



Bruxelles, 7 iunie 2019  
(OR. en)

10049/19

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2018/0196(COD)**

---

---

**FSTR 106  
REGIO 142  
FC 46  
CADREFIN 267  
RELEX 583  
SOC 443  
PECHE 276  
JAI 657  
SAN 293**

## **NOTĂ**

---

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Pachetul legislativ pentru politica de coeziune pentru perioada 2021-2027 - Situația generală a negocierilor = Raport intermediar

---

## **I. INTRODUCERE**

1. Politica de coeziune joacă un rol esențial în consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale a Uniunii Europene prin reducerea disparităților dintre diferitele regiuni ale UE, în conformitate cu articolul 174 din TFUE. În urma publicării cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, propunerile legislative ale Comisiei pentru politica de coeziune pentru perioada 2021-2027 au fost publicate la 29 și 30 mai 2018. Pachetul legislativ privind politica de coeziune include Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC)<sup>1</sup>, Regulamentul privind FEDR/Fondul de coeziune (FEDR/FC)<sup>2</sup>, Regulamentul privind Fondul social european Plus (FSE+)<sup>3</sup>, Regulamentul privind cooperarea teritorială europeană (Interreg)<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> Doc. 9511/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Doc. 9522/18 +ADD 1-2.

<sup>3</sup> Doc. 9573/18 +ADD 1-2.

<sup>4</sup> Doc. 9536/18 + ADD 1.

precum și un regulament pentru un mecanism de soluționare a obstacolelor juridice și administrative în context transfrontalier (MTFE)<sup>5</sup>.

## **II. SITUAȚIA NEGOCIERILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI**

2. Președinția bulgară a lansat examinarea propunerilor legislative prin organizarea de prezentări și prin primele schimburi de opinii în cursul lunii iunie 2018.
3. Din iulie până în decembrie ale aceluiași an, președinția austriacă a organizat o analiză aprofundată a propunerilor legislative, inclusiv o dezbatere politică în cadrul Consiliului Afaceri Generale (Coeziune), care a avut loc la 30 noiembrie 2018. Pentru ca discuțiile să fie mai eficiente și mai eficiente, activitatea în cadrul Consiliului a fost structurată în funcție de fiecare regulament în parte, iar, în ceea ce privește RDC, și în blocuri tematice. În timpul președinției austriece au fost aprobate mandate parțiale privind părți relevante din RDC.
4. Președinția română a continuat examinarea în detaliu a blocurilor tematice ale RDC și reglementările specifice fiecărui fond pentru a obține mandatele (parțiale) relevante pentru negocierile cu Parlamentul European până la sfârșitul mandatului său. Această activitate intensă a implicat o cooperare foarte strânsă între statele membre, fiind desfășurate una sau două reuniuni pe săptămână ale Grupului de lucru pentru măsuri structurale (SMWP), cu un total de 28 de reuniuni ale SMWP în timpul președinției române, care vor fi însoțite și de o dezbatere politică în cadrul Consiliului Afaceri Generale (Coeziune) la 25 iunie 2019.
5. Progresele înregistrate în ceea ce privește diferitele regulamente care fac parte din pachetul legislativ privind politica de coeziune pot fi rezumate după cum urmează:

### **Regulamentul privind dispozițiile comune**

6. Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) a fost prezentat SMWP în iunie 2018, în timpul președinției bulgare. O examinare detaliată a textelor a avut loc în timpul președinției austriece, după cum s-a menționat în raportul președinției (doc. 15428/1/18 REV1).
7. La 19 decembrie, sub președinția austriacă, Comitetul Reprezentanților Permanenți a convenit asupra unui mandat parțial pentru negocierile referitoare la Regulamentul privind dispozițiile comune, care vizează dispozițiile privind programarea și planificarea strategică (**blocul 1**),

---

<sup>5</sup> Doc. 9555/18.

precum și gestionarea și controlul (**blocul 5**), astfel cum este prevăzut în documentul 15429/18 ADD1.

8. În perioada februarie-iunie 2019, sub președinția română, Comitetul Reprezentanților Permanenți a convenit asupra unui mandat parțial pentru negocierile referitoare la Regulamentul privind dispozițiile comune, care vizează:
- condițiile de eligibilitate și cadrul de performanță (**blocul 2**) și anexa IV privind condițiile favorizante tematice, astfel cum se prevede în documentul 6147/19 ADD1;
  - dispozițiile privind monitorizarea, evaluarea, comunicarea și vizibilitatea (**blocul 3**) și privind sprijinul financiar din partea fondurilor (**blocul 4**) și anexele aferente acestora, astfel cum se prevede în documentul 7983/19;
  - dispozițiile privind gestiunea financiară (**blocul 6**) și anexele aferente acestora, astfel cum se prevede în documentul 8728/19;
  - dispozițiile privind definițiile și alte dispoziții, cum ar fi cele privind delegarea de competențe, punerea în aplicare, dispozițiile tranzitorii și finale (**blocul 7**), astfel cum se prevede în documentul 9590/19;
  - anexa III privind condițiile favorizante orizontale, astfel cum se prevede în documentul 9961/19.
9. De asemenea, trebuie remarcat faptul că toate dispozițiile din RDC cu implicații bugetare (de exemplu, transferuri, prefinanțări, cofinanțări, dezangajări) sau cu caracter orizontal au fost puse între paranteze drepte și, prin urmare, au fost excluse din mandatele parțiale pentru negocierile menționate mai sus, în așteptarea unor noi progrese în cadrul discuțiilor privind CFM. Același lucru se aplică și **blocului 8** (cadrul financiar) din RDC.
10. În plus, președinția română a lucrat, de asemenea, la o aliniere tehnică a anexelor la RDC, pentru a reflecta mai bine acordul la care s-a ajuns în legătură cu mandatele pentru blocurile 1-7 din RDC. O versiune consolidată a diferitelor mandate parțiale care vizează RDC urmează să fie pregătită în timp util.
11. Pe lângă activitatea desfășurată în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului, președinția română a organizat, de asemenea, trei triloguri politice cu Parlamentul European la 19 și 26 februarie și la 6 martie 2019, care au fost însoțite de mai multe reuniuni tehnice. Rezultatele activității și rezultatele negocierilor din cadrul trilogurilor sunt consemnate într-un raport al președinției (doc. 10052/19).

### **Regulamentul privind FEDR/Fondul de coeziune**

12. În urma lucrărilor referitoare la Regulamentul privind FEDR/Fondul de coeziune din timpul președinției austriece, astfel cum se precizează în raportul său (doc.15428/1/18 REV1), SMWP a continuat să examineze textul propunerii legislative, cu scopul de a aborda preocupările rămase exprimate de delegații. În urma deliberărilor la nivel de grup de lucru, președinția română a propus unele modificări suplimentare ale Regulamentului privind FEDR/FC, care au fost discutate în cadrul Coreperului la 30 ianuarie și 15 februarie. La data cea din urmă, Comitetul Reprezentanților Permanenți a convenit asupra unui mandat parțial pentru negocierile referitoare la Regulamentul privind FEDR/FC, astfel cum este prevăzut în documentul 6147/19 ADD 2. Articolul 3 (Concentrarea tematică) a fost pus între paranteze drepte și, prin urmare, a fost exclus din textul de compromis până la înregistrarea de noi progrese în cadrul discuțiilor privind CFM.
13. Au fost, de asemenea, derulate lucrări tehnice privind anexele la regulamentul, care conțin indicatorii FEDR/Fondului de coeziune, pe baza activității experților din cadrul rețelei de evaluare.

### **Regulamentul FSE+**

14. Lucrările referitoare la articolele din Regulamentul FSE + au început în timpul președinției austriece, concentrându-se asupra obiectivelor specifice ale regulamentului [articolul 4 alineatul (1)] și asupra condițiilor favorizante aferente (anexa IV la RDC). Coreperul a convenit asupra acestui set de dispoziții la 15 februarie 2019, deja sub președinția română, în cadrul blocului 2 aferent RDC.
15. După lucrările la părțile rămase din regulamentul derulate la nivel de grup de lucru, Comitetul Reprezentanților Permanenți a ajuns la un mandat parțial pentru negocierile referitoare la Regulamentul FSE + și anexele aferente la 3 aprilie 2019, astfel cum se prevede în documentul 8211/19. Toate dispozițiile cu implicații bugetare sau cu caracter orizontal au fost puse între paranteze drepte și, prin urmare, au fost excluse din acest mandat parțial pentru negocieri, în așteptarea realizării de noi progrese în cadrul discuțiilor privind CFM.

### **Regulamentul privind cooperarea teritorială europeană (Interreg)**

16. Examinarea detaliată a Regulamentului Interreg de către SMWP a început sub președinția austriacă, cu o dezbateră de orientare și lucrări referitoare la alinierea potențială și implicațiile dintre RDC și Regulamentul Interreg. Consiliul Afaceri Generale (Coeziune) din 30 noiembrie 2018 a oferit orientări specifice pentru activitatea viitoare, în special în ceea ce privește arhitectura Interreg și programele existente, pentru a reflecta, în măsura posibilului, structura din perioada 2014-2020, cu componenta 5 (investiții interregionale pentru inovare) transferată la FEDR ca inițiativă specifică în regulamentul respectiv.
17. Președinția română a continuat lucrările la dosar printr-o examinare detaliată a întregului Regulament Interreg și a anexei la acesta. SMWP a discutat Regulamentul Interreg în zece reuniuni diferite. La 29 mai 2019, sub președinția română, Comitetul Reprezentanților Permanenți a convenit asupra unui mandat parțial pentru negocierile referitoare la Regulamentul Interreg și anexa la acesta, astfel cum este prevăzut în documentul 9781/19 ADD 2. Toate dispozițiile cu implicații bugetare sau cu caracter orizontal au fost excluse din mandatul parțial pentru negocieri, în așteptarea realizării de noi progrese în cadrul discuțiilor privind CFM. Cu toate acestea, modificările aduse capitolului VIII de către grupurile de pregătire ale Consiliului în timpul lucrărilor pe care le-au desfășurat asupra dosarului au fost deja incluse în text.

### **Regulamentul privind mecanismul transfrontalier european (MTFE)**

18. Examinarea detaliată a Regulamentului MTFE de către SMWP a început în a doua jumătate a anului 2018, cu o dezbateră de orientare la 16 octombrie și cu un seminar dedicat la 21 noiembrie 2018. Cu toate acestea, propunerea în sine a ridicat un număr mare de întrebări, iar președinția austriacă a solicitat Serviciului juridic al Consiliului să examineze în continuare dosarul.
19. Sub președinția română, Serviciul juridic al Consiliului a prezentat evaluarea sa preliminară privind cadrul juridic aplicabil și principalele elemente ale analizei în curs. Se preconizează că avizul Serviciului juridic al Consiliului cu privire la Regulamentul MTFE va fi prezentat delegațiilor în timpul președinției finlandeze.

### III. CONCLUZII

20. În cursul ultimelor luni s-au înregistrat progrese semnificative. Ca urmare a lucrărilor desfășurate de președințiile bulgară și austriacă și cu excluderea dispozițiilor care sunt vizate de negocierile privind CFM din cauza caracterului lor bugetar sau orizontal, președinția română a coordonat și a finalizat, în cursul mandatului său, mandatele (parțiale) pentru negocieri cu Parlamentul European referitoare la Regulamentul privind dispozițiile comune, Regulamentul privind FEDR/Fondul de coeziune, Regulamentul FSE + și Regulamentul Interreg.
21. Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de prezentul raport și de progresele realizate de grupurile de pregătire ale Consiliului cu privire la pachetul legislativ privind politica de coeziune pentru perioada 2021-2027.