



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 13 juni 2022
(OR. en)

10055/22

LIMITE

ECOFIN 605
UEM 177

Interinstitutionele dossiers:
2022/0178 (NLE)
2022/0179 (NLE)

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel) / de Raad
Betreft:	ONTWERP-brief van de voorzitter van de Raad (Ecofin) aan de Europese Raad Uitbreiding van de eurozone – Kroatië

Hierbij gaat voor de delegaties een ontwerpbrief van de voorzitter van de Raad (Ecofin) aan de Europese Raad over de uitbreiding van de eurozone (Kroatië).



ECONOMISCH EN FINANCIËEL COMITÉ

HET SECRETARIAAT

Brussel, 17 juni 2022

ONTWERP-

brief van de voorzitter van de Raad (Ecofin) aan de Europese Raad

Uitbreiding van de eurozone - Kroatië

Overeenkomstig de procedures van artikel 140 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU of "het Verdrag") heeft de Raad (Ecofin) de door de Commissie en de Europese Centrale Bank (ECB) opgestelde convergentieverslagen besproken, waarin met name de door de Kroatische economie bereikte mate van convergentie wordt beoordeeld, alsmede de voorstellen van de Commissie voor het intrekken van de derogatie voor Kroatië vanaf 1 januari 2023.

Ik wens u onder mijn eigen verantwoordelijkheid in kennis te stellen van de belangrijkste elementen van de bespreking die de ministers in de zitting van de Raad (Ecofin) van 17 juni hebben gehouden. Dit overzicht vormt geen formeel standpunt van de Raad (Ecofin), maar is bedoeld om de Europese Raad over onze beraadslagingen te informeren. De Raad zal in de loop van de maand juli formele besluiten dienaangaande nemen, rekening houdend met het advies van het Europees Parlement en dat van de ECB, alsook met de bespreking in de Europese Raad en de aanbeveling van de lidstaten van de eurozone, overeenkomstig artikel 140, lid 2, VWEU.

De ministers hebben de economische ontwikkelingen in Kroatië besproken en het convergentieniveau van het land beoordeeld. Tijdens de bespreking werden de volgende elementen benadrukt:

- **Overheidsfinanciën:** als gevolg van de COVID-19-crisis steeg het overheidstekort sterk in 2020 (7,3 %). Het tekort werd echter al in 2021 teruggedrongen tot onder de 3 %, als gevolg van een volledig economisch herstel en een geleidelijke maar significante afschaffing van de tijdelijke noodmaatregelen. Volgens het convergentieprogramma 2022 van Kroatië zal het overheidstekort slinken van 2,9 % van het bbp in 2021 tot 2,8 % van het bbp in 2022 en 1,6 % van het bbp in 2023. Volgens de economische voorjaarsprognoses 2022 van de Commissie zal het overheidstekort verder slinken tot 2,3 % van het bbp in 2022 en tot 1,8 % in 2023. Volgens diezelfde prognoses zal de overheidsschuld hierdoor dalen tot 73,1 % van het bbp in 2023, zeer dicht bij het niveau van vóór de COVID-19-crisis in 2019, en verder dalen tot halverwege de jaren 2020, uitgaande van een gunstig rente-groeiverschil. Het Kroatische begrotingskader is onlangs aanzienlijk versterkt, grotendeels dankzij de omzetting van de resterende voorschriften van de richtlijn van de Raad betreffende begrotingskaders (2011/85/EU). De nieuwe begrotingswet, die in december 2021 is aangenomen, heeft onder meer aanzienlijke verbeteringen teweeggebracht met betrekking tot het prognoseproces en de consistentie en gedetailleerdheid van de begrotingsplannen voor de middellange termijn.
- **Prijsstabiliteit:** In april 2022 bedroeg de over twaalf maanden gemiddelde inflatie 4,7 %, d.w.z. onder de referentiewaarde van 4,9 %. Over het algemeen bleven de inflatieontwikkelingen in Kroatië in het decennium vóór de COVID-19-crisis dicht in de buurt van die in de eurozone. De afgelopen maanden begon de Kroatische inflatie van die van de eurozone af te wijken, deels als gevolg van hogere voedselprijzen, maar ook door een sterker economisch herstel dan in de eurozone. Verwacht wordt echter dat de inflatie in de komende maanden onder de referentiewaarde zal blijven, en zowel in 2022 als in 2023 dicht bij het gemiddelde van de eurozone zal liggen. De succesvolle integratie van Kroatië in de eurozone zal voortdurende monitoring van een aantal inflatiegerelateerde opwaartse risico's, en passend beleid ter begeleiding van het inhaalproces vereisen. Er is ruimte om de loonvorming beter af te stemmen op de productiviteitsontwikkelingen, rekening houdend met de voortrekkersrol van de overheidssector met betrekking tot de lonen. De uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan zal naar verwachting de inflatoire risico's beperken, aangezien veel hervormingen in het herstel- en veerkrachtplan de concurrentie op de markt zouden kunnen aanjagen en de kosten voor ondernemingen zouden kunnen verlagen, waardoor op lange termijn enige neerwaartse druk op de prijzen van eindproducten ontstaat.

- **Wisselkoersstabiliteit:** de Kroatische kuna is op 10 juli 2020 opgenomen in het wisselkoersmechanisme WKM II en heeft een spilkoers van 7,53450 ten opzichte van de euro, met een standaardfluctuatiemarge van $\pm 15\%$. De afgelopen twee jaar is de kuna globaal stabiel gebleven en fluctueerde hij binnen een smalle marge van minder dan $\pm 1\%$ rond zijn spilkoers ten opzichte van de euro. Bij de toetreding tot het WKM II hebben de autoriteiten zich ertoe verbonden een aantal na de toetreding geldende verplichtingen na te komen, met als doel een hoge mate van duurzame economische convergentie te bereiken in de aanloop naar de invoering van de euro. De Commissie presenteerde haar beoordeling dat de verplichtingen volledig zijn nagekomen.
- **Langetermijnrente:** in de periode van twaalf maanden tot april 2022 bedroeg de gemiddelde langetermijnrente in Kroatië $0,8\%$, d.w.z. 1,8 procentpunt onder de referentiewaarde van $2,6\%$.
- De **nationale wetgeving** van Kroatië, met inbegrip van de statuten van zijn nationale centrale bank, strookt volledig met de artikelen 130 en 131 VWEU en met de statuten van het Europees stelsel van centrale banken en van de ECB.

Er is tevens onderzoek gedaan naar **andere factoren** die in het Verdrag worden genoemd, waaronder de ontwikkelingen met betrekking tot de betalingsbalans en de integratie van de financiële en de productmarkten. De Kroatische economie is goed geïntegreerd in de economie van de EU, maar in 2021 werd Kroatië voorgesteld voor een diepgaande evaluatie in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden omdat de indicatoren voor de internationale netto-investeringspositie (NIIP), de groei van de loonkosten per eenheid product (ULC), de groei van de huizenprijzen en de bruto-overheidsschuld boven hun indicatieve drempelwaarde lagen. Uit de bevindingen van de diepgaande evaluatie 2022 van de Commissie blijkt echter dat het wegwerken van de macro-economische onevenwichtigheden in 2021 is hervat. Het herstel- en veerkrachtplan van Kroatië moet hervormingen op verschillende gebieden vergemakkelijken en aldus macro-economische onevenwichtigheden op middellange termijn verder helpen wegwerken. Het herstel heeft ook de particuliere schuldquote doen dalen, die inmiddels haast weer het niveau van vóór de pandemie heeft bereikt. De schuld van zowel huishoudens als bedrijven ligt onder de prudentiële drempels, maar nog steeds boven de door de fundamentals aangegeven niveaus. De externe saldi zijn verbeterd en de internationale netto-investeringspositie (NIIP) laat weer een opwaartse trend optekenen. Een reeks hervormingen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan moet bijdragen tot een verbetering van het begrotingskader, de kosteneffectiviteit in de overheidssector, de toegang tot financiering, de versterking van het antiwitwaskader en het ondernemingsklimaat. Ook wordt verwacht dat de hervormingen het exportpotentieel van de economie, de participatie op de arbeidsmarkt en de productiviteit op lange termijn zullen vergroten. De autoriteiten moeten ervoor zorgen dat de in het herstel- en veerkrachtplan beoogde hervormingen tijdig en volledig worden uitgevoerd.

In het licht van deze analyse sluiten de Ecofin-ministers zich aan bij de beoordeling van de Commissie en de ECB dat Kroatië verenigbaarheid van de wetgeving heeft bereikt en aan de convergentiecriteria voldoet, en zijn zij, tevens rekening houdend met de aanvullende factoren, van oordeel dat Kroatië de nodige voorwaarden voor de invoering van de euro vervult.

De ministers benadrukten daarnaast het belang van de toezeggingen die Kroatië in juli 2020 bij de toetreding tot het WKM-II heeft gedaan en die van groot belang worden geacht voor het bereiken van een hoge mate van duurzame economische convergentie en voor een succesvolle deelname aan de derde fase van de economische en monetaire unie. Het gaat daarbij om maatregelen ter versterking van het antiwitwaskader na de omzetting van de vijfde antiwitwasrichtlijn, vermindering van de administratieve en financiële lasten voor de economie door verdere vereenvoudiging van administratieve procedures en verlaging van parafiscale en niet-fiscale heffingen, verbetering van het bestuur van staatsbedrijven en versterking van het nationale insolventiekader conform Richtlijn (EU) 2019/1023.

De ministers steunen de Commissievoorstellen tot intrekking van de derogatie voor Kroatië per 1 januari 2023 en zijn ingenomen met de uitbreiding van de eurozone met Kroatië.

De ministers zijn ingenomen met de aanbeveling van de leden van de Raad die de lidstaten vertegenwoordigen welke de euro als munt hebben. Zij moedigen de Kroatische autoriteiten sterk aan om voor de periode na 2023 een begrotingsbeleid te voeren dat gericht is op het bereiken van prudente begrotingssituaties op middellange termijn, verdere structurele hervormingen en investeringen te implementeren die zijn opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan van Kroatië en een gezond micro- en macroprudentieel beleid te voeren teneinde een duurzame convergentie, met name op inflatiegebied, te blijven bewerkstelligen, en teneinde een succesvolle deelname aan de monetaire unie te waarborgen. Het verheugt de ministers dat de Kroatische autoriteiten zich vastbesloten hebben getoond daar werk van te maken.