

Bruxelles, 7 giugno 2019  
(OR. en)

10049/19

---

---

**Fascicolo interistituzionale:  
2018/0196(COD)**

---

---

**FSTR 106  
REGIO 142  
FC 46  
CADREFIN 267  
RELEX 583  
SOC 443  
PECHE 276  
JAI 657  
SAN 293**

## **NOTA**

---

Origine:	presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Pacchetto legislativo per la politica di coesione 2021-2027 - Stato di avanzamento generale dei negoziati = Relazione sullo stato di avanzamento dei lavori

---

## **I. INTRODUZIONE**

1. Il ruolo della politica di coesione è fondamentale per rafforzare la coesione economica, sociale e territoriale dell'Unione europea in quanto riduce il divario tra le varie regioni dell'UE, in linea con l'articolo 174 del TFUE. A seguito della pubblicazione del quadro finanziario pluriennale 2021-2027, il 29 e 30 maggio 2018 sono state pubblicate le proposte legislative della Commissione in materia di politica di coesione per lo stesso periodo. Il pacchetto legislativo per la politica di coesione comprende in particolare il regolamento recante disposizioni comuni (RDC)<sup>1</sup>, il regolamento FESR/Fondo di coesione (FC)<sup>2</sup>, il regolamento relativo al Fondo sociale europeo Plus (FSE+)<sup>3</sup>, il regolamento sulla cooperazione territoriale europea (Interreg)<sup>4</sup> nonché il regolamento relativo a un meccanismo per eliminare gli ostacoli giuridici e amministrativi in ambito transfrontaliero<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. 9511/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Doc. 9522/18 + ADD 1-2.

<sup>3</sup> Doc. 9573/18 + ADD 1-2.

<sup>4</sup> Doc. 9536/18 + ADD 1.

<sup>5</sup> Doc. 9555/18.

## II. STATO DI AVANZAMENTO DEI NEGOZIATI AL CONSIGLIO

2. La presidenza bulgara ha avviato l'esame delle proposte legislative organizzando presentazioni e primi scambi di opinioni nel mese di giugno 2018.
3. Da luglio a dicembre dello stesso anno la presidenza austriaca ha condotto un esame approfondito delle proposte legislative, tenendo tra l'altro un dibattito politico in occasione del Consiglio "Affari generali" (Coesione) del 30 novembre 2018. Al fine di rendere le discussioni più efficaci ed efficienti, i lavori in seno al Consiglio sono stati strutturati per regolamento e, nel caso dell'RDC, anche per blocchi tematici. Durante la presidenza austriaca sono stati approvati mandati parziali relativi alle parti pertinenti dell'RDC.
4. La presidenza rumena ha proseguito l'esame dettagliato dei blocchi tematici relativi all'RDC e dei regolamenti specifici dei fondi al fine di ottenere i corrispondenti mandati (parziali) per i negoziati con il Parlamento europeo entro la fine del suo mandato. Tale intenso lavoro ha implicato una strettissima cooperazione tra gli Stati membri sotto forma di una o due riunioni a settimana in sede di Gruppo "Misure strutturali", per un totale di 28 riunioni di tale Gruppo nel corso della presidenza rumena, a cui si aggiunge un dibattito politico tenutosi in occasione del Consiglio "Affari generali" (Coesione) il 25 giugno 2019.
5. I progressi compiuti in merito ai vari regolamenti che rientrano nel pacchetto legislativo sulla politica di coesione possono essere sintetizzati come segue:

### *Regolamento recante disposizioni comuni*

6. Il regolamento recante disposizioni comuni (RDC) è stato presentato al Gruppo "Misure strutturali" nel giugno 2018, durante la presidenza bulgara.

L'esame dettagliato dei testi si è svolto durante la presidenza austriaca, come indicato nella relazione della stessa presidenza (doc. 15428/1/18 REV1).

7. Il 19 dicembre, sotto la presidenza austriaca, il Comitato dei rappresentanti permanenti ha convenuto un mandato parziale per i negoziati sul regolamento recante disposizioni comuni riguardante le disposizioni in materia di programmazione e pianificazione strategica (**blocco 1**) e gestione e controllo (**blocco 5**), come indicato nel doc. 15429/18 ADD1.

8. Tra febbraio e giugno 2019, sotto la presidenza rumena, il Comitato dei rappresentanti permanenti ha convenuto un mandato parziale per i negoziati sul regolamento recante disposizioni comuni riguardante:
- le condizioni di ammissibilità e il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (**blocco 2**) e l'allegato IV sulle condizioni abilitanti tematiche, di cui al doc. 6147/19 ADD1;
  - le disposizioni in materia di sorveglianza, valutazione, comunicazione e visibilità (**blocco 3**) e sostegno finanziario fornito dai fondi (**blocco 4**) e i relativi allegati, di cui al doc. 7983/19;
  - le disposizioni in materia di gestione finanziaria (**blocco 6**) e i relativi allegati, di cui al doc. 8728/19;
  - le disposizioni sulle definizioni e altre disposizioni quali la delega di potere e disposizioni di attuazione, transitorie e finali (**blocco 7**), di cui al doc. 9590/19;
  - l'allegato III sulle condizioni abilitanti orizzontali, di cui al doc. 9961/19.
9. Va inoltre osservato che tutte le disposizioni dell'RDC con implicazioni di bilancio (ad esempio, trasferimenti, prefinanziamenti, cofinanziamenti, disimpegni) o di natura orizzontale sono state poste tra parentesi quadre e sono quindi escluse dai mandati parziali per i negoziati di cui sopra, in attesa di ulteriori progressi nelle discussioni sul QFP. Ciò riguarda anche il **blocco 8** (Quadro finanziario) dell'RDC.
10. Inoltre, la presidenza rumena ha lavorato anche all'allineamento tecnico degli allegati dell'RDC per rispecchiare meglio l'accordo raggiunto in relazione ai mandati per i blocchi da 1 a 7 dell'RDC. Una versione consolidata dei vari mandati parziali relativi all'RDC sarà predisposta a tempo debito.
11. Oltre ai lavori svolti nell'ambito degli organi preparatori del Consiglio, la presidenza rumena ha condotto anche tre triloghi politici con il Parlamento europeo il 19 e 26 febbraio e il 6 marzo 2019, accompagnati da varie riunioni tecniche. I risultati dei lavori e l'esito dei negoziati a livello di trologo sono riportati in una relazione della presidenza (doc. 10052/19).

### **Regolamento sul FESR/Fondo di coesione**

12. In seguito ai lavori relativi al regolamento FESR/Fondo di coesione nel quadro della presidenza austriaca, come indicato nella sua relazione (doc.15428/1/18 REV1), il Gruppo "Misure strutturali" ha ulteriormente esaminato il testo della proposta legislativa al fine di affrontare le restanti preoccupazioni espresse dalle delegazioni. A seguito delle deliberazioni a livello di Gruppo, la presidenza rumena ha proposto alcune modifiche supplementari al regolamento FESR/FC, che sono state discusse in sede di Coreper il 30 gennaio e il 15 febbraio. In quest'ultima data, il Comitato dei rappresentanti permanenti ha convenuto un mandato parziale per i negoziati sul regolamento FESR/FC, come indicato nel doc. 6147/19 ADD 2. L'articolo 3 (concentrazione tematica) è stato posto tra parentesi quadre ed è quindi escluso dal testo di compromesso, in attesa di ulteriori progressi nelle discussioni sul QFP.
13. Sono stati inoltre svolti lavori tecnici sugli allegati del regolamento contenenti gli indicatori del FESR/Fondo di coesione, sulla base del lavoro svolto dagli esperti della rete di valutazione.

### **Regolamento FSE+**

14. I lavori relativi agli articoli del regolamento FSE+ sono iniziati sotto la presidenza austriaca e si sono incentrati sugli obiettivi specifici del regolamento (articolo 4, paragrafo 1) e sulle relative condizioni abilitanti (allegato IV dell'RDC). Questa serie di disposizioni è stata concordata dal Coreper il 15 febbraio 2019 già sotto la presidenza rumena, nel quadro del blocco 2 dell'RDC.
15. Dopo aver lavorato sulle parti restanti del regolamento a livello di Gruppo, il 3 aprile 2019 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha raggiunto un mandato parziale per i negoziati sul regolamento FSE+ e i relativi allegati, come indicato nel doc. 8211/19. Tutte le disposizioni con implicazioni di bilancio o di natura orizzontale sono state poste tra parentesi quadre e sono quindi escluse dal mandato parziale per i negoziati, in attesa di ulteriori progressi nelle discussioni sul QFP.

### Regolamento sulla cooperazione territoriale europea (Interreg)

16. L'esame dettagliato del regolamento Interreg da parte del Gruppo "Misure strutturali" è stato avviato sotto la presidenza austriaca con un dibattito orientativo e con lavori sulle potenziali implicazioni e sul potenziale allineamento tra l'RDC e il regolamento Interreg. Il 30 novembre 2018 il Consiglio "Affari generali" (Coesione) ha fornito orientamenti specifici per ulteriori lavori, principalmente per l'architettura di Interreg e per i programmi esistenti al fine di riflettere, nella misura del possibile, il quadro per il periodo 2014-2020, anche trasferendo la componente 5 (Investimenti interregionali in materia di innovazione) al FESR quale iniziativa specifica di tale regolamento.
17. La presidenza rumena ha proseguito i lavori sul fascicolo con un esame dettagliato dell'intero regolamento Interreg e del relativo allegato. Il Gruppo "Misure strutturali" ha discusso il regolamento Interreg in dieci diverse riunioni. Il 29 maggio 2019, sotto la presidenza rumena, il Comitato dei rappresentanti permanenti ha convenuto un mandato parziale per i negoziati sul regolamento Interreg e il relativo allegato, come indicato nel doc. 9781/19. Tutte le disposizioni con implicazioni di bilancio o di natura orizzontale sono state escluse dal mandato parziale per i negoziati, in attesa di ulteriori progressi nelle discussioni sul QFP. Tuttavia, le modifiche apportate al capo VIII dagli organi preparatori del Consiglio durante i lavori sul fascicolo sono già state incluse nel testo.

### Regolamento su un meccanismo transfrontaliero europeo

18. L'esame dettagliato del regolamento su un meccanismo transfrontaliero europeo da parte del Gruppo "Misure strutturali" è stato avviato nella seconda metà del 2018 con un dibattito orientativo tenutosi il 16 ottobre e un seminario dedicato in data 21 novembre 2018. Tuttavia, la proposta ha sollevato numerosi interrogativi e la presidenza austriaca ha chiesto al Servizio giuridico del Consiglio di esaminare ulteriormente il fascicolo.
19. Durante la presidenza rumena, il Servizio giuridico del Consiglio ha presentato la sua valutazione preliminare sul quadro giuridico applicabile e sui principali elementi dell'analisi in corso. Il parere del Servizio giuridico del Consiglio sul regolamento in questione dovrebbe essere presentato alle delegazioni nel corso della presidenza finlandese.

### **III. CONCLUSIONE**

20. Negli ultimi mesi sono stati compiuti notevoli progressi. A seguito dei lavori svolti dalle presidenze bulgara e austriaca, e con l'esclusione delle disposizioni che rientrano nei negoziati sul QFP a causa della loro natura di bilancio o orizzontale, durante il suo mandato la presidenza rumena ha condotto e concluso i mandati (parziali) per i negoziati con il Parlamento europeo sul regolamento recante disposizioni comuni, sul regolamento FESR/Fondo di coesione, sul regolamento FSE+ e sul regolamento Interreg.
21. Alla luce di quanto precede, si invitano il Comitato dei rappresentanti permanenti e il Consiglio a prendere atto della presente relazione e dei progressi compiuti dagli organi preparatori del Consiglio in merito al pacchetto legislativo per la politica di coesione 2021-2027.

---