

Brusel 9. června 2022
(OR. en)

10056/22

IXIM 160
JAI 851
COMIX 309

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9300/22
Předmět:	Některé aspekty provádění informačních systémů EU na vnitrostátní úrovni a jejich interoperability – závěry Rady (9. a 10. června 2022)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o některých aspektech provádění informačních systémů EU na vnitrostátní úrovni a jejich interoperability ve znění schváleném Radou pro spravedlnost a vnitřní věci na zasedání ve dnech 9. a 10. června 2022.

Závěry Rady o některých aspektech provádění informačních systémů EU na vnitrostátní úrovni
a jejich interoperability

RADA EVROPSKÉ UNIE,

1. připomínajíc, že jedním z hlavních cílů Evropské unie je zajistit svým občanům vysokou úroveň bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva podporou policejní a justiční spolupráce a správy vnějších hranic Unie v souladu s ustanoveními hlavy V Smlouvy o fungování Evropské unie;
2. zdůrazňujíc, že opatření přijatá za účelem posílení policejní spolupráce, justiční spolupráce a správy vnějších hranic Unie musí být v souladu se zásadou proporcionality a zásadou subsidiarity;
3. připomínajíc, že opatření k posílení bezpečnosti občanů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva musí být přijímána v souladu s právem Unie a vnitrostátním právem a musí respektovat základní práva uznaná zejména Listinou základních práv Evropské unie, jako je respektování soukromého života a ochrana osobních údajů;
4. berouc v úvahu, že zavádění informačních systémů EU a jejich interoperabilita přispívají k cílům Unie v oblasti vnitřní bezpečnosti, neboť usnadňují policejní a justiční spolupráci mezi členskými státy a prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických a jiných závažných trestných činů a přispívají ke správě vnějších hranic tím, že posilují účinnost a účelnost kontrol na vnějších hranicích, boj proti nedovolenému přistěhovalectví a kontrolu migračních toků;

5. zdůrazňujíc, že Schengenský informační systém (SIS) přispívá k zachování vysoké úrovně bezpečnosti v prostoru svobody, bezpečnosti a práva Unie tím, že podporuje operativní spolupráci mezi orgány členských států odpovědnými za prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů nebo za výkon trestů, správu hranic a řízení migrace;
6. připomínajíc, že systém vstupu/výstupu (EES), jehož cílem je předcházet nedovolenému přistěhovalectví, usnadňovat řízení migračních toků a přispívat k identifikaci osob, které nesplňují nebo přestaly splňovat podmínky týkající se délky oprávněného pobytu na území členských států, jakož i k prevenci, odhalování a vyšetřování teroristických či jiných závažných trestných činů, přispěje k účinné správě vnějších hranic Unie zajištěním vysoké úrovně ochrany;
7. zdůrazňujíc, že Evropský vyhledávací portál, sdílená služba pro porovnávání biometrických údajů, společné úložiště údajů o totožnosti (CIR) a detektor vícenásobné totožnosti byly zřízeny jako složky interoperability s cílem přispívat k boji proti podvodnému zneužívání totožnosti a racionalizovat přístup k těmto systémům pro účely prevence a odhalování teroristických trestných činů či jiných závažných trestných činů a pro účely správy vnějších hranic Unie a boje proti nedovolenému přistěhovalectví;
8. připomínajíc, že společné úložiště údajů o totožnosti má být zřízeno zejména za účelem usnadnění správného zjištění totožnosti osob, včetně neznámých osob, které se nemohou samy identifikovat, nebo neidentifikovaných lidských ostatků;

9. zdůrazňujíc, že evropský právní rámec, kterým se zřizují informační systémy EU a jejich interoperabilita:

- nabízí možnost vytvářet záznamy o osobách a věcech pro účely dotazovacích nebo zvláštních kontrol,
- nabízí možnost nahlížet do CIR s využitím biometrických údajů a ve výjimečných případech alfanumerických údajů,
- stanoví povinnost vkládat do SIS alespoň regulovaný minimální soubor údajů, přičemž by do SIS měly být vkládány i další stanovené údaje, jsou-li k dispozici,
- zmocňuje členské státy k používání daktyloskopických údajů a za určitých podmínek i fotografií uložených v SIS k identifikaci osoby, která je předmětem záznamu v SIS, a
- v souladu s nařízením o systému EES nabízí pohraničním a imigračním orgánům možnost provádět vyhledávání s využitím údajů o otiscích prstů spolu se zobrazením obličeje pro účely zjištění totožnosti jakéhokoli státního příslušníka třetí země.

připomínajíc, že všechny tyto mechanismy pro nahlížení do osobních údajů, včetně vyhledávání v informačních systémech EU s využitím mobilních řešení, zůstávají na uvážení členských států;

10. berouc proto na vědomí, že členské státy vyjadřují odhodlání provádět evropský právní rámec, kterým se zřizují informační systémy EU a jejich interoperabilita, a projevují ochotu usilovat v dlouhodobějším horizontu o ambiciózní provádění možností a ujednání uvedených v odstavci 9;

RADA EVROPSKÉ UNIE,

11. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby členské státy ambiciózním způsobem zaváděly funkce informačních systémů EU s cílem umožnit účinnou operativní spolupráci mezi orgány členských států odpovědnými za prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů nebo výkon trestů, správu hranic a přistěhovalectví, jsou-li tyto funkce k dispozici;
12. VYZÝVÁ členské státy, aby zvážily, zda jejich vnitrostátní právní předpisy umožňují využití možností a ujednání týkajících se provádění podle bodu 9 s cílem usnadnit co nejúčinnější operativní spolupráci mezi orgány členských států odpovědnými za prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů, správu hranic a přistěhovalectví;

POKUD JDE O MOŽNOST NAHLÍŽET DO CIR,

13. ZDŮRAZŇUJE, že nahlížení do CIR je nástrojem pro zjištění totožnosti v případě, že orgán členského státu není schopen identifikovat určitou osobu z důvodu chybějícího cestovního dokladu nebo jiného důvěryhodného dokladu prokazujícího její totožnost, nebo pokud existují pochybnosti o údajích o totožnosti, které tato osoba poskytla, nebo o pravosti cestovních dokladů nebo totožnosti jejich držitele, nebo v případě přírodní katastrofy, nehody nebo teroristického útoku, kdy tato osoba není schopna nebo odmítá spolupracovat, nebo pro identifikaci neidentifikovaných lidských ostatků;
14. VYZÝVÁ členské státy, aby zvážily, zda jejich vnitrostátní právní předpisy umožňují jejich policejním orgánům v příslušných případech vyhledávat v CIR s využitím biometrických údajů osoby získaných přímo během kontroly totožnosti zahájené v přítomnosti této osoby za účelem její identifikace a aby zvážily, zda by vyhledávání v CIR s využitím biometrických údajů mohlo být prováděno v šesti případech, u kterých je tato možnost stanovena v nařízení o interoperabilitě;

POKUD JDE O PROVÁDĚNÍ DOTAZOVACÍCH A ZVLÁŠTNÍCH KONTROL V NÁVAZNOSTI NA ZÁZNAMY V SIS,

15. PŘIPOMÍNÁ, že dotazovací kontroly zahrnují výslechy osoby, zejména na základě konkrétních informací nebo otázek doplněných do záznamu vkládajícím členským státem a že výslechy probíhá v souladu s vnitrostátním právem vykonávajícího členského státu; že během zvláštních kontrol mohou být prohledávány osoby, vozidla, plavidla, letadla, kontejnery a přepravované předměty a že tyto prohlídky probíhají v souladu s vnitrostátním právem vykonávajícího členského státu;
16. DOMNÍVÁ SE, že vyšetřovací a zvláštní kontroly by mělo být možné provádět i v případě, že se na dotyčnou osobu nevztahuje vnitrostátní postup ve vykonávajícím členském státě, pokud jsou tyto kontroly povoleny vnitrostátními právními předpisy;
17. PŘIPOMÍNÁ, že pokud zvláštní kontroly nejsou podle vnitrostátních právních předpisů vykonávajícího členského státu povoleny, nahrazují se v tomto členském státě dotazovacími kontrolami, a že pokud nejsou podle vnitrostátních právních předpisů povoleny dotazovací kontroly, nahrazují se kontrolami skrytými;
18. ZDŮRAZŇUJE, že možnost uchýlit se ke skryté kontrole namísto dotazovací nebo zvláštní kontroly by měla být zavedena, aniž by byla dotčena povinnost členských států zpřístupnit koncovým uživatelům dodatečně požadované informace ze strany vkládajících orgánů týkající se dotazovací kontroly nebo případně zvláštní kontroly;
19. KONSTATUJE, že využívání dotazovacích a zvláštních kontrol by mohlo zvýšit přidanou hodnotu SIS při operativní spolupráci mezi orgány členských států odpovědnými za prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů nebo výkon trestů, správu hranic a přistěhovalectví;
20. VYZÝVÁ proto členské státy, aby v souladu se svými vnitrostátními právními předpisy a postupy v plném rozsahu využívaly skryté kontroly, dotazovací kontroly a zvláštní kontroly, a to i v případě, že se na dotyčnou osobu nevztahuje vnitrostátní postup;

POKUD JDE O VKLÁDÁNÍ ÚDAJŮ Z VNITROSTÁTNÍCH SOUBORŮ DO SIS,

21. PŘIPOMÍNÁ, že v nařízeních se stanoví, že do záznamu musí být vkládány určité alfanumerické údaje a, jsou-li k dispozici, také biometrické údaje;
22. ZDŮRAŽŇUJE, že tyto dostupné údaje mohou pocházet z příslušných vnitrostátních databází v souladu s vnitrostátními právními předpisy;
23. DOMNÍVÁ SE, že efektivní zadání všech dostupných údajů je předpokladem účinné operativní spolupráce mezi orgány členských států odpovědnými za prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání trestných činů, správu hranic a migraci;
24. VYZÝVÁ členské státy, aby posoudily, zda jejich vnitrostátní právní předpisy umožňují začlenit do SIS všechny údaje obsažené ve vnitrostátních databázích, které jsou relevantní pro záležitosti týkající se policie, soudnictví, hranic nebo migrace a které používají orgány využívající SIS a mají k nim přístup;

POKUD JDE O BIOMETRICKÉ VYHLEDÁVÁNÍ V SIS NA MÍSTĚ V RÁMCI MISÍ VEŘEJNÉ BEZPEČNOSTI NEBO BOJE PROTI NEDOVOLENÉMU PŘISTĚHOVALECTVÍ,

25. PŘIPOMÍNÁ, že nařízeními o SIS se členské státy zmocňují na jedné straně používat daktyloskopické údaje, zobrazení obličeje a fotografií uložených v SIS k potvrzení shody a na druhé straně provádět daktyloskopická vyhledávání v SIS ke zjištění, zda se na danou osobu vztahuje záznam v SIS pod jinou totožností, přičemž provedení daktyloskopického vyhledávání je povinné v případě, že totožnost osoby nelze zjistit jinými prostředky;
26. DOMNÍVÁ SE, že je žádoucí, aby se tato biometrická vyhledávání prováděla co nejdříve s cílem zajistit účinné plnění úkolů koncového uživatele a zároveň zaručit uspokojivou rovnováhu mezi cíli nařízení a ochranou základních práv a svobod;

27. PŘIPOMÍNÁ, že úředníci členských států odpovědní za veřejnou bezpečnost a boj proti nedovolenému přistěhovalectví se vybízejí, aby prováděli biometrické vyhledávání v SIS pro výše uvedené účely;
28. DOMNÍVÁ SE, že v takových případech je žádoucí, aby se toto biometrické vyhledávání provádělo na místě a neprodleně za použití příslušných mobilních zařízení, jsou-li k dispozici;
29. VYZÝVÁ členské státy, aby posoudily, zda jejich vnitrostátní právní předpisy umožňují provádět biometrické vyhledávání v SIS v terénu za účelem potvrzení totožnosti nebo za účelem zjištění totožnosti v rámci misí veřejné bezpečnosti a boje proti nedovolenému přistěhovalectví, pokud totožnost osoby nelze zjistit jinými prostředky;

POKUD JDE O BIOMETRICKÉ VYHLEDÁVÁNÍ V EES V OBLASTI MOBILITY NA MÍSTĚ
V RÁMCI BOJE PROTI NEDOVOLENÉMU PŘISTĚHOVALECTVÍ,

30. PŘIPOMÍNÁ, že nařízení o EES zmocňuje pohraniční orgány a imigrační orgány provádět vyhledávání s využitím, podle potřeby, údajů o otiscích prstů nebo zobrazení obličeje nebo kombinace obou, a to výhradně za účelem zjištění totožnosti kteréhokoliv státního příslušníka třetí země, který mohl být dříve zaregistrován v systému EES pod jinou totožností nebo který nesplňuje nebo přestal splňovat podmínky pro vstup nebo pobyt na území členských států;
31. DOMNÍVÁ SE, že je žádoucí, aby se tato vyhledávání prováděla co nejdříve s cílem zajistit účinné plnění úkolů koncového uživatele a zároveň zaručit uspokojivou rovnováhu mezi cíli nařízení a ochranou základních práv a svobod;
32. PŘIPOMÍNÁ, že úředníci členských států odpovědní za boj proti nedovolenému přistěhovalectví budou pravděpodobně muset při plnění svých povinností na místě zjišťovat totožnost státních příslušníků třetích zemí;

33. DOMNÍVÁ SE, že v takových případech je žádoucí, aby se vyhledávání v EES s využitím údajů o otiscích prstů, zobrazení obličeje nebo údajů o otiscích prstů spolu se zobrazením obličeje provádělo na místě a neprodleně za použití příslušných mobilních zařízení, jsou-li k dispozici;
34. VYZÝVÁ členské státy, aby posoudily, zda jejich vnitrostátní právní předpisy umožňují pohraničním a imigračním orgánům provádět na místě a neprodleně mobilní vyhledávání s využitím údajů o otiscích prstů, zobrazení obličeje nebo otiscích prstů spolu se zobrazením obličeje, a to výhradně za účelem zjištění totožnosti kteréhokoliv státního příslušníka třetí země, který mohl být dříve zaregistrován v systému EES pod jinou totožností nebo který nesplňuje nebo přestal splňovat podmínky pro vstup nebo pobyt na území členských států.
-