



Βρυξέλλες, 6 Ιουνίου 2019
(OR. en)

10062/19

ENFOPOL 289

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 6 Ιουνίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9533/19

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με ορισμένες πτυχές της
προληπτικής αστυνόμευσης στην Ευρώπη
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (6 Ιουνίου 2019)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπείες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με ορισμένες πτυχές της προληπτικής αστυνόμευσης στην Ευρώπη, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3497η σύνοδο της 6ης Ιουνίου 2019.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με ορισμένες πτυχές της προληπτικής αστυνόμευσης
στην Ευρώπη**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι το άρθρο 67 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ ορίζει ότι η Ένωση καταβάλλει προσπάθειες για να εξασφαλίζει υψηλό επίπεδο ασφάλειας, μεταξύ άλλων με τη θέσπιση μέτρων πρόληψης και καταπολέμησης της εγκληματικότητας και μέτρων συντονισμού και συνεργασίας μεταξύ αστυνομικών και δικαστικών αρχών και των λοιπών αρμοδίων αρχών,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι στις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας¹ τονίζεται η σημασία της πρόληψης του εγκλήματος,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την Ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπου τονίζεται ότι είναι σημαντικό όλοι οι σχετικοί φορείς, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους, να συμβάλλουν στη διαμόρφωση των θετικών συνθηκών ασφαλείας στο εσωτερικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, καθώς και να προωθούν προληπτικά μέτρα, μέσω ιδίως μιας πολυτομεακής και ολοκληρωμένης προσέγγισης,

ΕΧΟΝΤΑΣ ΕΠΙΓΝΩΣΗ ότι σε μια εποχή κινητικότητας, οι προκλήσεις γίνονται όλο και πιο σύνθετες και οι αρχές επιβολής του νόμου οφείλουν συνεπώς να προσαρμόζουν συνεχώς τη συμπεριφορά τους προκειμένου να παρακολουθούν τη μεταβαλλόμενη δυναμική του περιβάλλοντος του εγκλήματος,

¹ Τάμπερε 1999, Πρόγραμμα της Χάγης 2004, Πρόγραμμα της Στοκχόλμης 2010

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι γλωσσικές και οι πολιτιστικές διαφορές μπορούν να θεωρηθούν ως πρόβλημα για τους τοπικούς αστυνομικούς υπαλλήλους όταν αντιμετωπίζουν συγκεντρώσεις πολιτών από άλλο κράτος μέλος,

ΠΕΠΕΙΣΜΕΝΟ ότι ορισμένα από αυτά τα γλωσσικά και πολιτιστικά προβλήματα που συνδέονται με σημαντικές συγκεντρώσεις πολιτών από άλλο κράτος μέλος, θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν μέσω ορισμένων πτυχών της προληπτικής αστυνόμευσης στην Ευρώπη, κάτι που συνεπάγεται ενίσχυση της συνεργασίας, ιδιαίτερα μέσω κοινών περιπολιών και επιχειρήσεων στις οποίες αστυνομικοί υπάλληλοι της ίδιας εθνικότητας συνεργάζονται στενά με τις αστυνομικές δυνάμεις της χώρας υποδοχής,

ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ ότι η προληπτική αστυνόμευση συνδέεται άρρηκτα με την πρόληψη του εγκλήματος, η οποία καλύπτει όλα τα μέτρα που αποσκοπούν στη μείωση ή που συμβάλλουν με οιοδήποτε άλλο τρόπο στη μείωση του εγκλήματος και του αισθήματος ανασφάλειας των πολιτών, τόσο ποσοτικά όσο και ποιοτικά, ιδίως μέσω πολιτικών και δράσεων που αποσκοπούν στη μείωση των δυνατοτήτων και των αιτίων της εγκληματικότητας, καθώς και με άμεση πρόληψη των εγκληματικών δραστηριοτήτων,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τις αποφάσεις Prüm, οι οποίες δίνουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να διεξάγουν κοινές περιπολίες και άλλες κοινές επιχειρήσεις για την πρόληψη αξιόποινων πράξεων και τη διατήρηση της δημόσιας τάξης και ασφάλειας στο έδαφος άλλου κράτους μέλους και την παροχή αμοιβαίας ενίσχυσης στην περίπτωση μαζικών συγκεντρώσεων και άλλων συγκρίσιμων σημαντικών γεγονότων, καταστροφών και σοβαρών ατυχημάτων,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου *σχετικά με τη σύγκλιση της εσωτερικής ασφάλειας*², τα οποία εγκρίθηκαν κατά τη γαλλική προεδρία του 2008, και με τα οποία θεσπίζονται προσωρινές ανταλλαγές προσωπικού των αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών, ιδίως στο πλαίσιο των ευρωπαϊκών αστυνομικών τμημάτων³, και καλούνται τα αρμόδια όργανα να διεξάγουν τακτικές αξιολογήσεις των λαμβανόμενων μέτρων,

² Συμβούλιο ΔΕΥ, Οκτώβριος 2008

³ Βάσει των διατάξεων της Σύμβασης Prüm, που ίσχυε τότε.

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ την προστιθέμενη αξία των κοινών δραστηριοτήτων κατάρτισης, όπως αυτές που αναπτύχθηκαν μεταξύ της Ισπανίας και της Γαλλίας (Valdemoro), οι οποίες δημιουργούν στενότερους δεσμούς, αυξάνουν τη διαλειτουργικότητα και την αμοιβαία ανταλλαγή γνώσεων και ενισχύουν τη δράση των αρχών επιβολής του νόμου σε συνοριακές ζώνες (διασυνοριακή συνεργασία και κοινές περιπολίες),

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ το γεγονός ότι τα διάφορα είδη κοινών περιπολιών που έθεσαν σε εφαρμογή τα κράτη μέλη έχουν ήδη αποδείξει την προστιθέμενη αξία τους και επέφεραν απτά και ορατά αποτελέσματα, καθώς και βιώσιμες λύσεις όσον αφορά την ενίσχυση της ασφάλειας,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τις συμβολές των κρατών μελών που έλαβε η ρουμανική Προεδρία στο πλαίσιο της Ομάδας «Επιβολή του νόμου»,

ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗΝ ΕΜΠΕΙΡΙΑ από την εφαρμογή της απόφασης Prüm στα κράτη μέλη, και ειδικότερα τις κοινές περιπολίες που θεσπίστηκαν δυνάμει του άρθρου 17 της εν λόγω απόφασης,

ΚΑΤΑΝΟΩΝΤΑΣ τη σημασία της εστίασης σε αυτές τις συγκεκριμένες πτυχές της προληπτικής αστυνόμευσης στην Ευρώπη,

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ την ανάγκη να προσδιορισθούν και να χορηγηθούν επαρκείς πόροι και να γίνει αποτελεσματική και στρατηγική χρήση των διαθέσιμων χρηματοδοτικών μέσων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα της εσωτερικής ασφάλειας,

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. **ΤΟΝΙΖΕΙ** την ανάγκη ενισχυμένης, προληπτικής προσέγγισης των μεθόδων αστυνόμευσης, η οποία θα συμβάλει στην ανάπτυξη ασφαλέστερου περιβάλλοντος για όλους τους ευρωπαίους πολίτες,
2. **ΚΑΛΕΙ** τα κράτη μέλη να κάνουν αποτελεσματικότερη χρήση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο όσον αφορά την αποστολή υπαλλήλων που θα συμμετέχουν σε κοινές περιπολίες και άλλες κοινές επιχειρήσεις για τη διασφάλιση της δημόσιας ασφάλειας που συνδέονται με την παρουσία πολιτών της Ένωσης στο έδαφος άλλων κρατών μελών,

3. **ΚΑΛΕΙ** τα κράτη μέλη, τα θεσμικά όργανα της ΕΕ και τους οργανισμούς ΔΕΥ να δεσμευθούν ενεργά για τη διασφάλιση αποτελεσματικής επιχειρησιακής εφαρμογής ορισμένων πτυχών της προληπτικής αστυνόμευσης που αφορούν την ενίσχυση των κοινών περιπολιών και επιχειρήσεων μεταξύ κρατών μελών, διαθέτοντας, όπου απαιτείται, επαρκώς εκπαιδευμένους αστυνομικούς υπαλλήλους με το απαραίτητο επαγγελματικό υπόβαθρο για να αντιμετωπίζουν τις συγκεκριμένες πτυχές κάθε μορφής συνεργασίας που καλύπτουν οι κοινές περιπολίες,
4. **ΚΑΛΕΙ** την Επιτροπή να προσδιορίσει τα κατάλληλα χρηματοοικονομικά μέσα που θα της επιτρέψουν να αντιμετωπίζει τις μεταβαλλόμενες προκλήσεις του ευρωπαϊκού περιβάλλοντος, να επιτελεί τις διασυνοριακές και διεθνείς δραστηριότητές της και να επιτυγχάνει τους στόχους της με αποτελεσματικό και ταχύτερο τρόπο,
5. **ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ** τη σημασία της αρχικής και συνεχούς εκπαίδευσης στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων επιβολής του νόμου και **ΚΑΛΕΙ** την Ευρωπαϊκή Αστυνομική Ακαδημία (CEPOL) να εκπονήσει στοχευμένα προγράμματα κατάρτισης, στο πλαίσιο των διαθέσιμων πόρων και σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη και τους επαγγελματίες κάθε χώρας, όπως επίσης και να προαγάγει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών,
6. **ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗΝ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ** για την ενεργό συμμετοχή των αρμόδιων δικτύων ⁴της Ομάδας «Επιβολή του νόμου» (LEWP) στην ενίσχυση της προληπτικής αστυνόμευσης,
7. **ΚΑΛΕΙ** τις μελλοντικές προεδρίες να συνεχίσουν τις εργασίες τους στον τομέα αυτό, και

ΚΑΛΕΙ την ομάδα «Επιβολή του νόμου» να αξιολογεί, όποτε απαιτείται, την προστιθέμενη αξία των κοινών περιπολιών και άλλων κοινών επιχειρήσεων και να συζητεί τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα εμπλεκόμενα θεσμικά όργανα και οι συμμετέχοντες υπάλληλοι.

⁴ Κατάρτιση κατευθυντήριων γραμμών και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών