



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. juni 2022
(OR. en)

10056/22

IXIM 160
JAI 851
COMIX 309

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9300/22
Vedr.:	Rådets konklusioner om visse aspekter af gennemførelsen på nationalt plan af EU-informationssystemerne og deres interoperabilitet – Rådets konklusioner (9.-10. juni 2022)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om visse aspekter af gennemførelsen på nationalt plan af EU-informationssystemerne og deres interoperabilitet som godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) den 9.-10. juni 2022.

Rådets konklusioner om visse aspekter af gennemførelsen på nationalt plan af EU-informationssystemerne og deres interoperabilitet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

1. som minder om, at et af Den Europæiske Unions vigtigste mål er at sikre sine borgere et højt sikkerhedsniveau inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved at fremme politisamarbejde og retligt samarbejde og forvaltningen af Unionens ydre grænser i overensstemmelse med bestemmelserne i afsnit V i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
2. som understreger, at de foranstaltninger, der træffes for at styrke politisamarbejde, retligt samarbejde og forvaltningen af Unionens ydre grænser, skal være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet,
3. som minder om, at foranstaltninger til styrkelse af borgernes sikkerhed inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed skal træffes i overensstemmelse med EU-retten og national ret og skal respektere de grundlæggende rettigheder, som navnlig er anerkendt ved Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, såsom respekt for privatliv og beskyttelse af personoplysninger,
4. som tager i betragtning, at gennemførelsen af EU-informationssystemer og deres interoperabilitet bidrager til Unionens mål for indre sikkerhed, for så vidt som de letter politisamarbejde og retligt samarbejde mellem medlemsstaterne, forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger og bidrager til forvaltningen af de ydre grænser ved at forbedre effektiviteten og formålstjenligheden af ind- og udrejsekontrollen ved de ydre grænser, bekæmpelsen af ulovlig indvandring og kontrollen med migrationsstrømme,

5. som understreger, at Schengeninformationssystemet (SIS) bidrager til at opretholde et højt sikkerhedsniveau inden for Unionens område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved at støtte det operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder med ansvar for forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger eller fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner samt grænseforvaltning og migrationsstyring,
6. som minder om, at ind- og udrejsesystemet (EES), som har til formål at forebygge ulovlig indvandring, lette forvaltningen af migrationsstrømme og bidrage til at identificere personer, der ikke eller ikke længere opfylder betingelserne vedrørende varigheden af det tilladte ophold på medlemsstaternes område, og mål om forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger, vil bidrage til en effektiv forvaltning af Unionens ydre grænser ved at sikre et højt beskyttelsesniveau,
7. som understreger, at en europæisk søgeportal, en fælles biometrisk matchtjeneste, et fælles identitetsregister (CIR) og en multiidentitetsdetektor oprettes som interoperabilitetskomponenter for at bidrage til bekæmpelsen af identitetssvig og rationalisere adgangen til disse systemer med henblik på at forebygge og afsløre terrorhandlinger eller andre alvorlige strafbare handlinger og med henblik på forvaltningen af Unionens ydre grænser og bekæmpelsen af ulovlig indvandring,
8. som minder om, at CIR navnlig skal oprettes med henblik på at lette en korrekt identifikation af personer, herunder personer, der er ukendte og ude af stand til at legitimere sig, eller uidentificerede menneskelige rester,

9. som understreger, at den europæiske retlige ramme for oprettelse af EU-informationssystemer og deres interoperabilitet

- giver mulighed for at foretage indberetninger om personer og genstande med henblik på undersøgelseskontrol eller målrettet kontrol
- giver mulighed for at konsultere CIR med biometriske oplysninger og i særlige tilfælde alfanumeriske oplysninger
- gør det obligatorisk som minimum at indlæse de regulerede minimumsoplysninger i SIS og fastsætter, at andre foreskrevne oplysninger også skal indlæses i SIS, hvis de foreligger
- bemyndiger medlemsstaterne til at anvende fingeraftryksoplysninger og på visse betingelser også fotografier, der er lagret i SIS, til at identificere en person, der er genstand for en indberetning i SIS, og
- som fastsat i EES-forordningen giver grænsemyndighederne og indvandringsmyndighederne mulighed for at foretage søgninger ved brug af fingeraftryksoplysninger kombineret med ansigtsbilledet med henblik at identificere enhver tredjelandsstatsborger,

som minder om, at alle disse mekanismer til at søge i personoplysninger, herunder foretage forespørgsler i EU-informationssystemer ved hjælp af mobile løsninger, fortsat er overladt til medlemsstaternes skøn,

10. som derfor noterer sig, at medlemsstaterne tilkendegiver, at de er besluttet på at gennemføre den europæiske retlige ramme for oprettelse af EU-informationssystemerne og deres interoperabilitet, og udviser vilje til at stræbe efter en ambitiøs gennemførelse af de muligheder og ordninger, der er omhandlet i punkt 9, på længere sigt,

11. UNDERSTREGER betydningen af, at medlemsstaterne gennemfører EU-informationssystemernes funktionaliteter på en ambitiøs måde for at muliggøre et effektivt operationelt samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder med ansvar for forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger eller fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner, grænseforvaltning og indvandring, i det omfang de stilles til rådighed,
12. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at se på, om deres nationale retsregler tillader brug af de gennemførelsesmuligheder og -ordninger, der er omhandlet i punkt 9, med henblik på at fremme det mest effektive operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder med ansvar for forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger, grænseforvaltning og indvandring,

FOR SÅ VIDT ANGÅR MULIGHEDEN FOR KONSULTATION AF CIR

13. UNDERSTREGER, at konsultation af CIR er et redskab til identifikation, når en medlemsstats myndighed er ude af stand til at identificere en person på grund af fraværet af et rejsedokument eller et andet troværdigt dokument, der beviser den pågældendes identitet, eller hvor der er tvivl om de identitetsoplysninger, som den pågældende person har fremlagt, eller om rejsedokumenternes ægthed eller indehaverens identitet, eller i tilfælde af en naturkatastrofe, en ulykke eller et terrorangreb, hvor personen er ude af stand til eller nægter at samarbejde, eller til at identificere uidentificerede menneskelige rester,
14. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at se på, om deres nationale ret tillader deres politimyndigheder at foretage forespørgsler i CIR med en persons biometriske oplysninger, der er udtaget på stedet ved en identitetskontrol, som er indledt i vedkommendes tilstedeværelse, med henblik på at identificere denne person, når det er relevant, samt TIL at se på, om forespørgslen i CIR med biometriske oplysninger kan foretages i de seks tilfælde, som interoperabilitetsforordningen giver mulighed for,

FOR SÅ VIDT ANGÅR GENNEMFØRELSE AF UNDERSØGELSESKONTROL OG
MÅLRETTET KONTROL SOM FØLGE AF INDBERETNINGER I SIS

15. MINDER OM, at undersøgelseskontrol omfatter en udspørgning af personen, navnlig på grundlag af specifikke oplysninger eller spørgsmål, som den indberettende medlemsstat har tilføjet indberetningen, og at udspørgningen foretages i overensstemmelse med den fuldbyrdende medlemsstats nationale ret, at der i forbindelse med målrettet kontrol kan foretages undersøgelser af personer, køretøjer, skibe, luftfartøjer, containere og medbragte genstande, og at undersøgelserne gennemføres i overensstemmelse med den fuldbyrdende medlemsstats nationale ret,
16. MENER, at det bør være muligt at foretage undersøgelseskontrol og målrettet kontrol, selv når den pågældende person ikke er genstand for en national procedure i den fuldbyrdende medlemsstat, hvor en sådan kontrol er tilladt i henhold til national ret,
17. MINDER OM, at målrettet kontrol, hvis den ikke er tilladt i henhold til den fuldbyrdende medlemsstats nationale ret, i denne stat ændres til undersøgelseskontrol, og at undersøgelseskontrol, hvis den ikke er tilladt i henhold til den fuldbyrdende medlemsstats nationale ret, ændres til diskret kontrol,
18. UNDERSTREGER, at muligheden for at anvende diskret kontrol i stedet for undersøgelseskontrol eller målrettet kontrol bør gennemføres med forbehold af medlemsstaternes forpligtelse til at stille de supplerende oplysninger, som de udstedende myndigheder har anmodet om i forbindelse med undersøgelseskontrollen eller den målrettede kontrol, alt efter hvad der er relevant, til rådighed for slutbrugere,
19. BEMÆRKER, at brugen af undersøgelseskontrol og målrettet kontrol kan øge merværdien af SIS i det operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder med ansvar for forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger eller fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner, grænseforvaltning og indvandring,
20. OPFORDRER derfor medlemsstaterne TIL at gøre fuld brug af diskret kontrol, undersøgelseskontrol og målrettet kontrol i overensstemmelse med deres nationale lovgivning og procedurer, selv når den pågældende person ikke er omfattet af en national procedure,

FOR SÅ VIDT ANGÅR INDLÆSNING AF OPLYSNINGER FRA NATIONALE REGISTRE I SIS

21. MINDER OM, at forordningerne fastsætter, at visse alfanumeriske oplysninger, og, når disse er tilgængelige, også biometriske oplysninger, skal indlæses i en indberetning,
22. UNDERSTREGER, at sådanne tilgængelige oplysninger kan komme fra relevante nationale databaser i henhold til national lovgivning,
23. MENER, at effektiv indførelse af alle tilgængelige oplysninger er en forudsætning for et effektivt operationelt samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder med ansvar for forebyggelse, afsløring, efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger, grænseforvaltning og migration,
24. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at se på, om deres nationale ret tillader integration i SIS af oplysninger i de nationale databaser, der anvendes af og er tilgængelige for myndigheder, der anvender SIS, og er relevante for politi-, rets-, grænse- eller migrationsspørgsmål,

FOR SÅ VIDT ANGÅR BIOMETRISKE FORESPØRGSLER I SIS PÅ STEDET I FORBINDELSE MED OFFENTLIGE SIKKERHEDSMISSIONER ELLER BEKÆMPELSE AF ULOVLIG INDVANDRING

25. MINDER OM, at SIS-forordningerne giver medlemsstaterne beføjelse til på den ene side at anvende fingeraftryksoplysninger, ansigtsbilleder og fotografier, der er lagret i SIS, til at bekræfte et hit, og på den anden side at foretage fingeraftryksforespørgsler i SIS for at fastslå, om personen er omfattet af en indberetning i SIS under en anden identitet, og gør det samtidig obligatorisk at foretage fingeraftryksforespørgsler, hvis en persons identitet ikke kan fastslås på anden måde,
26. MENER, at det er ønskeligt, at sådanne biometriske forespørgsler foretages så hurtigt som muligt for at sikre en effektiv udførelse af slutbrugerens opgaver, samtidig med at der sikres en tilfredsstillende balance mellem forordningens mål og beskyttelsen af grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder,

27. MINDER OM, at embedsmænd fra medlemsstaterne med ansvar for offentlig sikkerhed og bekæmpelse af ulovlig indvandring opfordres til at foretage en biometrisk forespørgsel i SIS til ovennævnte formål,
28. MENER, at det i sådanne tilfælde er ønskeligt, at denne biometriske søgning foretages på stedet og straks ved hjælp af relevante mobilenheder, hvis sådanne er til rådighed,
29. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at se på, om deres nationale ret tillader, at biometriske søgninger i SIS foretages på farten med henblik på at bekræfte identitet eller med henblik på identifikation i forbindelse med offentlige sikkerhedsmissioner og bekæmpelse af ulovlig indvandring, hvis en persons identitet ikke kan fastslås på anden måde,

FOR SÅ VIDT ANGÅR BIOMETRISKE FORESPØRGSER I EES I MOBILITET PÅ STEDET
I FORBINDELSE MED OFFENTLIGE SIKKERHEDSMISSIONER ELLER BEKÆMPELSE AF
ULOVLIG INDVANDRING

30. MINDER OM, at EES-forordningen udelukkende tillader grænsemyndighederne og indvandringsmyndighederne at foretage søgning ved brug af enten fingeraftryksoplysninger eller ansigtsbilledet eller de to sammen, alt efter hvad der er relevant, med henblik på at identificere enhver tredjelandstatsborger, som tidligere kan være registreret i EES under en anden identitet, eller som ikke eller ikke længere opfylder betingelserne for indrejse eller ophold på medlemsstaternes område,
31. FINDER det ønskeligt, at sådanne søgninger foretages så hurtigt som muligt for at sikre en effektiv udførelse af slutbrugerens opgaver, samtidig med at der sikres en tilfredsstillende balance mellem forordningens mål og beskyttelsen af grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder,
32. MINDER OM, at medlemsstaternes embedsmænd med ansvar for bekæmpelse af ulovlig indvandring sandsynligvis vil skulle identificere tredjelandstatsborgere i forbindelse med udførelsen af deres opgaver på stedet,

33. MENER, at det i sådanne tilfælde er ønskeligt, at søgningen i EES ved brug af fingeraftryksoplysninger, ansigtsbilledet eller fingeraftryksoplysninger kombineret med ansigtsbilledet foretages på stedet og straks ved hjælp af relevante mobilenheder, hvis sådanne er til rådighed,
34. OPFORDRER medlemsstaterne TIL at se på, om deres nationale retsregler udelukkende tillader grænsemyndighederne og indvandringsmyndighederne at foretage mobilsøgninger på stedet og straks ved brug af fingeraftryksoplysninger, ansigtsbilledet eller fingeraftryksoplysninger kombineret med ansigtsbilledet med henblik på at identificere enhver tredjelandsstatsborger, der tidligere kan være registreret i EES under en anden identitet, eller som ikke eller ikke længere opfylder betingelserne for indrejse eller ophold på medlemsstaternes område.
-