2 % și a scăzut, în comparație cu 2020 (1,9 %), situându-se la **1,8 %**. Corecțiile viitoare estimate au crescut ușor la **1,5 %** din cheltuielile din 2021 (1,4 % în 2020), ceea ce conduce la un risc la închidere ⁽⁵³⁾ estimat la 0,3 % (0,5 % în 2020). Acesta corespunde, de asemenea, rezultatelor controalelor pentru cheltuielile agricole, care reprezintă cea mai mare parte a cheltuielilor din acest domeniu de politică (98 %), restul fiind dedicate cheltuielilor pentru afaceri maritime și pescuit ⁽⁵⁴⁾, mediu și climă.

Atât Comisia, cât și statele membre continuă să protejeze interesele financiare ale UE. În 2021, Comisia a efectuat corecții financiare în valoare de **631 de milioane EUR**. Statele membre au pus în aplicare corecții în valoare totală de **794 de milioane EUR**, dintre care 528 de milioane EUR pentru erorile detectate și corectate *ex ante* și 266 de milioane EUR pentru erorile recuperate *ex post*.

În ceea ce privește politica agricolă comună, riscul la momentul plății a continuat tendința descendentă observată în ultimii ani. Plățile directe din cadrul Fondului european de garantare agricolă, care reprezintă aproape 70 % din plăți, au înregistrat o scădere progresivă a riscului la momentul plății, de la 1,8 % în 2018 la 1,4 % în 2021. Din cauza normelor complexe privind eligibilitatea, riscul la momentul plății rămâne peste pragul de semnificație pentru măsurile de dezvoltare rurală și de piață. Și în acest caz riscul la momentul plății a scăzut în continuare, la 2,9 % și, respectiv, 2,1 %, ca urmare a îmbunătățirii continue a sistemelor de gestiune și control din statele membre, în care sistemele integrate de administrare și control, inclusiv sistemul de identificare a parcelor agricole, joacă un rol semnificativ și pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și pentru măsurile legate de animale.

⁽⁵³⁾ Întrucât nu s-a închis nicio măsură a Fondului european de garantare agricolă, în ceea ce privește cheltuielile agricole, riscul la închidere este înlocuit cu suma finală expusă riscului.

⁽⁵⁴⁾ Cheltuielile Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, deși sunt incluse în rubrica „Resurse naturale”, urmează același mecanism de distribuție precum cheltuielile de coeziune.

Cheltuielile legate de **pescuit și de mediu și politicile climatice** continuă să prezinte un risc inerent scăzut. Trebuie subliniată diminuarea riscului la momentul plății pentru granturile acordate în cadrul programului LIFE în ultimii ani.

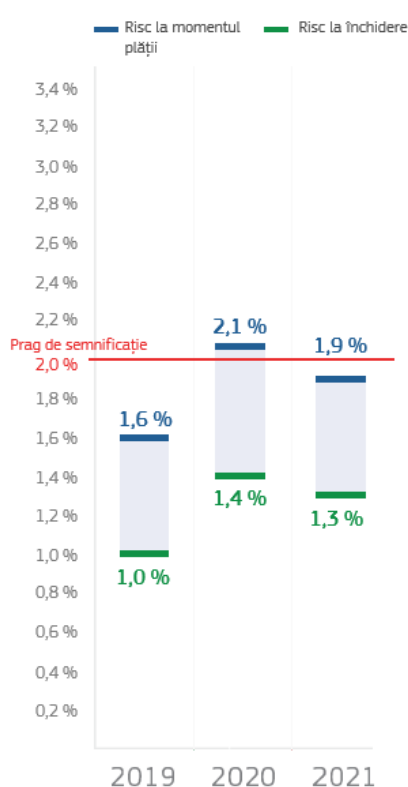
La sfârșitul anului 2021, au existat **cinci rezerve** pentru segmente de cheltuieli sau programe în care au fost identificate deficiențe în materie de control și/sau rate de eroare de peste 2 %.

- Trei rezerve pentru agricultură, privind **măsurile de piață ale Fondului european de garantare agricolă** (care afectează șase state membre), **plățile directe** (care afectează 14 agenții de plăți din șapte state membre) și **măsurile Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală** [care afectează 26 de agenții de plăți din 17 state membre care s-au confruntat (temporar) cu deficiențe de control și/sau cu rate de eroare ridicate].
- O nouă rezervă pentru deficiențele în materie de control dintr-un stat membru în legătură cu **Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime**.
- O rezervă necuantificată recurentă pentru **registru sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii**.

Rezerva pentru deficiențele în materie de control dintr-un stat membru în legătură cu **Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime**, emisă în 2020, a fost retrasă în 2021, întrucât problema subiacentă fusese rezolvată.

În toate cazurile în care deficiențele identificate au condus la rezerve, există acțiuni subsecvente: proceduri de verificare a conformității pentru a proteja în ultimă instanță bugetul UE, monitorizarea punerii în aplicare a acțiunilor de remediere întreprinse de statele membre și, dacă este necesar, întreruperea sau reducerea/suspendarea plăților către statele membre. Această abordare sistematică și precis direcționată permite, în cele din urmă, protecția bugetului UE (pentru mai multe detalii, a se vedea volumul III, anexa 5).

Rubrica 4 – Migrație și gestionarea frontierelor



În ceea ce privește rubrica „**Migrație și gestionarea frontierelor**”, atât **riscul la momentul plății (1,9 %)**, cât și **riscul la închidere (1,3 %)** au scăzut ușor în comparație cu 2020, rămânând din nou **sub 2 %**. În 2021, **măsurile preventive și corective s-au ridicat la 17 milioane EUR** – 8 milioane EUR pentru măsurile preventive și 9 milioane EUR pentru cele corective.

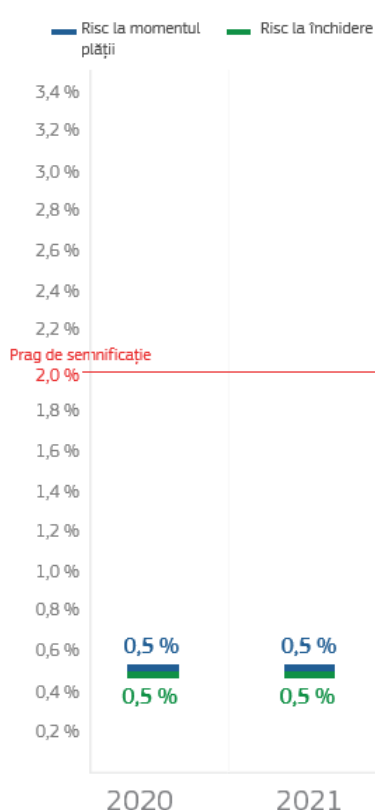
Acest domeniu de politică constă în cheltuieli cu risc scăzut. Contribuțiile la agențiile descentralizate și la acordurile de contribuție au reprezentat 40 % din cheltuielile relevante pentru 2021, cu o rată de eroare de aproape 0,5 %, în timp ce gestiunea partajată și execuția Fondului pentru securitate internă și a Fondului pentru azil, migrație și integrare reprezintă 44 % din cheltuielile relevante, cu un risc de 1,12 % la momentul plății. Pentru acest segment, se emit rezerve atunci când, la nivelul statelor membre, rata de eroare reziduală depășește 2 % sau când au fost identificate deficiențe grave în sistemele de gestiune și control.

La sfârșitul anului 2021, au fost emise **trei rezerve**.

- În perioada de programare 2014-2020, a fost emisă o rezervă pentru gestiunea partajată în ceea ce privește Fondul pentru azil, migrație și integrare și Fondul pentru securitate internă, care a fost cuantificată pentru un stat membru.
- O a doua rezervă a fost emisă pentru acțiunile UE și granturile pentru ajutor de urgență, în cazul cărora rata de eroare reziduală a ajuns la 2,85 %. Au fost luate măsuri de gestionare pentru a remedia aceste deficiențe, iar normele de punere în aplicare pentru gestionarea directă a granturilor au fost simplificate în mare măsură prin devierea progresivă de la condițiile de eligibilitate specifice la nivel de program și prin alinierea la nivel instituțional.
- În plus, Direcția Generală Migrație și Afaceri Interne a emis o rezervă, din motive de reputație, în legătură cu deficiențele identificate în punerea în aplicare efectivă a noului mandat al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă. Responsabilitatea pentru măsurile corective revine în principal agenției. Totuși, în calitate de membru al Consiliului de administrație, Comisia este implicată activ în monitorizarea punerii în aplicare a acestora.

Rezerva necuantificabilă referitoare la instrumentele care fac obiectul gestiunii partajate în cadrul perioadei de programare 2007-2013 a fost retrasă pentru 2021, întrucât punerea în aplicare a măsurilor corective a fost finalizată pentru aproape toate statele membre care fac obiectul unor rezerve (pentru mai multe detalii, a se vedea volumul III, anexa 5).

Rubrica 5 – Securitate și apărare



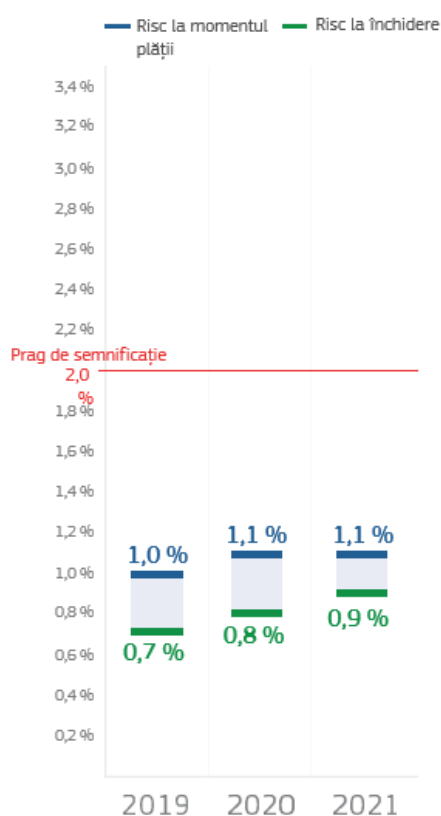
Pentru rubrica „**Securitate și apărare**”, **riscul la momentul plății și riscul la închidere, ambele situându-se la 0,5 %**, sunt foarte scăzute și cu mult sub 2 %. Întrucât tipurile de plăți pentru această activitate prezintă un risc foarte scăzut (în principal plăți către agenții), nu există sume pentru măsurile preventive și corective. Acest lucru este în concordanță cu nivelul de eroare raportat în 2020.

În 2021, majoritatea plăților din cadrul acestei rubrici au constat în plăți de prefinanțare, în cadrul Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării, în valoare de aproximativ 200 de milioane EUR. Acestea nu sunt incluse în cheltuielile relevante, deoarece sunt plăți în avans care se află încă în proprietatea Comisiei. Cheltuielile relevante în valoare de 13,8 milioane EUR corespund contribuției la Agenția Europeană de Apărare și achizițiilor care prezintă un risc scăzut la momentul plății, de 0,5 %.

Pentru a-și atinge obiectivul, Comisia se bazează în mare măsură pe entități cărora le-a fost încredințată execuția și pe

agenții de reglementare, precum și pe cooperarea strânsă cu diverși parteneri și organizații internaționale.

Rubrica 6 – Vecinătate și întreaga lume



În 2021, pentru rubrica „**Vecinătate și întreaga lume**”, atât **riscul la momentul plății (1,1 %)**, cât și **riscul la închidere (0,9 %)** sunt similare cu cele din 2020 și se situează cu mult sub 2 %. În 2021, **măsurile preventive și corective ale Comisiei s-au ridicat la 131 de milioane EUR** – dintre care 110 milioane EUR pentru măsurile preventive și 21 de milioane EUR pentru cele corective, sume similare cu cele din 2020, mai exact 110 milioane EUR și, respectiv, 16 milioane EUR.

În cadrul acestui domeniu de politică, programele sunt puse în aplicare în mod aproape egal în cadrul gestiunii directe și al celei indirecte. În pofida mediului complex în care aceste programe sunt puse în aplicare, majoritatea segmentelor de cheltuieli, cum ar fi achizițiile publice în cadrul gestiunii directe și sprijinul bugetar, prezintă un risc scăzut. Acest lucru se datorează profilului de risc inerent al operațiunilor și performanței sistemelor de control aferente.

Problemele identificate în anii precedenți au continuat să afecteze câteva segmente, și anume lipsa unor documente justificative adecvate, erori în calcularea costurilor declarate, costuri neînscrise în buget declarate și

nerespectarea normelor privind achizițiile publice. Acțiunile întreprinse pentru a remedia aceste deficiențe includ simplificarea și clarificarea procedurilor și a condițiilor contractuale pentru granturi, promovarea utilizării finanțării bazate pe rezultate și schimbul de informații referitoare la erorile care apar frecvent cu părțile interesate relevante în materie de control.

O provocare specifică pentru 2021 a fost finalizarea verificărilor *ex ante* suplimentare privind sistemele de gestiune și control ale partenerilor de implementare ⁽⁵⁵⁾ – denumite și evaluări ale pilonilor – până la 31 decembrie 2021. Aceasta nu a avut întotdeauna loc. Se preconizează că evaluările pilonilor ale principalilor parteneri vor fi finalizate în prima jumătate a anului 2022, deoarece marea majoritate a rapoartelor finale au fost primite și sunt în prezent analizate pentru a evalua dacă sunt necesare măsuri de supraveghere suplimentare. Deși nu pot fi încheiate noi acorduri de contribuție înainte de finalizarea evaluărilor pilonilor și câteva acorduri-cadru de parteneriat financiar sunt încă în curs de negociere, au fost puse în aplicare măsuri de atenuare pentru a reduce la minimum impactul asupra punerii în aplicare a intervențiilor în cadrul gestiunii indirecte. Astfel de măsuri includ o creștere substanțială a contactelor cu entitățile (în cea mai mare parte cu agențiile Organizației Națiunilor Unite) pentru a accelera procesul, astfel încât, începând din martie 2022, toate evaluările pilonilor cu

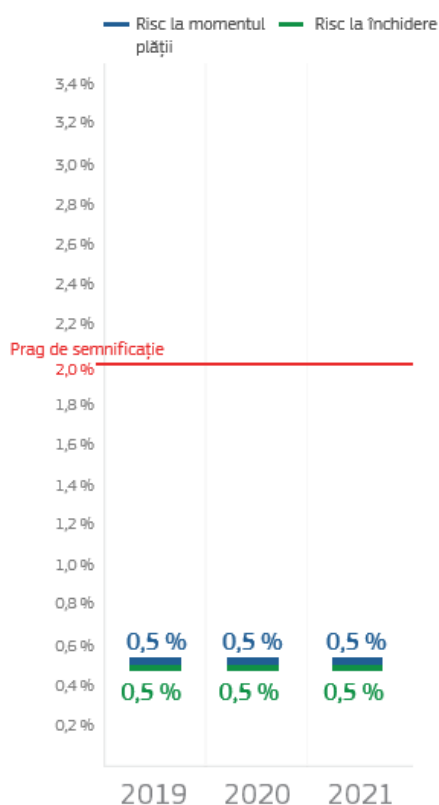
⁽⁵⁵⁾ Acest lucru este impus de Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, Regulamentul financiar.

parteneri majori au fost finalizate sau se află într-un stadiu avansat. În plus, au fost stabilite condiții specifice (măsuri de supraveghere) pentru semnarea contractelor cu aceste entități, în cazuri excepționale și justificate în mod corespunzător, pentru a se asigura conformitatea cu normele Comisiei. Executarea contractelor în curs a continuat în condițiile obișnuite, iar modificările erau încă posibile.

În urma eforturilor considerabile depuse în 2021 și în anii precedenți pentru a aborda cauzele erorilor, Direcția Generală Vecinătate și Negocieri privind Extinderea și-a retras rezerva referitoare la granturile care fac obiectul gestiunii directe la sfârșitul anului 2021. Aceste eforturi continuă să aibă un impact pozitiv în 2022. În special, DG Vecinătate și Negocieri privind Extinderea a îmbunătățit analiza și a sporit gradul de conștientizare cu privire la tipurile de erori. A fost elaborat un ghid privind măsurile suplimentare de reducere a erorilor legate de granturi, cu recomandări cum ar fi solicitarea de documente justificative pe bază de eșantion în perioada de execuție a contractelor de grant sau efectuarea unor controale consolidate (de exemplu, intensificarea monitorizării și/sau a controalelor la fața locului) cu privire la acțiuni/contracte sau la beneficiari. O analiză detaliată a tipurilor de erori a fost trimisă tuturor ordonatorilor de credite subdelegați care au fost invitați să monitorizeze și să consolideze controalele privind punerea în aplicare a granturilor. Alte măsuri de remediere au inclus sesiuni de informare cu (noi) beneficiari ai granturilor pentru a le explica obligațiile contractuale și a furniza informații clare cu privire la cele mai frecvente surse de erori în gestionarea granturilor.

DG Vecinătate și Negocieri privind Extinderea și-a menținut rezerva cu privire la proiectele din Libia și Siria. În aceste țări, delegațiile nu pot pune în aplicare activități standard de monitorizare și evaluare din cauza imposibilității de a trimite personal pentru a efectua vizite de proiect la fața locului sau alte verificări similare, ca urmare a constrângerilor politice și de securitate. Au fost puse în aplicare mai multe măsuri, cum ar fi monitorizarea la distanță, contractele cu experți independenți pentru monitorizarea proiectelor în domeniu, o analiză bazată pe riscuri a portofoliului de contracte și verificarea încrucișată a informațiilor din diferite surse. Acest lucru a îmbunătățit înțelegerea dinamicii locale și a permis reacții mai rapide și mai bune pentru a aborda un mediu foarte instabil și schimbător. Cu toate acestea, ambele țări rămân zone de conflict active, iar principalele elemente care justifică rezerva sunt încă valabile.

Rubrica 7 – Administrația publică europeană



În cele din urmă, rubrica „**Administrația publică europeană**” grupează serviciile și departamentele care gestionează cheltuielile administrative ale Comisiei în cadrul gestiunii directe, cum ar fi Oficiul de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale, care reprezintă peste 80 % din cheltuielile relevante de la această rubrică. **Riscul la momentul plății** este stabilit cu prudență la **0,5 %** pentru acest tip de cheltuieli cu risc scăzut. Întrucât majoritatea sistemelor de control corespunzătoare implică în special controale *ex ante*, corecțiile viitoare estimate sunt stabilite adesea în mod prudent la un nivel de 0,0 %. Astfel, **riscul la închidere** este aproape egal cu riscul la momentul plății și rămâne foarte scăzut, la **0,5 %**. În 2021, **măsurile preventive** ale Comisiei s-au ridicat la 4 milioane EUR, ușor sub suma din 2020 (6 milioane EUR).

Din **punctul de vedere al veniturilor**, ca urmare a pierderii de resurse proprii tradiționale din cauza

importurilor subevaluate de textile și încălțăminte din China în Regatul Unit – care au condus la formularea unei rezerve – procesul de cuantificare privind inexactitatea sumelor aferente resurselor proprii tradiționale transferate la bugetul UE este în desfășurare. Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat hotărârea sa la 8 martie 2022, confirmând poziția Comisiei. Deși a aprobat abordarea statistică elaborată de Comisie pentru a cuantifica pierderile, Curtea a solicitat o reexaminare a sumei efective solicitate. Prin urmare, rezerva cuantificată corespunzătoare pentru perioada 2011-2017 este menținută. Inspecții suplimentare în toate statele membre au confirmat noi cazuri de fraudă prin subevaluare pentru sume care nu pot fi încă cuantificate, dar care vor fi estimate în cursul anului 2022.

2.2. Măsuri de eficiență instituite

Comisia depune eforturi continue cu scopul de a îmbunătăți eficiența operațiunilor sale pentru a-și îndeplini obiectivele în condiții de constrângeri bugetare severe. Procesele sunt în curs de optimizare pentru a asigura cea mai eficientă utilizare a resurselor limitate.

Pandemia de COVID-19 a accelerat **transformarea digitală** a Comisiei și punerea în aplicare a unor fluxuri de lucru informatizate, ceea ce a contribuit la creșterea eficienței.

În conformitate cu Strategia digitală a UE, Comisia Europeană se îndreaptă către o administrație „fără hârtie”

În administrațiile publice moderne, utilizarea semnăturilor electronice devine o normă. În acest context, **semnăturile electronice calificate devin utilizate pe scară largă în cadrul Comisiei Europene**, deoarece sunt considerate o soluție foarte eficientă, care le permite utilizatorilor să semneze documentele pe cale electronică cu ușurință și în condiții de siguranță. Semnăturile electronice calificate respectă cele mai înalte cerințe juridice, astfel cum sunt definite în regulamentul privind identificarea electronică, autentificarea și serviciile de încredere, pentru a asigura originea și integritatea unui document.

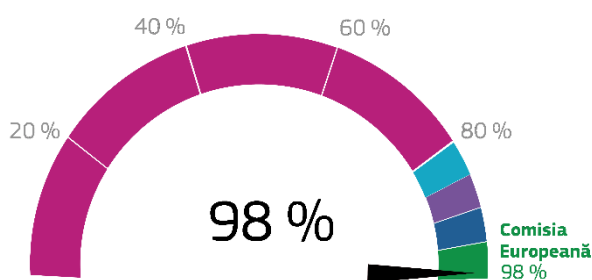
Până la sfârșitul anului 2021, peste 2 500 de utilizatori obținuseră semnături electronice calificate utilizând EU Sign pentru a semna documente în format digital. De la sfârșitul anului 2020, serviciul a oferit procese de înregistrare digitalizate și raționalizate, astfel încât utilizatorii să poată economisi timp și să aibă o experiență mai bună. În plus, introducerea unor astfel de semnături este în desfășurare și câștigă teren în delegațiile UE.

Mutualizarea proceselor reprezintă o altă sursă de creștere a eficienței. Alte inițiative luate în 2021 în acest sens au inclus extinderea de către Comisie a serviciilor sale de trezorerie la alte șapte agenții și crearea noii direcții comune de audit pentru coeziune, care să cuprindă toate activitățile de audit pentru cheltuielile din domeniul coeziunii.

În 2021, Comisia a continuat, de asemenea, să dezvolte instrumente instituționale mai eficiente în domeniul tehnologiei informației.

- Lansarea oficială a **Microsoft 365** reprezintă o contribuție esențială la eficiența Comisiei prin furnizarea unui nou set de soluții colaborative integrate la nivel instituțional, care vor consolida cooperarea internă, productivitatea individuală și oportunitățile mai ample de comunicare internă și externă.

- Noua platformă informatică financiară instituțională, **SUMMA**, a început să înlocuiască treptat sistemul ABAC. Scopul proiectului SUMMA este de a contribui la modernizarea și digitalizarea administrației UE. Proiectul SUMMA va standardiza și va simplifica procesele de trezorerie, financiare și contabile ale Comisiei și ale altor 55 de instituții și entități ale UE și va facilita procesul decizional prin intermediul raportării integrate și al unor capacități de analiză consolidate. Trei agenții-pilot au trecut la SUMMA la sfârșitul anului 2021, conform planificării.
- De asemenea, Comisia a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește migrarea noilor programe de finanțare către **eGrants**. Dintre cele 39 de programe de finanțare ale UE care se preconizează că vor utiliza noul sistem în perioada 2021-2027, 33 au migrat complet până la sfârșitul anului 2021.



contribuie la îndeplinirea obiectivelor Comisiei.

În 2021, 98 % din plăți (în ceea ce privește sumele) au fost efectuate în termenul legal de plată (a se vedea graficul), în pofida faptului că mediul de lucru a fost încă puternic afectat de pandemia de COVID-19 și datorită inițiativelor menționate mai sus. Acest lucru este deosebit de important, deoarece mulți beneficiari se bazează pe aceste plăți pentru a-și desfășura activitățile și proiectele, ceea ce, la rândul său,

2.3. Costul controalelor este proporțional cu riscurile

În 2021, în urma evaluării combinate a eficacității, a eficienței și a economiei acestora, toate serviciile Comisiei au concluzionat că, în ansamblu, **controalele pe care le aplică sunt eficiente din punct de vedere al costurilor.**

Resursele alocate **controalelor sunt aliniate la riscurile** legate de natura programelor și/sau de contextul în care acestea sunt puse în aplicare. **Costul controalelor rămâne, în general, stabil în timp.** Cu toate acestea, unele departamente au raportat o ușoară creștere în termeni relativi, care nu se datorează costurilor mai mari ale controalelor în sine, ci mai degrabă unui volum redus de plăți în 2021. Acest lucru poate fi explicat prin continuarea crizei provocate de pandemia de COVID-19 și/sau prin întâzieri în adoptarea de noi programe. Varietatea programelor de cheltuieli și caracteristicile lor diferite nu permit o comparație semnificativă a costurilor lor legate de controale. Totuși, pot fi identificați unii factori de cost comuni, astfel cum se arată în caseta de mai jos.

Exemple de factori de cost comuni

- **Complexitatea intrinsecă a programelor gestionate.** Granturile bazate pe rambursarea costurilor reale implică controale cu utilizare intensivă a forței de muncă, spre deosebire de finanțarea bazată pe sume forfetare sau pe opțiuni simplificate în materie de costuri.
- **Complexitatea mediului în care sunt puse în aplicare programele.** Costul controalelor este probabil mai mare în cazul unei structuri organizaționale cu mai multe sedii sau atunci când partenerii și/sau beneficiarii sunt situați în afara jurisdicției UE.
- **Volumele și sumele care urmează a fi procesate.** Un număr mare de plăți cu valoare scăzută vor genera costuri de control mai ridicate decât plățile masive periodice, iar cadrul de reglementare impune anumite controale incompresibile. Acest lucru conduce la dezechilibrului de scară.

- **Tipul de gestiune.** În cadrul gestiunii indirecte și al celei partajate, costul controalelor este împărțit între Comisie și partenerii săi de implementare, în timp ce pentru gestiunea directă sarcina este suportată în întregime de Comisie.

Din motive de transparență și exhaustivitate, serviciile care se ocupă de gestiunea partajată și/sau indirectă au raportat, de asemenea, în rapoartele lor anuale de activitate, costul controalelor în cadrul statelor membre și al entităților cărora li s-a încredințat execuția, separat de costurile controalelor proprii Comisiei.

3. Asigurarea în materie de gestiune

3.1. Evaluările, asigurările și rezervele declarate de ordonatorii de credite

În declarațiile lor de asigurare din 2021 ⁽⁵⁶⁾, **toți cei 51 de ordonatori de credite delegați** ⁽⁵⁷⁾ **au declarat că dispun de o asigurare rezonabilă** că (1) informațiile conținute în rapoartele acestora prezintă o „imagine corectă și fidelă” (adică fiabilă, completă și exactă) cu privire la situația din departamentele lor; (2) resursele alocate activităților lor au fost utilizate în scopul preconizat și în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare; (3) procedurile de control instituite oferă garanțiile necesare în ceea ce privește legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente, ținând seama de caracterul multianual al anumitor programe și de natura plăților în cauză.

În contextul procesului lor general de obținere a asigurării și din perspectiva gestiunii, ordonatorii de credite efectuează, de asemenea, o analiză mai detaliată a fiecărui program sau segment din portofoliul lor. Aceștia utilizează toate informațiile disponibile, în special rezultatele controalelor lor, pentru a detecta orice posibilă deficiență semnificativă cu caracter cantitativ sau calitativ. La sfârșitul fiecărui exercițiu financiar, aceștia stabilesc dacă este probabil ca impactul financiar al unei astfel de deficiențe să depășească pragul de semnificație de 2 % și/sau dacă impactul asupra reputației este semnificativ. În caz afirmativ, **aceștia adaugă la declarația de asigurare o rezervă** care vizează segmentul de portofoliu specific afectat.

Pentru 2021, 10 ordonatori de credite au emis declarații cu rezerve, cu un total de 16 rezerve (acest număr este ușor mai redus decât cel din 2020, când au fost raportate 19 rezerve de către 11 departamente), după cum urmează.

- În total, 13 rezerve au fost menținute din anii precedenți, dintre care 12 se referă la programe de cheltuieli, iar una vizează partea de venituri a bugetului UE. Aceste rezerve au fost menținute în principal deoarece cauzele profunde ale nivelului semnificativ de eroare pot fi parțial atenuate, dar nu eradicate pe deplin în temeiul cadrelor juridice ale programelor actuale.
- Trei rezerve sunt noi în 2021. Acestea se datorează unui nivel semnificativ de eroare sau unor deficiențe grave constatate în sistemele de control ale partenerilor de implementare (state membre sau agenții).
- Patru rezerve care au fost prezente în 2020 au fost retrase în 2021, deoarece problemele subiacente au fost soluționate.
- Șaisprezece rezerve au fost retrase (două) sau nu au fost emise în temeiul regulii *de minimis* (14), conform căreia rezervele nu sunt considerate semnificative în cazul în care sunt implicate cheltuieli limitate (mai puțin de 5 % din plățile direcției generale sau ale serviciului), iar impactul financiar rezultat este scăzut (mai puțin de 5 milioane EUR). Impactul financiar total al acestor cazuri, și anume 4,8 milioane EUR, este foarte limitat.

⁽⁵⁶⁾ [Rapoarte anuale de activitate.](#)

⁽⁵⁷⁾ Termenul „ordonator de credite delegat” se referă la directorii generali ai departamentelor Comisiei și la șefii agențiilor executive, ai oficiilor, ai serviciilor și ai grupurilor operative.

Impactul financiar total al rezervelor este de 987 de milioane EUR pentru 2021, și anume cu 19 % mai scăzut decât valoarea din 2020, respectiv 1 219 milioane EUR. Această scădere este legată de reducerea ratelor de eroare constatate în agricultură. Pentru fiecare rezervă, sunt puse în aplicare măsuri de atenuare pentru a aborda deficiențele subiacente și a atenua riscurile rezultate (pentru detalii, a se vedea secțiunea 2.2.2).

Anexa 5 din volumul III prezintă lista completă a rezervelor pentru 2021, precum și explicații și detalii suplimentare.

3.2. Activitatea Serviciului de Audit Intern și opinia generală a acestuia

Directiile generale și serviciile Comisiei își întemeiază, de asemenea, asigurarea pe activitatea desfășurată de Serviciul de Audit Intern. Serviciul de Audit Intern auditează sistemele de gestiune și control din cadrul Comisiei și al agențiilor executive, oferind o asigurare independentă și obiectivă cu privire la caracterul adecvat și la eficacitatea acestora. În conformitate cu cartă misiunii sale ⁽⁵⁸⁾, Serviciul de Audit Intern a emis o opinie generală anuală privind gestiunea financiară a Comisiei, pe baza activității de audit pe care a efectuat-o în domeniul gestiunii financiare în cadrul Comisiei și care acoperă ultimii 3 ani (2019-2021). De asemenea, opinia generală ia în considerare informațiile provenite din alte surse, și anume rapoartele din partea Curții de Conturi Europene.

Pe baza informațiilor obținute în urma auditului, **auditorul intern a estimat că, în 2021, Comisia a instituit proceduri de guvernare, de gestionare a riscurilor și de control intern care, în ansamblul lor, sunt adecvate pentru a oferi o asigurare rezonabilă cu privire la realizarea obiectivelor sale financiare.** Cu toate acestea, opinia generală este nuanțată în ceea ce privește rezervele formulate de ordonatorii de credite delegați în declarațiile lor de asigurare emise în rapoartele anuale de activitate ale acestora. În ceea ce privește opinia generală, auditorul intern a examinat, de asemenea, impactul combinat al tuturor sumelor estimate a fi expuse riscului la momentul plății, întrucât acestea depășesc sumele incluse în rezervă. Având în vedere aceste elemente, Serviciul de Audit Intern consideră că bugetul UE este protejat în mod adecvat în totalitate și de-a lungul timpului.

Fără a exprima o rezervă la opinia formulată, auditorul intern a adăugat trei paragrafe de „evidențiere a unor aspecte”, descrise în anexa 6 la prezentul raport, cu privire la:

- execuția bugetului UE în contextul crizei legate de pandemia de COVID-19;
- strategiile de supraveghere în ceea ce privește punerea în aplicare de către părțile terțe a politicilor și programelor;
- raportarea cu privire la capacitatea de corecție a sistemelor de control multianuale.

Cu scopul de a contribui la cultura bazată pe performanță a Comisiei și de a asigura o mai mare concentrare asupra raportului optim calitate-preț, Serviciul de Audit Intern a efectuat, de asemenea, audituri ale performanței în 2021, în cadrul planului său strategic de audit. Recomandările rezultate, cu

⁽⁵⁸⁾ Comunicare către Comisie – Cartă privind misiunea Serviciului de Audit Intern al Comisiei Europene, C(2020) 1760.

excepția uneia ⁽⁵⁹⁾ acceptate de entitățile auditate, se referă la gradul de pregătire pentru punerea în aplicare a cadrului financiar multianual 2021-2027, la strategiile de supraveghere pentru punerea în aplicare a programelor de către părți terțe, la sistemele de control intern în ceea ce privește legalitatea, la regularitate și conformitate, la punerea în aplicare a legislației UE și la securitatea tehnologiei informației. Pentru toate recomandările, entitățile auditate au elaborat planuri de acțiune, care au fost transmise Serviciului de Audit Intern și au fost evaluate de acesta ca fiind satisfăcătoare. În sfârșit, Serviciul de Audit Intern și-a continuat politica strictă de monitorizare și a evaluat periodic punerea în aplicare efectivă a recomandărilor sale de către departamentele Comisiei. Activitatea de audit a confirmat faptul că 94 % dintre recomandările emise în perioada 2017-2021 și monitorizate de către Serviciul de Audit Intern au fost puse în aplicare în mod adecvat și eficiente de entitățile auditate. Acest rezultat indică faptul că serviciile Comisiei sunt diligente în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor și atenuarea riscurilor identificate de Serviciul de Audit Intern. Anexa 6 include mai multe informații privind asigurarea furnizată de Serviciul de Audit Intern. În plus, un raport asupra activității auditorului intern este transmis de Comisie autorității care acordă descărcarea de gestiune, în conformitate cu articolul 118 alineatul (8) din Regulamentul financiar, ca parte din pachetul de rapoarte financiare și de răspundere integrate.

3.3. Asigurarea obținută prin activitatea Comitetului de monitorizare a auditurilor

Comitetul de monitorizare a auditurilor supraveghează aspectele legate de audit în cadrul Comisiei și raportează anual colegiului comisarilor. Acesta asigură independența Serviciului de Audit Intern, monitorizează calitatea activității de audit intern și garantează faptul că recomandările auditului intern și extern (și anume, din partea Curții de Conturi Europene) sunt luate în considerare în mod corespunzător de către direcțiile generale și serviciile Comisiei și că acestea sunt urmate de acțiuni subsecvente corespunzătoare.

În cursul anului de raportare 2021, marcat de continuarea pandemiei de COVID-19 și în urma invadării nejustificate și neprovocate a Ucrainei de către Rusia la începutul anului 2022, **comitetul a continuat să joace un rol important în consolidarea guvernantei, a performanței organizaționale și a răspunderii în întreaga organizație.** Acesta a organizat patru runde de reuniuni, concentrându-se asupra obiectivelor-cheie stabilite în programele de lucru pentru 2021 și 2022. De asemenea, comitetul a continuat să monitorizeze situația COVID-19 în legătură cu domeniile sale de responsabilitate, pentru a obține asigurări suplimentare cu privire la atenuarea eficace și acoperirea adecvată a auditului în cazul riscurilor ridicate legate de răspunsul la pandemia de COVID-19 și de măsurile de redresare.

Comitetul a dat curs solicitării Curții de Conturi Europene de a fi implicată în mod mai sistematic în activitatea sa. Acesta a invitat directorul Președinției Curții de Conturi la două dintre ședințele grupului său pregătitor pentru a prezenta strategia multianuală a auditorului extern și programele anuale de lucru pentru 2021 și 2022. Comitetul a organizat o discuție tematică planificată privind securitatea tehnologiei informației, care a avut loc la scurt timp după izbucnirea războiului de agresiune al Rusiei în Ucraina și a fost deosebit de oportună, având în vedere creșterea preconizată a numărului de amenințări cibernetice.

⁽⁵⁹⁾ O recomandare importantă a fost respinsă de entitatea auditată. Conducerea a acceptat riscul rezidual și a pus în aplicare o parte din recomandare și nu a fost necesară nicio discuție suplimentară la nivelul grupului pregătitor al Comitetului de monitorizare a auditurilor.

Comitetul și-a exprimat satisfacția cu privire la independența și calitatea activității de audit intern. Comitetul a salutat rezultatul pozitiv al evaluării externe a calității efectuate de Serviciul de Audit Intern pentru perioada 2017-2021, care reprezintă un factor important legat de asigurarea calității activității de audit intern. Comitetul a fost, de asemenea, mulțumit de faptul că planificarea auditorului intern acoperă în mod adecvat universul auditului și continuă să acopere principalele domenii de risc. Rata efectivă de punere în aplicare a recomandărilor auditorului intern a rămas foarte ridicată (și anume, 94 % pentru recomandările emise și monitorizate în perioada 2017-2021) și doar opt recomandări de audit considerate foarte importante aveau o întârziere de peste 6 luni în ianuarie 2022. Comitetul a continuat, de asemenea, să monitorizeze progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor Curții de Conturi și a fost satisfăcut atunci când, pentru a 14-a oară consecutiv, Curtea a emis o opinie fără rezerve cu privire la fiabilitatea conturilor consolidate ale UE.

Anexa 8 din volumul III include mai multe informații cu privire la activitatea și concluziile comitetului.

3.4. Opiniile Curții de Conturi Europene cu privire la conturile pentru exercițiul financiar 2020 și legalitatea și regularitatea operațiunilor

Raportul anual al Curții de Conturi Europene *privind execuția bugetului UE pentru exercițiul financiar 2020*, publicat în octombrie 2021, **a emis din nou o opinie fără rezerve cu privire la conturile UE pentru al 14-lea an consecutiv.**

Deși, în continuare, **veniturile nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare**, Curtea de Conturi a menținut **o opinie adversă cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor pentru exercițiul financiar 2020. Nivelul global de eroare pentru bugetul UE (2,7 %) estimat de Curte a rămas același precum în cazul cheltuielilor din 2019, comparabil cu exercițiile 2017 și 2018 (2,4 % și, respectiv, 2,6 %), și semnificativ mai scăzut decât în 2016 și înainte de acest an.**

Opinia adversă a Curții se explică în principal prin ponderea a ceea ce consideră a fi cheltuieli cu grad de risc ridicat. Cheltuielile cu grad de risc ridicat, care fac adesea obiectul unor norme complexe și se bazează în principal pe rambursarea costurilor, acoperă în special coeziunea, cheltuielile pentru cercetare, dezvoltarea rurală, măsurile de piață din cadrul Fondului european de garantare agricolă și anumite părți ale acțiunilor externe. Cheltuielile cu grad de risc ridicat au reprezentat 59 % din populația auditată pentru 2020, ceea ce este în concordanță cu accelerarea plăților din domeniul coeziunii în această etapă a ciclului cadrului financiar multianual 2014-2020.

În ceea ce privește cele mai mari două domenii de cheltuieli ale UE, nivelul de eroare estimat de Curte a rămas aproape de pragul de semnificație în cazul resurselor naturale ⁽⁶⁰⁾, reprezentând 40,8 % din populația auditată. În cazul politicii de coeziune, care reprezintă 32,8 % din populația auditată, nivelul de eroare estimat de Curte a scăzut de la 4,4 % în 2019 la 3,5 % în 2020. Cheltuielile administrative nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare.

Comisia dă curs recomandărilor Curții, care decurg atât din rapoartele anuale, cât și din rapoartele speciale. Comisia raportează cu privire la măsurile luate în cadrul rapoartelor anuale de activitate. În

⁽⁶⁰⁾ 2 % pentru 2020, comparativ cu 1,9 % pentru 2019.

plus, aceasta raportează periodic Comitetului de monitorizare a auditurilor din cadrul Comisiei cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor Curții. Comitetul de monitorizare a auditurilor desfășoară anumite activități de monitorizare în acest sens în temeiul mandatului său actualizat ⁽⁶¹⁾.

Curtea de Conturi Europeană monitorizează, de asemenea, **punerea în aplicare de către Comisie a recomandărilor sale** și oferă feedback pentru a sprijini Comisia să își consolideze activitățile de monitorizare. În *Raportul privind performanța bugetului UE – situația la sfârșitul anului 2020*, Curtea de Conturi Europeană a examinat măsura în care Comisia a urmărit punerea în aplicare a 149 de recomandări de audit care i-au fost adresate în 18 rapoarte speciale publicate în 2016. Curtea a constatat că Comisia a pus în aplicare aproape 80 % dintre recomandări, fie integral (67 %), fie în majoritatea privințelor (12 %) și, pentru 9 % dintre acestea, în anumite privințe. Din cele 16 recomandări pe care Curtea le-a considerat nepuse în aplicare, Comisia nu acceptase inițial 11. Aceste rezultate corespund celor din anii anteriori.

3.5. Descărcarea de gestiune pentru exercițiul financiar 2020

Parlamentul European a **acordat Comisiei descărcarea de gestiune** pentru exercițiul financiar 2020 cu o majoritate clară, la 4 mai 2022, după ce a examinat rapoartele Curții de Conturi Europene, pachetul de rapoarte financiare și de răspundere integrate ale Comisiei și recomandarea Consiliului privind descărcarea de gestiune. Comisia pentru control bugetar a Parlamentului European a invitat, de asemenea, anumiți comisari și directori generali să facă schimb de opinii în cadrul procedurii de descărcare de gestiune. În cursul procedurii, principalele părți interesate – Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Curtea de Conturi Europeană – s-au concentrat asupra modalităților de îmbunătățire a rezultatelor obținute de bugetul UE și asupra modalităților de reducere în continuare a nivelului de eroare. Dezbaterile au abordat, de asemenea, chestiuni precum statul de drept și drepturile fundamentale, o mai bună execuție și absorbție a fondurilor UE, informații privind beneficiarii fondurilor UE, inclusiv printr-o utilizare sporită a sistemelor informatice interoperabile, și resursele proprii tradiționale. În acest an, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune a fost deosebit de interesată să obțină asigurări că bugetul UE a rămas bine protejat în timpul pandemiei. Ca de obicei, Comisia **ia măsurile adecvate pentru a pune în aplicare aceste recomandări** și raportează cu privire la acțiunile subsecvente într-un raport specific.

⁽⁶¹⁾ Comunicare către Comisie din partea comisarului Reynders, de comun acord cu președintele – Actualizarea Cartei Comitetului de monitorizare a auditurilor din cadrul Comisiei Europene, [[C\(2020\) 1165](#)].

4. Evoluții viitoare: perspectivele pentru 2022 și perioadele ulterioare

4.1. Instrumente suplimentare pentru protecția bugetului UE

4.1.1. Revizuirea Regulamentului financiar

După o revizuire majoră în 2018, Comisia a propus o modificare specifică a Regulamentului financiar ⁽⁶²⁾. Având în vedere că modificările determinate de revizuirea din 2018 au nevoie de timp pentru a-și produce pe deplin efectele, această revizuire se va axa pe alinierea la noul buget pe termen lung, pe anumite îmbunătățiri privind gestionarea crizelor ca urmare a lecțiilor învățate în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și pe o mai bună protecție a intereselor financiare ale UE.

4.1.2. Utilizarea instrumentului unic de extragere de date și de evaluare a riscurilor

În noul cadru financiar multianual, alături de Mecanismul de reziliență și redresare și rezerva de ajustare la Brexit, Comisia s-a angajat să pună la dispoziția statelor membre un instrument unic de extragere de date și de evaluare a riscurilor pentru îmbunătățirea sistemelor lor de gestiune și control, în vederea aplicării generalizate a acestuia de către statele membre. Comisia adaptează instrumentul pus la dispoziția statelor membre în temeiul cadrului financiar multianual anterior (Arachne) pentru a ține seama de perioada noului cadru financiar multianual și de cerințele conexe, alături de Mecanismul de reziliență și redresare. Comisia va continua să ofere sprijin statelor membre pentru a permite utilizarea eficace a acestuia. Acesta include organizarea de prezentări, sesiuni de formare și ateliere și furnizarea de asistență tehnică și consultanță autorităților interesate, inclusiv cu privire la modul de integrare a instrumentului de evaluare a riscurilor în procesele lor zilnice. În cadrul revizuirii în curs a Regulamentului financiar, Comisia a propus consolidarea utilizării acestui instrument unic de extragere de date și de evaluare a riscurilor.

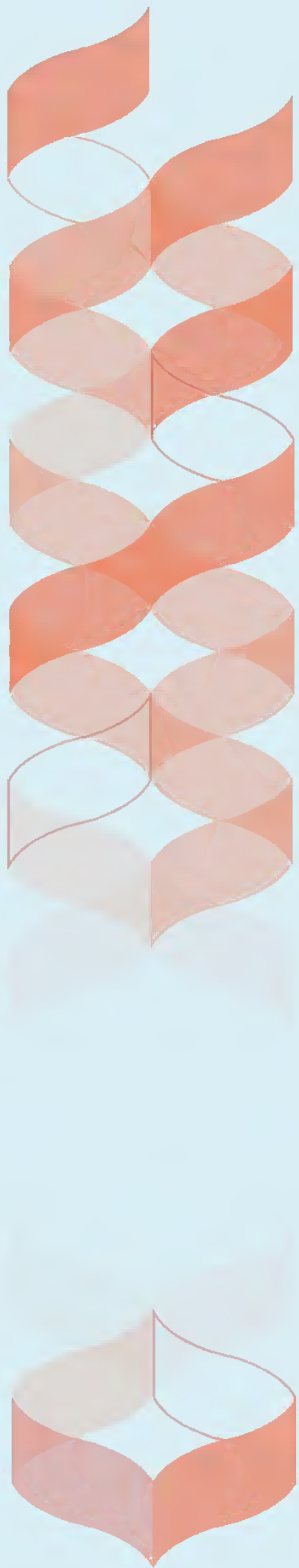
4.1.3. Punerea în aplicare a Regulamentului privind condiționalitatea

La 16 februarie 2022, Curtea de Justiție a confirmat validitatea Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2092 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii, care fusese contestată de două state membre, Ungaria și Polonia.

În martie 2022, Comisia a adoptat orientări privind aplicarea regulamentului. În urma activității desfășurate în cursul anului 2021, în aprilie Comisia a trimis o primă notificare Ungariei în temeiul

⁽⁶²⁾ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare), COM(2022) 223.

regimului general de condiționalitate. Acest lucru a declanșat o procedură care poate conduce la impunerea de măsuri împotriva unui stat membru pentru încălcări ale principiilor statului de drept care afectează sau riscă să afecteze grav interesele financiare ale UE într-un mod suficient de direct. Comisia monitorizează în mod constant situația din toate statele membre. Aceasta va declanșa procedura în temeiul Regulamentului privind condiționalitatea dacă sunt îndeplinite condițiile.



Anexa 3 – Mecanismul de redresare și reziliență: un nou instrument bazat pe performanță în slujba redresării UE

Un instrument inovator, bazat pe performanță, care să ajute UE să iasă mai puternică din criza provocată de pandemia de COVID-19

Mecanismul de redresare și reziliență este un nou instrument bazat pe performanță în slujba redresării UE. Obiectivul mecanismului este de a atenua impactul economic și social al pandemiei de COVID-19 și de a spori sustenabilitatea și reziliența economiilor și societăților europene, precum și de a le pregăti mai bine pentru provocările și oportunitățile generate de tranziția verde și cea digitală. Propus de Comisie în mai 2020 și intrat în vigoare la începutul anului 2021 ⁽⁶³⁾, acesta pune la dispoziție 723,8 miliarde EUR (în prețuri curente) – 385,8 miliarde EUR sub formă de împrumuturi și 338 de miliarde EUR sub formă de granturi – în acest scop. Acesta sprijină statele membre în punerea în aplicare a unor reforme și investiții ambițioase care sunt în concordanță cu prioritățile UE și abordează provocările identificate în recomandările specifice fiecărei țări în cadrul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice și sociale.

Mecanismul de redresare și reziliență este un instrument unic, bazat pe cerere și pe performanță.

- **Statele membre sunt beneficiarii mecanismului.** Acestea primesc sprijin din partea mecanismului pentru a-și pune în aplicare planurile naționale de redresare și reziliență. Fondurile, odată plătite, intră, prin urmare, în bugetul național.
- Fondurile sunt **plătite la îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor prestabilite** care măsoară punerea în aplicare, până în 2026, a reformelor și a investițiilor menite să răspundă provocărilor cu care se confruntă statele membre.
- Finanțat prin instrumentul european de redresare, NextGenerationEU, mecanismul este un **instrument excepțional și temporar.**
- Acesta este **finanțat din fonduri obținute** de Comisie **pe piețele de capital** în numele Uniunii Europene.

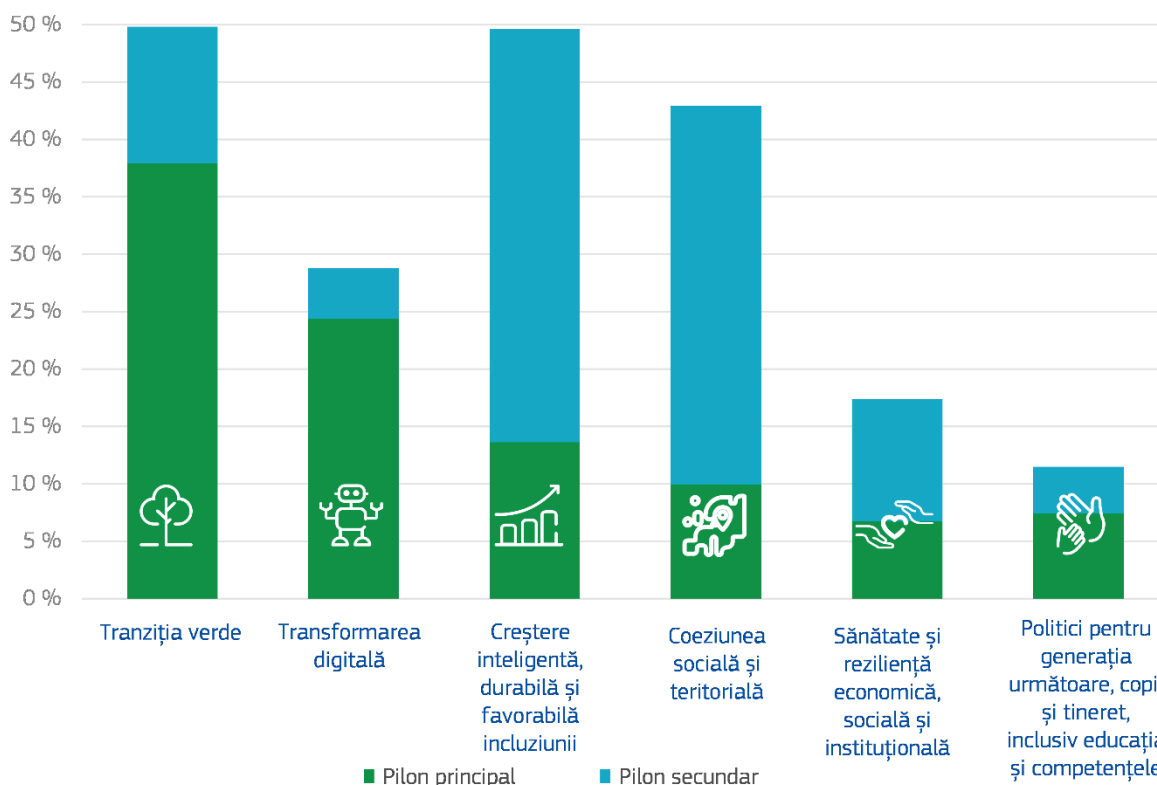
Pentru a primi sprijin în baza Mecanismului de redresare și reziliență, până la sfârșitul anului 2021, 26 ⁽⁶⁴⁾ de state membre ale UE au transmis Comisiei planuri naționale de redresare și reziliență. Planurile trebuie să respecte 11 criterii de evaluare stabilite de regulament, inclusiv faptul că nicio măsură inclusă în plan nu poate prejudicia în mod semnificativ obiectivele de mediu (principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”) și că **cel puțin 37 % din alocarea totală a planului contribuie la obiectivele climatice și cel puțin 20 % la obiectivele digitale.**

Reformele și investițiile incluse în aceste planuri ar trebui să contribuie la cei șase piloni de politică care definesc domeniul de aplicare al mecanismului, ținând seama totodată de situația specifică și de provocările cu care se confruntă statul membru în cauză.

Ponderea finanțării care contribuie la fiecare pilon este prezentată în graficul de mai jos.

⁽⁶³⁾ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021.

⁽⁶⁴⁾ Toate statele membre, cu excepția Țărilor de Jos.



Contribuția fondurilor Mecanismului de redresare și reziliență la pilonii de politică respectivi. Părțile de culoare verde ale coloanelor reprezintă măsurile care au fost atribuite pilonului ca domenii de politică principale, în timp ce părțile de culoare albastră reprezintă măsurile atribuite ca domenii de politică secundare. Aceste atribuiri reflectă faptul că reformele și investițiile pot contribui la mai mulți piloni de politică. Prin urmare, contribuția totală la toți pilonii este dublă față de costul estimat al planurilor de redresare și reziliență aprobate.

S-au înregistrat progrese majore în ceea ce privește instituirea Mecanismului de redresare și reziliență, iar punerea sa în aplicare se află, în mod evident, pe drumul cel bun

Douăzeci și două de planuri de redresare și reziliență au fost evaluate pozitiv de Comisie și adoptate de Consiliu în 2021. În 2021, Comisia a colaborat îndeaproape cu toate statele membre pentru a le ajuta să își pregătească planurile naționale de redresare și reziliență, stabilind o agendă națională de reforme și investiții care să fie pusă în aplicare până la 31 august 2026, în conformitate cu cerințele regulamentului. Pentru a sprijini statele membre în elaborarea planurilor lor, începând din octombrie 2020, Comisia a organizat contacte informale și, în ianuarie 2021, a publicat orientări actualizate⁽⁶⁵⁾ cu privire la informațiile care trebuie furnizate. Până la sfârșitul lunii decembrie 2021, Comisia primise în mod oficial 26⁽⁶⁶⁾ de planuri de redresare și reziliență și prezentase o evaluare pozitivă pentru 22 dintre acestea⁽⁶⁷⁾.

⁽⁶⁵⁾ Document de lucru al serviciilor Comisiei – Orientări pentru statele membre – Planurile de redresare și reziliență, [SWD(2021) 12].

⁽⁶⁶⁾ Țările de Jos nu și-au prezentat încă planul.

⁽⁶⁷⁾ Cele mai multe dintre acestea fuseseră deja primite până în vara anului 2021.

Comisia a asigurat un proces eficient pentru toate etapele pregătirii, negocierii și evaluării planurilor. Pe lângă schimburile intense cu fiecare stat membru în parte, Comisia a furnizat orientări scrise cu privire la pregătirea planurilor de redresare și reziliență, la punerea în aplicare din punct de vedere tehnic a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” și la diverse aspecte specifice, cum ar fi o listă de verificare privind sistemele de control. Comisia a sprijinit statele membre să prezinte planuri ambițioase cu obiective de etapă și ținte clare și realiste pentru monitorizarea punerii în aplicare, ținând seama, în același timp, de contextul național și de contribuția financiară disponibilă.

În ansamblu, evaluarea și eventuala aprobare a primelor 22 de planuri de redresare și reziliență în 2021 au urmat un proces fără sincope. În urma unor discuții intense între Comisie și statele membre în timpul etapei de elaborare a planurilor, Comisia a evaluat fiecare plan în strânsă coordonare cu statele membre, asigurând o abordare coerentă și transparentă – explicată prin documentele de lucru ale serviciilor Comisiei publicate pentru fiecare plan care a fost evaluat pozitiv. Până la sfârșitul anului 2021, Comisia și-a încheiat în mod pozitiv evaluarea a 22 de planuri ⁽⁶⁸⁾, toate acestea fiind aprobate de Consiliu prin decizii de punere în aplicare ⁽⁶⁹⁾. Aceste planuri reprezintă o alocare totală de 291 de miliarde EUR sub formă de finanțare nerambursabilă și 154 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi pentru Grecia, Italia, Cipru, Polonia, Portugalia, România și Slovenia. Planurile includ în total peste 3 742 de măsuri (dintre care aproximativ o treime pentru reforme și două treimi pentru investiții) un număr total de 5 155 de obiective de etapă și ținte care trebuie îndeplinite până în 2026. La sfârșitul anului 2021, Comisia evalua planurile pentru Bulgaria, Ungaria, Polonia și Suedia.

După adoptarea planurilor, Comisia a încheiat un acord de finanțare (și, după caz, un acord de împrumut) cu statul membru în cauză, care definește drepturile și obligațiile părților, inclusiv în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale Uniunii și cerințele privind sistemele de control ale statelor membre. Acordurile de finanțare implică, de asemenea, valoarea prefinanțării care trebuie plătită imediat statelor membre și condițiile de depunere a unei cereri de plată. În total, până la sfârșitul anului 2021 au fost semnate 22 de acorduri de finanțare și patru acorduri de împrumut.

În afară de prefinanțare, finanțarea va fi plătită în mai multe tranșe, fiecare depinzând de atingerea unui set specific de obiective de etapă și ținte legate de reformele și investițiile pe care statele membre s-au angajat să le pună în aplicare. Profilul plăților și obiectivele de etapă și țintele specifice care trebuie atinse au fost convenite în fiecare caz între Comisie și statele membre relevante și, în cele din urmă, au fost aprobate de Consiliu. În 2021, Comisia a efectuat plăți de prefinanțare în valoare de 54 de miliarde EUR statelor membre al căror plan a fost evaluat pozitiv de către Comisie și aprobat de Consiliu. Unul dintre cele 22 de state membre din acest grup nu a solicitat prefinanțare și, prin urmare, 21 de state membre au beneficiat de prefinanțare. Pentru acestea, prefinanțarea a contribuit la asigurarea punerii rapide în aplicare a măsurilor de investiții și de reformă prezentate în planurile de redresare și reziliență. Toate plățile de prefinanțare au fost executate în termen de 5 zile lucrătoare de la semnarea acordului de finanțare (și/sau a acordurilor de împrumut, după caz) dintre Comisie și statul membru, cu mult înainte de termenul de plată de 2 luni. O clauză privind retroactivitatea, care a asigurat că măsurile luate de la începutul pandemiei de COVID-19 (și anume, începând din februarie 2020) erau eligibile pentru a fi incluse în planuri, a oferit mai multă certitudine și a asigurat faptul că statele membre au fost în măsură să înceapă punerea în aplicare chiar înainte de adoptarea oficială a planurilor lor.

⁽⁶⁸⁾ În majoritatea cazurilor, într-o perioadă mai scurtă decât perioada de evaluare de 2 luni, după transmiterea lor oficială prevăzută la articolul 19 alineatul (1) din regulament.














⁽⁶⁹⁾ În majoritatea cazurilor, în mai puțin de 1 lună de la decizia Comisiei privind evaluarea sa. Ultimele trei dintre cele 22 de planuri au fost aprobate de Consiliu la 29 octombrie 2021.

Tabloul de bord privind redresarea și reziliența ⁽⁷⁰⁾, o platformă publică online instituită de Comisie, afișează într-un mod ușor accesibil progresele înregistrate de statele membre ale UE în ceea ce privește punerea în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență – după cum demonstrează obiectivele de etapă și țintele evaluate de Comisie ca fiind îndeplinite – și plățile efectuate. De asemenea, tabloul de bord prezintă indicatori comuni pentru raportarea progreselor înregistrate și pentru evaluarea Mecanismului de redresare și reziliență și a planurilor naționale.










Fiind un mecanism bazat pe performanță, plățile efectuate de Comisie către statele membre, altele decât prefinanțarea, se bazează pe îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor definite în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului prin care sunt aprobate planurile de redresare și reziliență. Valoarea totală a contribuției financiare trebuie plătită statului membru în tranșe corespunzătoare unui set de jaloane și ținte, astfel cum sunt stabilite în anexele la deciziile menționate. Mecanismele de verificare pentru fiecare obiectiv de etapă și țintă, precum și metodele de monitorizare și de acoperire a aspectelor esențiale ale punerii în aplicare a planurilor sunt descrise în acordurile operaționale, care trebuie semnate între Comisie și statul membru înainte ca statul membru să își poată prezenta prima cerere de plată. La sfârșitul anului 2021, fuseseră încheiate cinci acorduri operaționale cu Grecia, Spania, Franța, Italia și Slovacia, iar patru state membre prezentaseră primele cereri de plată periodice. În 2022, sunt așteptate alte aproximativ 30 de cereri.

Comisia a efectuat o primă plată în valoare de 10 miliarde EUR către Spania înainte de sfârșitul anului 2021, după ce a primit cererea de plată în noiembrie 2021. Având în vedere tipul și momentul punerii în aplicare aferente obiectivelor de etapă relevante și întrucât Spania a comunicat majoritatea informațiilor necesare pentru evaluare înainte de depunerea oficială a cererii de plată, Comisia a fost în măsură să prelucreze cererea de plată cu promptitudine.

Situația generală privind punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență la data de 31 decembrie 2021 este sintetizată mai jos.

	Planuri aprobate	Acorduri de finanțare semnate	Acorduri de împrumut semnate	Acorduri operaționale semnate	Plăți de prefinanțare efectuate	Cereri de plată primite	Prima plată efectuată
 Belgia	•	•			•		
 Cehia	•	•			•		
 Danemarca	•	•			•		
 Germania	•	•			•		
 Estonia	•	•			•		
 Irlanda	•	•					
 Grecia	•	•	•	•	•	•	
 Spania	•	•		•	•	•	•
 Franța	•	•		•	•	•	
 Croatia	•	•			•		
 Italia	•	•	•	•	•	•	
 Cipru	•	•	•		•		
 Letonia	•	•			•		

⁽⁷⁰⁾ [Tabloul de bord privind redresarea și reziliența \(europa.eu\)](https://europa.eu).

	Planuri aprobate	Acorduri de finanțare semnate	Acorduri de împrumut semnate	Acorduri operaționale semnate	Plăți de prefinanțare efectuate	Cereri de plată primite	Prima plată efectuată
 Lituania	•	•			•		
 Luxemburg	•	•			•		
 Malta	•	•			•		
 Austria	•	•			•		
 Portugalia	•	•	•		•		
 România	•	•			•		
 Slovenia	•	•			•		
 Slovacia	•	•		•	•		
 Finlanda	•	•					

Sistemele de control sunt adaptate la caracterul bazat pe performanță al Mecanismului de redresare și reziliență

În 2021, în paralel cu evaluarea planurilor, Comisia a lucrat la punerea în aplicare a proceselor de control intern și a strategiilor de control relevante, adaptate la faptul că mecanismul este un instrument bazat pe performanță și că statele membre sunt beneficiarii. În plus, regulamentul prevede că statelor membre le revine responsabilitatea de a se asigura că mecanismul este pus în aplicare în conformitate cu normele UE și cele naționale și cu principiile bunei gestiuni financiare.

La nivelul statelor membre

Statele membre au responsabilitatea principală de a se asigura că fondurile primite sunt puse în aplicare în conformitate cu legislația UE și cu legislația națională relevantă, în special în ceea ce privește prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese și evitarea dublei finanțări. Statele membre au instituit cadre de control și de monitorizare adecvate la nivel național pentru a asigura monitorizarea eficace a planurilor de redresare și reziliență și colectarea de dovezi privind îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor și, în cele din urmă, pentru a asigura protecția intereselor financiare ale UE. Acest lucru se reflectă și în acordurile de finanțare și de împrumut.

Fiecare stat membru a descris sistemul național de control pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse în cadrul planului său național, iar Comisia a analizat sistemele, astfel cum sunt prezentate în planuri, în cadrul evaluării sale. În cazul în care un sistem de control a fost considerat insuficient, planul nu a putut fi aprobat. În cazul în care Comisia a evaluat că sistemele de control erau, în general, adecvate, dar că erau necesare îmbunătățiri suplimentare, aceasta a solicitat ca etapele privind auditurile și controalele să fie incluse în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului. Astfel de deficiențe ale sistemelor de control ale statelor membre au inclus, de exemplu: sistemul de repertorii pentru colectarea și stocarea datelor, astfel cum se prevede în Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență, nu era pe deplin funcțional la momentul evaluării; absența unor mandate juridice oficiale pentru diferitele organisme responsabile cu execuția și auditarea fondurilor; capacitate administrativă insuficientă din partea organismelor de punere în aplicare și de audit responsabile cu punerea în aplicare a planului și lipsa unei strategii de audit sau a

unor măsuri antifraudă clare. Plățile către statele membre pot avea loc numai după îndeplinirea acestor obiective de etapă.

La nivelul Comisiei

Comisia este responsabilă de asigurarea legalității și regularității plăților sale către statele membre. Întrucât mecanismul este un instrument bazat pe performanță, legalitatea și regularitatea plăților depind de atingerea efectivă a obiectivelor de etapă și a țintelor stabilite în deciziile de punere în aplicare ale Consiliului. În consecință, **controalele Comisiei se axează pe atingerea obiectivelor de etapă și a țintelor, în timp ce costurile suportate efectiv de beneficiar nu fac obiectul controalelor efectuate de Comisie.** În conformitate cu Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență, Comisia are totuși dreptul de a corecta neregulile grave, și anume fraudă, corupția și conflictele de interese care nu au fost corectate de statele membre, precum și dubla finanțare sau încălcările grave ale acordurilor de finanțare și de împrumut.

În general, pentru a-și consolida asigurarea, Comisia se bazează pe controalele efectuate de statele membre. Acest lucru implică obținerea asigurării că sistemele de control ale statelor membre sunt eficace în prevenirea și detectarea neregulilor grave sau a încălcărilor obligațiilor prevăzute în acordurile de finanțare. De asemenea, dacă este necesar, Comisia va completa controalele efectuate de statele membre cu propriile sale controale în trei etape.

În cursul evaluării planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre, Comisia a verificat dacă sistemele de control prezentate de statele membre în planuri îndeplinesc cerințele prevăzute în regulament. Aceasta include o explicație cu privire la modul în care statele membre vor demonstra Comisiei că obiectivele de etapă sau țintele prestabilite au fost îndeplinite în mod satisfăcător, precum și la modul în care vor asigura fiabilitatea datelor aferente, inclusiv mecanismele de control menite să asigure o astfel de fiabilitate. În plus, statele membre au trebuit să descrie sistemul de control utilizat pentru prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a dublei finanțări. În cazul în care Comisia a considerat că sistemul de control al unui stat membru era adecvat în ansamblu, dar că au rămas mici lacune care ar putea fi corectate, au fost introduse obiective de etapă și ținte suplimentare pentru a se asigura că lacunele vor fi eliminate înainte de prima plată periodică.

Pe parcursul punerii în aplicare a mecanismului, odată ce statele membre își prezintă cererile de plată, Comisia evaluează dacă obiectivele de etapă și țintele au fost atinse în mod satisfăcător și dacă toate celelalte condiții pentru plată au fost îndeplinite. În special, fiecare cerere de plată a unui stat membru trebuie să fie însoțită de:

- o declarație de gestiune care să confirme că fondurile au fost utilizate în scopul preconizat, că informațiile furnizate sunt corecte și că sistemele de control existente oferă asigurarea necesară că fondurile au fost utilizate în conformitate cu normele aplicabile și
- un rezumat al auditurilor efectuate, inclusiv deficiențele identificate și măsurile corective luate.

Comisia poate solicita informații suplimentare și poate decide să efectueze controale suplimentare pentru a obține asigurarea suplimentară necesară cu privire la îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor înainte de efectuarea plății. În cazul în care unul sau mai multe obiective de etapă ori una sau mai multe ținte nu au fost îndeplinite în mod satisfăcător, plățile pot fi suspendate și, în cele din urmă, reduse proporțional.

Comisia va efectua, de asemenea, audituri de sistem cu privire la fiabilitatea sistemelor instituite pentru a colecta, a agrega și a stoca date fiabile referitoare la obiectivele de etapă și

la ținte. În plus, cel puțin o dată pentru fiecare stat membru, Comisia va efectua audituri de sistem ale măsurilor puse în aplicare de statele membre pentru a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii, în special ale măsurilor de prevenire, de detectare și de corectare a cazurilor de fraudă, corupție, conflicte de interese și dublă finanțare și ale măsurilor de evitare a încălcărilor grave ale acordului de finanțare. Aceasta include, de asemenea, funcționarea sistemelor de colectare și stocare a datelor referitoare la articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență, și anume în ceea ce privește destinatarii finali și contractanții lor, subcontractanții și beneficiarii reali.

După efectuarea plăților către statele membre, Comisia poate efectua controale și audituri ex post ⁽⁷¹⁾ pentru a verifica îndeplinirea obiectivelor de etapă și a țintelor. De asemenea, Comisia poate efectua audituri ad-hoc în caz de suspiciune de nereguli grave. Dacă este necesar, Comisia va recupera sumele proporționale sau va solicita rambursarea anticipată a împrumuturilor. În cazul unor nereguli grave care nu au fost încă recuperate de statele membre, Comisia va recupera sumele proporționale de la statele membre.

În plus, acordurile operaționale prevăd schimburi periodice între Comisie și statele membre, cel puțin trimestriale, pentru a evalua progresele înregistrate în punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență.

Comisia va efectua o evaluare calitativă a rezultatelor controalelor și a nivelului de risc asociat operațiunilor. Spre deosebire de alte programe ale UE (a se vedea, de asemenea, anexa 5), această evaluare nu va fi cuantificată cu o rată de eroare. Ratele de eroare reflectă o evaluare cantitativă, care este relevantă atunci când cheltuielile pot fi atribuite direct unui criteriu cantitativ ⁽⁷²⁾. Plățile în contextul mecanismului se bazează pe o evaluare calitativă a îndeplinirii obiectivelor de etapă și a țintelor, care este dificil de transpus în termeni cantitativi. Chiar și atunci când obiectivele de etapă și țintele nu au fost îndeplinite în mod satisfăcător și se va efectua o reducere, această reducere nu poate corespunde unei sume reprezentând cheltuieli neeligibile. În plus, investițiile și reformele incluse în planurile de redresare și reziliență sunt foarte diverse, atât în cadrul unui stat membru, cât și între statele membre, ceea ce împiedică orice extrapolare statistică. În acest context, nu se poate stabili o rată de eroare semnificativă.

Evaluarea calitativă a Comisiei se va baza pe o combinație între (1) rezultatele auditurilor statelor membre, furnizate în rezumatul auditurilor care trebuie să însoțească fiecare cerere de plată; (2) rezultatele auditurilor Comisiei; (3) rezultatele evaluării cererilor de plată; și (4) rezultatele altor controale efectuate de Comisie la nivelul statelor membre în contextul altor programe de finanțare, cum ar fi fondurile politicii de coeziune.

⁽⁷¹⁾ În conformitate cu acordul de finanțare, auditurile *ex post* pot fi efectuate pe o perioadă de până la 5 ani de la data efectuării ultimei plăți.

⁽⁷²⁾ Și anume, în cazul rambursării costurilor suportate efectiv sau a cheltuielilor bazate pe drepturi, atunci când temeiul juridic prevede o sumă exactă pentru o anumită cantitate: o anumită sumă exprimată în euro per hectar eligibil în cadrul politicii agricole comune, o anumită sumă exprimată în euro reprezentând alocație familială pe copil pentru cheltuieli administrative sau orice altă sumă forfetară ori standard sau cost unitar legat direct de o anumită cantitate.

Ordonatorul de credite delegat pentru mecanism a confirmat că a obținut o asigurare rezonabilă

Directorul general pentru afaceri economice și financiare a fost desemnat ordonator de credite delegat pentru mecanism. În ianuarie 2021, acesta a creat o nouă unitate de control și evaluare pentru a sprijini asigurarea generală. Strategia de audit a fost aprobată în decembrie 2021. Obiectivul este de a evalua dacă autoritățile naționale au instituit sistemele de gestionare și control necesare pentru punerea în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență, astfel încât să se asigure legalitatea și regularitatea cererilor de plată transmise Comisiei, că toate cazurile de fraudă, corupție, conflict de interese și dublă finanțare descoperite sunt corectate în mod adecvat și, dacă este necesar, că se iau măsuri corective pentru a aborda încălcările semnificative ale acordului de finanțare.

În 2021, cea mai mare parte a anului a fost dedicată lucrărilor pregătitoare pentru prezentarea planurilor de către statele membre și evaluarea acestora de către Comisie. Deși majoritatea plăților pentru 2021 au constat în prefinanțare, s-a efectuat o singură plată în valoare de 10 miliarde EUR acordată Spaniei. Această plată a vizat îndeplinirea a 52 de obiective de etapă, în principal legate de reformele care fuseseră deja realizate până în al doilea trimestru al anului 2021. Pe baza evaluării pozitive a dovezilor privind îndeplinirea obiectivelor de etapă din cererea de plată, ordonatorul de credite delegat a obținut o asigurare rezonabilă cu privire la legalitatea și regularitatea plății efectuate în 2021 în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Getting in touch with the EU

In person

All over the European Union there are hundreds of Europe Direct centres. You can find the address of the centre nearest you online (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

On the phone or in writing

Europe Direct is a service that answers your questions about the European Union. You can contact this service:

- by freephone: 00 800 6 7 8 9 10 11 (certain operators may charge for these calls),
- at the following standard number: +32 22999696,
- via the following form: european-union.europa.eu/contact-eu/write-us_en.

Finding information about the EU

Online

Information about the European Union in all the official languages of the EU is available on the Europa website (european-union.europa.eu).

EU publications

You can view or order EU publications at op.europa.eu/en/publications. Multiple copies of free publications can be obtained by contacting Europe Direct or your local documentation centre (european-union.europa.eu/contact-eu/meet-us_en).

EU law and related documents

For access to legal information from the EU, including all EU law since 1951 in all the official language versions, go to EUR-Lex (eur-lex.europa.eu).

EU open data

The portal data.europa.eu provides access to open datasets from the EU institutions, bodies and agencies. These can be downloaded and reused for free, for both commercial and non-commercial purposes. The portal also provides access to a wealth of datasets from European countries.

