



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. kesäkuuta 2019
(OR. en)

10062/19

ENFOPOL 289

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	6. kesäkuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9533/19
Asia:	Neuvoston päätelmät ennaltaehkäisevän poliisitoiminnan tietyistä näkökohdista – Neuvoston päätelmät (6. kesäkuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3697. istunnossaan 6. kesäkuuta 2019 hyväksymät päätelmät ennaltaehkäisevän poliisitoiminnan tietyistä näkökohdista.

Neuvoston päätelmät ennaltaehkäisevän poliisitoiminnan tietyistä näkökohdista

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN, että unioni pyrkii SEUT 67 artiklan 3 kohdan mukaisesti varmistamaan korkean turvallisuustason muun muassa rikollisuutta ehkäisevillä ja torjuvilla toimenpiteillä sekä poliisiviranomaisten ja oikeusviranomaisten ja muiden toimivaltaisten viranomaisten välisillä yhteensovittamis- ja yhteistyötoimenpiteillä,

TOTEAA, että sisäisen turvallisuuden alalla annetuissa strategisissa suuntaviivoissa on korostettu rikollisuuden ehkäisemisen merkitystä¹.

OTTAA HUOMIOON neuvoston päätelmät uudistetusta Euroopan unionin sisäisen turvallisuuden strategiasta 2015–2020, joissa korostetaan, että kaikkien asianmukaisten toimijoiden on tärkeää oman toimivaltansa puitteissa vaikuttaa myönteisten turvallisuusolosuhteiden luomiseen Euroopan unionissa ja sen jäsenvaltioissa sekä edistää ennaltaehkäiseviä toimia erityisesti monialaisen ja yhtenäisen toimintamallin avulla,

TIEDOSTAA, että nykyisellä liikkuvuuden aikakaudella haasteet ovat muuttumassa monimutkaisemmiksi, ja siksi lainvalvontaviranomaisten olisi jatkuvasti mukautettava menettelyään, jotta ne pystyisivät vastaamaan rikollisen toimintaympäristön dynamiikkaan,

¹ Tampere 1999, Haagin ohjelma 2004, Tukholman ohjelma 2010.

TOTEAA, että kieli- ja kulttuurieroja voidaan pitää haasteena paikallisille poliiseille, jotka kohtaavat toisesta jäsenvaltiosta tulevien kansalaisten keskittymiä,

ON VAKUUTTUNUT siitä, että osa näistä toisen jäsenvaltion kansalaisten merkittäviin keskittymiin liittyvistä kielellisistä ja kulttuurisista haasteista voitaisiin ratkaista eurooppalaiseen ennaltaehkäisevään poliisitoimintaan liittyvien tiettyjen näkökohtien avulla, mikä tarkoittaa yhteistyön vahvistamista erityisesti sellaisten yhteisten partioiden ja operaatioiden avulla, joissa samaa kansallisuutta olevia poliiseja lähetetään työskentelemään rinnakkain vastaanottavan valtion poliisivoimien kanssa,

PANEE MERKILLE, että ennaltaehkäisevä poliisitoiminta liittyy erottamattomasti rikosentorjuntaan, joka kattaa kaikki toimenpiteet, joiden tarkoituksena on vähentää tai muulla tavoin auttaa vähentämään rikollisuutta ja kansalaisten turvattomuuden tunteita sekä määrällisesti että laadullisesti, ensisijaisesti sellaisten politiikkojen ja toimien avulla, joiden tavoitteena on vähentää rikollisuuden esiintymisen mahdollisuutta ja sen syitä, sekä ehkäisemällä suoraan rikollista toimintaa,

PALAUTTAA MIELEEN Prüm-päätökset, joiden nojalla jäsenvaltiot voivat suorittaa yhteispartiointia ja muita yhteisiä operaatioita rikosten ehkäisemiseksi ja yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitämiseksi toisen jäsenvaltion alueella ja antaa toisilleen vastavuoroista apua joukkotapahtumissa ja muissa vastaavissa suurissa tapahtumissa, katastrofeissa ja vakavissa onnettomuuksissa,

PALAUTTAA MIELEEN neuvoston päätelmät *lähentymisperiaatteesta ja sisäisen turvallisuuden rakenteista*², jotka hyväksyttiin Ranskan puheenjohtajakaudella vuonna 2008 ja joissa esitettiin jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten virkamiesten määräaikaisen vaihdon toteuttamista erityisesti eurooppalaisten poliisilaitosten puitteissa³ sekä kehoitettiin toimivaltaisia elimiä arvioimaan säännöllisesti toteutettuja toimia.

² Oikeus- ja sisäasioiden neuvosto, lokakuu 2008.

³ Tuolloin voimassa olleiden Prümin sopimuksen määräysten perusteella.

TUNNUSTAA yhteisten koulutustoimien, kuten Espanjan ja Ranskan (Valdemoro) välillä kehitettyjen toimien lisäarvon , koska ne luovat tiiviimpiä yhteyksiä, lisäävät yhteentoimivuutta ja keskinäistä tuntemusta sekä tehostavat lainvalvontaviranomaisten toimintaa rajavyöhykkeillä (rajatylittävä yhteistyö ja yhteiset partiot),

OTTAA HUOMIOON sen, että jäsenvaltioiden toteuttamien erilaisten yhteisten partioiden lisäarvo on jo osoitettu ja että ne ovat jo tuottaneet konkreettisia ja näkyviä tuloksia sekä kestäviä ratkaisuja turvallisuuden parantamiseksi,

OTTAA HUOMIOON puheenjohtajavaltio Romanian lainvalvontatyöryhmässä vastaanottamat jäsenvaltioiden kannanotot,

ASETTAA PERUSTAKSI Prüm-päätöksen täytäntöönpanosta jäsenvaltioissa saadut kokemukset ja erityisesti sen 17 artiklan mukaisesti käyttöön otetut yhteiset partiot,

YMMÄRTÄÄ, miten tärkeää on keskittyä näihin eurooppalaisen ennaltaehkäisevän poliisitoiminnan erityisiin näkökohtiin,

KOROSTAA tarvetta yksilöidä ja kohdentaa riittävät resurssit sekä hyödyntää tehokkaasti ja strategisesti käytettävissä olevia Euroopan unionin rahoitusvälineitä sisäisen turvallisuuden alalla,

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. **KOROSTAA**, että poliisimenetelmiä varten tarvitaan tehostettua ja ennalta ehkäisevää toimintatapaa, jolla pyritään edistämään turvallisemman alueen kehittämistä kaikille Euroopan kansalaisille;
2. **KEHOTTA** jäsenvaltioita hyödyntämään tehokkaammin nykyistä kansallista ja unionin tason oikeudellista kehystä, joka koskee yhteisiin partioihin ja muihin yhteisiin operaatioihin osallistuvien henkilöiden lähettämistä, jotta voidaan varmistaa EU:n kansalaisten yleinen turvallisuus muiden jäsenvaltioiden alueella;

3. **KEHOTTA** jäsenvaltioita, EU:n toimielimiä sekä oikeus- ja sisäasioiden virastoja sitoutumaan aktiivisesti siihen, että varmistetaan sellaisten ennaltaehkäisevän poliisitoiminnan tiettyjen näkökohtien tehokas täytäntöönpano, jotka liittyvät yhteisten partioiden ja operaatioiden tehostamiseen jäsenvaltioiden välillä, ja antamaan tarvittaessa käyttöön asianmukaisesti koulutettuja poliiseja, joilla on tarvittava ammatillinen tausta, kaikkien yhteisten partioiden kattamiin yhteistyömuotoihin liittyvien erityisnäkökohtien huomioon ottamiseksi;
4. **KEHOTTA** komissiota määrittämään tarkoituksenmukaiset rahoitusvälineet, joiden avulla se voi vastata Euroopan toimintaympäristön muuttuviin haasteisiin, toteuttaa rajat ylittävää ja kansainvälistä toimintaa ja saavuttaa tavoitteensa tehokkaasti ja nopeammin,
5. **TOTEAA**, että lainvalvontatoimissa on tärkeää tarjota perus- ja jatkokoulutusta, ja **PYYTÄÄ** CEPOLia kehittämään kohdennettuja koulutusohjelmia käytettävissä olevien resurssien puitteissa ja tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja kansallisten toimijoiden kanssa sekä edistämään parhaiden käytäntöjen vaihtoa jäsenvaltioiden välillä,
6. **SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI** siihen, että asianomaiset lainvalvontatyöryhmän puitteissa toimivat verkostot⁴ osallistuvat aktiivisesti ennalta ehkäisevän poliisitoiminnan tehostamiseen,
7. **KEHOTTA** tulevia puheenjohtajavaltioita jatkamaan työtään tällä alalla ja

KEHOTTA lainvalvontatyöryhmää arvioimaan tarvittaessa yhteisten partioiden ja muiden yhteisten operaatioiden lisäarvoa ja keskustelemaan haasteista, joita osallistuvat instituutiot ja poliisit ovat kohdanneet.

⁴ Ohjeiden laatiminen ja parhaiden käytäntöjen vaihto.