



Brussel, 7 juni 2019
(OR. en)

10054/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0196(COD)**

**FSTR 108
REGIO 144
FC 48
CADREFIN 270
RELEX 586
SOC 445
PECHE 278
JAI 659
SAN 295**

NOTA

van: het voorzitterschap
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Wetgevingspakket voor het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027
- Toekomstige uitdagingen inzake de programmering van de fondsen
= Oriënterend debat

**NOTA VAN HET VOORZITTERSCHAP OVER "TOEKOMSTIGE UITDAGINGEN
INZAKE DE PROGRAMMERING VAN DE FONDSEN"**

De ministers belast met het cohesiebeleid wordt verzocht om verdere politieke sturing over twee onderwerpen die van groot belang zijn voor de toekomst van het cohesiebeleid:

- de coördinatie van het economisch en sociaal beleid in het kader van het Europees Semester en de versterkte koppeling met het EU-cohesiebeleid;
- de economische governance ter bevordering van de doeltreffendheid van de Cohesiefondsen en de EU-convergentiedoelstellingen.

I. ACHTERGROND

Het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid voorziet in een sterkere koppeling met het Europees Semester, waardoor de landspecifieke aanbevelingen een essentieel onderdeel van de programmeringsexercitie worden.

De landverslagen en landspecifieke aanbevelingen (LSA's) van dit jaar bevatten specifieke richtsnoeren voor de programmering van de EU-cohesiefondsen uit hoofde van het volgende meerjarig financieel kader. Het governanceproces op EU- en nationaal niveau moet leiden tot een betere coördinatie tussen het economisch en sociaal beleid op EU- en op nationaal niveau, enerzijds, en de investeringen in het kader van het EU-cohesiebeleid, anderzijds.

Het regelgevingskader van het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 voorziet in koppelingen met het Europees Semester en stelt de voorschriften vast voor de programmering, de uitvoering, het toezicht en het prestatiebeheer van EU-fondsen.

De koppeling van het cohesiebeleid met het Europees Semester staat centraal in de politieke besprekingen op het niveau van de lidstaten met het oog op het bepalen van de opbouw en de inhoud van de programma's, zodat reeds in een vroege fase koppelingen met het cohesiebeleid tot stand komen. Het governanceproces kan derhalve worden opgesplitst in een vroege fase en een late fase, die van elkaar worden gescheiden op grond van de datum van bekendmaking van de landverslagen en de landspecifieke aanbevelingen.

Vanuit het oogpunt van de lidstaten zal dit een meer geïntegreerde aanpak op nationaal en regionaal niveau vergen, met het oog op het vergroten van hun eigen inbreng in de structurele hervormingen en de daarmee samenhangende door de EU gefinancierde investeringen.

Tegelijk zou het governanceproces van het Europees Semester ruimte moeten bieden voor betere participatie, coördinatie en bijdragen van de voor het cohesiebeleid verantwoordelijke beleidsmakers.

De aanneming van de jaarlijkse groeianalyse 2019 markeerde het begin van de huidige cyclus van het Europees Semester. De in de jaarlijkse groeianalyse vastgelegde prioriteiten zijn nauw met elkaar verbonden en versterken elkaar, zodat er behoefte is aan een geïntegreerde aanpak op nationaal en EU-niveau met het oog op inclusieve groei en duurzame economische ontwikkeling, hetgeen de algemene sociaal-economische situatie ten goede zou komen. De behoefte aan investeringen die aansluiten bij de specifieke situatie op nationaal en regionaal niveau, rekening houdend met het pad naar meer convergentie en minder ongelijkheden in het kader van het cohesiebeleid, moet bijzondere aandacht krijgen.

De lidstaten onderkennen dat de landspecifieke aanbevelingen hulp bieden bij de hervormingen om het groeipotentieel te verhogen, de nationale economieën te moderniseren en de veerkracht ervan te verbeteren. Daarom zijn de operationele koppelingen met het oog op het stroomlijnen van de bestaande processen en het verbeteren van de samenhang tussen de coördinatie van het economisch beleid, de toepasselijke LSA's en het gebruik van EU-fondsen, tijdens de onderhandelingen over het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid tegen het licht gehouden en verbeterd.

Gezonde economische governance en andere sectordoorsnijdende voorschriften die van toepassing zijn op alle EU-begrotingsuitgaven worden gezien als een stap vooruit in de richting van een grotere doeltreffendheid van alle cohesiefondsen. Het is niettemin algemeen bekend dat een verplichte opschorting van fondsen tot financiële sancties leidt en een indirect verband vertoont met de investeringen die door het cohesiebeleid in het algemeen worden ondersteund. In dat geval zullen de lidstaten nog steeds de nodige financiële middelen moeten vinden om de kasstroom te garanderen zodat de investeringen kunnen worden voortgezet en de begunstigden kunnen worden betaald. Het nodige moet worden gedaan voor het milderen van de eventuele negatieve effecten van opschortingen van lange duur die van invloed zijn op de prestaties van het cohesiebeleid.

II. VRAGEN VOOR HET DEBAT

1. *Welke zijn de opvattingen van de lidstaten over de operationele koppelingen tussen het EU-cohesiebeleid en de huidige exercitie van het Europees Semester?*
 2. *Welke uitdagingen zijn er voor de programmering voor de periode 2021-2027 te verwachten in het licht van de landspecifieke aanbevelingen 2019? Welke uitdagingen zullen zich wellicht aandienen tijdens de tussentijdse evaluatie in 2025 (op basis van de LSA's van 2024)?*
 3. *Hoe moeten de economische governance en de convergentiedoelstelling met elkaar worden verzoend?*
-