



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 13.
(OR. en)

10055/22

LIMITE

ECOFIN 605
UEM 177

Intézményközi referenciaszámok:
2022/0178 (NLE)
2022/0179 (NLE)

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága
Címzett: az Állandó Képviselek Bizottsága (II. rész) / a Tanács
Tárgy: TERVEZET – Az ECOFIN Tanács elnökének levele az Európai Tanácshoz
Az euróövezet bővítése – Horvátország

Mellékelten továbbítjuk a delegációk részére az Ecofin Tanács elnöke által az Európai Tanácshoz intézett levél tervezetét, amely az euróövezet bővítésével (Horvátország) kapcsolatos.



GAZDASÁGI ÉS PÉNZÜGYI BIZOTTSÁG

TITKÁRSÁG

Brüsszel, 2022. június 17.

TERVEZET

***Az ECOFIN Tanács elnökének levele
az Európai Tanácshoz***

Az euróövezet bővítése – Horvátország

Az Európai Unió működéséről szóló Szerződés (a továbbiakban: EUMSZ vagy a Szerződés) 140. cikkében megállapított eljárásoknak megfelelően a Tanács (ECOFIN) megvitatta a Bizottság és az Európai Központi Bank (EKB) által készített konvergenciajelentéseket, értékelve különösen a horvát gazdaság által a konvergencia terén elért eredményeket, valamint a Bizottság arra irányuló javaslatait, hogy 2023. január 1-jétől Horvátország tekintetében szüntessék meg az eltérést.

Saját nevemben szeretném tájékoztatni Önöket a június 17-i tanácsi ülés (ECOFIN) keretében a miniszterek által folytatandó megbeszélés főbb elemeiről. Ez az összegzés nem képviseli a Tanács (ECOFIN) hivatalos álláspontját, mindössze tájékoztatást kíván nyújtani az Európai Tanács számára a megbeszéléseinkről. A Tanács júliusban fog hivatalos határozatokat hozni e kérdésről, az EUMSZ 140. cikkének (2) bekezdésével összhangban figyelembe véve az Európai Parlament és az EKB véleményét, valamint az Európai Tanács keretében folytatott vitát és az euróövezet tagállamai által tett ajánlást.

A miniszterek megvitatták a horvátországi gazdasági fejleményeket, és értékelték az ország konvergenciájának mértékét. A megbeszélésen az alábbi területek kerültek előtérbe:

- **Államháztartás:** A Covid19-válság miatt az államháztartási hiány 2020-ban meredeken megugrott (7,3 %). A hiányt azonban már 2021-ben 3 % alá csökkentették a teljes körű gazdasági talpraállásnak és az ideiglenes szükséghelyzeti intézkedések fokozatos, de jelentős mértékű kivezetésének köszönhetően. Horvátország 2022. évi konvergenciaprogramjának előrejelzése szerint az államháztartási hiány a 2021. évi 2,9 %-ról 2022-ben a GDP 2,8 %-ára, 2023-ban pedig a GDP 1,6 %-ára csökken. A Bizottság 2022. tavaszi gazdasági előrejelzése szerint az államháztartási hiány 2022-ben tovább szűkül a GDP 2,3 %-ára, 2023-ban pedig 1,8 %-ra. Ezzel a Bizottság előrejelzése szerint 2023-ban várhatóan a GDP 73,1 %-ára csökken az államadósság, amely nagyon közel van a 2019-es, vagyis a Covid19-válság előtti szinthez, és kedvező kamat/növekedés különbözet esetén várhatóan a 2020-as évek közepéig tovább fog csökkenni. A horvát költségvetési keretrendszert a közelmúltban jelentősen megerősítették, főként a költségvetési keretrendszerekről szóló (2011/85/EU) tanácsi irányelv még nem teljesített követelményeinek átültetése révén. A 2021 decemberében elfogadott új költségvetési törvény jelentős javulást eredményezett többek között az előrejelzési folyamat, valamint a középtávú költségvetési tervek következetessége és részletessége tekintetében.
- **Árstabilitás:** 2022 áprilisában a 12 havi átlagos inflációs ráta 4,7 % volt, azaz a 4,9 %-os referenciaérték alatt maradt. Általánosságban elmondható, hogy az infláció alakulása Horvátországban a Covid19-válságot megelőző évtizedben szorosan igazodott az euróövezet inflációjának alakulásához. Az elmúlt hónapokban azonban a horvátországi infláció eltért az euróövezet inflációjától, ami részben a magasabb élelmiszeráraknak, másrészt pedig az euróövezetnél erőteljesebb gazdasági fellendülésnek tudható be. Mindazonáltal az előrejelzések szerint az elkövetkező hónapokban a referenciaérték alatt, továbbá mind 2022-ben, mind 2023-ban az euróövezeti átlag közelében marad az inflációs ráta. Horvátország sikeres euróövezeti integrációjához számos felfelé irányuló inflációs kockázat folyamatos nyomon követésére és a felzárkózási folyamatot kísérő megfelelő szakpolitikákra lesz szükség. A bérmegállapítást jobban össze lehetne hangolni a termelékenység alakulásával, figyelembe véve a közszférának a bérmegállapítás terén betöltött vezető szerepét. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtása várhatóan enyhíti az inflációs kockázatokat, mivel a tervben szereplő reformok sok esetben potenciálisan fokozhatják a piaci versenyt és csökkenthetik a vállalatok költségeit, ezáltal pedig hosszú távon bizonyos mértékű lefelé irányuló nyomást gyakorolhatnak a végtermékek árára.

- **Árfolyam-stabilitás:** A horvát kuna 2020. július 10-én csatlakozott az ERM-II-höz, és az euróval szembeni középárfolyama 7,53450, ± 15 %-os standard ingadozási sáv mellett. Az elmúlt két évben a kuna nagyjából stabil maradt, az euróval szembeni középárfolyamához képest egy kevesebb mint ± 1 %-os szűk sávban ingadozott. Az ERM II-be való belépéskor a hatóságok vállalták bizonyos belépés utáni kötelezettségek teljesítését azzal a céllal, hogy az euró bevezetése előtt magas fokú fenntartható gazdasági konvergenciát érjenek el. A Bizottság ismertette értékelését, amely szerint a kötelezettségvállalásokat teljes mértékben végrehajtották.
- **Hosszú távú kamatok:** Az átlagos hosszú távú kamatláb Horvátországban a 2022 áprilisa előtti egy évben 0,8 % volt, ami 1,8 % -kal alacsonyabb a 2,6 %-os referenciaértéknél.
- A **nemzeti jogszabályok** – többek között Horvátország központi bankjának az alapokmánya – teljes mértékben összeegyeztethetők az EUMSZ 130. és 131. cikkével, valamint a Központi Bankok Európai Rendszerének és az Európai Központi Banknak az alapokmányával.

Sor került a Szerződés által említett **egyéb tényezőknek** – így például a fizetési mérleg alakulásának, valamint a termék- és a pénzügyi piacok integrációjának – a vizsgálatára is. Horvátország gazdasága jól integrálódott az uniós gazdaságba, azonban 2021-ben Horvátország tekintetében a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében részletes vizsgálatot javasoltak, mivel a nettó nemzetközi befektetési pozíció (NIIP), a fajlagos munkaköltség (ULC) növekedése, a lakásárak növekedése és a bruttó államadósság mutatói meghaladták az indikatív küszöbértékeket. A Bizottság 2022. évi részletes vizsgálatának megállapításai azonban azt mutatják, hogy a makrogazdasági egyensúlyhiányok felszámolása 2021-ben folytatódott. Horvátország helyreállítási és rezilienciaépítési tervének több területen is elő kell segítenie a reformokat, és ezáltal támogatnia kell a makrogazdasági egyensúlyhiány további középtávú felszámolását. A fellendülés a magánszektor adósságrátáját is csökkentette, amely visszaállt a világválság előttihez közeli szintre. Mind a háztartások, mind a vállalatok adósságállománya a prudenciális küszöbértékek alatt, bár még mindig az alapmutatók által sugallt szint felett van. A külső egyenlegek javultak, a nettó nemzetközi befektetési pozíció (NIIP) pedig ismét emelkedő pályára állt. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek számos reformjának hozzá kell járulnia a költségvetési keretnek, a közszféra költséghatékonyságának és a finanszírozáshoz való hozzáférésnek a javításához, továbbá meg kell erősítenie a pénzmosás elleni küzdelem keretét és javítania kell az üzleti környezetet. Emellett várhatóan növelni fogják a gazdaság exportpotenciálját és a munkaerőpiaci részvételt, és fellendítik a hosszú távú termelékenységet is. A hatóságoknak biztosítaniuk kell a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben előirányzott reformok időben történő és teljes körű végrehajtását.

Ezen elemzés fényében a gazdasági és pénzügyminiszterek egyetértenek a Bizottság és az EKB értékelésével, amely szerint Horvátország megvalósította a jogszabályi összehangolást és teljesíti a konvergenciakritériumokat, és az egyéb tényezőket is figyelembe véve úgy ítélik meg, hogy Horvátország teljesíti az euro bevezetéséhez szükséges feltételeket.

A miniszterek hangsúlyozták a Horvátország által 2020. júliusában, az ERM-II-höz való csatlakozásakor vállalt, belépés utáni kötelezettségek fontosságát, rámutatva, hogy azok nagy jelentőséggel bírnak a magas fokú fenntartható gazdasági konvergencia elérése és a gazdasági és monetáris unió harmadik szakaszában való sikeres részvétel szempontjából. Ide tartoznak különösen az 5. pénzmosás elleni irányelv átültetését követő, a pénzmosás elleni keret megerősítését célzó intézkedések, a gazdaságra nehezedő adminisztratív és pénzügyi terheknek az adminisztratív eljárások további egyszerűsítése, valamint a parafikális és nem adójellegű terhek csökkentése révén történő enyhítése, az állami tulajdonban lévő vállalkozások vállalatirányításának javítása; továbbá a nemzeti fizetésektelenségi keretnek az (EU) 2019/1023 irányelvvel összhangban történő megerősítése.

A miniszterek támogatják a Horvátország tekintetében engedélyezett eltérés 2023. január 1-jével történő megszüntetésére irányuló bizottsági javaslatokat, és üdvözlik Horvátország csatlakozását az euróövezethez.

A miniszterek üdvözlik a Tanács azon tagállamokat képviselői tagjai által elfogadott ajánlást, amelyek pénzneme az euro. Határozottan arra ösztönzik a horvát hatóságokat, hogy a 2023 utáni időszakban folytassanak prudens középtávú költségvetési pozíció elérését célzó költségvetési politikát, és a Horvátország helyreállítási és rezilienciaépítési tervében foglaltaknak megfelelően hajtsanak végre további strukturális reformokat és beruházásokat, valamint folytassanak megalapozott mikro- és makroprudenciális szakpolitikákat a fenntartható – elsősorban inflációs – konvergencia, valamint a monetáris unióban való sikeres részvétel biztosítása érdekében. A miniszterek üdvözlik a horvát hatóságok ez irányú szilárd elkötelezettségét.