



Brüsszel, 2026. június 11.
(OR. en)

10058/26

CADREFIN 259
FIN 807
RESPR 27
POLGEN 143

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (MFF) – Tárgyalási keretdokumentum

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2025. július 16-án javaslatcsomagot terjesztett elő a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel (MFF) kapcsolatban. A csomag a következőkre irányuló javaslatokat tartalmazta: a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendelet; a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló intézményközi megállapodás; valamint az EU saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozat – továbbá az ezeket kísérő ágazati jogalkotási javaslatok. A Bizottság 2025. szeptember 3-án további ágazati jogalkotási javaslatokat terjesztett elő.
2. A dán elnökség 2025. december 9-én előterjesztette a tárgyalási keretdokumentum tervezetét¹, amely olyan horizontális, pénzügyi és egyéb, politikailag érzékeny kérdéseket tartalmaz, amelyekkel az MFF-ről folytatott horizontális tárgyalások során foglalkozni kell.

¹ ST 16344/25.

II. A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA JELENLEGI ÁLLÁSA

3. A dán elnökség által elért eredményekre építve a ciprusi elnökség folytatta a csomag szövegeinek vizsgálatát a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó *ad hoc* munkacsoportban (a továbbiakban: AHWP MFF), annak alcsoportjaiban és más érintett tanácsi előkészítő szervezetekben.
4. Az AHWP MFF 2026. január 7. és június 2. között 15 ülést tartott, amelyek középpontjában az MFF-csomagba tartozó különböző javaslatok horizontális és pénzügyi vonatkozásai álltak, többek között a bevételi oldal tekintetében.
5. Az AHWP MFF 2026. április 14-i ülésén a tagállamoknak lehetőségük nyílt arra, hogy számadatokat tartalmazó tárgyalási keretdokumentum elkészítése céljából megvizsgálják a tárgyalási keretdokumentum tervezetének célzott kiigazításáról szóló elnökségi feljegyzést².
6. A ciprusi elnökség alatt az Állandó Képviselek Bizottsága öt alkalommal vitatta meg az MFF-et, többek között az Általános Ügyek Tanácsa üléseinek előkészítése keretében.
7. Az Általános Ügyek Tanácsa márciusban és májusban irányadó vitát tartott az MFF-ről, amelynek témája az MFF kulcsfontosságú pénzügyi eszközeinek irányítási rendszere, illetve az MFF-nek az egységes piachoz való hozzájárulása volt.

² ST 8006/26.

III. A TÁRGYALÁSI KERETDOKUMENTUM

8. Az elnökség azzal a céllal terjeszti elő a tárgyalási keretdokumentumot, hogy azonosítsa és megerősítse azokat a kérdéseket, amelyekkel a többéves pénzügyi keret (MFF) tárgyalásakor foglalkozni kell, továbbá hogy adott esetben megkönnyítse az egyes kérdésekkel kapcsolatos lehetőségekről és megoldásokról folytatott megbeszéléseket. A tárgyalási keretdokumentum előterjesztésének ebben a szakaszban nem célja, hogy a viták lezáruljanak vagy kompromisszum szülessen.
9. A tárgyalási keretdokumentum tartalmáért és elkészítéséért az elnökség felel. Ennek megfelelően az egyetlen delegációra nézve sem kötelező érvényű. Az elnökség számára továbbra is az az irányadó elv, hogy mindaddig nincs semmiről megállapodás, amíg mindenről megállapodás nem született.
10. Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a számadatokat is tartalmazó, módosított tárgyalási keretdokumentumot.

I. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK

1. Az új MFF a 2028 és 2034 közötti hétéves időszakot fedi le. A költségvetés lehetővé fogja tenni, hogy az Európai Unió reagáljon a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra, és végrehajtsa a politikai prioritásait. A keret kiterjed mindazon új, illetve már meglévő szakpolitikákra, amelyek célja az Unió hosszú távú biztonságának és jólétének biztosítása. Európának felelősséget kell vállalnia saját biztonságáért – többek között az erősebb védelmi kapacitások, határaink és értékeink védelme, a migráció kezelése révén –, valamint fokoznia kell versenyképességét és a tiszta átmenetre irányuló erőfeszítéseit. Ezzel együtt továbbra is kulcsfontosságúak a Szerződésben foglalt kötelezettségekből eredő, már kialakított szakpolitikák, köztük a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót célzó politikák, valamint a közös agrárpolitika.
2. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret szerkezete az alábbi lesz:
 - i. 1. fejezet – „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidékfejlesztés és tengeri térségek, jólét és biztonság”
 - ii. 2. fejezet – „Versenyképesség, jólét és biztonság”;
 - iii. 3. fejezet – „Az EU mint globális szereplő”;
 - iv. 4. fejezet – „Igazgatás”

Ahhoz, hogy a jelenlegi geopolitikai és gazdasági bizonytalanság idején biztosítani lehessen a reagálóképességet, egyszerűbb és hatékonyabb költségvetési struktúra szükséges. A kiadásokat úgy csoportosítottuk négy fejezetbe, hogy a struktúra tükrözze az Unió politikai prioritásait és biztosítsa a források hatékony elosztása érdekében szükséges rugalmasságot. Emellett a programok számának csökkentése a koherencia biztosítását és a szinergiák előmozdítását szolgálja. A keret egésze tükrözni fogja az egyszerűsítést, és várhatóan csökkenteni fogja a kedvezményezettek, az irányító hatóságok és az ellenőrző szervek adminisztratív terheit.

3. Az MFF támogatási lehetőségeket fog kínálni az EU valamennyi külső határrégiója számára, beleértve az Oroszországgal, Belarusszal vagy Ukrajnával határos régiókat is, azzal a céllal, hogy megerősítse Európa folyamatosan változó védelmi készségét és kritikus képességeit, felkészültségét, rezilienciáját és biztonságát, valamint kezelje a gazdaságaik, társadalmi és területi fejlődésük és konnektivitásuk tekintetében jelentkező kihívásokat.
4. A 27 tagú EU összes kiadásának felső határa a 2028–2034-es időszakra vonatkozóan [1 730 228] millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatokban, és [1 733 456] EUR kifizetési előirányzatokban. A kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozó éves felső határok fejezetenkénti összegének bontása az alább leírtak szerint alakul. Ugyanezen adatok az I. melléklet táblázatában is megtalálhatók, amely a kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozó éves felső határokat is tartalmazza. Valamennyi számadat 2025-ös változatlan áron alapul.
5. Az infláció figyelembevétele céljából automatikus évenkénti technikai kiigazításra fog sor kerülni [ha az $n+1$. évi infláció az előrejelzések szerint nem éri el az 1%-ot vagy meghaladja a 3%-ot, akkor az $n+1$. évre majd az előrejelzés szerint technikailag kiigazított évi 2%-os deflátor] VAGY [2%-os rögzített deflátor] alkalmazásával.
6. A Szerződések felülvizsgálata, Ciprus újraegyesítése vagy új tagállamoknak az Unióhoz történő csatlakozása esetén az MFF-et felül fogják vizsgálni.
7. A Bizottság 2032. július 1-jéig benyújtja az új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatát.

Egyszerűsítés

8. Az MFF egyszerűsített és észszerűsített szerkezetet fog követni annak érdekében, hogy csökkenjen a rugalmatlanság, valamint hogy kevesebb adminisztratív teher háruljon az irányító hatóságokra és az ellenőrző szervekre. Az MFF-nek emellett mérsékelnie kell a programok célkitűzései közötti átfedéseket, a pályázók és a kedvezményezettek számára pedig egyszerűsített hozzáférést kell biztosítani a finanszírozási lehetőségekhez és a költségvetési információkhoz. Emellett a programok számának csökkentése a koherencia biztosítását és a szinergiák előmozdítását szolgálja.

9. A fennálló kötelezettségvállalások (RAL: *reste à liquider*) elkerülhetetlen melléktermékei a többéves programozásnak és a differenciált előirányzatoknak. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó pénzügyi keret lejáratakor azonban a fennálló kötelezettségvállalások összege várhatóan el fogja érni a [X] milliárd EUR-t, ami azt jelenti, hogy a következő MFF első éveiben az összes kifizetés igen jelentős részét fogják kitenni a jelenlegi MFF-ből áthúzódó kifizetések. A kifizetések kiszámítható szintjének és profiljának, valamint rendezett alakulásának biztosítása, illetve az uniós költségvetés reakcióképességének növelése érdekében számos intézkedésre kerül sor; ilyen például a végrehajtás egyszerűsítése, a megfelelő előfinanszírozási ráták, kifizetési és kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok meghatározása, továbbá a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF-fel kapcsolatos ágazati jogszabályok kellő időben történő elfogadása.
10. Amennyiben [2028. november 30.] után kerül sor megosztott irányítás alá tartozó szabályok vagy tervek elfogadására, a 2028-ban fel nem használt allokációknak megfelelő összegeket [– az előfinanszírozási kötelezettségvállalások kivételével –] az évek között egyenlő arányban szétosztva át fogják csoportosítani a 2029–2032-es évekre, és az MFF felső határait ennek megfelelően ki fogják igazítani.
11. A költségvetés egységességének elve alapján az uniós kiadások minden egyes tételének szerepelnie kell az MFF-ben. Egyes eszközök azonban – sajátosságaiknál fogva – az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határán kívülre kerülnek és költségvetésen kívüli tételeket képeznek.

Rugalmasság

12. Az Uniónak kellő kapacitással kell rendelkeznie ahhoz, hogy az EU-n belül és kívül jelentkező rendkívüli körülményekre reagálni tudjon. Ugyanakkor a rugalmasság igényét össze kell egyeztetni a hosszú távú beruházások kiszámíthatóságának igényével, valamint a költségvetési fegyelemnek és az uniós kiadások átláthatóságának az elvével, és figyelembe kell venni azt is, hogy az MFF felső határai kötelező jellegűek.
13. A változó igényekre való reagálásnak, valamint a pénzeszközökre vonatkozó prioritások átrendezésének a képességével összhangban az MFF-nek meg kell könnyítenie a programokon belüli és a programok közötti lehetséges átcsoportosításokat. A többéves programok indikatív pénzügyi keretösszegétől való bármely eltérés nem haladhatja meg az adott program teljes időtartamára járó összeg [20]-át. Ez nem vonatkozik a tagállamonként előzetesen allokált előirányzatokra.

14. Az egyes fejezeteken belül megfelelő mozgásteret kell meghatározni. Bizonyos programokon belül nem allokált összegeket és tartalékokat fognak megállapítani. Gyorsan változó környezetünkben a beépített rugalmasság egyes programokon belül magában kell, hogy foglalja a válságokra – például természeti katasztrófákra – való reagálásra szánt forrásokat is, e programok elsődleges célkitűzésinek aláásása nélkül.
15. Az egységes tartalékeszköz a következőkből fog állni:
- i. 2029-től az MFF n–1. évi felső határain belül még fennmaradó mozgástér az MFF költségvetési eljárás keretében megállapított felső határain túl kötelezettségvállalási előirányzatokra bocsátandó rendelkezésre (a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék).
 - ii. A Bizottság 202[9]-től kezdődően, a technikai kiigazítások részeként felfelé kiigazíthatja a [2029–2034]-es évekre vonatkozó kifizetések felső határát, mégpedig a teljesített kifizetések és a többéves pénzügyi keretnek az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határa közötti különbséggel (a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék). Minden felfelé történő kiigazítást teljes mértékben ellentételezni kell az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határ megfelelő csökkentésével. A [203X–2034]-es években az éves kiigazítások összege – az eredeti kifizetési felső határon felül – nem haladhatja meg az [X] millió EUR-t.
 - iii. Az előre nem látott körülményekre való reagálás érdekében végső eszközként az MFF felső határain túli összegek is rendelkezésre bocsáthatók kötelezettségvállalási vagy kifizetési előirányzatokra, amennyiben teljes mértékben ellentételezi őket a folyó vagy későbbi pénzügyi évekre vonatkozó egy vagy több MFF-fejezeten belüli mozgástér vagy a kifizetési felső határon belüli mozgástér (rendkívüli tartalék). Az ellentételező összegek ezért a továbbiakban már nem vehetők igénybe az MFF-ből.

16. A Rugalmassági Eszközből olyan egyértelműen meghatározott, előre nem látott kiadásokat kell finanszírozni, amelyek egy vagy több fejezet felső határain belül nem finanszírozhatók. Az előirányzatok az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek. A Rugalmassági Eszköz éves rögzített összege [2 000] millió EUR lesz. 2029-től a Rugalmassági Eszköz céljára rendelkezésre bocsátható éves rögzített összeg minden évben a következőkkel fog emelkedni:

i. [az n–2. évi költségvetésbe beállított pénzbírságoknak megfelelő összeg;]

ii. [az n–2. év során visszavont előirányzatoknak megfelelő összeg;]

A Rugalmassági Eszköz éves összegének fel nem használt része legkésőbb az n+2. évben használható fel. Az n+2. évi éves összeg bármely azon része, amelyet az n+2. évig nem használnak fel, megszűnik.

Irányítás

17. Az összességében vett rugalmasság szükséges mértékét robusztus irányítással kell megalapozni, valamint azzal, hogy a tagállamok és az érintett intézmények – különösen a Tanács – megfelelő módon részt vesznek mind a tevékenységek és a prioritások megtervezésében és kiigazításában, mind pedig a költségvetés végrehajtásában. Ennek biztosítania kell, hogy az uniós költségvetés a kiadási programok mindegyikénél szorosan igazodjon az Unió prioritásaihoz.

18. [Az éves költségvetési eljárás minőségének és hatékonyságának javítása céljából új politikai irányítási mechanizmust hoznak majd létre. A Bizottság minden évben legkésőbb december közepéig ágazati folyamatokon és jelentéseken alapuló integrált stratégiai jelentést nyújt majd be, amelyben – az éves költségvetési eljárás megalapozása érdekében – felvázolja a vonatkozó uniós szakpolitikák tekintetében a lehetséges finanszírozási prioritásokat. E jelentés célja, hogy iránymutatást nyújtson egy olyan strukturált megbeszéléshez, amely az éves költségvetési eljárást megelőzően inputként szolgál a költségvetési hatóság számára. A Bizottság a költségvetési tervezetének előterjesztésekor figyelembe fogja venni e megbeszélés eredményét, valamint az Európai Parlament és a Tanács által azonosított prioritásokat. A Tanács éves költségvetésre vonatkozó átfogó stratégiai prioritásai tükröződni fognak a költségvetési iránymutatásaiban. Ezeket az iránymutatásokat továbbítani fogják az Európai Tanács részére.]

19. A tagállamokat a megfelelő fórumokon kellő időben szorosan be kell vonni a prioritások meghatározásába, valamint a kiadási programokon belüli munkaprogramokra vonatkozó döntések meghozatalába, többek között adott esetben a megfelelő komitológiai eljárások révén és megőrizve a vizsgálóbizottsági eljárásban való részvételüket, elkerülve ugyanakkor a szükségtelen adminisztratív terheket. A Tanács adott esetben stratégiai megbeszéléseken keresztül működik majd közre. Az egyes intézmények a Szerződésekben rájuk ruházott hatáskörök keretén belül fognak eljárni. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kizárólag az érintett jogalkotási aktusok nem lényeges elemeire korlátozódhatnak.
20. Az MFF-ágazati programok időtartamát főszabályként össze kell hangolni a 2028–2034-es többéves pénzügyi keret időkeretével.

Hatás és teljesítmény

21. Még jobban meg kell erősíteni az uniós költségvetésnek az egész Unióra kiterjedő szakpolitikai célkitűzések hatékony megvalósítása elősegítésében betöltött szerepét. Ki kell alakítani egy, az uniós költségvetés kiadásainak nyomon követésére és teljesítményének mérésére szolgáló horizontális keretet, hogy abban tükröződjenek az uniós kiadások által kiváltott eredmények és reformfolyamatok, valamint hogy mérhető legyen az uniós költségvetésnek a jövőbeli szakpolitikai döntéseket megalapozó hatása. Egy horizontális teljesítménymérési keretnek ahhoz is hozzá kell járulnia, hogy csökkenjenek az uniós költségvetés végrehajtásával kapcsolatosan a hatóságokra és a kedvezményezettekre háruló adminisztratív terhek.
22. A költségvetésnek jelentős tökeáttételi hatást kell kifejtenie az uniós kiadások hatásának növeléséhez. Ebbe beletartozik a társfinanszírozásnak a programokon átívelő megfelelő aránya. Emellett a konszolidációra irányuló általános törekvés keretében tovább kell észszerűsíteni a pénzügyi eszközöket és a költségvetési garanciákat – különösen az Európai Versenyképességi Alap és a Globális Európa pénzügyi eszköztára révén –, ezáltal mozgósítva a költségvetést a magánberuházások ösztönzése érdekében. Elismerve ugyan az ilyen jellegű finanszírozásban rejlő lehetőségeket, a finanszírozási eszközökből, költségvetési garanciákból és pénzügyi támogatásokból származó pénzügyi kötelezettségeket szorosan figyelemmel kell kísérni.

23. Az uniós programoknak és eszközöknek igazságos, társadalmilag kiegyensúlyozott, méltányos és költséghatékony módon hozzá kell járulniuk a Párizsi Megállapodásban foglalt hosszú távú kötelezettségvállalások teljesítéséhez, valamint a környezet és a biológiai sokféleség védelmének előmozdításához. Azon erőfeszítések részeként, amelyek célja, hogy a fenti prioritások terén eredmények szülessenek, az uniós költségvetési kiadások – a védelmi és biztonsági vonatkozású kiadások nélkül vett – összegének legalább 35%-ával a hatékony, arányos és átlátható módszertanon alapuló éghajlat-politikai és környezetvédelmi célkitűzéseket kell támogatni. Ennek révén kell biztosítani, hogy az uniós kiadások összhangban álljanak a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel, a jelentős károkozás elkerülését célzó elvvel, az Unió azon éghajlat-politikai célkitűzésével, hogy a kibocsátások 2030-ra 55%-kal csökkenjenek, valamint a klímasemlegesség legkésőbb 2050-ig történő elérésének céljával, egyúttal pedig csökkentsék a hatóságokra és a kedvezményezettekre háruló adminisztratív terheket.
24. Az uniós költségvetés hatékony és eredményes végrehajtásának, valamint az Unió pénzügyi érdekeinek a védelme érdekében az MFF-nek erőteljes biztosítékokat kell tartalmaznia a jogállamiság tiszteletben tartásának és az Alapjogi Charta hatékony alkalmazásának biztosítására, teljes mértékben tiszteletben tartva az objektivitás, a megkülönböztetésmentesség és a tagállamokkal szembeni egyenlő bánásmód elvét, és az tisztességesen, pártatlanul és tényeken alapulóan kerül majd alkalmazásra, biztosítva a jogszerű eljárást.
- Szilárd és hatékony ellenőrzési és kontrollrendszer fogja biztosítani a kifizetések jogszerűségét és megbízhatóságát, elkerülve a felelősségi körök közötti átfedéseket, és figyelembe véve az arányosság elvét.

II. 1. FEJEZET – GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ, MEZŐGAZDASÁG, VIDÉKFEJLESZTÉS ÉS TENGHERI TÉRSÉGEK, JÓLÉT ÉS BIZTONSÁG

25. E fejezet célja, hogy uniós többletértéket teremtsen a kohézió, a felfelé irányuló konvergencia, a gazdasági növekedés, a versenyképesség, a reziliencia és a biztonság előmozdítása, valamint az inkluzív, fenntartható, virágzó, autonóm és biztonságos Európát célzó beruházások és reformok támogatása révén. Az e fejezet alá tartozó kiadások céljai a következők lesznek: a gazdasági, társadalmi és területi egyenlőtlenségek csökkentése, a vidéki térségek vonzóbbá tétele és fejlesztése, az uniós mezőgazdasági és halászati ágazat rezilienciájának, versenyképességének és fenntarthatóságának támogatása, valamint a kék gazdaság élénkítése, az emberekbe való beruházás, az Unió védelmi kapacitásainak megerősítése, a biztonság fokozása és a migráció kezelése, továbbá az Unió külső határainak védelme, eközben pedig az egységes piac megfelelő működésének Uniós-szerte való biztosítása. Ebbe a fejezetbe tartozik majd a NextGenerationEU (NGEU) visszafizetése is.
26. A mezőgazdaság és a halászat az Unió stratégiai ágazatai, amelyek biztonságos és jó minőségű élelmiszereket biztosítanak az EU számára, valamint kulcsszerepet játszanak a globális élelmezésbiztonságban. A mezőgazdasági termelők jövedelmének stabilizálása, a mezőgazdasági termelők új generációjának az ágazatba vonzása, az Unión belüli élelmezésbiztonság garantálása, valamint a gazdasági, környezeti, társadalmi szempontból reziliens, fenntartható és piacorientált, egyenlő versenyfeltételeket biztosító mezőgazdasági ágazatra való átállás támogatása továbbra is az uniós költségvetésből finanszírozandó közös agrárpolitika alapvető prioritásai közé tartozik. Az uniós költségvetés ugyanebben a szellemben folytatja majd a reziliens közös halászati politika finanszírozását is.
27. A kohéziós politika sarokköve továbbra is az Unió átfogó harmonikus fejlődésének előmozdítása és az egyenlőtlenségek csökkentése a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítésének támogatása révén. Az uniós költségvetés a régiók minden kategóriájában, azok sajátos kihívásainak megfelelően a jövőben is biztosítani fogja a beruházásokhoz és a strukturális kiigazításokhoz szükséges finanszírozást, különös figyelmet fordítva a kevésbé fejlett régiókra.

28. A külső határok hatékony ellenőrzése terén az uniós szinten történő koordinált fellépés elengedhetetlen ahhoz, hogy a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának elvét tiszteletben tartva biztosítsuk a migráció hatékonyabb kezelését és az Unión belüli magas szintű belső biztonságot. Az uniós költségvetés továbbra is támogatni fogja a belső biztonság megerősítését – figyelmet fordítva a folyamatosan változó geopolitikai kihívások okozta biztonsági válságokra –, továbbá a közös migrációs és menekültügyi politika, valamint az európai integrált határigazgatás és az európai vízümpolitika végrehajtását, megerősítését és fejlesztését. A migráció külső dimenziójának kezelése érdekében biztosítani kell a külpolitikával való szinergiákat.
29. Az e fejezetre vonatkozó kötelezettségvállalások szintje nem fogja meghaladni a következőket:

1. FEJEZET – GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ, MEZŐGAZDASÁG ÉS VIDÉKFEJLESZTÉS, TENGERI TÉRSÉGEK, JÓLÉT ÉS BIZTONSÁG						
(millió EUR, 2025-ös árakon)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Európai gazdasági, társadalmi és területi kohéziós, mezőgazdasági és vidékfejlesztési, halászati és tengeri, jóléti és biztonsági alap

30. Létre fog jönni az Európai gazdasági, társadalmi és területi kohéziós, mezőgazdasági és vidékfejlesztési, halászati és tengeri, jóléti és biztonsági alap, mégpedig azzal a céllal, hogy hozzájáruljon a következő szakpolitikai célkitűzésekhez:
- a kohéziós politika végrehajtásának támogatása az Unión belüli regionális egyenlőtlenségeknek és a legkedvezőtlenebb helyzetű régiók lemaradásának a csökkentése, valamint az európai területi együttműködés előmozdítása, többek között a környezetvédelem és a transzeurópai hálózatok területén megvalósuló projekteknek a támogatása révén,
 - a kohéziós politika végrehajtásának támogatása a minőségi foglalkoztatás, a képzés, az oktatás és a készségek, valamint a társadalmi befogadás erősítése révén, továbbá hozzájárulás a klímasemlegességre való, társadalmilag igazságos átálláshoz,
 - az Unió közös agrárpolitikája végrehajtásának támogatása,
 - az Unió közös halászati politikája végrehajtásának támogatása,
 - az alapjogok, a demokrácia és a jogállamiság védelme és megerősítése, valamint az uniós értékek fenntartása.
 - A menekültügygel, a migrációval, az integrációval, valamint a határigazgatással, a vízümpolitikával és a belső biztonsággal kapcsolatos szakpolitikák végrehajtásának támogatása.
31. Az alap főként nemzeti szinten előzetesen allokált pénzügyi keretösszegeken keresztül valósul majd meg, és megosztott irányítás keretében kerül végrehajtásra.

32. Az Európai Gazdasági, Társadalmi és Területi Kohéziós, Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési, Halászati és Tengeri, Jóléti és Biztonsági Alaphoz tartozó pénzügyi keretösszeg összesen [770 366] millió EUR lesz, amelyet a következőképpen fognak allokálni:
- i. [705 250] millió EUR a nemzeti és regionális partnerségi tervek számára, ezen belül:
 - a) legalább [195 024] millió EUR a kevésbé fejlett régiókra;
 - b) legalább [261 013] millió EUR a közös agrárpolitikán belüli jövedelemtámogatásra;
 - c) legalább [3 549] millió EUR a közös halászati politika keretében végrehajtandó beavatkozásokra;
 - d) legalább [30 608] millió EUR a migrációval, a határigazgatással és a vízumkezeléssel, valamint a belső biztonsággal kapcsolatos intézkedésekre;
 - ii. [9 045] millió EUR az Interreg-terv számára;
 - iii. [56 071] millió EUR az Unió Támogatási Eszköz számára.

A teljes összeg legfeljebb [0,5]-át a Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra fogják fordítani.

33. Az alap keretében rendelkezésre bocsátott teljes összegnek – amelybe beletartoznak a nemzeti és regionális partnerségi tervek, figyelmen kívül hagyva a közös agrárpolitika és a közös halászati politika beavatkozásaira vonatkozó minimális összegeket, valamint a Szociális Klímaalap keretében nyújtandó finanszírozást – legalább a 14%-át az Unió szociális célkitűzéseinek elérésére fordítják majd.
34. A nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében rendelkezésre bocsátott teljes összegnek – figyelmen kívül hagyva a közös agrárpolitika és a közös halászati politika beavatkozásaira vonatkozó minimális összegeket, valamint a Szociális Klímaalap keretében nyújtandó finanszírozást – legalább a [10]-át a vidéki térségekre fordítják majd.
35. Ezen túlmenően a nemzeti és regionális partnerségi tervek várhatóan a teljes összeg 43%-ával hozzájárulnak az Unió éghajlat-politikai és környezetvédelmi célkitűzéseinek eléréséhez, nem számítva a védelemhez és biztonsághoz hozzájáruló intézkedéseket.

36. A tagállamok nemzeti és regionális partnerségi terveket készítenek majd az általános célkitűzések támogatása érdekében, és – figyelembe véve az érintett tagállam és annak régiói sajátos kihívásait és szükségleteit – hozzájárulnak majd az Alap hat egyedi célkitűzéséhez és az egyes alfejezetei szerinti releváns egyedi célkitűzéseikhez. A tervek olyan reformokat, beruházásokat és egyéb beavatkozásokat határoznak meg, amelyek hatékonyan kezelik az európai szemeszter keretében tett releváns országspecifikus ajánlások összességét vagy jelentős részét, a jogállamisági jelentést, a KAP-ra vonatkozó nemzeti ajánlást, a digitális évtizedre vonatkozó ajánlásokat, a nemzeti energia- és klímaterveket, valamint a belügyek területére vonatkozó releváns dokumentumokat és stratégiákat. A terv értékelése során figyelembe veszik majd az érintett tagállam pénzügyi allokációját és országspecifikus kihívásai körét és mértékét, az arányosság és az egyenlő bánásmód elvét, valamint azt, hogy más nemzeti tervekben vagy uniós szinten elfogadott dokumentumokban tükröződnek-e a releváns országspecifikus ajánlások.
37. A nemzeti és regionális partnerségi terveket a partnerség és a többszintű – többek között a regionális és a helyi hatóságokat magában foglaló – kormányzás elveivel, valamint a tagállamok intézményi, jogi és pénzügyi keretével összhangban kell elkészíteni és végrehajtani. E célból a terv kialakításának tükröznie kell a regionális és más hatóságokkal való együttműködést.

38. A nemzeti és regionális partnerségi tervek fejezetekre fognak oszlani. A tagállamok ezekbe nemzeti, ágazati, valamint regionális és területi fejezeteket is belefoglalhatnak, biztosítva az érdekelt felek széles körének a bevonását. A tagállamok több regionális és területi fejezetet is belefoglalhatnak a tervekbe. A nemzeti és regionális partnerségi tervek tartalmazhatnak a közös agrárpolitikára vonatkozó fejezetet, hogy hozzájáruljanak a KAP sajátos identitásához.
39. A tagállamok a programozásuk során a régiók minden kategóriájában biztosítani fogják a kohéziós politikai intézkedésekhez szükséges megfelelő beruházásokat, figyelembe véve a beruházások aktuális szintjét. Ha az átmeneti és a fejlettebb régiók számára allokkált összeg alacsonyabb, mint az aktuális beruházási szint [25]-a, a tagállamok objektív kritériumokon alapuló indokolást nyújtanak majd be.
40. A terveket a Bizottság a benyújtástól számított négy hónapon belül értékeli majd, a Tanács pedig jóváhagyja. A tervek módosításait a Bizottság a módosított terv benyújtásától számított három hónapon belül fogja értékelni, a Tanács pedig jóváhagyja. A Bizottság kellően indokolt esetekben javasolhatja a tagállamnak a meglévő intézkedések módosítását vagy új intézkedések bevezetését.
41. A tagállamok regionális szinten irányító hatóságokat hozhatnak létre, biztosítva a regionális hatóságok közvetlen bevonását a tervek irányításába és végrehajtásába. A regionális irányító hatóságok közvetlenül kapcsolatba léphetnek a Bizottsággal. Amennyiben egy tagállam egynél több irányító hatóságot határoz meg, koordinációs funkciót jelöl ki a terv koherens végrehajtásának biztosítása érdekében. A folytonosság és a költséghatékonyság biztosítása érdekében a tagállamoknak a lehető legnagyobb mértékben a meglévő irányítási struktúrákra és intézményekre kell építeniük.

42. A kifizetések folyósítása a vonatkozó mérföldkövek és célértékek teljesítésén, illetve a releváns eredményeken alapul majd. Az ellenőrzésre az egységes ellenőrzés elvének alkalmazásával fog sor kerülni.
43. A nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében a tagállamok számára elkülönített összeg [25]-ának megfelelő rugalmassági összeget az alábbiak szerint bocsátják majd rendelkezésre programozás céljára:
- i. 5% a válsághelyzetek keretében a félidős felülvizsgálat előtt felmerülő sürgős és egyedi szükségletek kezelésére. A fennmaradó összeget a félidős felülvizsgálat során a változó igényeknek megfelelően fogják programozni;
 - ii. [15]% a félidős felülvizsgálatot követően a változó igények kielégítése érdekében;
 - iii. 5% a válsághelyzetekre való reagálás keretében a félidős felülvizsgálatot követően, 2031-től felmerülő sürgős és egyedi szükségletek kezelésére. A fennmaradó összeg 2033. június után áll majd rendelkezésre a terv szerinti programozás céljára.

A rugalmassági összeg nem veszi figyelembe az Interreghez és az elkülönített mezőgazdasági támogatási intézkedésekhez nyújtott pénzügyi hozzájárulást.

44. A tagállamok 2028. január 1-jétől a félidős felülvizsgálatra rendelkezésre álló összeg legfeljebb [2/3]-át a KAP-beavatkozások vagy a vidéki térségekre irányuló intézkedések finanszírozására használhatják fel.

45. Válság esetén a tagállamok kérhetik nemzeti és regionális partnerségi terveik módosítását a válságra való reagálás céljából. Módosítás iránti kérelmükben a tagállamoknak – a lehetséges mértékben – nemzeti és regionális partnerségi terveik keretében azonosítaniuk kell az átprogramozási igényeket a válság meglévő intézkedésekre gyakorolt hatásának kezelése érdekében.

Az uniós szolidaritási fellépés határértékeit meghaladó természeti katasztrófák és egészségügyi válságok esetén a tagállamok a finanszírozás rendelkezésre állásától függően az Unió Támogatási Eszköz szerinti uniós szolidaritási intézkedés keretében is kérhetnek támogatást. Az Unió Támogatási Eszközből kapott bármely összeget ki kell egészíteni legalább a nemzeti és regionális partnerségi tervnek a válságra vonatkozó rugalmassági összegéből származó egyenértékű összeggel, a finanszírozás rendelkezésre állásától függően.

Az uniós szolidaritási fellépés határértékei alatti természeti katasztrófák és egészségügyi válságok, valamint minden más válság – többek között a mezőgazdasági termelőknek nyújtott válságtámogatások és a belügy területét érintő válságok – esetében a tagállamok a rugalmassági összegüket a válság hatásainak kezelésére programozhatják. A mezőgazdasági piacok stabilizálása érdekében az Unió Támogatási Eszköznek az egységes biztonsági hálóra vonatkozó fellépése pénzügyi támogatást fog nyújtani. A belügy területét érintő válságok esetében a tagállamok az Unió Támogatási Eszköz belügyi fellépéséből is kaphatnak pénzügyi támogatást.

A tagállamok csak egy kérelmet nyújtanak be a terv módosítására irányulóan, amely összefoglalja az összes forrásból származó finanszírozási igényeket, beleértve az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára – a finanszírozás rendelkezésre állásától függően – képzett tartalékot is, és a Bizottság egyetlen finanszírozási határozatot fogad majd el e módosítási kérelemmel kapcsolatban.

46. [Amennyiben az Alapot {2028. január 1.} után fogadják el, megfelelő intézkedéseket kell hozni annak érdekében, hogy a 2028-as évre jövedelemtámogatást biztosítsanak a mezőgazdasági termelők számára.]

Szociális Klímaalap

47. A Szociális Klímaalap keretében kidolgozott szociális klímaterveket 2028-tól külön fejezetként [fogják] VAGY [lehet majd] integrálni a nemzeti és a regionális partnerségi tervekbe. [A tagállamok a Szociális Klímaalap részükre juttatott 2026. és 2027. évi allokációiból átcsoportosíthatnak összegeket a nemzeti és regionális partnerségi tervükbe.]

[Catalyst Europe

48. A tagállamok számára [134 000] millió EUR összegű hiteltámogatás áll majd rendelkezésre, amelyet nemzeti és regionális partnerségi terveik részeként kell felhasználni. A hiteltámogatás iránti kérelem további reformokhoz, beruházásokhoz és egyéb beavatkozásokhoz fog kapcsolódni. A hiteltámogatás iránti kérelmet [2028. január 31]-ig kell benyújtani.
49. A hiteltámogatás elosztása az egyenlő bánásmód, a szolidaritás, az arányosság és az átláthatóság elve alapján történik majd. A három legnagyobb kedvezményezettnek nyújtott hiteltámogatás aránya nem fogja meghaladni a támogatásra rendelkezésre álló teljes összeg [60]%-át.]

Uniós Támogatási Eszköz

50. Létrejön az Uniós Támogatási Eszköz, amelynek célja a rugalmasság növelése és annak lehetővé tétele, hogy az uniós költségvetés hatékonyabban kezelje az előre nem látható válságokat, valamint hogy finanszírozza a nemzeti és regionális partnerségi terveket kiegészítő és megerősítő beavatkozásokat. Az Uniós Támogatási Eszköz – amelynek végrehajtása megosztott, közvetlen vagy közvetett irányítás keretében történik majd – a következőkből fog állni:
- i. [49 680] millió EUR uniós intézkedésekre, többek között a piaci zavarokra reagáló és a mezőgazdasági piacokat [, valamint a természeti katasztrófák által a mezőgazdasági termelőkre és a halászokra gyakorolt hatást] stabilizáló egységes biztonsági hálóra; a migrációval, a határigazgatással és a belső biztonsággal kapcsolatos intézkedésekre; környezetvédelmi, természetvédelmi és éghajlat-politikai intézkedésekre, természeti katasztrófák esetén alkalmazandó szolidaritási intézkedésekre és egyéb uniós intézkedésekre. Legalább [14 928] millió EUR-t fordítanak majd szolidaritási intézkedésekre, [5 598] millió EUR-t az egységes biztonsági hálóra és [18 762] millió EUR-t a belügyekre.
 - ii. [6 391] millió EUR-t pedig az [újjonnan felmerülő kihívások és prioritások] vagy [válságok] számára képzett tartalék céljára.

51. Az egységes biztonsági hálózhoz, a természeti katasztrófák esetén végrehajtandó szolidaritási intézkedésekhez és a tartalékhoz kapcsolódó, fel nem használt források átvitelre kerülnek a következő évre és 2034-ig felhasználhatók.

Költségvetési kötelezettségvállalások

52. Az egyes nemzeti és regionális partnerségi tervek költségvetési kötelezettségvállalásait (folyó áron) éves részletekben fogják teljesíteni a következők szerint:
- i. [15,8%] 2028-ban
 - ii. [15,5%] 2029-ben
 - iii. [15,1%] 2030-ban
 - iv. [14,8%] 2031-ben
 - v. [14,4%] 2032-ben
 - vi. [12,8%] 2033-ban
 - vii. [11,7%] 2034-ben

Régiókatégoriák

53. A nemzeti és regionális partnerségi tervek esetében a NUTS II szintű régiókat az egyes régiók vásárlóerő-egységei (PPS) alapján kell besorolni, amelyeket a 2021 és 2023 közötti időszakra vonatkozó uniós adatok felhasználásával számítanak ki a következőképpen:
- i. „kevésbé fejlett régiók”, ahol az egy főre jutó GDP nem éri el az EU-27 egy főre jutó átlagos GDP-jének a 75%-át;
 - ii. „átmeneti régiók”, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 egy főre jutó átlagos GDP-jének a 75%-a és 100%-a között van;
 - iii. „fejlettebb régiók”, ahol az egy főre jutó GDP meghaladja az EU-27 egy főre jutó átlagos GDP-jének a 100%-át.

A közös agrárpolitika keretében nyújtott támogatás

54. Az uniós költségvetés a közös agrárpolitika részeként továbbra is jövedelemtámogatást fog nyújtani a mezőgazdasági termelőknek, valamint a fenntartható mezőgazdaság és élelmiszer-termelés céljára, teljesítve a Szerződésekben meghatározott célkitűzéseket, többek között azáltal, hogy megfelelő életszínvonalat biztosít a mezőgazdasági népesség számára.
55. Annak érdekében, hogy a közös agrárpolitika fenntartsa kiemelt szerepét az európai mezőgazdasági ágazatban, a KAP-rendelet meg fog állapítani a közös agrárpolitikára vonatkozó bizonyos rendelkezéseket. A KAP-rendelet erős és integrált közös agrárpolitikát fog biztosítani a nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében.
56. A közös agrárpolitika keretébe tartozó beavatkozásokhoz nyújtott területalapú jövedelemtámogatás hektáronkénti tervezett átlagos összege folyó árakon tagállamonként nem lehet kevesebb [130] EUR-nál, és nem haladhatja meg a [240] EUR-t.
57. [A teljes éves területalapú jövedelemtámogatás tekintetében degresszív skála kerül bevezetésre a következőkkel összhangban:
- i. a [20 000] és [50 000] EUR közötti területalapú jövedelem esetében az éves összeg [25]-kal csökken;
 - ii. az [50 000] és [75 000] EUR közötti területalapú jövedelem esetében az éves összeg [50]-kal csökken;
 - iii. a [75 000] EUR feletti területalapú jövedelem esetében az éves összeg [75]-kal csökken.]

58. A nagy kedvezményezettnek nyújtott teljes éves területalapú jövedelemtámogatás felső határa [önkéntes alapon] [100 000] EUR lesz.
59. A fokozatos csökkentésből és a felső határ alkalmazásából eredő összeg továbbra is a közös agrárpolitika keretében nyújtott jövedelemtámogatásra rendelkezésre álló összeg részét képezi majd.

Horizontális feltételek

60. Horizontális feltételek bevezetésére kerül majd sor annak érdekében, hogy biztosítani lehessen a jogállamiság tiszteletben tartását és az Alapjogi Chartának való megfelelést, az objektivitás, a megkülönböztetésmentesség és a tagállamokkal szembeni egyenlő bánásmód elvének teljes körű tiszteletben tartása mellett. A tagállamok hatékony mechanizmusokat fognak bevezetni és fenntartani annak biztosítása érdekében, hogy a terveik által támogatott intézkedések az Alap végrehajtása során mindvégig megfeleljenek az Európai Unió Alapjogi Chartája vonatkozó rendelkezéseinek, és tiszteletben tartásuk a jogállamiság elveit. A Tanács adott esetben részt fog venni a horizontális feltételek végrehajtásában.

A nemzeti és regionális partnerségi tervek allokációs módszertana

61. A nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében a tagállamoknak jutó pénzügyi allokációt egy általános kulcs és egy belügi kulcs alkalmazásával határozzák majd meg, amelyhez hozzáadják majd a Szociális Klímaalap allokációiból származó, az adott időszakra vonatkozó hozzájárulást. A tagállamok az eredeti tervük benyújtásakor vagy bármely módosítási kérelemmel együtt önkéntes alapon kérhetik a belügi kulcsból származó összegek legfeljebb [5%]-ának átcsoportosítását az általános allokációs kulcs szerinti intézkedésekre, a KAP és a KHP keretében elkülönített összegek kivételével.

62. Az általános kulcs minden egyes tagállam esetében a következőképpen kerül majd meghatározásra:

- i. a tagállam teljes uniós népességben való részesedésének (2024), valamint a vidéki térségekben a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitett teljes uniós népességben való részesedésének (2024) az átlaga;
- ii. az átlagot meg kell szorozni az egyes tagállamok egy főre jutó, invertált relatív GNI-jének a PPS-ben (2023) mért uniós átlaghoz viszonyított négyzetes értékével, a következő kiigazítások figyelembevételével:
 - a) a regionális jóléti különbség minden olyan NUTS III régióra vonatkozóan kiszámításra kerül, ahol a PPS-ben mért, egy főre jutó GDP (2021–2023) nem éri el az uniós átlag 75%-át. A régiók egy főre jutó relatív GDP-je és a 75%-os uniós átlag közötti különbséget a régió népességével (2022) összesítik, és elosztják a tagállam teljes népességével (2022);
 - b) a mezőgazdasági jóléti különbség kiszámítása a 2027-es szinten a potenciálisan támogatható hektáronkénti közvetlen kifizetések (2022) és az egyes tagállamokra vonatkozó uniós átlag 90%-a közötti különbség figyelembevételével történik. Ezt megszorozzák a tagállamban potenciálisan támogatható hektárszámmal (2022), és a tagállam 2027-es szintű közvetlen kifizetéseihez viszonyítva fejezik majd ki.

A fent meghatározott kezdeti kulcsot 100%-ra kell normalizálni. A 100%-ra normalizált felső határ és biztonsági háló ismétlődő jelleggel kerül majd alkalmazásra mindaddig, amíg egyetlen tagállam allokációs részesedése sem alacsonyabb, mint a megosztott irányítás alá tartozó releváns, előzetesen elkülönített források rá jutó 2021–2027-es allokációs arányának 80%-a, vagy nem haladja meg annak 105%-át. Az eredeti kulcson felül további 5 203 millió EUR-t bocsátanak a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-ben a Kohéziós Alapból részesülő tagállamok rendelkezésére, amelyet a 2021–2027-es időszakra vonatkozó allokációik 94%-ától való relatív távolságuknak megfelelően kell elosztani, tagállamonként legfeljebb 1 500 millió EUR összegű felső határral. Ezt a kiegészítő összeget a KAP és a KHP számára elkülönített összegeken kívüli intézkedések finanszírozására fogják fordítani.

63. A belügyi kulcs a következőképpen kerül majd meghatározásra:
- i. 45% a határigazgatásra, a tagállam részesedésének 90%-ával az EU összes tengeri határából és az EU külső szárazföldi határából a kontinentális Európa uniós országoktól, schengeni országoktól és EFTA-országoktól eltérő szomszédos országaival, valamint a tagállam részesedésének 10%-ával a rövid távú tartózkodás céljára kérelmezett összes uniós egységes vízümből (2024). Az Oroszországgal vagy Belarusszal közvetlen külső határral rendelkező tagállamok a külső határok keretében e konkrét határok tekintetében 1,25-os szorzóval fognak rendelkezni;
 - ii. 35% a migrációra, az integrációra és a menekültügyre a következők alapján: az EU-ban menedéket kérők teljes számához (2022–2024) viszonyított tagállami részesedés átlaga, a menedékjog iránti kérelmekkel kapcsolatban az EU-ban hozott elsőfokú pozitív határozatok (2022–2024) teljes számában való tagállami részesedés, a nem uniós országokból származó és az EU-ban átmeneti védelemben részesülő személyek teljes számában (2022–2024) való tagállami részesedés, valamint a távozást elrendelő határozatot követően visszaküldött harmadik országbeli állampolgárok teljes számában (2022–2024) való tagállami részesedés;
 - iii. 20% a belső biztonságra, a tagállam uniós népességéből való részesedésének (2024) 40%-át normalizálva; a tagállam uniós átlaghoz viszonyított, PPS-ben mért, egy főre jutó invertált GNI-jének (2023) 45%-a, valamint a tagállam uniós területből való részesedésének 15%-a.
64. Litvánia integrált határigazgatási terve és a közös vízümpolitika keretében legfeljebb [400] millió EUR-t allokálnak majd a különleges átutazási rendszer céljára.

65. A tagállamok allokálnak egy minimális összeget a kevésbé fejlett régiók számára, amely úgy kerül majd meghatározásra, hogy a kevésbé fejlett régiókban élő népességet (2021–2023) a tagállam teljes népességének (2021–2023) arányában megszorozzák a nemzeti és regionális partnerségi tervek előzetesen elkülönített keretösszegével, figyelmen kívül hagyva a közös agrárpolitika és a közös halászati politika beavatkozásaira vonatkozó minimális összegeket.

1,16-os szorzót fognak alkalmazni, ha egy tagállam PPS-ben mért egy főre jutó GNI-je (2021–2023) nem éri el az uniós átlag 75%-át.

A kevésbé fejlett régiók vonatkozásában felső határ és biztonsági háló kerül majd alkalmazásra minden tagállam esetében, a kevésbé fejlett régiók számára elkülönített összeg pedig nem lehet alacsonyabb, mint a kevésbé fejlett régiók számára a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan legutóbb (2025 júniusában) elfogadott allokációk 90%-a, illetve nem lehet magasabb, mint azok 112,5%-a.

66. a közös agrárpolitikai beavatkozások tagállamonkénti minimális összegei a közös agrárpolitika 2027-es előirányzatain fognak alapulni. A közös halászati politika keretében végrehajtott beavatkozásokra vonatkozó minimális összegek az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alap keretében a 2021–2027-es időszakra allokált összegeken fognak alapulni.

Az Interregre vonatkozó allokációs módszertan

67. Az Interreg esetében a tagállamoknak történő allokáció a következőképpen kerül majd meghatározásra:

- i. 45,8% az összes NUTS III szintű, határ menti régió és egyéb olyan NUTS III szintű régió teljes népessége alapján, amelyekben a regionális népesség legalább fele a határok [25] km-es körzetén belül él (2021);
- ii. 30,5% a határok [25] km-es körzetén belül élő népesség alapján (2021);
- iii. 20% a teljes népesség alapján (2022–2024);
- iv. 3,7%-os súly a legkülső régiók népessége alapján (2022–2024).

68. A határon átnyúló együttműködés aránya az a) és a b) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A transznacionális együttműködés aránya a c) kritérium súlyozásának felel meg. A legkülső régiók együttműködésének aránya a d) kritérium súlyozásának felel meg.

Előfinanszírozás és társfinanszírozás

69. A Bizottság a nemzeti és regionális partnerségi tervekhez allokált támogatás alapján fizet majd előfinanszírozást. Az előfinanszírozás kifizetése a következőképpen fog történni:
- i. 2028: [4]%, [csak akkor kerül kifizetésre, ha a Tanács 2028. november 30-ig végrehajtási határozatokat fogad el] VAGY [Ha a Tanács 2028. november 30-ig nem fogad el végrehajtási határozatokat, ezt az előfinanszírozást hozzá kell adni a 2029-es és 2030-as összeghez];
 - ii. 2029: [3]%;
 - iii. 2030: [3]%

A legkülső régiók és az Interreg esetében az előfinanszírozás kifizetése a következőképpen fog történni:

- iv. 2028: [4]%;
- v. 2029: [4]%;
- vi. 2030: [4]%;

[vagy teljes egészében az Interregterv-fejezet jóváhagyásának évében.]

70. A nemzeti és regionális partnerségi tervek uniós társfinanszírozási aránya nem lesz magasabb, mint:

- i. [85]% a kevésbé fejlett és a legkülső régiók számára;
- ii. [60]% az átmeneti régiók esetében;
- iii. [40]% a fejlettebb régiók esetében.

Amennyiben egy adott régiókatégorián belül nem lehetséges meghatározni a végrehajtás arányát, az uniós társfinanszírozási arányt a régiókra alkalmazandó hozzájárulási arányok népszerűségi súlyozott átlagának felhasználásával számítják majd ki.

[Azon tagállamok, amelyek egyetlen olyan régióból állnak, amelynek besorolása a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-hez képest az átmeneti régió kategóriáról a fejlettebb régió kategóriára változott, dönthetnek úgy, hogy 60%-os uniós társfinanszírozási arányt alkalmaznak.]

71. Az Interregre vonatkozó uniós társfinanszírozási arány nem lesz magasabb [80]%-nál. A legkülső régiók és a külső határokon folytatott határon átnyúló együttműködés esetében a társfinanszírozási arány nem haladja majd meg a [85]-ot.

72. A közös agrárpolitikához kapcsolódó beavatkozások esetében az uniós társfinanszírozási arány nem lesz magasabb, mint:

- i. [100]% a következő intézkedések esetében: degresszív területalapú jövedelemtámogatás, termeléstől függő jövedelemtámogatás, gyapotra vonatkozó terményspecifikus támogatás és a mezőgazdasági kistermelők részére nyújtott támogatás. Ezek a beavatkozások nem finanszírozhatók a közös agrárpolitikára vonatkozó minimális összegen kívül;
- ii. [100]% a legkülső régiókban a helyi mezőgazdasági termékeket támogató egyedi ellátási szabályok és intézkedések esetében, amelyeket az érintett tagállamnak kell finanszíroznia az általános kulcsból származó pénzügyi allokációjából;
- iii. [85]% a legkülső régiókban végrehajtott egyéb beavatkozások esetében;
- iv. [70]% az egyéb mezőgazdasági intézkedésekre;
- v. [70]% az uniós iskolaprogram keretébe tartozó beavatkozásokra;
- vi. [70]% a közös piacszerzés hatálya alá tartozó ágazatok esetében.

A közös agrárpolitikának a LEADER-hez kapcsolódó beavatkozásai, a tudásmegosztás, valamint a területi és a helyi együttműködés támogatása, a legkülső régiókban és a kisebb égei-tengeri szigeteken végrehajtott beavatkozások, valamint a mezőgazdaság számára nyújtott minimális elkülönített támogatáson kívüli finanszírozás esetében a fent meghatározott egységes uniós társfinanszírozási arányok alkalmazandók.

A közös agrárpolitika keretében végrehajtásra kerülő beavatkozások esetében a maximális támogatási arány a következő lesz:

- i. [75]% a mezőgazdasági termelők és az erdőgazdálkodók beruházásai esetében, kivéve a fiatal mezőgazdasági termelőket célzó beruházásokat, ahol ez az arány [85]%, valamint a nem termelő zöld beruházásokat, ahol ez az arány [100]% lesz;
- ii. [75]% az ágazati beavatkozások esetében, azzal a lehetőséggel, hogy a tagállamok ezt legfeljebb [95]%-ra növelhetik a generációs megújuláshoz, a kutatáshoz és innovációhoz, a kockázatkezeléshez vagy a környezetvédelemhez és éghajlatváltozáshoz kapcsolódó beavatkozások esetében, valamint operatív programokat első alkalommal végrehajtó termelői szervezetek esetében; legfeljebb [100]% a termelők bevételkiesésének ellentételezésére irányuló beavatkozások, illetve az ingyenes szétosztás céljából történő olyan árukivonásokkal kapcsolatos beavatkozások esetében, amelyek nem haladják meg a termelői szervezet által forgalmazott termékek mennyiségének az 5%-át;
- iii. [70%] a kockázatkezelési eszközök esetében.

73. A közös halászati politika keretében végrehajtott beavatkozások esetében a maximális támogatási arány legfeljebb 100% lesz, egyedi beavatkozási kategóriák vonatkozásában esetlegesen differenciált arányokkal.

74. A közös halászati politika keretében végrehajtott beavatkozások esetében a legkülső régiókban felmerülő többletköltségek ellentételezéséhez nyújtott uniós társfinanszírozás mértéke [100]% lesz.

75. A belügyek területén az áttelepítéssel és a humanitárius befogadással, a nemzetközi védelmet kérelmező személyek átszállításával, az ETIAS-bevételekből fedezendő működési költségekkel és a különleges átutazási rendszerrel kapcsolatos költségekkel, valamint az éves szolidaritási vállalásalapból származó pénzügyi hozzájárulásokkal kapcsolatos beavatkozások esetében az uniós társfinanszírozás [100]% lesz. A belügyek területén végrehajtott egyéb beavatkozások esetében az uniós társfinanszírozás alapszintje nem haladja majd meg a [75]-ot.

A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok

76. Egyes KAP-beavatkozások kivételével a Bizottság automatikusan visszavonja majd a nemzeti és regionális partnerségi tervről és az Interregterv-fejezetre vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalás bármely olyan részét, amelyet nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyre vonatkozóan a költségvetési kötelezettségvállalást követő [év] december 31-éig nem nyújtottak be kifizetési kérelmet.
77. [A Charta és a jogállamiság horizontális feltételeinek be nem tartása miatt egy évre visszavont kötelezettségvállalásokat a költségvetési hatóság ismét rendelkezésre bocsáthatja más, közvetlen vagy közvetett irányítással végrehajtott – különösen az európai demokráciát, a civil társadalmat, az uniós értékeket vagy a korrupció elleni küzdelmet támogató – uniós eszközök vagy programok keretében történő felhasználásra.]

Támogatás a ciprusi török közösségnek

78. E fejezetből kerül majd finanszírozásra a ciprusi török közösségnek nyújtandó támogatás is. A programra előirányzott indikatív pénzügyi keretösszeg [389] millió EUR lesz.

A Peace PLUS program támogatása

79. Összesen [X] millió EUR kerül majd allokálásra a PEACE PLUS program számára, a békének és a megbékélésnek, valamint az észak és dél közötti, határon átnyúló együttműködés folytatásának a támogatására.

A NextGenerationEU visszafizetése

80. A Covid19-válság következményeinek kezelése érdekében a tőkepiacokon felvett hitelek (NGEU) visszafizetése – amely magában foglalja a tőketörlesztést, a kamatfizetéseket és a kapcsolódó költségeket – e fejezetből kerül majd finanszírozásra. A visszafizetés 2028-ban kezdődik majd, hogy biztosítani lehessen a kötelezettségeknek a 2058. december 31-ig tartó folyamatos és kiszámítható csökkenését. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó teljes összeg [149 296] millió EUR lesz, amelyet kizárólag a visszafizetések, a kamatfizetések és a kapcsolódó költségek fedezésére használnak fel. A költségtúllépések vagy a kamatfizetésekkel és a kapcsolódó költségekkel kapcsolatos megtakarítások csökkenteni, illetve növelni fogják a tőketörlesztés összegét, biztosítva az NGEU-finanszírozás rögzített éves összegét.

Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség

81. A külső határoknak a személyek Unión belüli szabad mozgásának megőrzése melletti biztosításával kapcsolatos közös felelősség támogatása érdekében a belügyi intézkedéseket a megerősített Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) által végrehajtandó intézkedésekkel fogják kiegészíteni, amelyek [8 576] millió EUR összegű allokációban fognak részesülni.

III. 2. FEJEZET – VERSENYKÉPESSÉG, JÓLÉT ÉS BIZTONSÁG

82. A „Versenyképesség, jólét és biztonság” olyan terület, ahol az uniós fellépés Uniószer- te jelentős hozzáadott értéket képvisel valamennyi tagállam számára. Az e fejezethez tartozó kezdeményezéseknek hozzá kell járulniuk az európai versenyképesség erősítéséhez a technológiák terén és a stratégiai ágazatokban, az együttműködésen alapuló kutatástól az innovációs léptékváltásig, az ipari és infrastrukturális hasznosításig, valamint a gyártásig, projektek és vállalatok – köztük kkv-k – támogatása érdekében, valamint a magán-, az intézményi és a nemzeti beruházások bevonásával. Emellett e fejezet hozzá fog járulni a polgári védelemhez, valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és - reagáláshoz, továbbá a készségek, az oktatás, a szolidaritás, a kultúra, a média, a demokrácia és az európai értékek területére irányuló finanszírozáshoz, valamint az egységes piac működésének támogatásához.
83. Az e fejezetre vonatkozó kötelezettségvállalások szintje nem fogja meghaladni a következőket:

2. FEJEZET – VERSENYKÉPESSÉG, JÓLÉT ÉS BIZTONSÁG						
(millió EUR, 2025-ös árakon)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Európai Versenyképességi Alap

84. Az Európai Versenyképességi Alap (a továbbiakban: EVA) azzal a céllal jön majd létre, hogy – nyílt, versenyképes és tisztességes odaítélési eljárások alapján – a beruházási folyamat során erősítse az európai versenyképesség egészét, különösen a stratégiai ágazatok és technológiák terén. Az EVA – amelynek középpontjában a kiválóság iránti elköteleződés áll – egyenlő esélyeket fog biztosítani a finanszírozáshoz való hozzáférés tekintetében, fokozni fogja a vállalkozásfejlesztést, valamint meg fogja erősíteni az együttműködést és a kapacitásépítést, hogy ezáltal Uniószer- te felszabadítsa az innovációs potenciált. A tagállamokban különös figyelmet fognak kapni a kkv-k és a kis méretű, közepes piaci tőkeértékű vállalatok.

85. A 2028–2034-es időszakban az EVA végrehajtására szánt indikatív pénzügyi keretösszeg [198 959] millió EUR lesz. A pénzügyi keretösszeg indikatív felosztása a következő lesz:
- i. [9 749] millió EUR az általános célkitűzésekre;
 - ii. [22 256] millió EUR a tiszta átállásra és az ipari dekarbonizációjára;
 - iii. [17 235] millió EUR az egészségügyre, a biotechnológiára, a mezőgazdaságra és a bioökonómiára;
 - iv. [43 604] millió EUR a digitális vezető szerepre;
 - v. [106 115] millió EUR a rezilienciára és a biztonságra, a védelmi iparra és az űrkutatásra.
86. Az EVA, a Horizont Európa és az Innovációs Alap együttesen összehangolt módon fogja támogatni az Unió versenyképességét a beruházási ciklus során. Az EVA keretében támogathatók a közös európai érdeket szolgáló fontos projektek, feltéve, hogy azok nemzeti társfinanszírozásban részesülnek[, valamint a közös európai érdeket szolgáló fontos projektek eredményein alapuló nyomkövetési projektek, feltéve, hogy jelentős magánberuházásokban részesülnek.]
87. Az Európai Versenyképességi Alap InvestEU-eszköze horizontális teljesítési eszközként fog szolgálni az uniós belső szakpolitikák számára ahhoz, hogy költségvetési biztosítékok és pénzügyi eszközök révén kezelni lehessen a piaci hiányosságokat vagy az optimálistól elmaradó beruházási körülményeket. Az eszközt a partnerek nyitott struktúrában fogják végrehajtani, valamennyi végrehajtó partner – köztük a nemzeti fejlesztési bankok – szakértelmére támaszkodva, egyúttal elismerve az Európai Beruházási Bank Csoport (EBB csoport) különleges szerepét, amennyiben az uniós komponens szerinti minimális uniós garancia legalább [50]-át az EBB csoport, legalább [25]-át pedig más végrehajtó partnerek számára fogják biztosítani. Az eszközből más uniós programok keretében is nyújtható támogatás az azokban a programokban meghatározott célkitűzésekkel összhangban. Az Európai Versenyképességi Alap InvestEU-eszközének uniós komponense keretében nyújtandó költségvetési biztosíték maximális összege (folyó áron) [70 000] millió EUR lesz. Az Európai Versenyképességi Alap InvestEU-eszközén keresztül az EVA-ból nyújtandó uniós támogatás minimális összege (folyó áron) [17 000] millió EUR lesz. A szakpolitikai keretből származó hozzájárulások – amelyek felhasználásának célja az EVA-ból származó, az EVA InvestEU-eszközön keresztül nyújtott uniós támogatás minimális összegének növelése lesz – a szakpolitikai keretekre elkülönített allokációk összességének legalább 5%-át fogják kitenni.

88. 2028. január 1-jétől i. az ezen EVA-rendeletből és az EVA InvestEU-eszközt megelőző eszközökből finanszírozott bevételeket, visszafizetések és visszafizettetéseket, valamint ii. a belső politikákban 2027 végéig megállapított költségvetési biztosítékokból származó többleteket az EVA InvestEU-eszköz keretében nyújtott uniós támogatás biztosítására használják majd fel.
89. Alapvető fontosságú, hogy az európai finanszírozás hozzájáruljon az Unióban kifejlesztett stratégiai technológiák elterjedéséhez. E tekintetben az odaítélési eljárásokban jogosultsági feltételek határozhatók meg az Unió versenyképességének biztosítása, többek között az Unió gazdasági érdekeinek és autonómiájának védelme érdekében, mégpedig – amennyiben szükséges és helyénvaló – preferenciális feltételek, így például az uniós szervezetekre vonatkozó korlátozások vagy ösztönzők révén, korlátozva egyúttal az egységes piac torzulását.
90. [Az EVA keretében – kivételes és kellően indokolt esetekben – lehetőség lesz kényszerítő közérdeken alapuló vagy kritikus időérzékenységgű projektek gyorsított támogatására, amelyeket egyébként a rendes szabályokkal nem lehetne hatékonyan végrehajtani, és amelyekre az odaítélési eljárás vagy a támogatott tevékenységek végrehajtása során bizonyos kiegészítések, kivételek és az alkalmazandó jogtól való eltérések vonatkoznak majd.]

Az EVA támogatni fogja az erős európai védelmi technológiai és ipari bázist annak biztosítása érdekében, hogy az Unió képes legyen reagálni a felmerülő biztonsági kihívásokra[, beleértve az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis támogatását is.]

Horizont Európa

91. A Horizont Európát szorosan össze kell kapcsolni az Európai Versenyképességi Alappal, mégpedig azáltal, hogy a kutatást és az innovációt az Unió gazdasági és beruházási stratégiájának középpontjába helyezzük. A Horizont Európa valamennyi pillérében megvalósuló kutatás, fejlesztés és innováció támogatása a kiválóságon fog alapulni. Ugyanakkor továbbra is orvosolni kell a részvételi különbségek és az innovációs szakadék problémáját. E célból a Horizont Európa a kiválóság elve alapján a IV. pilléren (Európai Kutatási Térség) keresztül növelni fogja a kutatási és innovációs kapacitást a részvétel szélesítésében érintett és az átalakulóban lévő országokban.

92. 2030-tól kezdődően a kapacitásépítési intézkedések azokra a részvétel szélesítésében érintett és átalakulóban lévő országokra korlátozódnak, amelyek a legutóbbi ismert évben az azt megelőző évhez képest a kutatás és fejlesztés terén növelték a közberuházásokra fordított nominális kiadásait, ideértve a biztonság és a védelem területére irányuló kutatásra és fejlesztésre fordított közberuházásokat is.
93. Az átalakulóban lévő országok emellett a IV. pillér szerinti kapacitásépítési intézkedésekhez a részvétel szélesítésében érintett országokétól eltérő módozatokkal – például alacsonyabb uniós finanszírozási arányokkal – férnek majd hozzá.
94. A 2028–2034-es időszakban a Horizont Európa indikatív pénzügyi keretösszege [148 579] millió EUR lesz, amely összeg a következőképpen kerül majd felosztásra:
- i. [37 420] millió EUR a „Kiváló tudományra”;
 - ii. [64 145] millió EUR a versenyképességre és társadalomra;
 - iii. [32 929] millió EUR az innovációra;
 - iv. [13 807] millió EUR az Európai Kutatási Térségre, amely összegből [4 573] millió EUR a részvétel szélesítésére.

Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz

95. Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz célja, hogy felgyorsítsa a transzeurópai közlekedési és energiahálózatokba történő beruházásokat, mozgósítsa mind a köz-, mind pedig a magánszektorból származó finanszírozást, valamint elősegítse a határokon átnyúló együttműködést a megújuló energia területén.
96. A 2028–2034-es időszakban az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz végrehajtására szánt indikatív pénzügyi keretösszeg [69 309] millió EUR lesz, amely összeg a következőképpen kerül majd felosztásra:
- i. [43 889] millió EUR a közlekedésre és a katonai mobilitásra[, amely összegből [15 110] EUR a katonai mobilitásra];
 - ii. [25 420] millió EUR az energiára.

97. Az uniós társfinanszírozás maximális mértéke a következő:
- i. [50]% a projektvégrehajtás előkészítéséhez szükséges tanulmányokra;
 - ii. [50]% a közlekedési ágazattal kapcsolatos munkákra. Ezt [75]%-ra kell emelni azon tagállamok esetében, ahol az egy főre jutó GNI nem éri el az uniós átlag 90%-át;
 - iii. [50]% az energiaágazathoz kapcsolódó munkákra;
 - iv. [75]% a közös érdekű projektek kidolgozásához hozzájáruló energiaágazati intézkedésekre;
 - v. [60]% a legkülső régiókban a közlekedési és az energiaágazatban végzett munkákra.

Polgári védelem, valamint egészségügyi szükséghelyzet-felkészültség és -reagálás

98. Az új uniós polgári védelmi mechanizmus, valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtandó uniós támogatás elő fogja segíteni az Unión belül vagy kívül esetlegesen bekövetkező mindenfajta természeti és ember okozta katasztrófa – így például határokon át terjedő egészségügyi veszélyek – megelőzését, az azokra való felkészülést és reagálást. A programra előirányzott indikatív pénzügyi keretösszeg [9 073] millió EUR lesz.

Oktatás, kultúra, demokrácia és európai értékek

99. Az Erasmus+ támogatni fogja a magas színvonalú oktatást és képzést, valamint tanulási és mobilitási lehetőségeket fog biztosítani fiatalok, tanulószereződéses tanulók, diákok és tanárok számára. Az Erasmus+ támogatni fogja továbbá fiatalok részvételét a sport területén megvalósuló szolidaritási tevékenységekben és együttműködésben. A program számára allokált indikatív pénzügyi keretösszeg [34 713] millió EUR lesz, a következő indikatív allokációkkal: 1. oktatás és képzés; 2. ifjúság; és 3. sport.
100. Az AgoraEU összefogja majd a demokrácia, a kultúra, a média és a civil társadalom támogatását. A program számára allokált indikatív pénzügyi keretösszeg [7 295] millió EUR lesz, a következő indikatív allokációkkal: 1. kultúra; 2. média; és 3. demokrácia, polgárok, egyenlőség, jogok és értékek.

Euratom-kutatás és nukleáris biztonság

101. E fejezet továbbra is támogatni fogja az Európai Atomenergia-közösség kutatási és képzési programját [8 350] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeggel, amelyből [4 941] millió EUR az ITER-projekthez való hozzájárulás.
102. A Nukleáris Biztonsági Együtműködési és Leszerelési Eszköz [818] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeggel fog rendelkezni. [604] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeggel és legfeljebb [86]-os uniós társfinanszírozási aránnyal folytatódni fog a litvániai Ignalina atomerőmű leszereléséhez nyújtott támogatás.

Egyéb programok

103. E fejezet finanszírozni fogja a következőket is: „Jogérvényesülés program” ([679] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeg), „Periklész V program” ([7] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeg), valamint az egységes piac működését, a vámuniót, az adózást és a csalás elleni küzdelmet magában foglaló „Egységes piaci és vámügyi program” ([5 312] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeg).

IV. 3. FEJEZET – GLOBÁLIS EURÓPA

104. E fejezet finanszírozza az Unió külső tevékenységét, különösen a nemzetközi partnerségeket, beleértve a fejlesztési együttműködést, a humanitárius segítségnyújtást, valamint az uniós csatlakozásra készülő tagjelölt és potenciális tagjelölt országok támogatását. A külső tevékenység finanszírozása – az uniós támogatás kiszámíthatóságának megőrzése mellett – egyszerűbb, célzottabb és rugalmasabb lesz. E finanszírozás fenn fogja tartani és elő fogja mozdítani az Unió értékeit és stratégiai érdekeit, elősegítve egyúttal a kölcsönösen előnyös partnerségeket. Biztosítani fogja a következők megfelelő végrehajtását, illetve megvalósítását: az Unió nemzetközi kötelezettségvállalásai – köztük a fenntartható fejlődési célok és a párizsi klímamegállapodás –, valamint a migráció külső dimenziója és Ukrajna folyamatos, rendíthetetlen támogatása.
105. Az e fejezetre vonatkozó kötelezettségvállalások szintje nem fogja meghaladni a következőket:

3. FEJEZET – GLOBÁLIS EURÓPA						
(millió EUR, 2025-ös árakon)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Globális Európa eszköz

106. A Globális Európa eszköz az uniós szakpolitikák széles körét fogja szolgálni, így például a tagjelölt országoknak és a potenciális tagjelölteknek a jövőbeli uniós tagságra való felkészülésükhöz nyújtott támogatást, valamint a szomszédsággal kapcsolatos intézkedéseket, a nemzetközi partnerségeket, beleértve a fejlesztési együttműködést, a humanitárius segítségnyújtást, Ukrajna támogatását és az egyéb uniós szakpolitikák külső vonatkozásait. Az eszköz lehetővé teszi majd az Unió számára, hogy – a tagállamokkal együttműködve – átfogó módon, a migrációval kapcsolatos általános megközelítéssel összhangban és az Unió migrációs politikájának belső dimenzióját kiegészítve reagáljon az irreguláris migrációra és a kényszerű lakóhelyelhagyásra. A „Globális Európa” keretében nyújtott támogatást eszközök széles köre fogja előmozdítani, biztosítva az Európai Versenyképességi Alappal való szinergiákat és a Global Gateway stratégia végrehajtásával való összhangot.
107. A Globális Európa eszköz végrehajtására elsősorban földrajzi programozható intézkedéseken keresztül kerül majd sor, amelyeket adott esetben nem programozható intézkedések fognak kiegészíteni. A nem programozható intézkedések közé tartoznak majd a humanitárius segítségnyújtásról szóló rendelettel összhangban megvalósítandó humanitárius segítségnyújtási intézkedések, a makroszintű pénzügyi támogatás, továbbá a válságokkal, a békével és a külpolitikai szükségletekkel, valamint a rezilienciával és a versenyképességgel foglalkozó intézkedések.

108. A Globális Európa eszköz [169 542] millió EUR indikatív pénzügyi keretösszeggel fog rendelkezni. A pénzügyi keretösszeg indikatív felosztása a következő lesz:
- i. [36 542] millió EUR az Európa pillérre (Bővítés);
 - ii. [36 341] millió EUR a Közel-Kelet, Észak-Afrika és a Perzsa-öböl térsége pillérre;
 - iii. [51 234] millió EUR a szubszaharai Afrika pillérre;
 - iv. [14 431] millió EUR az Ázsia és a csendes-óceáni térség pillérre;
 - v. [7 740] millió EUR az Amerika és a karib-tengeri térség pillérre;
 - vi. [10 722] millió EUR a globális pillérre;
 - vii. [12 532] millió EUR az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalékra.

Az eszköz keretében felmerülő kiadások legalább 90%-ának – a legkevésbé fejlett országokba irányuló finanszírozás tekintetében is – teljesítenie kell a hivatalos fejlesztési támogatási kritériumokat. Az Ukrajna támogatását célzó kiadásokat ki kell zárni ebből a célértékből.

Az eszköz teljes indikatív pénzügyi keretösszegéből (folyó áron) [25 000] millió EUR indikatív összeget humanitárius segítségnyújtásra kell fordítani.

Az eszköz teljes indikatív pénzügyi keretösszegéből az annak [10]-át kitevő indikatív összeget a migráció külső dimenziójának támogatására kell fordítani, beleértve a kiváltó okok kezelését is.

109. A Tanács központi szerepet fog betölteni az eszköz tervezése és végrehajtása során, többek között azáltal, hogy előzetes stratégiai és politikai irányítást biztosít, segítséget mozgósít a felmerülő kihívások és prioritások tekintetében, valamint nyomon követi a végrehajtást és a teljesítményt.

110. Az eszköznek lehetővé kell tennie legfeljebb (folyó áron) [95 000] millió EUR összegű támogatás nyújtását költségvetési biztosítékok, Euratom-hitelek, makroszintű pénzügyi támogatásként megjelenő hitelek és szakpolitikai alapú hitelek formájában, különösen teljesítményalapú terveket végrehajtó partnerországok számára. [A szakpolitikai alapú hitelek végrehajtási jogi aktusok révén válnak majd elérhetővé.] Az EBB számára (folyó áron) [19 000] milliárd EUR indikatív összeg kerül majd allokálásra.
111. Az ezen eszköz keretében fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok automatikusan átvihetők lesznek a következő pénzügyi évre.
112. Visszavonásra kerül majd az intézkedésekre vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalás minden olyan része, amely a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő [ötödik] év december 31-ig nem kerül felhasználásra előfinanszírozás vagy időközi kifizetés céljára, vagy amelyre vonatkozóan nem nyújtottak be igazolt kiadási kimutatást vagy kifizetési kérelmet.

Ukrajna támogatása

113. Az Unió folytatni fogja Ukrajna pénzügyi támogatását az ország csatlakozási folyamata és hosszabb távú újjáépítése vonatkozásában. A 2028–2034-es időszakban Ukrajna legfeljebb [88 869] millió EUR összegű támogatásban fog részesülni a következők formájában:
- i. az Ukrajna-tartalékból finanszírozandó költségvetési biztosítékok és az MFF felső határain túli, a hitelektől eltérő formában nyújtandó, az Ukrajna-tartalékból finanszírozandó támogatás biztosítása, [13 500] millió EUR éves felső határral;
 - ii. a mozgástér által garantálandó hiteltámogatás.

Az Unió költségvetési biztosíték formájában legfeljebb [42 658] millió EUR összegű támogatást nyújthat Ukrajnának. Az EBB számára [12 000] millió EUR minimális indikatív összeg kerül majd allokálásra.

Emellett az Unió ezen összegeken felül az Ukrajnát támogató hitelhez kapcsolódó kamatköltség-támogatást is nyújthat.

114. Az Ukrajnának nyújtandó további finanszírozást az Európa pillérből (Bővítés) és a globális pillérből, valamint az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalékból lehet előresorolni humanitárius segítségnyújtás és egyéb, megfelelően célzott tevékenységek formájában nyújtandó támogatás céljára, egyúttal megőrizve a többi partner számára nyújtott támogatás kiszámíthatóságát.

115. A Tanács továbbra is szorosan részt fog venni Ukrajna támogatásának irányításában.

Külső tevékenység a Globális Európa eszközön kívül

116. E fejezet keretében kerül majd sor a következőkre vonatkozó indikatív pénzügyi allokációk finanszírozására: közös kül- és biztonságpolitika ([2 864] millió EUR), fenntartható halászati partnerségi megállapodások és regionális halászati gazdálkodási szervezetek ([1 132] millió EUR), valamint tengerentúli országok és területek, Grönlandot is beleértve ([887] millió EUR).

Európai Békekeret

117. Az Európai Békekeret a 2028–2034-es időszakban is költségvetésen kívüli eszközként fog működni a biztonság és a védelem területéhez kapcsolódó intézkedések finanszírozása céljából. Az eszköz pénzügyi felső határa [27 104] millió EUR lesz, amely a GNI-hozzájárulási kulcs alapján tagállami hozzájárulások révén kerül majd finanszírozásra.

V. 4. FEJEZET – IGAZGATÁS

118. A lehető legszélesebb földrajzi alapon toborzott, nagy szakértelemmel rendelkező európai közigazgatás döntő szerepet tölt be abban, hogy támogassa az Uniót prioritásainak teljesítésében, valamint közös európai érdeket szolgáló szakpolitikák és programok végrehajtásában. Ezzel egy időben a szakpolitikai területeken átívelő egyszerűsítési erőfeszítéseknek – így például az omnibusz csomagoknak – és a többéves pénzügyi keret szerinti programok száma csökkentésének, valamint új technológiák – többek között a mesterséges intelligencia (MI) – bevezetésének az adminisztratív terhek csökkenéséhez és az ennek megfelelő megtakarításokhoz kell vezetniük. Tudatában annak, hogy a változó prioritások fényében módosulnak az igazgatással kapcsolatos igények, továbbra is alapvető fontosságú, hogy folyamatosan javuljon az európai közigazgatás rugalmassága, hatékonysága, átláthatósága és eredményessége.
119. E fejezethez tartoznak az intézmények és az európai iskolák igazgatási kiadásai, valamint a nyugdíjak. E fejezet vonatkozásában a kötelezettségvállalási előirányzatok, amelyek összege [103 829] millió EUR, nem haladják meg a következőket:

4. FEJEZET – IGAZGATÁS						
(millió EUR, 2025-ös árakon)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

120. E fejezet felső határai úgy kerülnek majd meghatározásra, hogy el lehessen kerülni a túlzott mozgástereket, valamint tükrözni lehessen a várható bérkiigazításokat, a szakmai előmenetelből adódó növekményeket, a nyugdíjköltségeket, az intézmények által végrehajtandó új feladatokat és prioritásokat, a tervezett ingatlanprojekteknek [köztük a Justus Lipsius épület felújításának] a finanszírozását és egyéb releváns feltételezéseket.
121. E fejezet felső határait úgy kell megállapítani, hogy azok figyelembe vegyék [az összes uniós intézmény {, szerv, hivatal és igazgatásuk} teljes személyzeti létszámának a jelenlegi szinten történő stabilizálását] VAGY [az összes uniós intézmény teljes személyzeti létszámának {2500} fővel történő növelését].

122. Az igazgatási kiadások további nyomon követése és kezelése érdekében a költségvetési fegyelem elvét minden intézmény vonatkozásában alkalmazni kell. Felkérjük az összes uniós intézményt, szervet és hivatalt, hogy rendszeresen vizsgálják felül igazgatási kiadásaikat a változó igények kezelésének támogatása érdekében, biztosítva a hatékonyság tényleges növelését és a személyzeti erőforrások optimalizálását, mégpedig azáltal, hogy a kulcsfontosságú területekre összpontosítanak, és megszüntetik az alacsonyabb prioritású feladatokat. E célból felkérjük a Bizottságot, hogy javasoljon kezdeményezéseket az intézményközi együttműködés elmélyítése érdekében, többek között az információtechnológia, a kiberbiztonság, a közbeszerzés és az ingatlanok tekintetében. Emellett a Bizottság széles körű felülvizsgálata kritikus lehetőséget jelent, és kísérleti projektként szolgálhat, amelyet majd valamennyi intézménynek végre kell hajtania.
123. A programtámogatási kiadásokat továbbra is a programok vonatkozó keretösszegein vagy a vonatkozó szakpolitikai területen belüli operatív kiadásokhoz kell kapcsolni, és egyúttal az összes fejezeten átívelően biztosítani kell az átlátható, folyamatos, rendszeres és átfogó nyomon követést és jelentéstételt.
124. A decentralizált ügynökségeknek és az egyéb szervezeteknek nyújtandó uniós hozzájárulást továbbra is a céljukhoz kapcsolódó szakpolitikai fejezetekből kell finanszírozni.

VI. BEVÉTELEK

125. A saját forrásokra vonatkozó szabályokat az egyszerűsége, az átláthatóságra és a méltányosságra – ezen belül például a tisztességes tehermegosztásra – vonatkozó átfogó célkitűzések figyelembevételével kell megállapítani. Az éves kifizetési előirányzatok fedezését célzó, az Unió költségvetése számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,75]-át. Az éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,81]-át. Megfelelő arányt fogunk fenntartani a kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok között.
126. A saját források felső határainak összege a NextGenerationEU-hoz kapcsolódó hitelfelvétel következtében ideiglenesen tovább emelkedik az összes tagállam GNI-je összegének 0,6 százalékpontjával mindaddig, amíg mindezen a kötelezettségek meg nem szűnnek, de legkésőbb 2058. december 31-ig.
127. Az MFF-kiadások felső határai kötelező erejűek, a mozgástér pedig csak rendkívüli események esetén aktiválható. Ha a Bizottság olyan új eszközökre tesz javaslatot vagy olyan meglévő eszközöket aktivál, amelyekre a mozgástér nyújt biztosítékot, a javaslattal együtt részletes előrejelzést fog adni a mozgástér felhasználására gyakorolt hatásról.
128. [Az Uniót vagy tagállamait a 2028–2034-es időszakban érintő súlyos válság, súlyos nehézség vagy ezek komoly fenyegetése esetén a Tanács – az Európai Parlament egyetértését követően és az Európai Tanács esetleges iránymutatásainak figyelembevétele mellett – minősített többséggel határozhat úgy, hogy felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy – kivételes jelleggel – a tőkepiacokon hitelt vegyen fel a tagállamoknak nyújtandó kölcsönökhöz, kizárólag az ilyen helyzetek következményeinek kezelése céljából.] [A felvett hitel összege a 2028–2034-es időszakban nem fogja meghaladni a {350 milliárd EUR-t}]. A saját források felső összeghatárát ideiglenesen {0,25} százalékponttal növelni kell kizárólag abból a célból, hogy fedezni lehessen az Uniónak az említett hitelfelvételből eredő valamennyi kötelezettségét mindaddig, amíg e kötelezettségek mindegyike meg nem szűnik.]

129. Az Európai Unió saját forrásainak új rendszere az elfogadásáról szóló utolsó tagállami értesítés beérkezését követő első hónap első napján lép majd hatályba. Valamennyi eleme 2028. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal alkalmazandó. [Mindazonáltal a nagyvállalatoktól származó új uniós saját forrás a saját forrásokról szóló határozat hatálybalépésének évét követő első év január 1-jétől lesz alkalmazandó.] A tagállamok nemzeti alkotmányos követelményeiknek megfelelően a lehető leghamarabb jóváhagyják majd a saját forrásokról szóló új határozatot.

Tradicionális saját források

130. 2028. január 1-jétől a tagállamok beszédési költség címén megtartják az általuk beszédett összegek [10]-át. [Az uniós kezelési díjból származó bevétel 2028. január 1-jétől tradicionális saját forrásként áll majd az Unió rendelkezésére.]

Héaalapú saját forrás

131. A héaalapú saját forrás esetében [0,30]-os lehívási kulcs kerül majd alkalmazásra. A héaalap maximálása [megszüntetésre kerül majd] VAGY [fenn fog maradni].

Műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrás

132. A nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrás esetében kilogrammonként [1] EUR összegű[, évente az inflációhoz igazított] lehívási kulcsot kell alkalmazni. A nemzeti hozzájárulásokra gyakorolt túlzottan regresszív hatás elkerülését célzó mechanizmus [megszüntetésre kerül majd] VAGY [fenn fog maradni].

Új saját források

133. A következőkből álló új saját források kerülnek majd bevezetésre:

- i. [a vállalatok által éves nettó árbevételük alapján fizetett éves hozzájárulások:
 - a) 100 000 000,01 EUR-tól 249 999 999,99 EUR-ig: 100 000 EUR hozzájárulás;
 - b) 250 000 000 EUR-tól 499 999 999,99 EUR-ig: 250 000 EUR hozzájárulás;
 - c) 500 000 000 EUR-tól 749 999 999,99 EUR-ig: 500 000 EUR hozzájárulás;
 - d) 750 000 000 EUR vagy afölött: 750 000 EUR hozzájárulás;]
- ii. [a dohánygyártmányok és a szabad forgalomba bocsátott, dohányzáshoz kapcsolódó termékek mennyisége alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás, megszorozva az egyes tagállamokra alkalmazandó minimum-adómértékkel, valamennyi tagállam esetében {15}%-os lehívási kulccsal;]
- iii. [a be nem gyűjtött elektromos és elektronikus berendezések tömege alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás, kilogrammonként {2} EUR összegű {, évente az inflációhoz igazított] lehívási kulccsal;}]
- iv. [a kibocsátáskereskedelmi rendszerből (ETS1) származó bevételek, {30}%-os lehívási kulccsal;]
- v. [az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusból (CBAM) származó bevételek, {75}%-os lehívási kulccsal.]

GNI-alapú saját forrás

134. Az összes többi bevétel teljes összegének figyelembevételével az egyes tagállamok GNI-jének összegére vonatkozó egységes lehívási kulcs alkalmazása változatlan marad. A jelenlegi GNI-korrekciók [megszüntetésre kerülnek majd] VAGY [fenn fognak maradni].

Melléklet. A 2028-2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (kötelezettségvállalások)

millió EUR	BIZ javaslat			Tárgyalási keretdokumentum	
	Összesen 2021-2027	Összesen 2028-2034	Összesen 2028-2034	Összesen 2028-2034	Összesen 2028-2034
	(folyó áron)	(folyó áron)	(2025-ös áron)	(folyó áron)	(2025-ös áron)
ÖSSZESEN	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 947 741	1 730 228
Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidékfejlesztés és tengeri térségek, jólét és biztonság	819 981	1 062 220	946 404	1 057 355	942 142
Nemzeti és regionális partnerségi tervek	784 807	865 076	771 319	863 958	770 366
<i>A közös agrárpolitika (KAP) keretében nyújtott jövedelemtámogatás</i>	282 514	293 699	259 231	293 699	261 013
<i>Közös halászati politika</i>		2 000	1 778	4 000	3 549
<i>Migráció és határügyek</i>	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608
<i>Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, beleértve a halászatot és a vidéki közösségeket</i>	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080
<i>p.m. Szociális Klímaalap</i>	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443
<i>Interreg</i>	8 935	10 264	9 044	10 264	9 044
<i>Unió Támogatási Eszköz – uniós intézkedések, amelyekből:</i>	28 989	63 223	56 275	55 792	49 680
<i>Egységes biztonsági háló</i>	3 132	6 301	5 598	6 301	5 598
<i>Szolidaritási intézkedések</i>	6 706	20 117	17 850	16 824	14 928
<i>BELÜGYI intézkedések</i>	8 429	25 285	22 435	21 147	18 762
<i>Egyéb (városok, foglalkoztatás és szociális innováció...)</i>	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392
<i>Unió Támogatási Eszköz – Tartalék</i>		8 710	7 728	7 202	6 391
Támogatás a ciprusi török közösségnek	241	438	389	438	389
Decentralizált ügynökségek	12 217	22 888	20 240	19 141	16 928
<i>Frontex</i>	5 944	11 888	10 498	9 711	8 576
<i>Eurapol</i>	1 523	2 999	2 649	2 450	2 162
Az NGEU visszafizetése	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296
Mozgástér		5 818	5 159	5 818	5 163
Versenyképesség, jólét és biztonság	220 637	589 594	522 205	566 453	501 711
Európai Versenyképességi Alap	163 800	450 508	397 753	433 850	383 008
Európai Versenyképességi Alap (az Innovációs Alap kivételével)	134 375	409 301	362 283	392 644	347 538
<i>Horizont Európa</i>	87 654	175 002	154 882	167 880	148 579
<i>Tiszta állás és ipari decarbonizáció</i>	33 793	67 416	58 670	66 349	57 726
<i>MF-komponens</i>	4 368	26 210	23 200	25 143	22 256
<i>p.m. Innovációs Alap</i>	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470
<i>Reziliencia és biztonság, védelmi ipar és űrkutatás</i>	26 359	130 704	115 699	125 385	110 989
<i>Digitális vezető szerep</i>	10 958	54 793	48 504	52 563	46 529
<i>Egészségügy, biotechnológia, mezőgazdaság és bioökómia</i>	5 036	22 593	20 000	21 674	19 185
<i>Az EVA InvestEU-eszközön keresztül nyújtott uniós támogatás minimális összege és tanácsadási szolgáltatások, a szakpolitikai keretből származó indikatív hozzájárulás (a teljes EVA része)</i>		11 000	9 749	11 000	9 749
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz	31 631	81 428	72 251	78 113	69 309
<i>Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – Közlekedés, amelyből:</i>	25 714	51 515	45 752	49 418	43 889
<i>Katonai mobilitás</i>	1 765	17 651	15 752	16 933	15 110
<i>Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – Energia</i>	5 917	29 912	26 499	28 695	25 420
Unió polgári védelmi mechanizmus + (UCPM+)	2 137	10 675	9 458	10 241	9 073
AgoraEU	4 284	8 582	7 606	8 233	7 295
Egységes piaci és vámügyi program	3 030	6 238	5 538	5 984	5 312
Az Euratom kutatási és képzési programja	6 549	9 794	8 706	9 395	8 350
<i>Hozzájárulás az ITER-hez</i>	4 562	5 794	5 150	5 558	4 941
Az Unió belüli szükséghelyzeti támogatásnyújtás eszköze	232	–	–	–	–
Az euró pénzhamisítás elleni védelme (Periklész V program)	6	7	7	7	7
Az Ignalina-program	539	678	604	678	604
Nukleáris biztonsági együttműködés és leszerelés	769	966	854	927	818
Jogérvényesítés	297	798	707	766	679
Decentralizált ügynökségek	6 802	9 798	8 687	9 799	8 685
Egyéb (Egyéb intézkedések, előjogok)	2 617	2 493	2 233	2 492	2 233
Mozgástér		8 009	7 085	8 009	7 095
Globális Európa	119 989	215 203	190 000	206 757	182 546
Globális Európa (*)	114 800	200 309	176 830	192 056	169 542
<i>Európa</i>	29 998	43 173,0	38 112	41 394	36 542
<i>Szubsaharai Afrika</i>	36 374	60 532,0	53 438	58 038	51 234
<i>Ázsia és a csendes-óceáni térség</i>	10 524	17 050,0	15 053	16 348	14 431
<i>Amerika és a karib-tengeri térség</i>	5 604	9 144,0	8 071	8 767	7 740
<i>Közel-Kelet, Észak-Afrika és a Perzsa-öböl térsége</i>	21 577	42 934,0	37 901	41 165	36 341
<i>Globális</i>	7 622	12 668,0	11 183	12 146	10 722
<i>Tartalék</i>	9 310	14 808,0	13 072	14 198	12 532
Közös kül- és biztonságpolitika (KKBP)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864
A Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulásról szóló határozat	500	999	887	999	887
FHPM és regionális halászati gazdálkodási szervezetek	1 050	1 331	1 181	1 276	1 132
Egyéb (Egyéb intézkedések, előjogok)	955	1 124	995	1 124	995
Mozgástér		8 071	7 120	8 071	7 126
Adminisztratív	84 871	117 877	104 447	117 177	103 829
A felső határokon túli összeg, amelyből:					
Rugalmassági Eszköz		15 777	14 000	15 777	14 000
Ukrajna		100 002	88 869	100 002	88 869
Az MFF-en kívül					
Európai Békakeret		30 499	27 104	30 499	27 104
P.M. Catalyst Europe (szakpolitikai hitelek a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekhez)		150 000	134 000	150 000	134 000
P.M. Válságkezelési mechanizmus		395 000	350 000	395 000	350 000