



Brussel, 7 juni 2019
(OR. en)

10049/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0196(COD)**

**FSTR 106
REGIO 142
FC 46
CADREFIN 267
RELEX 583
SOC 443
PECHE 276
JAI 657
SAN 293**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Wetgevingspakket voor het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027 - Algemene stand van de onderhandelingen = Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. Het cohesiebeleid speelt een cruciale rol in het versterken van de economische, sociale en territoriale samenhang van de Europese Unie, doordat het verschillen tussen de onderscheiden EU-regio's verkleint in overeenstemming met artikel 174 VWEU. Na de bekendmaking van het meerjarig financieel kader voor de periode 2021-2027 werden op 29 en 30 mei 2018 de wetgevingsvoorstellen van de Commissie voor het cohesiebeleid voor diezelfde periode bekendgemaakt. Het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid bestaat uit de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening)¹, de verordening inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en het Cohesiefonds (EFRO/CF)², de verordening inzake het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)³, de verordening inzake Europese territoriale samenwerking (Interreg)⁴ en een verordening inzake een mechanisme

¹ Document 9511/18 + ADD 1.

² Document 9522/18 + ADD 1-2.

³ Document 9573/18 + ADD 1-2.

⁴ Document 9536/18 + ADD 1.

om juridische en administratieve belemmeringen in een grensoverschrijdende context uit de weg te ruimen (ECBM)⁵.

⁵ Document 9555/18.

II. STAND VAN DE ONDERHANDELINGEN IN DE RAAD

2. Het Bulgaars voorzitterschap gaf het startschot voor het onderzoek van de wetgevingsvoorstellen met presentaties en eerste gedachtewisselingen in de maand juni 2018.
3. Van juli tot en met december van datzelfde jaar hield het Oostenrijkse voorzitterschap een grondige bespreking van de wetgevingsvoorstellen met onder meer een politiek debat tijdens de Raad Algemene Zaken (Cohesie) van 30 november 2018. Met het oog op effectievere en efficiëntere besprekingen werden de werkzaamheden van de Raad georganiseerd per verordening en, voor de GB-verordening, in thematische blokken. Tijdens het Oostenrijkse voorzitterschap werden partiële mandaten voor toepasselijke onderdelen van de GB-verordening goedgekeurd.
4. Het Roemeens voorzitterschap ging verder met de grondige bespreking van de thematische blokken van de GB-verordening en de fondsspecifieke verordeningen om de (partiële) mandaten voor onderhandelingen met het Europees Parlement tot een goed einde te brengen vóór het einde van zijn zittingstermijn. Deze intense werkzaamheden vergden een zeer nauwe samenwerking tussen de lidstaten, met een of twee vergaderingen van de Groep structuurmaatregelen per week, met in totaal 28 vergaderingen van de voornoemde werkgroep onder het Roemeens voorzitterschap en een politieke bespreking tijdens de Raad Algemene Zaken (Cohesie) van 25 juni 2019.
5. De vooruitgang die geboekt is met de verscheidene verordeningen van het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid, is hieronder samengevat.

Verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen

6. De verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening) werd in juni 2018 aan de Groep structuurmaatregelen voorgesteld tijdens het Bulgaarse voorzitterschap. De teksten werden in detail besproken tijdens het Oostenrijkse voorzitterschap, zoals vermeld in het verslag van dat voorzitterschap (document 15428/1/18 REV1).
7. Onder het Oostenrijkse voorzitterschap bereikte het Comité van permanente vertegenwoordigers op 19 december overeenstemming over een partieel mandaat voor onderhandelingen over de GB-verordening met betrekking tot bepalingen inzake programmering en strategische planning (**blok 1**) en beheer en controle (**blok 5**) (document 15429/18 ADD 1).

In de periode tussen februari en juni 2019 bereikte het Comité van permanente vertegenwoordigers onder het Roemeense voorzitterschap overeenstemming over een partieel mandaat voor onderhandelingen over de GB-verordening met betrekking tot:

- de subsidiabiliteitsvoorwaarden en het prestatiekader (**blok 2**) en bijlage IV over de thematische randvoorwaarden (document 6147/19 ADD1);
 - de bepalingen inzake monitoring, evaluatie, communicatie en zichtbaarheid (**blok 3**) en financiële steun uit de fondsen (**blok 4**) en de bijbehorende bijlagen (document 7983/19);
 - de bepalingen inzake financieel beheer (**blok 6**) en de bijbehorende bijlagen (document 8728/19);
 - de bepalingen inzake definities en andere bepalingen zoals bevoegdheidsdelegatie, uitvoerings-, overgangs- en slotbepalingen (**blok 7**) (document 9590/19);
 - bijlage III inzake horizontale randvoorwaarden (document 9961/19).
8. Alle bepalingen van de GB-verordening met gevolgen voor de begroting (bv. overdrachten, voorfinanciering, medefinanciering, vrijmaking) of van horizontale aard zijn tussen vierkante haken geplaatst en aldus uitgesloten van de bovenvermelde partiële mandaten voor onderhandelingen in afwachting van verdere vooruitgang met de besprekingen over het MFK. Dit geldt ook voor **blok 8** (financieel kader) van de GB-verordening.
9. Het Roemeense voorzitterschap heeft getracht de bijlagen bij de GB-verordening technisch op een lijn te brengen om beter aan te sluiten bij wat overeengekomen werd op basis van de mandaten voor de blokken 1 tot en met 7 van de GB-verordening. Een geconsolideerde versie van de verschillende partiële mandaten met betrekking tot de GB-verordening zal te gepasten tijde worden opgesteld.
10. Naast de werkzaamheden door de voorbereidende instanties van de Raad heeft het Roemeense voorzitterschap ook drie politieke trialogen gehouden met het Europees Parlement op 19 en 26 februari en 6 maart 2019, die gepaard gingen met verscheidene technische vergaderingen. De resultaten van de werkzaamheden en de dialoogonderhandelingen zijn opgenomen in een verslag van het voorzitterschap (document 10052/19).

Verordening inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en het Cohesiefonds

11. Na de in verslag 15428/1/18 REV1 beschreven werkzaamheden aan de EFRO/Cohesiefonds-verordening onder het Oostenrijkse voorzitterschap onderzocht de Groep structuurmaatregelen in detail de tekst van het wetgevingsvoorstel met de bedoeling oplossingen te vinden voor de resterende bezwaren van de delegaties. Na de beraadslagingen door de groep stelde het Roemeense voorzitterschap enkele bijkomende wijzigingen in de EFRO/CF-verordening voor, die op 30 januari en 15 februari door het Coreper werden besproken. Op laatstgenoemde datum bereikte het Comité van permanente vertegenwoordigers overeenstemming over een partieel mandaat voor onderhandelingen over de EFRO/CF-verordening (document 6147/19 ADD 2). Artikel 3 (thematische concentratie) werd tussen vierkante haken geplaatst en aldus uitgesloten van de compromistekst in afwachting van verdere vooruitgang met de besprekingen over het MFK.
12. Op basis van de werkzaamheden van de deskundigen van het evaluatienetwerk werden er technische werkzaamheden uitgevoerd aan de bijlagen bij de verordening, die de indicatoren voor het EFRO en het Cohesiefonds bevatten.

ESF+-verordening

14. De werkzaamheden aan de artikelen van de ESF+-verordening vingen aan tijdens het Oostenrijkse voorzitterschap en werden toegespitst op de specifieke doelstellingen van de verordening (artikel 4, lid 1) en de bijbehorende randvoorwaarden (bijlage IV GB-verordening). Over deze reeks bepalingen bereikte het Coreper reeds onder het Roemeense voorzitterschap op 15 februari 2019 overeenstemming in het kader van blok 2 van de GB-verordening.
15. Na de werkzaamheden op groepsniveau aan de resterende delen van de verordening bereikte het Comité van permanente vertegenwoordigers op 3 april 2019 overeenstemming over een partieel mandaat voor onderhandelingen over de ESF+-verordening en de bijbehorende bijlagen (document 8211/19). Alle bepalingen met gevolgen voor de begroting en van horizontale aard werden tussen vierkante haken geplaatst en aldus uitgesloten van dit partiële mandaat in afwachting van verdere vooruitgang met de besprekingen over het MFK.

Verordening inzake Europese territoriale samenwerking (Interreg)

16. De Groep structuurmaatregelen begon het grondige onderzoek van de Interregverordening onder het Oostenrijkse voorzitterschap met een oriënterend debat en werkzaamheden met betrekking tot de mogelijkheid om de GB-verordening en de Interregverordening op één lijn te brengen en de gevolgen daarvan. De Raad Algemene Zaken (Cohesie) van 30 november 2018 gaf specifieke aanwijzingen voor verdere werkzaamheden, hoofdzakelijk om de opbouw van de Interregverordening en de bestaande programma's zoveel mogelijk te laten aansluiten op die van de periode 2014-2020 en om component 5 (investeringen in interregionale innovatie) over te hevelen naar de EFRO-verordening als een specifiek initiatief in het kader van die verordening.
17. Het Roemeense voorzitterschap zette de werkzaamheden aan het dossier voort met een grondig onderzoek van de gehele Interregverordening en de bijlage erbij. De Groep structuurmaatregelen besprak de Interregverordening in tien verschillende vergaderingen. Op 29 mei 2019, onder het Roemeense voorzitterschap, bereikte het Comité van permanente vertegenwoordigers overeenstemming over een partieel mandaat voor onderhandelingen over de Interregverordening en de bijlage erbij (document 9781/19). Alle bepalingen met gevolgen voor de begroting en van horizontale aard werden uitgesloten van het partiële mandaat voor onderhandelingen in afwachting van verdere vooruitgang met de besprekingen over het MFK. Wijzigingen die de voorbereidende instanties van de Raad aanbrachten in hoofdstuk VIII, zijn wel reeds opgenomen in de tekst.

Verordening inzake het Europees grensoverschrijdend mechanisme (ECBM)

18. De Groep structuurmaatregelen begon het grondige onderzoek van de ECBM-verordening in de tweede helft van 2018 met een oriënterend debat op 16 oktober en een specifiek seminar op 21 november 2018. Het voorstel zelf deed echter veel vragen rijzen en het Oostenrijkse voorzitterschap verzocht de Juridische Dienst van de Raad om het dossier nader te onderzoeken.
19. Onder het Roemeense voorzitterschap stelde de Juridische Dienst van de Raad zijn voorlopige beoordeling over het toepasselijke rechtskader en de hoofdbestanddelen van de lopende analyse voor. Het advies van de Juridische Dienst van de Raad over de ECBM-verordening zal naar verwachting aan de delegaties worden voorgesteld tijdens het Finse voorzitterschap.

III. CONCLUSIE

20. De afgelopen maanden is aanzienlijke vooruitgang geboekt. Na de werkzaamheden van het Bulgaarse en Oostenrijkse voorzitterschap heeft het Roemeense voorzitterschap de (partiële) mandaten voor onderhandelingen met het Europees Parlement over de GB-verordening, de EFRO/CF-verordening, de ESF+-verordening en de Interregverordening uitgevoerd en afgerond, met uitzondering van de bepalingen die onderdeel zijn van de MFK-onderhandelingen door hun budgettaire of horizontale aard.
21. Gezien het bovenstaande worden het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad verzocht nota te nemen van dit verslag en de voortgang die de voorbereidende instanties van de Raad hebben geboekt met het wetgevingspakket voor het cohesiebeleid voor de periode 2021-2027.
