



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 juni 2022
(OR. en)

10056/22

IXIM 160
JAI 851
COMIX 309

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9300/22

Ärende: Vissa aspekter av genomförandet på nationell nivå av EU:s
informationssystem och deras interoperabilitet
– Rådets slutsatser (9–10 juni 2022)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om vissa aspekter av genomförandet på nationell nivå av EU-informationssystemen och deras interoperabilitet, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 9–10 juni 2022.

Rådets slutsatser om vissa aspekter av genomförandet på nationell nivå av
EU:s informationssystem och deras interoperabilitet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. som erinrar om att ett av EU:s viktigaste mål är att säkerställa en hög säkerhetsnivå för sina medborgare inom området med frihet, säkerhet och rättvisa genom att främja polissamarbete, rättsligt samarbete och förvaltning av unionens yttre gränser i enlighet med bestämmelserna i avdelning V i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
2. som betonar att de åtgärder som vidtas för att stärka polissamarbetet, det rättsliga samarbetet och förvaltningen av unionens yttre gränser måste vara förenliga med proportionalitetsprincipen och subsidiaritetsprincipen,
3. som erinrar om att åtgärderna för att stärka medborgarnas säkerhet inom området med frihet, säkerhet och rättvisa måste vidtas i enlighet med unionsrätten och den nationella lagstiftningen och respektera de grundläggande friheter som framför allt erkänns i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, såsom respekt för privatlivet och skydd av personuppgifter,
4. som anser att genomförandet av EU:s informationssystem och deras interoperabilitet bidrar till unionens mål för den inre säkerheten i den mån de underlättar polissamarbete och rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna samt förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av terroristbrott och andra grova brott och bidrar till förvaltningen av de yttre gränserna genom att förbättra ändamålsenligheten och effektiviteten hos in- och utresekontrollerna vid de yttre gränserna, kampen mot olaglig invandring och kontrollen av migrationsströmmarna,

5. som betonar att Schengens informationssystem (SIS) bidrar till att upprätthålla en hög säkerhetsnivå i unionens område med frihet, säkerhet och rättvisa genom att stödja det operativa samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter med ansvar för förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av brott eller verkställande av straffrättsliga påföljder, gränsförvaltning och migrationshantering,
6. som erinrar om att in- och utresesystemet, vars mål är att förebygga olaglig invandring, underlätta hanteringen av migrationsströmmar och bidra till identifiering av alla personer som inte uppfyller, eller inte längre uppfyller, villkoren för längden på sin tillåtna vistelse inom medlemsstaternas territorium samt till förebyggande, förhindrande, upptäckt och utredning av terroristbrott och andra grova brott, kommer att bidra till en effektiv förvaltning av unionens yttre gränser genom att säkerställa en hög skyddsnivå,
7. som betonar att en europeisk sökportal, en gemensam biometrisk matchningstjänst, en gemensam databas för identitetsuppgifter (CIR) och en detektor för multipla identiteter inrättas som interoperabilitetskomponenter för att bidra till kampen mot identitetsbedrägerier och rationalisera åtkomsten till dessa system för förebyggande, förhindrande och upptäckt av terroristbrott och andra grova brott samt för förvaltning av unionens yttre gränser och bekämpning av olaglig invandring,
8. som erinrar om att CIR framför allt ska inrättas för att underlätta korrekt identifiering av personer, inbegripet okända personer som inte kan identifiera sig eller oidentifierade mänskliga kvarlevor,

9. som betonar att den europeiska rättsliga ramen om inrättande av EU:s informationssystem och deras interoperabilitet

- ger möjlighet att göra registreringar om personer och föremål för undersökningskontroller eller särskilda kontroller,
- ger möjlighet att söka i CIR med biometriska uppgifter och, i undantagsfall, alfanumeriska uppgifter,
- gör det obligatoriskt att föra in åtminstone den reglerade minimiuppsättningen uppgifter i SIS och att föra in andra erforderliga uppgifter i SIS, om de finns tillgängliga,
- ger medlemsstaterna befogenhet att använda fingeravtrycksuppgifter och, på vissa villkor, även fotografier som lagras i SIS för att identifiera en person som är föremål för en registrering i SIS, och
- ger, i enlighet med förordningen om in- och utresesystemet, gräns- och invandringsmyndigheterna möjlighet att genomföra sökningar med uppgifter om fingeravtryck kombinerade med ansiktsbilder för identifiering av tredjelandsmedborgare,

som erinrar om att det fortfarande är upp till medlemsstaterna att besluta om alla dessa mekanismer för att inhämta personuppgifter, inbegripet söka i EU:s informationssystem med hjälp av mobila lösningar,

10. som därför noterar att medlemsstaterna uttrycker beslutsamhet att genomföra den europeiska rättsliga ramen om inrättande av EU:s informationssystem och deras interoperabilitet och visar beredvillighet att sträva efter ett ambitiöst genomförande av de möjligheter och arrangemang som avses i punkt 9 på längre sikt,

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

11. UNDERSTRYKER vikten av att medlemsstaterna genomför funktionerna i EU:s informationssystem på ett ambitiöst sätt för att möjliggöra ett effektivt operativt samarbete mellan de medlemsstaternas myndigheter med ansvar för förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av brott eller verkställande av straffrättsliga påföljder, gränsförvaltning och invandring, i den mån de ställs till förfogande,
12. UPPMANAR medlemsstaterna att överväga om deras nationella lagstiftning tillåter utnyttjande av de genomförandemöjligheter och genomförandearrangemang som avses i punkt 9 för att främja ett mer effektivt operativt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter med ansvar för förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av brott eller verkställande av straffrättsliga påföljder, gränsförvaltning och invandring,

ANGÅENDE MÖJLIGHETEN ATT SÖKA I CIR

13. BETONAR att sökning i CIR är ett verktyg för identifiering om en medlemsstats myndighet inte kan identifiera en person på grund av att det saknas en resehandling eller en annan trovärdig handling som styrker den personens identitet, om det föreligger tvivel om de identitetsuppgifter som tillhandahållits av den personen, om det råder oklarhet om resehandlingarnas äkthet eller innehavarens identitet eller, vid en naturkatastrof, en olycka eller ett terrordåd, om personen inte kan eller vägrar att samarbeta eller för att identifiera mänskliga kvarlevor,
14. UPPMANAR medlemsstaterna att överväga huruvida deras nationella lagstiftning tillåter att deras polismyndigheter, i tillämpliga fall, gör sökningar i CIR med en persons biometriska uppgifter som tagits direkt under en identitetskontroll som inletts i den berörda personens närvaro för att identifiera den personen samt att överväga huruvida sökningar i CIR med biometriska uppgifter kan genomföras i de sex fall då interoperabilitetsförordningen föreskriver denna möjlighet,

ANGÅENDE GENOMFÖRANDET AV UNDERSÖKNINGSKONTROLLER OCH SÄRSKILDA KONTROLLER EFTER REGISTRERINGAR I SIS

15. ERINRAR OM att undersökningskontroller omfattar förhör med personen, framför allt på grundval av särskilda uppgifter eller frågor som har lagts till i registreringen av den registrerande medlemsstaten, och att förhöret genomförs i enlighet med den verkställande medlemsstatens nationella lagstiftning, att inom ramen för särskilda kontroller får personer kroppsvisiteras och fordon, fartyg, luftfartyg, containrar och medförda föremål genomsökas och att sökningarna genomförs i enlighet med den verkställande medlemsstatens nationella lagstiftning,
16. ANSER att det bör vara möjligt att genomföra undersökningar och särskilda kontroller även om den berörda personen inte är föremål för ett nationellt förfarande i den verkställande medlemsstaten, om sådana kontroller är tillåtna enligt den nationella lagstiftningen,
17. ERINRAR OM att om särskilda kontroller inte är tillåtna enligt den verkställande medlemsstatens nationella lagstiftning ersätts de med undersökningskontroller i den medlemsstaten och att om undersökningskontroller inte är tillåtna enligt den verkställande medlemsstatens nationella lagstiftning ersätts de med diskreta kontroller,
18. BETONAR att möjligheten att använda sig av diskreta kontroller i stället för undersökningskontroller eller särskilda kontroller bör tillämpas utan att det påverkar medlemsstaternas skyldighet att, i förekommande fall, göra den ytterligare information som de registrerande myndigheterna har eftersökt i samband med undersökningskontrollen eller den särskilda kontrollen tillgänglig för slutanvändarna,
19. NOTERAR att användningen av undersökningskontroller och särskilda kontroller skulle kunna öka det mervärde som SIS tillför i det operativa samarbetet mellan medlemsstaternas myndigheter med ansvar för förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av brott eller verkställande av straffrättsliga påföljder, gränsförvaltning och invandring,
20. UPPMANAR därför medlemsstaterna att fullt ut använda sig av diskreta kontroller, undersökningskontroller och särskilda kontroller i linje med deras nationella lagstiftning och förfaranden, även om den berörda personen inte är föremål för ett nationellt förfarande,

ANGÅENDE INFÖRANDE AV UPPGIFTER FRÅN NATIONELLA REGISTER I SIS

21. ERINRAR OM att förordningarna föreskriver att vissa alfanumeriska uppgifter måste föras in i en registrering, liksom biometriska uppgifter när de är tillgängliga,
22. BETONAR att sådana tillgängliga uppgifter kan komma från relevanta nationella databaser i enlighet med den nationella lagstiftningen,
23. ANSER att ett effektivt införande av alla tillgängliga uppgifter är en förutsättning för effektivt operativt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter med ansvar för förebyggande, förhindrande, upptäckt, utredning och lagföring av brott eller verkställande av straffrättsliga påföljder, gränsförvaltning och invandring,
24. UPPMANAR medlemsstaterna att överväga huruvida deras nationella lagstiftning tillåter integrering i SIS av alla uppgifter i de nationella databaser som är relevanta för polis-, gräns- eller migrationsfrågor eller rättsliga frågor och som används av och är tillgängliga för de myndigheter som använder SIS,

ANGÅENDE BIOMETRISKA SÖKNINGAR I SIS PÅ PLATS I SAMBAND MED UPPDRAG FÖR ALLMÄN SÄKERHET ELLER BEKÄMPNING AV OLAGLIG INVANDRING

25. ERINRAR OM att SIS-förordningarna ger medlemsstaterna befogenhet att, å ena sidan, använda fingeravtrycksuppgifter, ansiktsbilder och fotografier som lagras i SIS för att bekräfta en träff och att, å andra sidan, genomföra fingeravtryckssökningar i SIS för att fastställa om personen är registrerad i SIS med en annan identitet, samtidigt som det är obligatoriskt att göra fingeravtryckssökningar om en persons identitet inte kan fastställas på annat sätt,
26. ANSER att det är önskvärt att sådana biometriska sökningar görs så snart som möjligt för att säkerställa att slutanvändarens uppgifter utförs på ett effektivt sätt, samtidigt som en tillfredsställande balans mellan förordningens mål och skyddet av de grundläggande rättigheterna och friheterna säkerställs,

27. ERINRAR OM att medlemsstaternas tjänstemän med ansvar för allmän säkerhet och bekämpning av olaglig migration uppmuntras att göra en biometrisk sökning i SIS för de ovannämnda syftena,
28. ANSER att det i sådana fall är önskvärt att denna biometriska sökning görs på plats och utan dröjsmål, med hjälp av relevanta mobila enheter om sådana finns tillgängliga,
29. UPPMANAR medlemsstaterna att överväga om deras nationella lagstiftning tillåter att biometriska sökningar i SIS görs i samband med rörlighet för att bekräfta identiteten eller i identifieringssyfte i samband med uppdrag för allmän säkerhet och bekämpning av olaglig invandring, om en persons identitet inte kan fastställas på annat sätt,

ANGÅENDE BIOMETRISKA SÖKNINGAR I IN- OCH UTRESESYSTEMET VID RÖRLIGHET OCH PÅ PLATS I SAMBAND MED BEKÄMPNING AV OLAGLIG INVANDRING

30. ERINRAR OM att enligt förordningen om in- och utresesystemet får gräns- och invandringsmyndigheterna, i tillämpliga fall, genomföra sökningar med hjälp av antingen uppgifter om fingeravtryck eller ansiktsbilder eller en kombination av dessa uteslutande för att kunna identifiera eventuella tredjelandsmedborgare som kan ha registrerats tidigare i in- och utresesystemet med en annan identitet eller som inte uppfyller, eller inte längre uppfyller, villkoren för inresa till eller vistelse på medlemsstaternas territorium.
31. ANSER att det är önskvärt att sådana sökningar görs så snart som möjligt för att säkerställa att slutanvändarens uppgifter utförs på ett effektivt sätt, samtidigt som en tillfredsställande balans mellan förordningens mål och skyddet av de grundläggande rättigheterna och friheterna säkerställs,
32. ERINRAR OM att medlemsstaternas tjänstemän med ansvar för bekämpning av olaglig invandring sannolikt kommer att behöva identifiera tredjelandsmedborgare i sin tjänsteutövning på plats,

33. ANSER att det i sådana fall är önskvärt att sökningen i in- och utresesystemet med hjälp av uppgifter om fingeravtryck, ansiktsbilder eller uppgifter om fingeravtryck kombinerade med ansiktsbilder görs på plats och utan dröjsmål med hjälp av relevanta mobila enheter, om sådana finns tillgängliga,
34. UPPMANAR medlemsstaterna att överväga om deras nationella lagstiftning tillåter att gräns- och invandringsmyndigheterna, på plats och utan dröjsmål, genomför mobila sökningar med hjälp av antingen uppgifter om fingeravtryck eller ansiktsbilder eller en kombination av dessa uteslutande för att kunna identifiera eventuella tredjelandsmedborgare som kan ha registrerats tidigare i in- och utresesystemet med en annan identitet eller som inte uppfyller, eller inte längre uppfyller, villkoren för inresa till eller vistelse på medlemsstaternas territorium.
-