



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 юни 2019 г.
(OR. en)

10062/19

ENFOPOL 289

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	6 юни 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9533/19
Относно:	Заключения на Съвета относно някои аспекти на европейските превантивни полицейски действия – Заклучения на Съвета (6 юни 2019 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно някои аспекти на европейските превантивни полицейски действия, приети от Съвета на неговото 3697-о заседание, проведено на 6 юни 2019 г.

**Заклучения на Съвета относно някои аспекти на европейските превантивни
полицейски действия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ, че в съответствие с член 67, параграф 3 от ДФЕС Съюзът допринася за осигуряването на високо равнище на сигурност, наред с другото чрез мерки за предотвратяване на престъпността и чрез мерки за координиране и сътрудничество между полицейските и съдебните органи и другите компетентни органи,

КАТО ОТЧИТА, че стратегическите насоки в областта на вътрешната сигурност¹ подчертават значението на превенцията на престъпността,

КАТО ИМА ПРЕДВИД заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., в които се подчертава колко е важно всички имащи отношение участници в съответствие със съответните им правомощия да допринасят за оформянето на положителните условия на сигурност в рамките на Европейския съюз и неговите държави членки и да насърчават превантивните мерки, по-специално чрез мултидисциплинарен и интегриран подход,

КАТО СЪЗНАВА, че в ерата на мобилността предизвикателствата стават все по-сложни и следователно правоприлагащите органи следва непрекъснато да адаптират действията си, за да не изостават от динамиката на престъпната среда,

¹ Тампере (1999 г.), Програма от Хага (2004 г.), Стокхолмска програма (2010 г.)

КАТО ПРИЗНАВА, че езиковите и културните различия могат да се разглеждат като предизвикателство за местните полицейски служители при работата с концентрации на граждани от друга държава членка,

УБЕДЕН, че някои от тези езикови и културни предизвикателства, свързани с големи концентрации на граждани от друга държава членка, биха могли да бъдат преодоляни чрез някои аспекти на европейските превантивни полицейски действия, което означава укрепване на сътрудничеството, по-специално чрез съвместни патрули и операции, при които полицейски служители със съответното гражданство се изпращат да работят съвместно с полицейските сили на приемащата държава,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че превантивните полицейски действия по същество са свързани с предотвратяването на престъпления, което обхваща всички мерки, предназначени да намалят или по друг начин да допринесат за намаляване на престъпността и усещането на гражданите за несигурност, както в количествено, така и в качествено отношение, главно чрез политики и действия, насочени към намаляване на потенциала за престъпления и на причините за престъпността, както и чрез пряко предотвратяване на престъпни дейности,

КАТО ПРИПОМНЯ решенията „Прюм“, които дават възможност на държавите членки да извършват съвместни патрули и други съвместни операции за предотвратяване на престъпления и за поддържане на общественения ред и сигурността на територията на друга държава членка, както и взаимно да си оказват съдействие при масови събирания и други подобни значими събития, бедствия и сериозни инциденти,

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията на Съвета относно *сближаването на вътрешната сигурност*², приети по време на френското председателство през 2008 г., в които се установява временен обмен на персонал между правоприлагащите органи на държавите членки, по-специално в рамките на европейските полицейски управления³, и се призовава компетентните органи да извършват редовни оценки на предприетите мерки,

² Заседание на Съвета по ПВР, октомври 2008 г.

³ Въз основа на разпоредбите на Договора от Прюм, който е в сила по това време.

КАТО ОТЧИТА добавената стойност на съвместните обучителни дейности, като например разработените между Испания и Франция (Valdemoro), с които се създават по-тесни връзки, подобрява се оперативната съвместимост и взаимните познания и се укрепват действията на правоприлагащите органи в граничните зони (трансгранично сътрудничество и съвместни патрули),

КАТО ВЗЕМА ПРЕДВИД факта, че различните видове съвместни патрули, провеждани от държавите членки, вече са доказали добавената си стойност и са дали осезаеми и видими резултати, както и устойчиви решения по отношение на повишаването на сигурността,

КАТО ИМА ПРЕДВИД приноса на държавите членки, получен от румънското председателство в работна група „Правоприлагане“,

ВЪЗ ОСНОВА НА опита, придобит при изпълнението в държавите членки на решението „Прюм“, и по-специално съвместните патрули, въведени съгласно член 17 от него,

КАТО СЪЗНАВА значението на съсредоточаването върху тези специфични аспекти на европейските превантивни полицейски действия,

КАТО ПОДЧЕРТАВА необходимостта от определяне и отпускане на подходящи ресурси и от ефективно и стратегическо използване на наличните финансови инструменти на Европейския съюз в областта на вътрешната сигурност,

Съветът на Европейския съюз

1. **ПОДЧЕРТАВА** необходимостта от засилен и превантивен подход към полицейските методи, който да се стреми да допринася за изграждането на по-безопасно пространство за всички европейски граждани,
2. **ПРИКАНВА** държавите членки да използват по-ефективно съществуващата правна рамка на национално и европейско равнище по отношение на разполагането на служителите, участващи в съвместни патрули и други съвместни операции, за да се гарантира обществената сигурност по отношение на гражданите на ЕС на територията на други държави членки,

3. **ПРИЗОВАВА** държавите членки, институциите на ЕС и агенциите в областта на ПВР да се ангажират активно с осигуряването на ефективно оперативно изпълнение на някои аспекти на превантивните полицейски действия, свързани с укрепването на съвместните патрули и операции между държавите членки, като при необходимост осигуряват подходящо обучени полицейски служители с необходимата професионална подготовка с оглед на специфичните аспекти на всички форми на сътрудничество, обхванати от съвместните патрули,
4. **ПРИКАНВА** Комисията да определи подходящи финансови инструменти за справяне с динамичните предизвикателства на европейската среда, да извършва трансграничните и международните си дейности и да постига целите си ефективно и по-бързо,
5. **ОТБЕЛЯЗВА** значението на първоначалното и непрекъснато обучение в областта на дейностите по правоприлагане и **ПРИКАНВА** СЕРОL да разработи целеви програми за обучение, в зависимост от наличните ресурси и в тясно сътрудничество с държавите членки и националните специалисти, и да насърчава обмена на най-добри практики между държавите членки;
6. **ПРИВЕТСТВА** активното участие на съответните мрежи на работна група „Правоприлагане“⁴ в укрепването на превантивните полицейски действия;
7. **ПРИКАНВА** бъдещите председателства да продължат работата в тази област, и

ПРИЗОВАВА работна група „Правоприлагане“ да направи оценка, при необходимост, на добавената стойност на съвместните патрули и другите съвместни операции и да обсъди предизвикателствата, пред които са изправени съответните институции и служители.

⁴ Изготвяне на насоки и обмен на най-добри практики.