



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 juni 2022
(OR. en)

10056/22

IXIM 160
JAI 851
COMIX 309

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Delegaties
nr. vorig doc.:	9300/22
Betreft:	Bepaalde aspecten van de uitvoering van de Unie-informatiesystemen op nationaal niveau en de interoperabiliteit ervan – Conclusies van de Raad (9 en 10 juni 2022)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over bepaalde aspecten van de uitvoering van de Unie-informatiesystemen op nationaal niveau en de interoperabiliteit ervan, die de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) op 9 en 10 juni 2022 heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over bepaalde aspecten van de uitvoering van de Unie-informatiesystemen
op nationaal niveau en de interoperabiliteit ervan

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. Eraan herinnerend dat een van de belangrijkste doelstellingen van de Europese Unie erin bestaat haar burgers een hoog niveau van veiligheid te waarborgen in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht door de politieke en justitiële samenwerking en het beheer van de buitengrenzen van de Unie te bevorderen, overeenkomstig de bepalingen van titel V van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
2. Benadrukkend dat maatregelen ter versterking van de politieke en justitiële samenwerking en het beheer van de buitengrenzen van de Unie in overeenstemming moeten zijn met het evenredigheidsbeginsel en met het subsidiariteitsbeginsel;
3. Eraan herinnerend dat maatregelen ter versterking van de veiligheid van de burgers in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht moeten worden genomen in overeenstemming met het recht van de Unie en het nationale recht, en de grondrechten moeten eerbiedigen die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, zoals de eerbiediging van het privéleven en de bescherming van persoonsgegevens;
4. Overwegende dat de invoering van Unie-informatiesystemen en de interoperabiliteit ervan bijdragen tot de doelstellingen van de Unie op het gebied van interne veiligheid, voor zover zij de politieke en justitiële samenwerking tussen de lidstaten, het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische en andere ernstige strafbare feiten vergemakkelijken, en bijdragen tot het beheer van de buitengrenzen door de doeltreffendheid en efficiëntie van de controles aan de buitengrenzen, de bestrijding van illegale immigratie en de beheersing van migratiestromen te verbeteren;

5. Benadrukkend dat het Schengeninformatiesysteem (SIS) bijdraagt tot de handhaving van een hoog niveau van veiligheid in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van de Unie door het ondersteunen van de operationele samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en het grens- en migratiebeheer;
6. Eraan herinnerend dat het inreis-uitreisstelsel (EES), dat tot doel heeft illegale immigratie te voorkomen, het beheer van de migratiestromen te vergemakkelijken en bij te dragen tot de identificatie van personen die niet of niet langer voldoen aan de voorwaarden inzake de duur van het toegestane verblijf op het grondgebied van de lidstaten, en tot het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven of andere ernstige strafbare feiten, zal bijdragen tot het doeltreffend beheer van de buitengrenzen van de Unie door een hoog beschermingsniveau te waarborgen;
7. Benadrukkend dat er een Europees zoekportaal, een gezamenlijke dienst voor biometrische matching, een gemeenschappelijk register van identiteitsgegevens (CIR) en een detector van meerdere identiteiten zijn ingevoerd als interoperabiliteitscomponenten om identiteitsfraude te helpen bestrijden en de toegang tot deze systemen te rationaliseren met het oog op het voorkomen en opsporen van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten, het beheer van de buitengrenzen van de Unie en de bestrijding van illegale immigratie;
8. Eraan herinnerend dat het CIR met name moet worden ingevoerd om de correcte identificatie van personen te vergemakkelijken, met inbegrip van personen die onbekend zijn en niet in staat zijn zichzelf te identificeren, en van niet-geïdentificeerde stoffelijke overschotten;

9. Benadrukkend dat het Europese rechtskader tot instelling van Unie-informatiesystemen en de interoperabiliteit ervan

- de mogelijkheid biedt om signaleringen van personen en voorwerpen uit te voeren met het oog op onderzoekscontroles of gerichte controles,
- de mogelijkheid biedt om het CIR te raadplegen met biometrische gegevens, en in uitzonderlijke gevallen met alfanumerieke gegevens,
- het verplicht stelt om ten minste de voorgeschreven minimumreeks gegevens in het SIS in te voeren, en dat ook bepaalde andere gegevens in het SIS moeten worden opgenomen, indien beschikbaar,
- de lidstaten machtigt om dactyloscopische gegevens en, onder bepaalde voorwaarden, ook in het SIS opgeslagen foto's te gebruiken om een in het SIS gesignaleerde persoon te identificeren, en
- overeenkomstig de EES-verordening de grens- en immigratieautoriteiten de mogelijkheid biedt om zoekopdrachten aan de hand van vingerafdrukken uit te voeren in combinatie met een gezichtsofname voor de identificatie van onderdanen van derde landen;

Eraan herinnerend dat al deze mechanismen voor het raadplegen van persoonsgegevens, met inbegrip van het doorzoeken van de Unie-informatiesystemen via mobiele oplossingen, tot de bevoegdheid van de lidstaten blijven behoren;

10. Er derhalve nota van nemend dat de lidstaten vastbesloten zijn het Europese rechtskader tot instelling van Unie-informatiesystemen en de interoperabiliteit ervan ten uitvoer te leggen en zich bereid tonen te streven naar een ambitieuze toepassing van de in punt 9 bedoelde mogelijkheden en regelingen op langere termijn;

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

11. ONDERSTREEPT het belang van een ambitieuze tenuitvoerlegging door de lidstaten van de functies van de Unie-informatiesystemen om een efficiënte operationele samenwerking mogelijk te maken tussen de autoriteiten van de lidstaten verantwoordelijk zijn voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en het grens- en migratiebeheer, voor zover deze beschikbaar zijn gesteld;
12. VERZOEKT de lidstaten na te gaan of hun nationale wetgeving het gebruik van de in lid 9 bedoelde uitvoeringsmogelijkheden en -regelingen toestaat, om de operationele samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, en het grens- en migratiebeheer zo efficiënt mogelijk te laten verlopen;

WAT BETREFT DE MOGELIJKHEID OM HET CIR TE RAADPLEGEN,

13. BENADRUKT dat de raadpleging van het CIR een identificatiemiddel is wanneer een autoriteit van een lidstaat niet in staat is om een persoon te identificeren vanwege het ontbreken van een reisdocument of een ander geloofwaardig document waaruit de identiteit van die persoon blijkt, of wanneer er twijfel bestaat over de door die persoon verstrekte identiteitsgegevens of over de echtheid van de reisdocumenten of de identiteit van de houder, of in het geval van een natuurramp, een ongeval of een terroristische aanslag waarbij de persoon niet kan meewerken of weigert mee te werken, of om niet-geïdentificeerde menselijke resten te identificeren;
14. VERZOEKT de lidstaten na te gaan of hun nationale wetgeving hun politieautoriteiten toestaat het CIR te doorzoeken aan de hand van de ter plaatse afgenomen biometrische gegevens van een persoon tijdens een in zijn of haar aanwezigheid uitgevoerde identiteitscontrole met het oog op de identificatie van die persoon, indien van toepassing, en te overwegen of het doorzoeken van het CIR aan de hand van biometrische gegevens kan worden uitgevoerd in de zes gevallen waarin de interoperabiliteitsverordening in deze mogelijkheid voorziet;

WAT BETREFT HET VERRICHTEN VAN ONDERZOEKSCONTROLES EN GERICHTE
CONTROLES NAAR AANLEIDING VAN SIGNALERINGEN IN HET SIS,

15. HERINNERT ERAAN dat onderzoekscontroles een ondervraging van de persoon omvatten, met name op basis van specifieke informatie of vragen die door de signalerende lidstaat aan de signalering zijn toegevoegd, en dat de ondervraging plaatsvindt in overeenstemming met het nationale recht van de uitvoerende lidstaat; dat bij gerichte controles personen, voertuigen, vaartuigen, luchtvaartuigen, containers en meegenomen voorwerpen kunnen worden onderzocht en dat onderzoeken worden uitgevoerd in overeenstemming met het nationale recht van de uitvoerende lidstaat;
16. IS VAN MENING dat het mogelijk moet zijn onderzoekscontroles en gerichte controles uit te voeren, zelfs wanneer tegen de betrokkene geen nationale procedure loopt in de uitvoerende lidstaat waar dergelijke controles op grond van het nationale recht zijn toegestaan;
17. HERINNERT ERAAN dat indien gerichte controles volgens het nationale recht van de uitvoerende lidstaat niet zijn toegestaan, deze worden vervangen door onderzoekscontroles in die lidstaat, en dat indien onderzoekscontroles volgens het nationale recht van de uitvoerende lidstaat niet zijn toegestaan, deze worden vervangen door onopvallende controles;
18. BENADRUKT dat de mogelijkheid over te gaan tot onopvallende controles in plaats van onderzoeks- of gerichte controles moet worden ingevoerd zonder afbreuk te doen aan de verplichting voor de lidstaten om de aanvullende informatie die de signalerende autoriteiten in verband met de onderzoekscontrole of de gerichte controle nodig hebben, ter beschikking te stellen van eindgebruikers;
19. MERKT OP dat het gebruik van onderzoeks- en gerichte controles de toegevoegde waarde van het SIS kan vergroten in de operationele samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en het grensbeheer en migratie;
20. VERZOEKT de lidstaten derhalve ten volle gebruik te maken van onopvallende controles, onderzoekscontroles en gerichte controles in overeenstemming met hun nationale wetgeving en procedures, zelfs wanneer tegen de betrokkene geen nationale procedure loopt;

WAT BETREFT DE INVOER VAN GEGEVENS UIT NATIONALE BESTANDEN IN HET SIS,

21. HERINNERT ERAAN dat in de verordeningen is bepaald dat bepaalde alfanumerieke gegevens in een signalering moeten worden opgenomen, alsook biometrische gegevens, wanneer die beschikbaar zijn;
22. BENADRUKT dat dergelijke beschikbare gegevens afkomstig kunnen zijn uit relevante nationale databanken, overeenkomstig de nationale wetgeving;
23. IS VAN MENING dat de effectieve invoering van alle beschikbare gegevens een voorwaarde is voor een efficiënte operationele samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van strafbare feiten, het grensbeheer en migratie;
24. VERZOEKT de lidstaten na te gaan of hun nationale wetgeving de integratie in het SIS toestaat van in de nationale databanken opgenomen gegevens die worden gebruikt door autoriteiten die toegang tot het SIS hebben en die van belang zijn voor politie, justitie, grens- of migratieaangelegenheden;

WAT BETREFT DE BIOMETRISCHE ZOEKOPDRACHTEN IN HET SIS TER PLAATSE IN HET KADER VAN OPENBARE-VEILIGHEIDSMISSIES OF DE BESTRIJDING VAN ILLEGALE IMMIGRATIE,

25. HERINNERT ERAAN dat de SIS-verordeningen de lidstaten de bevoegdheid geven om enerzijds dactyloscopische gegevens, gezichtsopnamen en foto's uit het SIS te gebruiken om een treffer te bevestigen, en anderzijds dactyloscopische zoekopdrachten in het SIS uit te voeren om vast te stellen of de persoon in het SIS gesignaleerd staat onder een andere identiteit, terwijl tegelijk dactyloscopische zoekopdrachten moeten worden uitgevoerd indien de identiteit van een persoon niet op een andere manier kan worden vastgesteld;
26. IS VAN MENING dat het wenselijk is dat dergelijke biometrische zoekopdrachten zo snel mogelijk plaatsvinden om ervoor te zorgen dat de eindgebruikers hun taken doeltreffend kunnen uitvoeren en tegelijk een bevredigend evenwicht te bewaren tussen de doelstellingen van de verordening en de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden;

27. HERINNERT ERAAN dat ambtenaren van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de openbare veiligheid en de bestrijding van illegale immigratie, worden aangemoedigd biometrische zoekopdrachten in het SIS uit te voeren voor de bovengenoemde doeleinden;
28. IS VAN MENING dat het in dergelijke gevallen wenselijk is dat deze biometrische zoekopdracht ter plaatse en onverwijld wordt uitgevoerd door gebruik te maken van relevante mobiele apparaten, indien deze beschikbaar zijn;
29. VERZOEKT de lidstaten na te gaan of hun nationale wetgeving toestaat dat er biometrische zoekopdrachten in het SIS worden uitgevoerd om de identiteit te bevestigen of te achterhalen in het kader van missies op het gebied van openbare veiligheid en ter bestrijding van illegale immigratie, wanneer de identiteit van een persoon niet met andere middelen kan worden vastgesteld;

WAT BETREFT DE BIOMETRISCHE ZOEKOPDRACHTEN IN HET EES TER PLAATSE IN HET KADER VAN DE BESTRIJDING VAN ILLEGALE IMMIGRATIE,

30. HERINNERT ERAAN dat de EES-verordening grensautoriteiten of immigratieautoriteiten toestaat het systeem te doorzoeken aan de hand van vingerafdrukken, gezichtsopnamen of een combinatie van beide, uitsluitend met het oog op de identificatie van onderdanen van derde landen die mogelijk eerder in het EES zijn geregistreerd onder een andere identiteit of die niet of niet langer voldoen aan de voorwaarden voor inreis of verblijf op het grondgebied van de lidstaten;
31. IS VAN MENING dat het wenselijk is dat dergelijke zoekopdrachten zo snel mogelijk worden uitgevoerd om ervoor te zorgen dat de eindgebruikers hun taken doeltreffend kunnen uitvoeren en tegelijk een bevredigend evenwicht te bewaren tussen de doelstellingen van de verordening en de bescherming van de fundamentele rechten en vrijheden;
32. HERINNERT ERAAN dat ambtenaren van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van illegale immigratie waarschijnlijk onderdanen van derde landen zullen moeten identificeren tijdens de uitoefening van hun taken ter plaatse;

33. IS VAN MENING dat het in dergelijke gevallen wenselijk is dat de zoekopdracht in het EES aan de hand van vingerafdrukken, gezichtsopnamen of vingerafdrukken in combinatie met gezichtsopnamen ter plaatse en onverwijld wordt uitgevoerd met behulp van relevante mobiele apparaten, indien deze beschikbaar zijn;
34. VERZOEKT de lidstaten na te gaan of hun nationale wetgeving grensautoriteiten of immigratieautoriteiten toestaat ter plaatse en onverwijld het systeem mobiel te doorzoeken aan de hand van vingerafdrukken, gezichtsopnamen of vingerafdrukken in combinatie met gezichtsopnamen, uitsluitend met het oog op de identificatie van onderdanen van derde landen die mogelijk eerder in het EES zijn geregistreerd onder een andere identiteit of die niet of niet langer voldoen aan de voorwaarden voor inreis of verblijf op het grondgebied van de lidstaten.
-