

Bruxelles, 15 octombrie 2025
(OR. en)

10056/1/25
REV 1 ADD 1

**Dosar interinstituțional:
2023/0163 (COD)**

**TRANS 234
MAR 94
CODEC 773
PARLNAT**

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția Consiliului în primă lectură în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă și de abrogare a
Regulamentului (CE) nr. 1406/2002

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 13 octombrie 2025

I. INTRODUCERE

1. Comisia a transmis prezenta propunere legislativă Parlamentului European și Consiliului la 1 iunie 2023, ca parte a pachetului privind siguranța maritimă¹.
2. Consiliul a convenit asupra unei *abordări generale* la 18 iunie 2024².
3. Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură la 12 martie 2024. Dl Sérgio Humberto (PPE, Portugalia) a fost numit în calitate de raportor în cursul celei de a 10-a legislaturi a Parlamentului European.
4. Negocierile au început cu un prim trilog la 19 noiembrie 2024, urmat de un al doilea la 20 mai 2025. În cadrul celui de al doilea trilog din 20 mai 2025, negociatorii au ajuns la un acord politic.
5. La 4 iunie 2025, Coreperul a analizat textul final de compromis în vederea ajungerii la un acord și l-a confirmat.
6. La 24 iunie 2025, președintele Comisiei TRAN a trimis o scrisoare președintelui Coreperului prin care a confirmat că, în cazul în care Consiliul va aproba textul convenit în primă lectură, după revizuirea de către experții juriști-lingviști, Parlamentul va aproba în a doua sa lectură poziția Consiliului.

II. OBIECTIV

7. Obiectivele principale ale revizuirii sunt următoarele:
 - a. să ancoreze și să reflecte mai bine atribuțiile și obiectivele actuale ale agenției, astfel încât aceasta să fie mandatată din punct de vedere juridic să îndeplinească aceste atribuții și să sprijine statele membre și Comisia cu asistența tehnică, operațională și științifică necesară pentru a asigura siguranța și securitatea maritimă și a sprijini tranziția verde și digitală în acest sector;
 - b. să asigure că mandatul EMSA este adaptat exigențelor viitorului, permițând suficientă flexibilitate pentru a încorpora noi atribuții care să răspundă nevoilor în continuă evoluție ale sectorului maritim și
 - c. să asigure că agenția dispune de resurse umane și financiare adecvate pentru a-și îndeplini rolul.

¹ 10160/23.

² 10828/24.

III. ANALIZA POZIȚIEI ÎN PRIMĂ LECTURĂ A CONSILIULUI

1. Context procedural

8. Pe baza propunerii Comisiei, Parlamentul și Consiliul au desfășurat negocieri cu scopul de a conveni asupra poziției în primă lectură a Consiliului, având ca rezultat un acord timpuriu în a doua lectură. Textul proiectului de poziție a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între cei doi colegiuitori.

2. Sinteza principalelor aspecte

9. Poziția în primă lectură a Consiliului cu privire la diferitele elemente de reformă, după acordul între colegiuitori, este următoarea:
10. În ceea ce privește „partea tehnică” a regulamentului (articolele 1-13), principalele obiective ale Consiliului sunt de a se asigura că agenția se va concentra pe furnizarea de sprijin statelor membre și Comisiei pentru punerea în aplicare corespunzătoare a legislației *existente* a Uniunii, pentru a evita duplicarea eforturilor și pentru a se asigura că agenția își utilizează resursele în mod eficient. Modificările aduse propunerii Comisiei servesc în principal scopului de a simplifica textul și de a-l face mai puțin detaliat, oferind astfel flexibilitate și asigurând un mandat adaptat exigențelor viitorului.
11. Consiliul și-a menținut în mare măsură poziția pe care și-a exprimat-o în *abordarea generală* privind atribuțiile propuse referitoare la navele maritime autonome de suprafață (MASS) și emisiile de NO_x, deoarece aceste elemente nu sunt de competența UE (articolele 4 și, respectiv, 5). Consiliul a acceptat mai multe adăugiri din partea Parlamentului în ceea ce privește combustibilii alternativi utilizați în transportul maritim, în limitele legislației UE existente în această privință (Regulamentul FuelEU în domeniul maritim³) (articolele 4 și 6). În același timp, atribuțiile legate de punerea în aplicare a Convenției privind munca din domeniul maritim⁴ se limitează în prezent la elemente care sunt deja incluse în Directiva privind controlul statului portului⁵ (articolul 4).

³ Regulamentul (UE) 2023/1805 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 septembrie 2023 privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE.

⁴ Convenția din 2006 privind munca din domeniul maritim, astfel cum a fost modificată.

⁵ Directiva (UE) 2024/3099 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2024 de modificare a Directivei 2009/16/CE privind controlul statului portului.

12. Consiliul și-a menținut poziția pe care și-a exprimat-o în abordarea generală și a adăugat trei noi atribuții pentru agenție: cel mai important, EMSA poate oferi acum sprijin Comisiei, autorităților naționale și organelor relevante ale Uniunii în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor restrictive ale Uniunii (și anume sancțiunile, în special datele privind mișcările navelor care intră sub incidența regimului de sancțiuni) (articolul 8). În același timp, agenția va pregăti și actualiza o evaluare a riscurilor pentru toate bazinele maritime ale UE, care va servi doar ca bază pentru amplasarea navelor agenției de intervenție în caz de poluare cu hidrocarburi și de poluare chimică, pentru a sprijini statele membre în activitățile de intervenție în caz de poluare a mediului marin (articolul 5). În ultimul rând, agenția poate, de asemenea, să efectueze inspecții la fața locului în numele Comisiei, în conformitate cu Regulamentul (UE) 1257/2013, vizând instalațiile de reciclare din țări terțe, în cazul în care Comisia decide să delege această atribuție agenției (articolul 5).
13. În ceea ce privește una dintre atribuții, și anume vizitele agenției în statele membre și inspecțiile (articolul 10), Consiliul și-a apropiat poziția de cea a Parlamentului și a Comisiei și a convenit să își revizuiască poziția exprimată în *abordarea generală* privind stabilirea unei liste închise de acte juridice în conformitate cu care pot avea loc astfel de vizite și inspecții. Consiliul a acceptat ca vizitele EMSA în statele membre să fie axate pe punerea în aplicare a legislației relevante a Uniunii în domeniul siguranței maritime și al prevenirii poluării, cu condiția ca Comisia să delege respectiva atribuție agenției.
14. În cele din urmă, în ceea ce privește atribuțiile agenției privind relațiile internaționale (articolul 11), Consiliul a convenit să acorde directorului executiv opțiunea de a detașa personal în delegația Uniunii în Regatul Unit, cu aprobarea prealabilă a Comisiei și a Consiliului de administrație, pentru a sprijini statele membre și Comisia Europeană în activitățile legate de participarea lor la lucrările Organizației Maritime Internaționale.
15. În partea privind „guvernanța” a textului (articolele 14-45), Consiliul urmărește să asigure menținerea echilibrului instituțional între statele membre și Comisie în guvernanța agenției.

16. Mai multe aspecte au fost examinate în detaliu împreună cu Parlamentul și Comisia: valoarea adăugată a creării unui nou comitet executiv, ponderea relativă a Comisiei în Consiliul de administrație (numărul de reprezentanți ai Comisiei), regulile de vot ale Consiliului de administrație, „dreptul de veto” al Comisiei cu privire la eventualele decizii ale agenției care ar putea fi contrare Regulamentului financiar cadru sau Statutului funcționarilor, precum și posibilitatea ca agenția să fie autorizată să înființeze centre regionale.
17. Consiliul își menține poziția din *abordarea generală* cu privire la eliminarea dispozițiilor privind comitetul executiv și regulile de vot pentru Consiliul de administrație (articolul 16). Cu toate acestea, Consiliul a convenit cu Parlamentul să revizuiască majoritatea necesară pentru numirea directorului executiv, care poate fi acum efectuată de Consiliul de administrație cu o majoritate de două treimi, în locul majorității de patru cincimi din *abordarea generală*. În plus, Consiliul a introdus un mecanism care permite unei treimi din membrii cu drept de vot ai Consiliului de administrație să propună demiterea din funcție a directorului executiv; până în prezent, numai Comisia putea face o astfel de propunere (articolul 21).
18. În același timp, pentru a menține echilibrul instituțional în cadrul guvernantei agenției, Consiliul și-a apropiat poziția de cea a Parlamentului și a Comisiei și a convenit ca Consiliul de administrație al agenției să includă în continuare patru reprezentanți ai Comisiei, cum este cazul în cadrul Regulamentului EMSA existent. În același timp, Parlamentul a fost de acord că nu este necesar să își desemneze proprii observatori în Consiliul de administrație.
19. Atât Consiliul, în *abordarea sa generală*, cât și Parlamentul, în *prima sa lectură*, au convenit să elimine „dreptul de veto” al Comisiei cu privire la eventualele decizii ale agenției care ar putea fi contrare Regulamentului financiar cadru sau Statutului funcționarilor. În urma unor discuții ample cu Comisia, Consiliul și Parlamentul au convenit să înlocuiască dreptul de veto al Comisiei cu o „procedură de reexaminare”, care ar permite Comisiei să își exprime preocupările în cazul în care consideră că anumite decizii privind aspecte legate de Regulamentul financiar cadru și de Statutul funcționarilor ar putea expune agenția (și bugetul UE) unor riscuri juridice grave (articolul 20). Acest lucru va permite Consiliului de administrație să reexamineze chestiunea, în cadrul unei proceduri similare celei utilizate pentru adoptarea documentului unic de programare: în cazul în care Comisia se opune în continuare unei decizii în a doua lectură, aceasta poate fi adoptată numai cu unanimitate în rândul reprezentanților statelor membre.

20. În cele din urmă, Consiliul a acceptat argumentele Parlamentului și ale Comisiei cu privire la autorizarea agenției de a înființa centre regionale, întrucât această opțiune există deja în actualul Regulament EMSA (articolul 31). Deși crearea unor astfel de centre regionale ar putea avea implicații financiare semnificative, Consiliul a convenit că garanțiile propuse de Comisie sunt suficiente pentru a proteja bugetul agenției, deoarece orice decizie în acest sens ar fi luată numai de Consiliul de administrație, la solicitarea Comisiei și „ținând seama în mod corespunzător de implicațiile bugetare”.

IV. CONCLUZIE

21. Poziția Consiliului sprijină obiectivul propunerii Comisiei și reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor informale dintre Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.
22. Prin urmare, Consiliul consideră că poziția sa în primă lectură constituie o reprezentare echilibrată a rezultatului negocierilor și că, odată adoptat, noul „Regulament EMSA” va permite agenției să fie mandatată din punct de vedere juridic să sprijine statele membre și Comisia cu asistența tehnică, operațională și științifică necesară pentru a asigura siguranța și securitatea maritimă și a sprijini tranziția verde și digitală a sectorului.
-