



Bryssel den 8 juni 2023
(OR. en)

10048/23

PROCIV 39
IPCR 40
COHAFA 61
DEVGEN 102
JAI 762
ATO 32
CHIMIE 51
COEST 342

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9798/23

Ärende: Slutsatser om förstärkning av motståndskraften i hela samhället i samband med civilskydd, inbegripet beredskap inför kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN-beredskap)

För delegationerna bifogas rådets ovannämnda slutsatser, som godkändes av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3955:e möte den 8–9 juni 2023.

RÅDETS SLUTSATSER OM FÖRSTÄRKNING AV MOTSTÅNDSKRAFTEN I HELA SAMHÄLLET I SAMBAND MED CIVILSKYDD, INBEGRIPET CBRN-BEREDSKAP**Inledning****EUROPEISKA UNIONENS RÅD**

1. som beaktar artikel 196 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som uppmuntrar till samarbete mellan medlemsstaterna vid katastrofer, och artikel 222 i EUF-fördraget, enligt vilken unionen och dess medlemsstater ska handla i en anda av solidaritet om en medlemsstat drabbas av en katastrof,
2. som understryker att Europa under de senaste åren har upplevt flera parallella långvariga, sektorsövergripande och gränsöverskridande kriser; detta inbegriper Rysslands anfallskrig mot Ukraina, covid-19-pandemin och ett stort antal naturkatastrofer såsom jordbävningar, skogsbränder och översvämningar, varav många förvärras av klimatförändringarna och varav alla kräver en effektiv katastrofhantering; och som erkänner behovet av en strategi för motståndskraft i hela samhället när det gäller att möta dessa behov och hot,
3. som beaktar rådets slutsatser från 2009 om ökad kemisk, biologisk, radiologisk och nukleär säkerhet i Europeiska unionen – en CBRN-handlingsplan för EU¹, rådets slutsatser från 2009 om medvetandegörande om civilskydd², rådets slutsatser från 2021 om stärkt beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser³, Europeiska rådets slutsatser från december 2021, där det hänvisas till vår kollektiva beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser som en viktig övergripande politisk prioritering för unionen⁴, och rådets slutsatser från 2022 om civilskyddsinsatser med anledning av klimatförändringarna⁵, där man framhåller behovet av intensifierade åtgärder för att öka förebyggande, beredskap och insatskapacitet i samband med klimatförändringar samt vikten av medborgarnas bidrag till sin egen säkerhet och motståndskraft,

¹ 15505/1/09 REV1 + COR1 + COR2.

² 9976/09.

³ 14276/21.

⁴ EUCO 22/21.

⁵ 7146/22.

4. som noterar kommissionens meddelande och rekommendation om unionsmål för resiliens mot katastrofer⁶, som antogs den 8 februari 2023, med en icke-bindande gemensam utgångspunkt som ska stärka EU:s kollektiva kapacitet att förebygga, förbereda sig inför och göra insatser mot effekterna av katastrofer och skydda medborgarna, försörjningsmöjligheterna och miljön,
5. som erkänner att unionens civilskyddsmekanism spelar en nyckelroll i Europas insatser vid naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människor, även när det gäller tillhandahållande av bistånd in natura till Ukraina och andra länder som drabbats av Rysslands anfallskrig,
6. konstaterar de utmanande tiderna, med ett fullskaligt krig i Europa, klimatförändringarna och covid-19-pandemin, och betonar vikten av att stärka motståndskraften i hela samhället i samband med civilskydd, mot bakgrund av ett ökande antal långsiktiga, komplexa, gränsöverskridande och sektorsövergripande kriser,
7. uppskattar kommissionens meddelande och rekommendation om icke-bindande unionsmål för resiliens mot katastrofer⁷, inbegripet motsvarande flaggskeppsinitiativ, och understryker vikten av att främja komplementaritet och potentiella framtida synergier med andra arbetsområden på EU-nivå och global nivå, t.ex. genomförandet av direktivet om kritiska entiteters motståndskraft⁸, Sendai-ramverket för katastrofriskreducering 2015–2030 samt samarbetet mellan EU och Nato, med full respekt för principerna om ömsesidig öppenhet och transparens, delaktighet och ömsesidighet och beslutsautonomi, och på grundval av unionsmålen för resiliens mot katastrofer och Natos sju grundläggande krav på nationell resiliens genom den särskilda strukturerade dialogen mellan EU och Nato om motståndskraft,
8. erinrar om att inledande åtgärder har vidtagits på civilskyddsområdet för att stärka motståndskraften i hela samhället,

⁶ 6281/23 + ADD 1, 6259/23.

⁷ Kommissionens rekommendation (C/2023/400) av den 8 februari 2023 om unionsmål för resiliens mot katastrofer 2023/C 56/01, EUT C 56, 15.2.2023, s. 1. Kommissionens meddelande COM(2023) 61 final.

⁸ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2557 av den 14 december 2022 om kritiska entiteters motståndskraft och om upphävande av rådets direktiv 2008/114/EG (EUT L 333, 27.12.2022, s. 164).

9. välkomnar diskussionerna om ett europeiskt initiativ för krismedvetenhet och krisberedskap och betonar att det bör bygga på en allriskstrategi i syfte att ge befolkningen möjlighet att vara motståndskraftig när samhällsfunktioner störs,
10. uppskattar de åtgärder som kommissionen har vidtagit för att inleda en kartläggnings- och genomförbarhetsstudie för att vidareutveckla ett europeiskt initiativ för krismedvetenhet och krisberedskap, med beaktande av subsidiaritetsprincipen och av behovet av flexibilitet för medlemsstaterna att anpassa initiativet till nationella variationer,
11. välkomnar en stegvis strategi, som inleds med en kartläggning av god praxis för offentlig-privat samarbete, som skulle kunna bidra till att öka den privata sektorns deltagande i civilskyddsverksamhet under förebyggande-, beredskaps- och insatsfaserna,
12. konstaterar att civilskyddsmekanismens svar på Rysslands anfallskrig mot Ukraina är EU:s största och mest komplexa civilskyddsinsats sedan civilskyddsmekanismen inrättades, och understryker behovet av att stärka civilskyddet både på unionsnivå och på medlemsstatsnivå,
13. erinrar om det arbete som utförts av centrumet för samordning av katastrofberedskap (ERCC) och rådet, bland annat inom ramen för aktiveringen av arrangemangen för integrerad politisk krishantering (IPCR) avseende Rysslands anfallskrig mot Ukraina,
14. noterar särskilt de föreslagna åtgärderna för beredskap och insatser på CBRN-området som skulle kunna vidtas av EU och medlemsstaterna mot bakgrund av Rysslands anfallskrig mot Ukraina,
15. understryker vikten av att stärka beredskapen för CBRN-incidenter längs hela riskspektrumet, både i och utanför Ukraina,
16. konstaterar att ett antal åtgärder måste vidtas på kort sikt för att ytterligare förbättra beredskapen i händelse av en CBRN-incident, men att det även behövs mer långsiktiga åtgärder för att stärka unionens förmåga att förbereda sig inför och göra insatser vid CBRN-incidenter,
17. understryker vikten av nationell CBRN-resiliens och förstärkning av CBRN-beredskapen och CBRN-insatsförmågan både på nationell nivå och på EU-nivå, vilket ökar EU:s motståndskraft och samtidigt möjliggör stöd till tredjeländer, däribland Ukraina,

18. understryker vikten av civil-militärt samarbete om CBRN-insatser, bland annat inom ramen för samarbetet mellan EU och Nato, med full respekt för de överenskomna vägledande principerna, för att säkerställa samstämmighet i kapacitetsuppbyggnadsinsatserna, ett lämpligt, ömsesidigt och icke-diskriminerande informationsutbyte och samordnade svarsåtgärder,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT

19. betona behovet av en strategi för motståndskraft i hela samhället, mot bakgrund av det ökande antalet parallella långvariga, sektorsövergripande och gränsöverskridande kriser,
20. stödja förebyggande åtgärder och beredskapsåtgärder i syfte att förbättra unionens och dess medlemsstaters kapacitet att stå emot effekterna av en katastrof som orsakar eller kan orsaka gränsöverskridande effekter för flera länder genom att främja genomförandet av de icke-bindande unionsmålen för resiliens mot katastrofer,
21. överväga ett aktivt deltagande i initiativ för medvetenhet och beredskap på EU-nivå, särskilt det nyligen föreslagna ”preparEU”, med särskild inriktning på individens beredskap och med beaktande av lokala, regionala och nationella initiativ,
22. när så är lämpligt införliva och dela med sig av information om nationella kampanjer för riskmedvetenhet och beredskap till stöd för arbetet inom flaggskeppsprojektet inom ramen för unionens mål 2 för resiliens mot katastrofer,
23. överväga ytterligare utveckling av metoder för offentlig-privat samarbete som stärker civilskyddsverksamheten vad gäller förebyggande, beredskap och insatser, när så är lämpligt,
24. ytterligare undersöka möjligheterna att erbjuda och registrera ny CBRN-relevant kapacitet i den europeiska civilskyddspoolen (ECPP),

25. stärka samarbetet inom rådet för att, när så är lämpligt, stödja samordningen av kommunikation, informationsåtgärder och insatser avseende beredskap inför eventuella CBRN-incidenter; under aktiveringen av IPCR i samband med eventuella CBRN-incidenter bör ordförandeskapet vid behov ge det informella nätverket för kriskommunikatörer (CCN), som utgör en del av IPCR-arrangemangen, i uppdrag att förbättra kommunikationen till allmänheten och konsekvensen i budskapen om olika aspekter av den pågående krisen; CCN kan också få i uppdrag av ordförandeskapet och IPCR:s rundabordsmöten att genomföra annan specifik verksamhet i samband med en pågående kris för att undersöka möjligheterna till gemensam kommunikation samt gemensamma informationsåtgärder och insatser i samband med eventuella CBRN-incidenter,
26. öka deltagandet i CBRN-relaterade utbildningar och övningar,

UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

27. främja genomförandet av de icke-bindande unionsmålen för resiliens mot katastrofer, inbegripet flaggskeppsinitiativen, och tillsammans med medlemsstaterna bedöma de framsteg som gjorts och se över och utveckla målen mot bakgrund av de föränderliga behoven och de åtgärder som vidtagits för att åtgärda de brister som identifierats genom tillvaratagna erfarenheter, scenariobyggnad och katastrofhanteringsplanering, på hela Europeiska unionens territorium, även de yttersta randområdena, samt undvika administrativa bördor och dubbelarbete,
28. i nära samarbete med medlemsstaterna fortsätta arbetet med en kartläggnings- och genomförbarhetsstudie för att vidareutveckla ett europeiskt initiativ för krismedvetenhet och krisberedskap, inbegripet särskilda risker med anknytning till EU:s yttersta randområden,
29. tillsammans med medlemsstaterna kartlägga det pågående samarbetet med den privata sektorn på EU-nivå och på nationell nivå på civilskyddsområdet, samtidigt som medlemsstaternas olika mandat och genomförandemetoder erkänns,

UPPMANAR KOMMISSIONEN, VAD AVSER CBRN-ÅTGÄRDER PÅ KORT SIKT, ATT

30. förbättra förmågan till tidig CBRN-varning för att säkerställa effektiva och snabba insatser i samarbete med berörda parter, inbegripet internationella organisationer (t.ex. IAEA och OPCW),

31. säkerställa och underlätta specifika CBRN-scenariobaserade diskussioner med medlemsstaterna, de stater som deltar i civilskyddsmekanismen och relevanta organisationer för att utforska ytterligare åtgärder,
32. vidta nödvändiga åtgärder för att undersöka möjligheterna att förse medlemsstaterna med regelbunden CBRN-specifik information om kriget i Ukraina och CBRN-risker, beroende på vad som är lämpligt, vilket leder till bättre kollektiv beredskap och identifiering av stödåtgärder,
33. påskynda certifieringsprocessen för CBRN-kapacitet som registrerats i den europeiska civilskyddspoolen, fortsätta att bygga upp rescEU-beredskapslager och tillsammans med medlemsstaterna och internationella organisationer undersöka hur CBRN-kapacitet som finns tillgänglig på nationell nivå eller inom andra organisationer kan användas inom ramen för civilskyddsmekanismen,
34. undersöka ytterligare möjligheter att underlätta medlemsstaternas upphandling av CBRN-utrustning, bland annat inom ramen för rescEU, identifiera olika sätt att ytterligare minska tiden för utplacering av kapacitet i händelse av CBRN-incidenter och utvärdera effektiviteten i den verksamhet och de insatser som redan äger rum,
35. tillsammans med medlemsstaterna undersöka lösningar för att underlätta medlemsstaternas möjlighet att sätta in civilskyddsrelaterad CBRN-kapacitet i konfliktdrabbade länder, och ytterligare utforska utbildningen av ukrainsk personal,
36. i nära samarbete med medlemsstaterna undersöka möjligheterna att inrätta eller utvidga befintliga reach-back-arrangemang, för att stödja insatspersonal och annan personal med expertstöd och analytiskt stöd på virtuell väg,

UPPMANAR KOMMISSIONEN, VAD AVSER CBRN-ÅTGÄRDER PÅ LÄNGRE SIKT, ATT

37. i nära samarbete med medlemsstaterna och relevanta organisationer ytterligare undersöka möjligheterna att säkerställa att civilskyddsmekanismen ses som en primär kanal för begäranden om materiel med anknytning till civilskydd (team, utrustning, förnödenheter osv.),
38. i nära samarbete med medlemsstaterna ytterligare undersöka möjligheterna att åtgärda befintliga brister vad avser kapacitet som behövs för att hantera kaskadeffekter av större CBRN-incidenter,

39. undersöka hur man kan öka marknadstillträdet till olika typer av utrustning, förnödenheter och materiel av relevans för CBRN genom att tillhandahålla långsiktig förutsägbarhet vid inköp,
 40. tillsammans med civilskyddsmyndigheter följa upp relevanta utbildnings- och övningsbehov och om möjligt anordna mer regelbundna CBRN-utbildningar och CBRN-övningar inom civilskyddet,
 41. i nära samarbete med medlemsstaterna ytterligare diskutera hur de föreslagna åtgärderna ska följas upp och genomföras.
-