



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2022  
(OR. en)

10055/22

LIMITE

ECOFIN 605  
UEM 177

---

---

Διοργανικοί φάκελοι:  
2022/0178 (NLE)  
2022/0179 (NLE)

---

---

#### ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (2ο τμήμα) /Συμβούλιο
Θέμα:	ΣΧΕΔΙΟ επιστολής του Προέδρου του Συμβουλίου ECOFIN προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Διεύρυνση της ζώνης του ευρώ – Κροατία

---

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες σχέδιο επιστολής του Προέδρου του Συμβουλίου (Ecofin) προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σχετικά με τη διεύρυνση της ζώνης του ευρώ (Κροατία).



ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

Βρυξέλλες, 17 Ιουνίου 2022

**ΣΧΕΔΙΟ**

***Επιστολή του Προέδρου του Συμβουλίου ECOFIN  
προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο***

***Διεύρυνση της ζώνης του ευρώ – Κροατία***

Σύμφωνα με τις διαδικασίες του άρθρου 140 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: «ΣΛΕΕ» ή «η Συνθήκη»), το Συμβούλιο (ECOFIN) συζήτησε τις εκθέσεις σύγκλισης που κατάρτισαν η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ), αξιολογώντας ιδίως το καθεστώς σύγκλισης που έχει επιτευχθεί από την κροατική οικονομία, καθώς και τις προτάσεις της Επιτροπής για την κατάργηση της παρέκκλισης υπέρ της Κροατίας από 1ης Ιανουαρίου 2023.

Επιθυμώ να σας ενημερώσω, ιδία ευθύνη, σχετικά με τα κύρια στοιχεία της συζήτησης που διεξήχθη μεταξύ των υπουργών στο Συμβούλιο ECOFIN της 17ης Ιουνίου. Η περίληψη αυτή δεν συνιστά επίσημη θέση του Συμβουλίου (ECOFIN), αλλά αποσκοπεί στην ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου σχετικά με τις συσκέψεις μας. Το Συμβούλιο θα λάβει επίσημες αποφάσεις για το θέμα αυτό εντός του Ιουλίου, λαμβάνοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της ΕΚΤ, καθώς και τη συζήτηση στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και τη σύσταση των κρατών μελών της ευρωζώνης σύμφωνα με το άρθρο 140 παράγραφος 2 ΣΛΕΕ.

Οι υπουργοί συζήτησαν σχετικά με τις οικονομικές εξελίξεις στην Κροατία και αξιολόγησαν το επίπεδο σύγκλισης της χώρας. Κατά τη συζήτηση υπογραμμίστηκαν τα εξής στοιχεία:

- **Δημόσια οικονομικά:** Λόγω της κρίσης COVID-19, το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης σημείωσε απότομη άνοδο το 2020 (7,3 %). Ωστόσο, ήδη το 2021, είχε επιτευχθεί μείωση του ελλείμματος κάτω από το 3 %, χάρη στην πλήρη οικονομική ανάκαμψη και την προοδευτική αλλά αισθητή άρση των προσωρινών μέτρων έκτακτης ανάγκης. Το πρόγραμμα σύγκλισης της Κροατίας για το 2022 προβλέπει ότι το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης θα μειωθεί από 2,9 % του ΑΕΠ το 2021 σε 2,8 % του ΑΕΠ το 2022 και σε 1,6 % του ΑΕΠ το 2023. Σύμφωνα με τις φετινές εαρινές οικονομικές προβλέψεις της Επιτροπής, το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης αναμένεται να μειωθεί περαιτέρω στο 2,3 % του ΑΕΠ το 2022 και στο 1,8 % το 2023. Αυτό αναμένεται να μειώσει το δημόσιο χρέος της γενικής κυβέρνησης στο 73,1 % του ΑΕΠ το 2023 σύμφωνα με την πρόβλεψη της Επιτροπής, πολύ κοντά στο προ πανδημίας επίπεδο που καταγράφηκε το 2019, η δε μείωση αναμένεται να συνεχιστεί έως τα μέσα της δεκαετίας του 2020, υπό την προϋπόθεση ότι η διαφορά μεταξύ του ρυθμού αύξησης του ΑΕΠ και των επιτοκίων θα είναι ευνοϊκή. Το δημοσιονομικό πλαίσιο της Κροατίας ενισχύθηκε σημαντικά πρόσφατα, κυρίως χάρη στη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο των απαιτήσεων που εκκρεμούσαν από την οδηγία του Συμβουλίου για τα δημοσιονομικά πλαίσια (2011/85/ΕΕ). Ο νέος νόμος για τον προϋπολογισμό που ψηφίστηκε τον Δεκέμβριο του 2021 επέφερε, μεταξύ άλλων, σημαντικές βελτιώσεις όσον αφορά τη διαδικασία προβλέψεων και τη συνέπεια και τον βαθμό λεπτομέρειας των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών σχεδίων.
- **Σταθερότητα των τιμών:** Τον Απρίλιο του 2022, ο μέσος πληθωρισμός 12μήνου ήταν 4,7 %, χαμηλότερος από την τιμή αναφοράς του 4,9 %. Γενικά, οι εξελίξεις του πληθωρισμού στην Κροατία εμφανίζονται στενά ευθυγραμμισμένες με εκείνες της ζώνης του ευρώ κατά τη δεκαετία που προηγήθηκε της κρίσης COVID-19. Ο πληθωρισμός στην Κροατία παρουσίασε απόκλιση από τον πληθωρισμό της ζώνης του ευρώ τους τελευταίους μήνες, εν μέρει λόγω των υψηλότερων τιμών των τροφίμων, αλλά και λόγω ισχυρότερης οικονομικής ανάκαμψης σε σύγκριση με τη ζώνη του ευρώ. Ωστόσο, ο πληθωρισμός προβλέπεται να παραμείνει κάτω από την τιμή αναφοράς κατά τους προσεχείς μήνες και κοντά στον μέσο όρο της ζώνης του ευρώ τόσο το 2022 όσο και το 2023. Η επιτυχής ένταξη της Κροατίας στην ευρωζώνη θα απαιτήσει τη συνεχιζόμενη παρακολούθηση μιας σειράς ανοδικών κινδύνων για τον πληθωρισμό και κατάλληλες πολιτικές που θα συνοδεύουν τη διαδικασία κάλυψης της υστέρησης. Υπάρχει περιθώριο για καλύτερη ευθυγράμμιση του ύψους των μισθών με τις εξελίξεις από την άποψη της παραγωγικότητας, λαμβανομένου υπόψη του ηγετικού ρόλου του δημόσιου τομέα στον καθορισμό των μισθών. Η εφαρμογή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) αναμένεται να μετριάσει τους πληθωριστικούς κινδύνους, καθώς πολλές μεταρρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ μπορούν δυνητικά να ενισχύσουν τον ανταγωνισμό στην αγορά και να μειώσουν το κόστος για τις επιχειρήσεις, ασκώντας έτσι καθοδικές πιέσεις στις τιμές των τελικών προϊόντων μακροπρόθεσμα.

- **Σταθερότητα της συναλλαγματικής ισοτιμίας:** Η κροατική κούνα εντάχθηκε στον ΜΣΙ ΙΙ στις 10 Ιουλίου 2020 και διατηρεί κεντρική ισοτιμία 7,53450 έναντι του ευρώ με κανονικό περιθώριο διακύμανσης  $\pm 15\%$ . Κατά τη διάρκεια των δύο τελευταίων ετών, η κούνα παρέμεινε σε γενικές γραμμές σταθερή και οι διακυμάνσεις της περιορίστηκαν σε ένα στενό περιθώριο κάτω του  $\pm 1\%$  από την κεντρική της ισοτιμία έναντι του ευρώ. Αμέσως μετά την ένταξη στον ΜΣΙ ΙΙ, οι αρχές ανέλαβαν εκ των υστέρων δεσμεύσεις, με στόχο την επίτευξη υψηλού βαθμού βιώσιμης οικονομικής σύγκλισης πριν από την υιοθέτηση του ευρώ. Η Επιτροπή παρουσίασε την αξιολόγησή της σύμφωνα με την οποία οι δεσμεύσεις είχαν υλοποιηθεί πλήρως.
- **Μακροπρόθεσμα επιτόκια:** Τα μέσα μακροπρόθεσμα επιτόκια στην Κροατία κατά το δωδεκάμηνο έως τον Απρίλιο του 2022 ήταν 0,8%, 1,8 ποσοστιαίες μονάδες κάτω από την τιμή αναφοράς του 2,6 %.
- Η **εθνική νομοθεσία**, συμπεριλαμβανομένου του καταστατικού της εθνικής κεντρικής τράπεζας της Κροατίας, είναι πλήρως συμβατή με τα άρθρα 130 και 131 της ΣΛΕΕ και με το καταστατικό του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.

Εξετάσθηκαν επίσης **πρόσθετοι παράγοντες** στους οποίους αναφέρεται η Συνθήκη, μεταξύ των οποίων οι εξελίξεις του ισοζυγίου πληρωμών και η ολοκλήρωση της αγοράς προϊόντων και της χρηματοπιστωτικής αγοράς. Η οικονομία της Κροατίας είναι καλά ενσωματωμένη στην οικονομία της ΕΕ, ωστόσο το 2021 η Κροατία προτάθηκε για εμπεριστατωμένη επισκόπηση στο πλαίσιο της διαδικασίας μακροοικονομικών ανισορροπιών λόγω του γεγονότος ότι η καθαρή διεθνής επενδυτική θέση (NIIP), η αύξηση του κόστους εργασίας ανά μονάδα προϊόντος (ΚΕΑΜΠ), η αύξηση των τιμών των κατοικιών και οι δείκτες του ακαθάριστου χρέους γενικής κυβέρνησης υπερέβαιναν τα ενδεικτικά όρια. Ωστόσο, τα πορίσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής για το 2022 δείχνουν ότι η εξάλειψη των μακροοικονομικών ανισορροπιών συνεχίστηκε το 2021. Το ΣΑΑ της Κροατίας αναμένεται ότι θα διευκολύνει τις μεταρρυθμίσεις σε διάφορους τομείς και, ως εκ τούτου, ότι θα στηρίζει την περαιτέρω εξάλειψη των μακροοικονομικών ανισορροπιών μεσοπρόθεσμα. Η ανάκαμψη μείωσε επίσης τον δείκτη ιδιωτικού χρέους, ο οποίος επέστρεψε κοντά στο προ της πανδημίας επίπεδο. Τόσο το χρέος των νοικοκυριών όσο και το εταιρικό χρέος βρίσκονται κάτω από τα προληπτικά όρια, αν και εξακολουθούν να υπερβαίνουν τα επίπεδα που υπαγορεύουν τα βασικά οικονομικά μεγέθη. Τα εξωτερικά ισοζύγια βελτιώθηκαν και η καθαρή διεθνής επενδυτική θέση (ΚΔΕΘ) επανήλθε σε ανοδική πορεία. Μια σειρά μεταρρυθμίσεων του ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στη βελτίωση του δημοσιονομικού πλαισίου, της οικονομικής αποδοτικότητας στον δημόσιο τομέα, της πρόσβασης σε χρηματοδότηση, καθώς και να ενισχύσει το πλαίσιο ΚΕΧ και το επιχειρηματικό περιβάλλον της χώρας. Αναμένεται επίσης να αυξήσει το εξαγωγικό δυναμικό της οικονομίας, τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας και να τονώσει τη μακροπρόθεσμη παραγωγικότητα. Οι αρχές θα πρέπει να διασφαλίσουν την έγκαιρη και πλήρη εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που προβλέπονται στο ΣΑΑ.

Βάσει της παρούσας ανάλυσης, οι υπουργοί ECOFIN συμερίζονται την εκτίμηση της Επιτροπής και της ΕΚΤ σύμφωνα με την οποία η Κροατία έχει επιτύχει νομική συμβατότητα και εκπληρώνει τα κριτήρια σύγκλισης, και, συνεκτιμώντας τους πρόσθετους παράγοντες, θεωρούν ότι η Κροατία πληροί τις αναγκαίες προϋποθέσεις για την υιοθέτηση του ευρώ.

Οι υπουργοί τόνισαν επίσης τη σημασία των εκ των υστέρων δεσμεύσεων, τις οποίες ανέλαβε η Κροατία τον Ιούλιο του 2020 κατά την ένταξη στον ΜΣΙ-II, οι οποίες θεωρήθηκαν ιδιαίτερα σημαντικές για την επίτευξη υψηλού βαθμού βιώσιμης οικονομικής σύγκλισης και για την επιτυχή συμμετοχή στο τρίτο στάδιο της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης. Ειδικότερα, αυτές περιλαμβάνουν μέτρα για την ενίσχυση του πλαισίου για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες μετά τη μεταφορά της 5ης οδηγίας για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, τη μείωση του διοικητικού και του οικονομικού φόρτου για την οικονομία μέσω της περαιτέρω απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών και της μείωσης των οιονεί φορολογικών και των μη φορολογικών επιβαρύνσεων, καθώς και τη βελτίωση της εταιρικής διακυβέρνησης των κρατικών επιχειρήσεων και την ενίσχυση του εθνικού πλαισίου αφερεγγυότητας σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2019/1023.

Οι υπουργοί στηρίζουν τις προτάσεις της Επιτροπής για κατάργηση της παρέκκλισης υπέρ της Κροατίας από 1ης Ιανουαρίου 2023 και χαιρετίζουν τη διεύρυνση της ζώνης του ευρώ με τη συμμετοχή της Κροατίας.

Οι υπουργοί επικροτούν τη σύσταση των μελών του Συμβουλίου που αντιπροσωπεύουν τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ. Παροτρύνουν ένθερμα τις κροατικές αρχές να ακολουθήσουν, για την περίοδο μετά το 2023, δημοσιονομική πολιτική που να αποσκοπεί στην επίτευξη συνετών μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών θέσεων και να εφαρμόσουν περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις από αυτές που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ της Κροατίας και χρηστές μικροπροληπτικές και μακροπροληπτικές πολιτικές, ώστε να διατηρηθεί η βιώσιμη σύγκλιση, ιδίως η σύγκλιση του πληθωρισμού, και να διασφαλιστεί η επιτυχής συμμετοχή στη νομισματική ένωση. Οι υπουργοί εκφράζουν ικανοποίηση για τη σταθερή δέσμευση των κροατικών αρχών προς τον σκοπό αυτό.