



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 6 juni 2019
(OR. en)

10062/19

ENFOPOL 289

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	6 juni 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9533/19
Betreft:	Conclusies van de Raad over bepaalde aspecten van het Europese preventieve politietoetreden
	– Conclusies van de Raad (6 juni 2019)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over bepaalde aspecten van het Europese preventieve politietoetreden, die de Raad in zijn 3697e zitting, op 6 juni 2019, heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over bepaalde aspecten van het Europese preventieve politieoptreden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

MEMOREREND dat de Unie er overeenkomstig artikel 67, lid 3, VWEU naar streeft een hoog niveau van veiligheid te waarborgen, onder andere door middel van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit en door maatregelen inzake coördinatie en samenwerking tussen de politie en justitie autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten,

ERKENNEND dat strategische richtsnoeren op het gebied van binnenlandse veiligheid¹ het belang van misdaadpreventie benadrukken,

GELET OP de conclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020, waarin beklemtoond wordt hoe belangrijk het is dat alle relevante actoren, conform hun respectieve bevoegdheden, helpen vorm te geven aan positieve veiligheidsomstandigheden binnen de Europese Unie en haar lidstaten, alsmede preventieve maatregelen te bevorderen, met name via een multidisciplinaire en geïntegreerde aanpak,

IN HET BESEF dat de uitdagingen in een tijdperk van mobiliteit complexer worden, waardoor wetshandavingsdiensten hun gedrag voortdurend moeten aanpassen om gelijke tred te houden met de dynamiek van het criminele milieu,

¹ Tampere 1999, het Haags programma 2004, het programma van Stockholm 2010.

ERKENNEND dat taalkundige en culturele verschillen een uitdaging kunnen zijn voor plaatselijke politiefunctionarissen in de omgang met groepen burgers uit een andere lidstaat,

IN DE OVERTUIGING dat een aantal van deze taalkundige en culturele uitdagingen wat betreft grote groepen burgers uit een andere lidstaat verholpen kan worden door in te zetten op bepaalde aspecten van het Europese preventieve politieoptreden, hetgeen erop neerkomt dat meer moet worden samengewerkt, in het bijzonder door middel van gezamenlijke patrouilles en operaties, waarbij politiefunctionarissen van dezelfde nationaliteit worden uitgezonden om zij aan zij met de politiediensten van het gastland samen te werken,

VASTSTELLEND dat preventief politieoptreden onlosmakelijk verbonden is met misdaad-preventie, die alle maatregelen omvat waarmee beoogd wordt de criminaliteit en het onveiligheidsgevoel onder de burgers zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht terug te dringen of anderszins daaraan bij te dragen, voornamelijk door beleidsmaatregelen en acties waardoor de mogelijkheden tot en de oorzaken van criminaliteit worden beperkt, alsook door het rechtstreeks voorkomen van criminele activiteiten,

MEMOREREND aan de Prüm-besluiten, die lidstaten de mogelijkheid bieden om gezamenlijke patrouilles en andere gezamenlijke operaties uit te voeren om strafbare feiten te voorkomen en de openbare orde en de veiligheid op het grondgebied van een andere lidstaat te handhaven en elkaar wederzijdse bijstand te verlenen in het geval van massabijeenkomsten en vergelijkbare grote evenementen, rampen en ernstige ongevallen,

HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad over *onderlinge afstemming van de binnenlandse veiligheid*², aangenomen onder het Franse voorzitterschap in 2008 en gericht op de tijdelijke uitwisseling van functionarissen tussen wetshandavingsdiensten van de lidstaten, met name in het kader van de Europese commissariaten³, met de oproep aan de bevoegde autoriteiten om de genomen maatregelen regelmatig te evalueren,

² JBZ-Raad, oktober 2008.

³ Op basis van de bepalingen van het verdrag van Prüm, dat op dat moment van kracht was.

ERKENNEND dat gezamenlijke opleidingsactiviteiten, zoals die tussen Spanje en Frankrijk (Valdemoro), een meerwaarde hebben doordat zij nauwere banden creëren, de interoperabiliteit en wederzijdse kennis vergroten en de werking van de ordehandhavingsdiensten in de grensgebieden versterken (grensoverschrijdende samenwerking en gezamenlijke patrouilles),

IN AANMERKING NEMEND dat verschillende vormen van door de lidstaten opgezette gezamenlijke patrouilles hun meerwaarde reeds bewezen hebben en geleid hebben tot tastbare en zichtbare resultaten, alsook tot duurzame oplossingen voor een betere veiligheid,

GELET OP de bijdragen van de lidstaten die het Roemeense voorzitterschap in de Groep wetshandhaving heeft ontvangen,

VOORTBOUWEND op de ervaring die is opgedaan met de uitvoering in de lidstaten van het Prümbesluit, en met name met de uit hoofde van artikel 17 van dat besluit ingevoerde gezamenlijke patrouilles,

BESEFFEND hoe belangrijk het is dat bijzondere aandacht wordt geschonken aan deze specifieke aspecten van het Europese preventieve politieoptreden,

BENADRUKKEND dat er voldoende middelen moeten worden gevonden en toegewezen, en dat de beschikbare financieringsinstrumenten van de Europese Unie op het gebied van interne veiligheid op efficiënte en strategische wijze moeten worden gebruikt,

De Raad van de Europese Unie

1. **BENADRUKT** de noodzaak van een grondiger, preventieve benadering van de politiemethoden, waarbij ernaar wordt gestreefd bij te dragen tot de ontwikkeling van een veiliger omgeving voor alle Europese burgers,
2. **VERZOEKT** de lidstaten op efficiëntere wijze gebruik te maken van het bestaande rechtskader op nationaal en Europees niveau wat betreft de inzet van functionarissen die betrokken zijn bij gezamenlijke patrouilles en andere gezamenlijke operaties met het oog op het waarborgen van de openbare veiligheid van EU-onderdanen op het grondgebied van andere lidstaten,

3. **ROEPT** de lidstaten, EU-instellingen en JBZ-instanties **OP** om zich actief in te zetten voor de effectieve operationele uitvoering van bepaalde aspecten van het preventieve politie-optreden die verband houden met het opvoeren van de gezamenlijke patrouilles en operaties tussen de lidstaten, door waar nodig te zorgen voor adequaat opgeleide politiefunctionarissen met de professionele achtergrond die nodig is om ingezet te kunnen worden voor de specifieke aspecten van alle vormen van samenwerking in het kader van de gezamenlijke patrouilles,
4. **VERZOEKT** de Commissie te bezien welke financiële instrumenten geschikt zijn om de dynamische uitdagingen van de Europese omgeving tot een goed einde te brengen, haar grensoverschrijdende en internationale activiteiten uit te voeren en haar doelstellingen op een efficiënte en snellere manier te verwezenlijken,
5. **WIJST OP** het belang van basisopleiding en voortgezette opleiding op het gebied van wetshandhaving en **VERZOEKT** Cepol om gerichte opleidingsprogramma's te ontwikkelen, rekening houdend met de beschikbare middelen en in nauwe samenwerking met de lidstaten en de praktijkmensen in de lidstaten, en de uitwisseling van beste praktijken tussen de lidstaten te bevorderen,
6. **IS INGENOMEN** met de actieve deelname van de betrokken netwerken van de Groep wetshandhaving⁴ bij het versterken van het preventieve politieoptreden,
7. **VERZOEKT** toekomstige voorzitterschappen het werk op dit gebied voort te zetten, en

ROEPT de Groep wetshandhaving **OP** om waar nodig de meerwaarde van gezamenlijke patrouilles en andere gezamenlijke operaties te evalueren en van gedachten te wisselen over de problemen waarmee de betrokken instellingen en de ingezette functionarissen worden geconfronteerd.

⁴ Opstellen van richtsnoeren en uitwisseling van beste praktijken