

Bruxelles, 9 iunie 2022
(OR. en)

10056/22

IXIM 160
JAI 851
COMIX 309

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9300/22
Subiect:	Anumite aspecte ale punerii în aplicare la nivel național a sistemelor de informații ale UE și a interoperabilității acestora – Concluziile Consiliului (9 și 10 iunie 2022)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind anumite aspecte ale punerii în aplicare la nivel național a sistemelor de informații ale UE și a interoperabilității acestora, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) la 9 și 10 iunie 2022.

Concluziile Consiliului privind anumite aspecte ale punerii în aplicare la nivel național a sistemelor de informații ale UE și a interoperabilității acestora

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

1. Amintind că unul dintre obiectivele majore ale Uniunii Europene este de a asigura un nivel ridicat de securitate pentru cetățenii săi în spațiul de libertate, securitate și justiție, prin promovarea cooperării polițienești și judiciare și a gestionării frontierelor externe ale Uniunii, în conformitate cu dispozițiile titlului V din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
2. Subliniind că măsurile luate pentru consolidarea cooperării polițienești, a cooperării judiciare și a gestionării frontierelor externe ale Uniunii trebuie să respecte principiile proporționalității și subsidiarității;
3. Amintind că măsurile de consolidare a securității cetățenilor în spațiul de libertate, securitate și justiție trebuie luate în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern și trebuie să respecte drepturile fundamentale recunoscute, în special, de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, cum ar fi respectarea vieții private și protecția datelor cu caracter personal;
4. Având în vedere că punerea în aplicare a sistemelor de informații ale UE și a interoperabilității acestora contribuie la obiectivele de securitate internă ale Uniunii în măsura în care facilitează cooperarea polițienească și judiciară dintre statele membre, precum și prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a altor infracțiuni grave, și contribuie la gestionarea frontierelor externe prin îmbunătățirea eficacității și eficienței controalelor la frontierele externe, a luptei împotriva imigrației ilegale și a controlului fluxurilor de migrație;

5. Subliniind că Sistemul de informații Schengen (SIS) contribuie la menținerea unui nivel ridicat de securitate în spațiul de libertate, securitate și justiție al Uniunii prin sprijinirea cooperării operaționale dintre autoritățile statelor membre responsabile de prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor sau de executarea sancțiunilor penale, de gestionarea frontierelor și gestionarea migrației;
6. Amintind că Sistemul de intrare/ieșire (EES), care are ca obiective prevenirea imigrației ilegale, facilitarea gestionării fluxurilor de migrație și contribuția la identificarea oricărei persoane care nu îndeplinește sau nu mai îndeplinește condițiile privind durata șederii autorizate pe teritoriul statelor membre, prevenirea, depistarea și investigarea infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave, va contribui la gestionarea eficientă a frontierelor externe ale Uniunii prin asigurarea unui nivel ridicat de protecție;
7. Subliniind faptul că un portal european de căutare, un serviciu comun de comparare a datelor biometrice, un registru comun de date de identitate (CIR) și un detector de identități multiple sunt instituite ca componente de interoperabilitate pentru a contribui la combaterea fraudei de identitate și pentru a raționaliza accesul la aceste sisteme în scopul prevenirii și al depistării infracțiunilor de terorism sau a altor infracțiuni grave, precum și al gestionării frontierelor externe ale Uniunii și al combaterii imigrației ilegale;
8. Amintind că CIR urmează să fie instituit în special în scopul de a facilita identificarea corectă a persoanelor, inclusiv a persoanelor cu identitate necunoscută care nu se pot legitima sau a rămășițelor umane neidentificate;

9. Subliniind faptul că cadrul juridic european de instituire a sistemelor de informații ale UE și a interoperabilității acestora

- oferă posibilitatea de a executa semnalări privind persoane și obiecte pentru verificări prin interviu sau controale specifice;
- oferă posibilitatea de a consulta CIR pe baza datelor biometrice și, în cazuri excepționale, a datelor alfanumerice;
- prevede obligativitatea introducerii cel puțin a setului minim reglementat de date în SIS, precum și introducerea în SIS a altor date prevăzute, dacă sunt disponibile;
- autorizează statele membre să utilizeze datele dactiloscopice, precum și, în anumite condiții, fotografiile stocate în SIS pentru a identifica o persoană care face obiectul unei semnalări în SIS și
- oferă, astfel cum se prevede în Regulamentul EES, posibilitatea ca autoritățile de frontieră și autoritățile responsabile în domeniul imigrației să efectueze căutări utilizând date dactiloscopice în combinație cu imaginea facială pentru identificarea oricărui resortisant al unei țări terțe;

Amintind că toate aceste mecanisme de consultare a datelor cu caracter personal, inclusiv interogarea sistemelor de informații ale UE utilizând soluții mobile, rămân la latitudinea statelor membre;

10. Luând act, prin urmare, de faptul că statele membre își declară hotărârea de a pune în aplicare cadrul juridic european care instituie sistemele de informații ale UE și interoperabilitatea acestora și își exprimă dorința de a depune eforturi pentru o punere în aplicare ambițioasă a posibilităților și a acordurilor menționate la punctul 9, pe termen lung;

11. SUBLINIAZĂ importanța unei implementări ambițioase de către statele membre a funcționalităților sistemelor de informații ale UE pentru a permite o cooperare operațională eficientă între autoritățile statelor membre responsabile de prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor sau de executarea sancțiunilor penale, de gestionarea frontierelor și de imigrație, în măsura în care acestea sunt puse la dispoziție;
12. INVITĂ statele membre să analizeze dacă dreptul lor intern permite utilizarea posibilităților și a mecanismelor de punere în aplicare menționate la punctul 9, pentru a facilita o cooperare operațională de maximă eficiență între autoritățile statelor membre responsabile de prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor, de gestionarea frontierelor și de imigrație;

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE POSIBILITATEA CONSULTĂRII CIR,

13. EVIDENȚIAZĂ faptul că consultarea CIR este un instrument de identificare în cazul în care o autoritate a unui stat membru nu este în măsură să identifice o persoană din cauza lipsei unui document de călătorie sau a unui alt document credibil care să dovedească identitatea persoanei respective sau în cazul în care există îndoieli cu privire la datele de identitate furnizate de persoana respectivă sau la autenticitatea documentelor de călătorie sau la identitatea titularului lor sau în cazul unui dezastru natural, al unui accident sau al unui atac terorist în urma căruia persoana nu poate sau refuză să coopereze sau să identifice rămășițele umane neidentificate;
14. INVITĂ statele membre să examineze dacă dreptul lor intern permite autorităților lor polițienești să efectueze interogări în CIR pe baza datelor biometrice ale unei persoane preluate în timp real în timpul unei verificări a identității inițiate în prezența lor în scopul identificării persoanei respective, după caz, precum și să analizeze dacă interogarea în CIR pe baza datelor biometrice ar putea fi efectuată în cele șase cazuri în care Regulamentul privind interoperabilitatea prevede această posibilitate;

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE EFECTUAREA DE VERIFICĂRI PRIN INTERVIU ȘI DE
CONTROALE SPECIFICE ÎN URMA SEMNALĂRILOR DIN SIS,

15. AMINTEȘTE că verificările prin interviu includ interogarea persoanei, în special pe baza unor informații sau întrebări specifice adăugate semnalării de către statul membru emitent, și că interogarea se desfășoară în conformitate cu dreptul intern al statului membru de executare; că, în cursul unor controale specifice, persoanele, vehiculele, ambarcațiunile, aeronavele, containerele și obiectele transportate pot fi percheziționate și că perchezițiile se efectuează în conformitate cu dreptul intern al statului membru de executare;
16. CONSIDERĂ că ar trebui să fie posibil să se efectueze verificări prin interviu și controale specifice chiar și atunci când persoana în cauză nu face obiectul unei proceduri naționale în statul membru de executare în care astfel de verificări și controale sunt autorizate de dreptul intern;
17. AMINTEȘTE că, în cazul în care nu sunt permise controale specifice în temeiul dreptului intern al statului membru de executare, acestea sunt înlocuite cu verificări prin interviu în statul membru respectiv și că, în cazul în care verificările prin interviu nu sunt permise în temeiul dreptului intern al statului membru de executare, acestea sunt înlocuite cu controale discrete;
18. EVIDENȚIAZĂ că posibilitatea de a recurge la controale discrete în locul unor verificări prin interviu sau controale specifice ar trebui pusă în aplicare fără a aduce atingere obligației statelor membre de a pune la dispoziția utilizatorilor finali informațiile suplimentare solicitate de către autoritățile emitente cu privire la verificarea prin interviu sau la controlul specific, după caz;
19. CONSTATĂ faptul că utilizarea verificărilor prin interviu și a controalelor specifice ar putea extinde valoarea adăugată oferită de SIS în cooperarea operațională dintre autoritățile statelor membre responsabile de prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor sau de executarea sancțiunilor penale, de gestionarea frontierelor și de imigrație;
20. INVITĂ, prin urmare, statele membre să utilizeze pe deplin controalele discrete, verificările prin interviu și controalele specifice, în conformitate cu legislația și procedurile lor naționale, chiar și atunci când persoana în cauză nu face obiectul unei proceduri naționale;

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE INTRODUCEREA ÎN SIS A DATELOR DIN FIȘIERELE NAȚIONALE,

21. AMINTEȘTE că regulamentele prevăd obligația introducerii anumitor date alfanumerice într-o semnalare, precum și a datelor biometrice, atunci când sunt disponibile;
22. EVIDENȚIAZĂ că astfel de date disponibile pot proveni din bazele de date naționale relevante, în conformitate cu legislația națională;
23. CONSIDERĂ că introducerea efectivă a tuturor datelor disponibile este o condiție prealabilă pentru o cooperare operațională eficientă între autoritățile statelor membre responsabile de prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor, de gestionarea frontierelor și de migrație;
24. INVITĂ statele membre să analizeze dacă dreptul lor intern permite integrarea în SIS a oricăror date conținute în bazele de date naționale relevante pentru chestiuni legate de poliție, justiție, frontiere sau migrație care sunt utilizate de autoritățile care folosesc SIS și accesibile acestora;

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE INTEROGĂRILE BIOMETRICE ÎN SIS EFECTUATE PE TEREN ÎN CONTEXTUL MISIUNILOR DE SIGURANȚĂ PUBLICĂ SAU AL LUPTEI ÎMPOTRIVA IMIGRAȚIEI ILEGALE,

25. AMINTEȘTE că Regulamentele SIS autorizează statele membre, pe de o parte, să utilizeze datele dactiloscopice, imaginile faciale și fotografiile stocate în SIS pentru a confirma un rezultat pozitiv și, pe de altă parte, să efectueze interogări dactiloscopice în SIS pentru a stabili dacă persoana face obiectul unei semnalări în SIS sub o identitate diferită, prevăzând în același timp obligația efectuării de interogări dactiloscopice în cazul în care identitatea unei persoane nu poate fi stabilită prin alte mijloace;
26. CONSIDERĂ că este de dorit ca astfel de interogări biometrice să aibă loc cât mai curând posibil, pentru a asigura îndeplinirea eficientă a sarcinilor utilizatorului final, garantând, în același timp, un echilibru satisfăcător între obiectivele regulamentului și protecția drepturilor și libertăților fundamentale;

27. AMINTEȘTE că funcționarii statelor membre responsabili de siguranța publică și de combaterea imigrației ilegale sunt încurajați să efectueze o interogare biometrică în SIS în scopurile menționate mai sus;
28. CONSIDERĂ că, în astfel de cazuri, este de dorit ca această căutare biometrică să fie efectuată la fața locului și fără întârziere prin utilizarea dispozitivelor mobile relevante, dacă sunt disponibile;
29. INVITĂ statele membre să analizeze dacă dreptul lor intern permite efectuarea de căutări biometrice în SIS în condiții de mobilitate în scopul confirmării identității sau în scopuri de identificare în contextul misiunilor de siguranță publică și al combaterii imigrației ilegale, în cazul în care identitatea unei persoane nu poate fi stabilită prin alte mijloace;

ÎN CEEA CE PRIVEȘTE INTEROGĂRILE BIOMETRICE ÎN EES EFECTUATE ÎN CONDIȚII DE MOBILITATE PE TEREN ÎN CONTEXTUL LUPTEI ÎMPOTRIVA IMIGRAȚIEI ILEGALE,

30. AMINTEȘTE că Regulamentul EES permite autorităților de frontieră sau autorităților responsabile în domeniul imigrației să efectueze căutări cu ajutorul datelor dactiloscopice sau al imaginii faciale sau al datelor dactiloscopice în combinație cu imaginea facială, după caz, în scopul unic de a identifica orice resortisant al unei țări terțe care este posibil să fi fost înregistrat anterior în EES sub o identitate diferită sau care nu îndeplinește ori nu mai îndeplinește condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre;
31. CONSIDERĂ că este de dorit ca astfel de căutări să fie efectuate cât mai curând posibil, pentru a asigura îndeplinirea eficientă a sarcinilor utilizatorului final, garantând, în același timp, un echilibru satisfăcător între obiectivele regulamentului și protecția drepturilor și libertăților fundamentale;
32. AMINTEȘTE că funcționarii statelor membre responsabili de combaterea imigrației ilegale pot fi nevoiți să identifice resortisanți ai țărilor terțe în exercitarea atribuțiilor lor pe teren;

33. CONSIDERĂ că, în astfel de cazuri, este de dorit ca interogarea EES utilizând datele dactiloscopice, imaginea facială sau datele dactiloscopice în combinație cu imaginea facială să fie efectuată la fața locului și fără întârziere prin utilizarea dispozitivelor mobile relevante, dacă sunt disponibile;
34. INVITĂ statele membre să analizeze dacă dreptul lor intern permite autorităților de frontieră sau autorităților responsabile în domeniul imigrației să efectueze căutări mobile cu ajutorul datelor dactiloscopice, al imaginii faciale sau al datelor dactiloscopice în combinație cu imaginea facială, în scopul unic de a identifica pe teren și fără întârziere orice resortisant al unei țări terțe care este posibil să fi fost înregistrat anterior în EES sub o identitate diferită sau care nu îndeplinește ori nu mai îndeplinește condițiile de intrare sau de ședere pe teritoriul statelor membre.
-