

Bruksela, 6 czerwca 2019 r.
(OR. en)

10062/19

ENFOPOL 289

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	6 czerwca 2019 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9533/19
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie niektórych aspektów prewencyjnych działań policji w Europie – Konkluzje Rady (6 czerwca 2019 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie niektórych aspektów prewencyjnych działań policji w Europie, przyjęte przez Radę na jej 3697. posiedzeniu w dniu 6 czerwca 2019 r.

Konkluzje Rady w sprawie niektórych aspektów prewencyjnych działań policji w Europie

RADA UNII EUROPEJSKIEJ

PRZYPOMINAJĄC, że zgodnie z art. 67 ust. 3 TFUE Unia dokłada starań, aby zapewnić wysoki poziom bezpieczeństwa, m.in. za pomocą środków zapobiegających przestępczości oraz zwalczających przestępczość, a także za pomocą środków służących koordynacji i współpracy organów policyjnych i sądowych oraz innych właściwych organów,

UZNAJĄC, że strategiczne wytyczne w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego¹ podkreślają znaczenie zapobiegania przestępczości,

UWZGLĘDNIAJĄC konkluzje Rady w sprawie odnowionej strategii bezpieczeństwa wewnętrznego Unii Europejskiej na lata 2015–2020, w których położono nacisk na znaczenie tego, by wszystkie stosowne podmioty przyczyniały się – zgodnie ze swoimi odpowiednimi kompetencjami – do kształtowania korzystnych warunków bezpieczeństwa w obrębie Unii Europejskiej i jej państw członkowskich, jak również by propagowały środki zapobiegawcze, w szczególności dzięki zintegrowanemu podejściu łączącemu wiele dziedzin,

ŚWIADOMA, że w erze mobilności wyzwania stają się coraz bardziej złożone, a zatem organy ścigania powinny nieustająco dostosowywać swoje działania, by sprostać dynamice środowisk przestępczych,

¹ Tampere (1999 r.), program haski (2004 r.), program sztokholmski (2010 r.).

UZNAJĄC, że różnice językowe i kulturowe mogą być postrzegane jako wyzwanie dla lokalnych funkcjonariuszy policji zajmujących się zgrupowaniami obywateli z innego państwa członkowskiego,

PRZEKONANA, że pewne takie wyzwania językowe i kulturowe związane ze znacznymi zgrupowaniami obywateli z innego państwa członkowskiego można przewyciężyć dzięki niektórym aspektom prewencyjnych działań policji w Europie, co oznacza wzmacnianie współpracy, w szczególności poprzez wspólne patrole i operacje, w których funkcjonariusze policji z tego samego kraju są oddelegowani do działania ramię w ramię z siłami policyjnymi państwa przyjmującego,

STWIERDZAJĄC, że prewencyjne działania policyjne są nierozzerwalnie związane z zapobieganiem przestępczości, które obejmuje wszystkie środki mające na celu ograniczenie lub w inny sposób przyczynianie się do ograniczania przestępczości i poczucia braku bezpieczeństwa wśród obywateli –zarówno pod względem ilościowym, jak i jakościowym – przede wszystkim poprzez polityki i działania ukierunkowane na zmniejszenie potencjału przestępczości i przyczyn przestępczości, jak również poprzez bezpośrednie zapobieganie działalności przestecznej,

PRZYWOŁUJĄC decyzje w sprawie konwencji z Prüm, które umożliwiają państwom członkowskim prowadzenie wspólnych patroli i innych wspólnych działań mających na celu zapobieganie przestępstwom oraz utrzymywanie porządku i bezpieczeństwa publicznego na terytorium innego państwa członkowskiego, jak również udzielanie wzajemnej pomocy w przypadku zgromadzeń masowych i innych podobnych dużych imprez, katastrof i poważnych wypadków,

PRZYWOŁUJĄC konkluzje Rady w sprawie *zbieżności działań na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego*², przyjęte w trakcie prezydencji francuskiej w 2008 r., ustanawiające tymczasowe wymiany personelu wśród organów ścigania państw członkowskich, w szczególności w ramach europejskich posterunków policji³, jak również wzywające właściwe organy do przeprowadzania regularnych ocen podejmowanych środków,

² Rada ds. WSiSW, październik 2008 r.

³ Na podstawie postanowień wówczas obowiązującej konwencji z Prüm.

UZNAJĄC wartość dodaną wspólnych działań szkoleniowych, takich jak te opracowane przez Hiszpanię i Francję (Valdemoro), tworzących ściślejsze powiązania, zwiększających interoperacyjność i wzajemną wiedzę oraz wzmacniających działania sił organów ścigania w strefach przygranicznych (współpraca transgraniczna i wspólne patrole),

UWZGLĘDNIAJĄC fakt, że różne rodzaje wspólnych patroli tworzonych przez państwa członkowskie już udowodniły swoją wartość dodaną i osiągnęły wymierne i widoczne wyniki, jak również trwałe rozwiązania w zakresie zwiększania bezpieczeństwa,

BIORĄC POD UWAGĘ wkłady państw członkowskich otrzymane przez prezydencję rumuńską w ramach Grupy Roboczej ds. Egzekwowania Prawa,

KORZYSTAJĄC z doświadczeń zdobytych podczas wdrażania decyzji w sprawie konwencji z Prüm w państwach członkowskich, a w szczególności wspólnych patroli wprowadzonych na mocy jej art. 17,

ROZUMIEJĄC znaczenie skoncentrowania się na tych szczególnych aspektach prewencyjnych działań policji w Europie,

PODKREŚLAJĄC potrzebę określenia i przyznania odpowiednich zasobów oraz skutecznego i strategicznego wykorzystania dostępnych instrumentów finansowania Unii Europejskiej w dziedzinie bezpieczeństwa wewnętrznego,

Rada Unii Europejskiej

1. **PODKREŚLA** potrzebę wzmocnionego, prewencyjnego podejścia do metod policyjnych, mającego na celu przyczynienie się do rozwoju bezpieczniejszego obszaru dla wszystkich obywateli Europy,
2. **ZWRACA SIĘ** do państw członkowskich o skuteczniejsze wykorzystywanie istniejących ram prawnych na szczeblu krajowym i europejskim w odniesieniu do oddelegowywania funkcjonariuszy zaangażowanych we wspólne patrole i inne wspólne operacje, aby zapewnić bezpieczeństwo publiczne w związku z obywatelami UE na terytorium innych państw członkowskich,

3. **WZYWA** państwa członkowskie, instytucje UE i agencje WSiSW do aktywnego zaangażowania w zapewnienie skutecznej realizacji operacyjnej niektórych aspektów prewencyjnych działań policji związanych ze wzmocnieniem wspólnych patroli i operacji między państwami członkowskimi, przez zapewnienie, w razie potrzeby, odpowiednio przeszkolonych funkcjonariuszy policji posiadających niezbędne doświadczenie zawodowe konieczne do sprostania szczególnym aspektom wszystkich form współpracy prowadzonych przez wspólne patrole,
4. **ZACHĘCA** Komisję do określenia odpowiednich instrumentów finansowych, aby sprostać dynamicznym wyzwaniom środowiska europejskiego, realizować działania transgraniczne i międzynarodowe oraz szybciej i skuteczniej osiągać cele,
5. **ZWRACA UWAGĘ** na znaczenie wstępnego i ustawicznego szkolenia w dziedzinie egzekwowania prawa oraz **ZACHĘCA** CEPOL do opracowania ukierunkowanych programów szkoleń, w zależności od dostępnych zasobów i w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i z krajowymi praktykami, jak również do propagowania najlepszych praktyk między państwami członkowskimi,
6. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** aktywny udział odnośnych sieci LEWP⁴ we wzmacnianiu prewencyjnych działań policji,
7. **ZACHĘCA** przyszłe prezydencje do kontynuowania prac w tej dziedzinie, a także

WZYWA Grupę Roboczą ds. Egzekwowania Prawa do oceniania – w razie potrzeby – wartości dodanej wspólnych patroli i innych wspólnych operacji oraz do omawiania wyzwań, z którymi mierzą się zaangażowane instytucje i oddelegowani funkcjonariusze.

⁴ Opracowanie wytycznych i wymiana najlepszych praktyk.